

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.02.2021 № 303**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " февраля 2021 г.

**84. О проекте федерального закона № 1106329-7 "О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона "О лотереях" (в части изменения размера и перераспределения целевых отчислений от проведения лотерей) - вносят депутаты Государственной Думы Б.Р.Пайкин, Р.А.Баталова, Д.Ю.Пирог, Д.А.Свищев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 16 марта 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

04 02 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона «О лотереях».

Приложения:

1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

606



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.02.2021 16:56  
№1106329-7; 1.1

5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона «О лотереях» от 23.12.2020 г. на 2 л. в 1 экз.

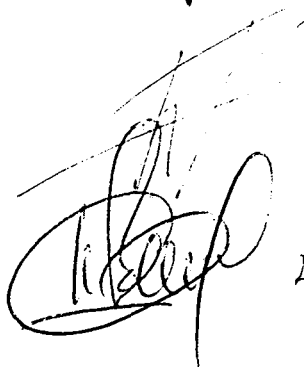
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе, CD-R в 1 экз.



Б.Р.Пайкин



Р.А.Баталова



Д.Ю.Пирог



Д.А.Свищев

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Б.Р.Пайкиным,  
Р.А.Баталовой,  
Д.Ю.Пирог,  
Д.А.Свищевым

проект №1106329-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона «О лотереях»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 46, ст. 4434; 2010, №31, ст. 4183; 2013, №52, ст. 6981; 2017, № 49, ст. 7330; 2018, № 11, ст. 1587; 2019, № 29, ст. 3856) следующие изменения:

- 1) подпункт 2 пункта 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:
- «2) размер целевых отчислений от лотереи, предусмотренный условиями лотереи, должен составлять 20 процентов от разницы между суммой выручки оператора лотереи от проведения лотереи за отчетный

квартал и суммой сформированного в соответствии с условиями лотереи призового фонда за отчетный квартал;»;

2) пункт 1 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«1. Целевые отчисления от лотереи используются для финансирования детско-юношеского спорта, на развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва, а также на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов спорта в целях содействия массового спорта».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента истечения срока действия заключенных государственных контрактов между организаторами и операторами всероссийских государственных лотерей, но не позднее 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона «О лотереях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона «О лотереях» направлен на увеличение доходов государства от лотерей, проводимых на территории Российской Федерации и перенаправление целевых отчислений от них на решение приоритетных целей и задач в развитии физической культуры и спорта в Российской Федерации.

В соответствии с требованиями действующего Закона от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» организаторы лотерей, включая государственные (муниципальные) органы, обязаны делать отчисления для финансирования социально значимых объектов и мероприятий, в том числе мероприятий по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва 10% от разницы между суммой выручки и суммой призового фонда (устанавливается в размере от 50% до 70% от суммы, полученной по результатам продажи билетов). Таким образом, сегодня, исходя из существующего подхода в определении размера целевых отчислений от лотерей, фактический объем целевых отчислений составляет только 3-5% от всего оборота лотерейного бизнеса.

При этом в 2016 году оборот лотерейного бизнеса вырос почти до 25 млрд. рублей, в 2017 году – до 37 млрд рублей, в 2018 году – до 47,2 млрд рублей, а 2019 год стал и его оборот составит более 50 млрд. При этом в 2018 году вознаграждение операторов составил более 20 млрд. рублей, или более 40%. А целевые отчисления, то есть доходы государства от лотерейного бизнеса, в сумме составили всего 2,4 млрд (до 2018 г.) рублей, или 5%.

Для сравнения, в Великобритании, государство получает 40% доходов от проданных билетов, 50 % формируют призовой фонд, 5% уходит на

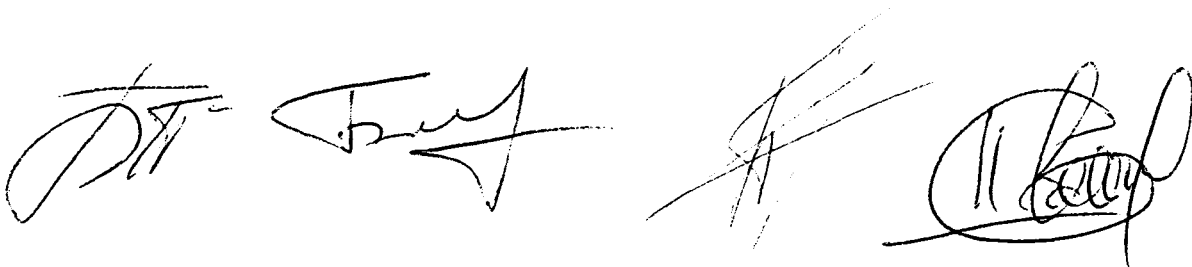
выплату комиссий, 4,5% – затраты, а комиссия самого лотерейного оператора – всего 0,5%. И такая рентабельность не отпугивает бизнес от его ведения. Во всем мире государство не только жестко контролирует этот рынок, но и является главным выгодоприобретателем от проведения лотерей. В Российской Федерации такого нет.

В связи с изложенным, законопроектом предлагается увеличить размер целевых отчислений от лотереи до 20 процентов от разницы между суммой выручки оператора лотереи от проведения лотереи и суммой сформированного в соответствии с условиями лотереи призового фонда.

Также законопроектом предлагается изменить направленность целевых отчислений от проведения государственных лотерей. Приведя в соответствие цели, которые будут определены в законе с целями, которые являются приоритетными в части развития физической культуры и спорта на ближайшие несколько лет. При разработке новой Стратегии по развитию физической культуры и спорта на период до 2030 года, экспертное сообщество сходится во мнении, что приоритетом должно стать финансирование детско-юношеского спорта и мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов спорта в целях содействия массового спорта. Что находит свое отражение, как в Послании Президента Российской Федерации, так и в его поручениях и поручениях Председателя Правительства.

Относительно указанных в законе целевых категорий, например, таких как социально значимые объекты и мероприятия, то необходимо отметить, что в законе «О Физической культуре и спорта в Российской Федерации» нет таких определений, следовательно, существует вольная формулировка, которая не дает возможность полностью привязать полученные средства к конкретным статьям расходов. В целях недопущения существенного сокращения финансирования социально значимых мероприятий предлагается переходный момент до 1 января 2023 года, с целью перераспределения бюджетных ассигнований в рамках национальных проектов на эти цели.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и будет способствовать развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе в части реализации Стратегии по развитию физической культуры и спорта на период до 2030 года.

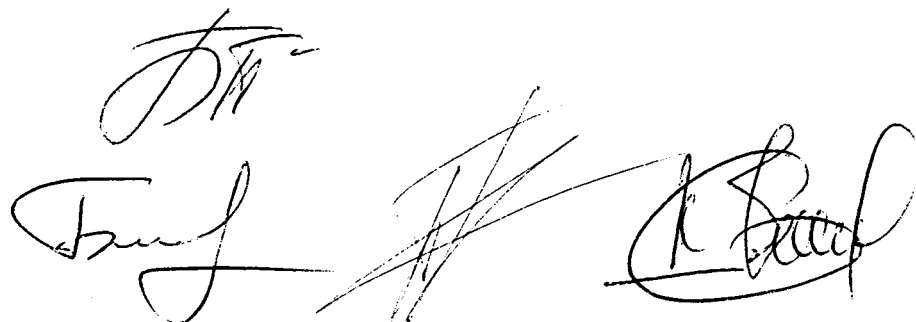




## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11  
Федерального закона «О лотереях»


Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11  
Федерального закона «О лотереях» не потребует введения или отмены  
налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов,  
изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов,  
покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона «О лотереях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 10 и 11 Федерального закона «О лотереях» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » декабря 20 20 г.

№ 12377п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Р.А.Баталовой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № БРА-4/306 от 21 октября 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 и 11  
Федерального закона "О лотереях", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Р.А.Баталовой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменение в статью 10 Федерального закона "О лотереях", устанавливающее размер целевых отчислений от лотереи в размере 10 процентов от суммы выручки, полученной в течение квартала оператором лотереи.

Правоприменительная практика показала, что нормы, внесенные в указанный Федеральный закон Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" и изменившие подход к определению размера целевых отчислений от лотереи, повлекли уменьшение размера их поступления в федеральный бюджет по сравнению с суммами, которые поступили бы в соответствии с ранее установленным порядком определения размера целевых отчислений.

В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть возможность увеличения целевых отчислений от лотереи, изложив абзац второй статьи 1 законопроекта в следующей редакции:

"2) размер целевых отчислений от лотереи, предусмотренный условиями лотереи, должен составлять 20 процентов от разницы между суммой выручки оператора лотереи от проведения лотереи за отчетный квартал и суммой сформированного в соответствии с условиями лотереи призового фонда за отчетный квартал;"


Предлагаемая статьей 2 законопроекта редакция пункта 1 статьи 11 Федерального закона значительно сужает возможные случаи использования целевых отчислений от лотерей и повлечет существенное сокращение финансирования социально значимых мероприятий.

Представляется необоснованным предлагаемое законопроектом исключение мероприятий по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва из установленного перечня целей возможного использования отчислений от проведения лотерей.

Также в целях обеспечения правовой определенности, стабильности регулирования и правоприменительной практики необходимо дополнить законопроект нормой, предусматривающей нераспространение его действия на государственные контракты между организаторами и операторами всероссийских государственных лотерей, заключенные до вступления в силу законопроекта.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко