



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

13.01.2021 № 02-01/13
На № _____ от _____

О направлении отчета
о контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

На основании Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», пунктом 2.3.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.12.2019 № 104-П, Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на создание и замену фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а также на приобретение и установку фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края и приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов (в рамках национального проекта «Здравоохранение»)».

На территории Приморского края функционирует 422 ФАПов и врачебных амбулаторий. На конец 2020 года 95 ФАПов и медицинским амбулаториям, что составляет 22,5 % от их общего количества, требуется замена или капитальный ремонт.

За 2019 год средства на строительство 11 ФАПов в краевых учреждениях освоены в полном объеме на сумму 71,6 млн рублей. Однако не все заключенные медицинскими учреждениями контракты на строительство ФАПов исполнены в срок.

В отсутствие ведомственного контроля со стороны министерства здравоохранения Приморского края по вопросу проведения претензионной работы, предусмотренного статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требования к поставщикам об оплате начисленной суммы пени за допущенную просрочку исполнения контрактов медицинскими учреждениями не выставлялись.

Проведенный сотрудниками Контрольно-счетной палаты 18.11.2020 осмотр помещения ФАПа в с. Тереховка, КГБУЗ «Надеждинской ЦРБ»,

сданного в эксплуатацию в декабре 2019 года (спустя 11 месяцев после его установки), показал дефекты, такие как деформирование (нарушение) подвесной потолочной системы; частичное разрушение плиты основания фельдшерско-акушерского пункта; нарушение герметичности крыши (протекание); накопительный водонагреватель в неисправном состоянии, горячее водоснабжение отсутствует. По результатам встречного контрольного мероприятия учреждением в адрес подрядчика направлена претензия. Кроме того, на прилегающей территории ФАП с. Тереховка отсутствует благоустройство: не установлены урны, скамейки, наружное освещение, а также в здании ФАП отсутствуют пожарная и охранная сигнализации.

На 2020 год на строительство ФАПов и приобретение оборудования для их оснащения утверждены бюджетные ассигнования в объеме 402,9 млн рублей. Заключены контракты общей стоимостью 335,1 млн рублей на приобретение и установку 15 ФАПов, 5 мобильных врачебных амбулаторий и здания детского поликлинического отделения КГБУЗ «Шкотовская ЦРБ».

На момент проведения контрольного мероприятия основная часть контрактов, заключенных с медицинскими учреждениями, не исполнены в срок (нарушение сроков от 20 дней до 2 месяцев).

В действующих ФАПах наблюдается низкая укомплектованность кадрами. В части ФАПов специалисты и соответственно оказание первичной медико-санитарной помощи отсутствуют (в КГБУЗ «Михайловская ЦРБ» укомплектованность 43 %, КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ – 57 %).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края внесены представления: министру здравоохранения Приморского края; главным врачам КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» и КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ».

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: Отчет на 23 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

Отчет

о контрольном мероприятии

«Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на создание и замену фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а также на приобретение и установку фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края и приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов (в рамках национального проекта «Здравоохранение»)»
(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 11.01.2021 №1)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.12.2019 № 104-П, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.10.2020 № 35 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве здравоохранения Приморского края», от 12.11.2020 № 35/1 «О проведении встречного контрольного мероприятия в краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Надеждинская центральная районная больница», от 18.11.2020 № 35/2 «О проведении встречных контрольных мероприятий в краевых государственных бюджетных учреждениях здравоохранения «Хорольская центральная районная больница», «Ханкайская центральная районная больница», от 15.12.2020 № 35/3 «О продлении контрольного мероприятия в министерстве здравоохранения Приморского края».

2. Предмет контрольного мероприятия: эффективность использования средств краевого бюджета, выделенных на создание и замену фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а также на приобретение и установку фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края, на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство здравоохранения Приморского края, краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Надеждинская центральная районная больница», краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Хорольская центральная районная больница», краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ханкайская центральная районная больница».

4. Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 28.10.2020 по 25.12.2020.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель № 1

Оценить исполнение принятых расходных обязательств по созданию и замене фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, а также по приобретению и установке фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края, по приобретению медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов (в рамках национального проекта «Здравоохранение»).

Цель № 2

Анализ материально-технической базы фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. Укомплектованность фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий кадрами.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств краевого бюджета и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Фельдшерско-акушерский пункт (далее – ФАП) является структурным подразделением медицинской организации (ее структурного подразделения).

ФАП организуется для оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи (далее – доврачебная медицинская помощь) и паллиативной медицинской помощи населению в сельских населенных пунктах.

Необходимость доврачебного звена здравоохранения в сельской местности определяется малой плотностью проживания населения (в отличие от компактного городского населения); ФАПы располагаются в наиболее удаленных от больницы населенных пунктах, делая медицинскую помощь для жителей более доступной.

Фельдшер ведет прием населения амбулаторно и на дому, может назначать лечение в пределах компетенции фельдшера и акушерки, осуществляет патронаж детей до 3 лет, обеспечивает консультации со специалистами и выполняет врачебные предписания. Выполняет медицинское обслуживание детских дошкольных учреждений, не имеющих в своем составе медработников. ФАП оказывает неотложную медицинскую помощь на доврачебном этапе.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель №1

На территории Приморского края функционирует 422 ФАПа (368) и врачебных амбулаторий (54).

Исходя из анализа информации (от 18.11.2020 № 02-01/1151), предоставленной в Контрольно-счетную палату Приморского края министерством здравоохранения Приморского края, в настоящее время наблюдается высокий износ зданий – 95 ФАПам и медицинским амбулаториям (22,5 % от 422) требуется замена или капитальный ремонт.

Потребность в замене или капитальном ремонте зданий ФАПов и врачебных амбулаторий испытывает часть медицинских организаций, имеющих данные структурные подразделения, и потребность варьируется от 33,3 % до 100 %.

Например:

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Артемовская городская больница № 2» (далее – КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2») – в состав структурных подразделений учреждения входят четыре ФАПа, три из которых (75 %) нуждаются в капитальном ремонте (ФАП с. Кролевцы, ФАП с. Олений и ФАП с. Суражевка);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Уссурийская центральная городская больница» (далее – КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ») – в состав структурных подразделений учреждения входят четыре врачебных амбулатории и двадцать один ФАП, девять из которых (37,5 %) нуждаются в капитальном ремонте (ФАП с. Заречное, ФАП с. Кондратеновка, ФАП с. Корсаковка, ФАП с. Корфовка, ФАП с. Кроуновка, ФАП с. Линевичи, ФАП с. Пуциловка, ФАП с. Улитовка, ФАП с. Яконовка);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Кировская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Кировская ЦРБ») – в состав структурных подразделений учреждения входят двенадцать ФАПов, трем из которых (25 %) требуется капитальный ремонт (ФАП с. Крыловка, ФАП с. Увальное, ФАП с. Шмаковка);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Красноармейская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ») – в состав структурных подразделений учреждения входят одиннадцать ФАПов и три врачебных амбулатории, требуется капитальный ремонт трем (100 %) врачебным амбулаториям (ВА с. Рощино, ВА пгт Восток и ВА с. Глубинное);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ольгинская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Ольгинская ЦРБ») – в состав структурных подразделений учреждения входят семь ФАПов и четыре врачебных амбулатории, требуется капитальный ремонт трем врачебным амбулаториям (75 %) и строительство взамен существующего ФАПа (ФАП с. Лиственная, ВА с. Милоградово, ВА пос. Моряк-Рыболов и ВА с. Веселый Яр);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Партизанская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Партизанская ЦРБ») – в структуру учреждения входят три врачебных амбулатории и шестнадцать ФАПов, требуется капитальный ремонт двум (66,7 %) врачебным амбулаториям (ВА с. Сергеевка, ВА с. Новицкое);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Пограничная центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Пограничная ЦРБ») – в структуру учреждения входят три врачебных амбулатории и девять ФАПов, требуется капитальный ремонт трем (33,3 %) ФАПам (ФАП с. Арабаш-Левада, ФАП с. Духовское и ФАП с. Рубиновка);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Пожарская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ Пожарская КРБ») – в структуру учреждения входят четыре врачебных амбулатории и шесть ФАПов, требуется капитальный ремонт всех четырех (100 %) действующих врачебных амбулаторий и строительство взамен существующих

пяти (83,3 %) ФАПов (ФАП с. Емельяновка, ФАП с. Нагорное, ФАП с. Никитовка, ФАП с. Соболиный, ФАП с. Ясневый);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ханкайская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ») – в структуру учреждения входят девятнадцать ФАПов, семи (36,8 %) из которых требуется капитальный ремонт (ФАП с. Алексеевка, ФАП с. Владимиро-Петровка, ФАП с. Дворянка, ФАП с. Комиссарово, ФАП с. Мельгуновка, ФАП с. Новокачалинск, ФАП с. Турий Рог);

краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Хасанская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Хасанская ЦРБ») – в структуру учреждения входят четыре врачебных амбулатории и шесть ФАПов, трем (75 %) врачебным амбулаториям (ВА с. Барабаш, ВА пгт Зарубино, ВА пгт Краскино) и двум (33,3 %) ФАПам (ФАП с. Андреевка, ФАП с. Безверхово) требуется проведение капитального ремонта, ФАП пгт Приморский нуждается в сносе.

Замена и приобретение новых ФАПов в Приморском крае осуществляется в рамках реализации регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи», утвержденного и.о. Губернатора Приморского края 28.02.2020 (далее – региональный проект «Развитие первичной медико-санитарной помощи») и государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы (приложение № 1 к государственной программе Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па (в 2019 году департаментом здравоохранения Приморского края осуществлялась реализация мероприятий государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2021 годы», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 397-па) (далее – государственная программа).

Целью государственной программы является улучшение состояния здоровья населения Приморского края на основе повышения качества и доступности оказания медицинской помощи.

На 2019 год государственной программой запланированы мероприятия, в частности по подпрограмме № 1 «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи», по основному мероприятию № 7 «Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» с запланированным объемом ресурсного обеспечения, в том числе:

на приобретение и установку фельдшерско-акушерских пунктов на территории Приморского края с численностью населения от 100 до 2000 человек на общую сумму 71 640,0 тыс. рублей, из них: 50 510,6 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из федерального бюджета; 21 129,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета;

на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на 3 070 тыс. рублей.

Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Приморского края в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании и замене врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек от 13.02.2019 № 056-17-2019-173 (далее – соглашение от 13.02.2019 № 056-17-2019-173), заключено между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Администрацией Приморского края (с 01.01.2020 Правительство Приморского края).

Значением результатов регионального проекта (приложение № 1 к соглашению от 13.02.2019 № 056-17-2019-173), на достижение которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, является создание 11 новых фельдшерских пунктов, врачебных амбулаторий на территории Приморского края в срок до 31.12.2019.

Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Приморского края в соответствии с соглашением от 13.02.2019 № 056-17-2019-173, составлял в 2019 году 50 510,6 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – закон о краевом бюджете на 2019 год) на реализацию мероприятий регионального проекта предусматривались средства в размере 74 710,0 тыс. рублей, в том числе: 50 510,6 тыс. рублей – за счет федерального бюджета, 24 199,4 тыс. рублей – за счет краевого бюджета.

В то же время, паспортом регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи» на 2019 год утверждено финансирование в объеме 80 510,6 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета в сумме 50 510,60 тыс. рублей, из консолидированного бюджета Приморского края – 30 000,0 тыс. рублей. Таким образом, финансовое обеспечение реализации регионального проекта не соответствует ресурсному обеспечению реализации государственной программы Приморского края.

В 2020 году на реализацию мероприятий государственной программы подпрограммы № 1 «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» Федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» предусмотрено бюджетных ассигнований:

на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек – 42 491,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

на приобретение, установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края –

395 465,8 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, из них 75 775,8 тыс. рублей – на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий; 319 690,0 тыс. рублей – на приобретение, установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края.

Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Приморского края в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании и замене фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек от 21.12.2019 № 056-17-2020-243 (далее – соглашение от 21.12.2019 № 056-17-2020-243) заключено между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Администрацией Приморского края (с 01.01.2020 Правительством Приморского края).

Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Приморского края, составил в 2020 году 42 491,8 тыс. рублей.

Законом Приморского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 19.12.2019 № 664-КЗ (далее – закон о краевом бюджете на 2020 год) утверждены ассигнования:

на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек – 42 491,8 тыс. рублей;

на приобретение, установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края – 292 619,5 тыс. рублей;

на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий – 67 835,9 тыс. рублей.

Паспортом регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи» на 2020 год финансовое обеспечение утверждено в объеме 73 490 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 42 490 тыс. рублей, за счет средств консолидированного бюджета Приморского края – 31 000 тыс. рублей.

Таким образом, финансовое обеспечение реализации регионального проекта не соответствует ресурсному обеспечению реализации государственной программы Приморского края.

За 2019 год в рамках регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи», в соответствии с заключенными соглашениями с учреждениями от 09.01.2019, приобретены 11 ФАПов для 10 медицинских учреждений здравоохранения. Исполнение составило 71 639,9 тыс. рублей (100,0 % от общего объема денежных средств, предусмотренных на 2019 год).

Контракты на поставку модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов между

учреждениями здравоохранения Приморского края и ООО «Установочный центр ИОС» (далее – Поставщик) заключены 06.08.2020 и 07.08.2020.

Общая стоимость заключенных контрактов – 71 639,9 тыс. рублей, стоимость поставки и установки одного фельдшерско-акушерского пункта – 6 512,7 тыс. рублей.

Сроки поставки товара, завершения работы – до 29.11.2019.

За 2019 год на территории Приморского края ООО «Установочный центр ИОС» установлено 11 ФАПов с целью обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи в населенных пунктах с численностью населения от 101 до 2 000 человек, в том числе в Надеждинском муниципальном районе (с. Тереховка), Лазовском муниципальном районе (с. Старая Каменка), Дальнереченском муниципальном районе (с. Малиново), Чугуевском муниципальном районе (с. Ясное), Кировском муниципальном районе (с. Ольховка), Пограничном муниципальном районе (с. Украинка), Ханкайском муниципальном районе (с. Пархоменко), Красноармейском муниципальном районе (с. Ромны, с. Крутой Яр), Хасанском муниципальном районе (с. Филипповка).

ООО «Установочный центр ИОС» осуществил поставку и установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов в с. Лукашевка (КГБУЗ «Хорольская ЦРБ») и в с. Ольховка (КГБУЗ «Кировская ЦРБ») 29.11.2019, т.е. в срок, определенный условиями контракта.

По остальным контрактам на поставку модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Поставщик допустил нарушение срока выполнения работ (КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» – 5 дней; КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ» – 12 дней; КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ», КГБУЗ «Хасанская ЦРБ» – 16 дней; КГБУЗ «Лазовская ЦРБ» – 19 дней; КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Дальнереченская ЦРБ», КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» – 20 дней).

В соответствии с пунктом 1.1. Контрактов ООО «Установочный центр ИОС» принимает на себя обязательство на поставку и установку модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов;

согласно пункту 1.4. Контрактов поставка и установка (монтаж) товара осуществляется в месте установки Заказчика, производится силами и средствами Поставщика в срок до 29.11.2019;

ООО «Установочный центр ИОС» (далее – ООО «УЦ ИОС») указанные обязательства не исполнены в отношении девяти Заказчиков. Поставка товара, подписание актов приема-передачи товара произведены позже установленного контрактом срока (29.11.2019);

пунктом 5.2. Контрактов определено, что Поставщик несет ответственность перед Заказчиком за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему контракту, за качество поставляемого товара.

Согласно пункту 5.9. Контрактов пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Поставщиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В отсутствие ведомственного контроля со стороны министерства здравоохранения Приморского края по вопросу проведения претензионной работы, предусмотренной статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, не исполнены требования части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении выставления требования Поставщику за допущенную просрочку исполнения контракта об оплате начисленной суммы пени (общим итогом 146,5 тыс. рублей) КГБУЗ «Хасанская ЦРБ», КГБУЗ «Дальнереченская ЦРБ», КГБУЗ «Лазовская ЦРБ», КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Пограничная ЦРБ», КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ», КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ».

КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» 25.12.2019 выставлено в адрес ООО «Установочный центр ИОС» требование об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств (исх. № 1662 от 25.12.2019), предусмотренных контрактом № 0320300029819000030 от 06.08.2019 в размере 72,29 тыс. рублей. По состоянию на 21.12.2020 требование об уплате пеней, выставленное в адрес ООО «УЦ ИОС», не исполнено, на лицевые счета организации данные выплаты не поступали.

На 2019 год государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2021 годы на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий предусмотрены средства краевого бюджета в объеме 3 070,0 тыс. рублей, исполнение составило 3 070,0 тыс. рублей, или 100 % к годовому плану. Средства направлены на приобретение медицинских изделий, мебели, офисной и бытовой техники, оргтехники и медоборудования для оснащения фельдшерско-акушерского пункта КГБУЗ «Хасанская ЦРБ» (ФАП в с. Филипповка).

В ходе встречного контрольного мероприятия, проведенного сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края в КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» (далее – Учреждение), (осмотр здания ФАПов произведен 17.11.2020), установлено:

в нарушение пункта 1.4. Контракта № 30/19-ЭА от 07.08.2019 (далее – Контракт) на поставку модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, заключенного между КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» и ООО «Установочный центр ИОС», ООО «УЦ ИОС» осуществил поставку и установку модульного фельдшерско-акушерского пункта в с. Вольно-Надеждинское (с. Тереховка) 20.12.2019, то есть на 20 дней позже срока, определенного условиями Контракта, однако

КГБУЗ «Наеждинская ЦРБ» не выставлалась претензия к поставщику за нарушение сроков поставки и монтажа ФАПа, следовательно не принимались меры по взысканию неустойки с поставщика за просрочку исполнения обязательств. Таким образом, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ КГБУЗ «Наеждинская ЦРБ» требования Поставщику об оплате начисленной суммы пени в размере 27,1 тыс. рублей за допущенную просрочку исполнения контракта не выставались.

В процессе осмотра ФАПов Наеждинского района установлено следующее.

Место размещения ФАПа: Приморский край, Наеждинский район, с. Тереховка, ул. Новая, 1.

Визуальный осмотр здания ФАПа по состоянию на 17.11.2020, то есть спустя 11 месяцев после его установки, показал:

деформирование (нарушение) подвесной потолочной системы с квадратными плитами и потолочным каркасом из комбинированных профилей (кабинет приема, процедурный кабинет, смотровая комната, комната персонала);

частичное разрушение плиты основания фельдшерско-акушерского пункта;

нарушение герметичности крыши (протекание);

канализационные колодцы наполняются грунтовыми водами, что требует частой откачки септика;

нарушение целостности ограждения ФАПа.

Кроме того, не соблюдены условия технического задания (приложение № 1 к Контракту):

отсутствует противоскользящее покрытие пандуса входного крыльца для возможности передвижения пациентов на креслах-каталках и на тележках-каталках;

отсутствует питание ХВС от наружных коммуникаций (централизованного водоснабжения), питание осуществляется из резервного бака (вода привозная);

накопительный водонагреватель в неисправном состоянии, горячее водоснабжение отсутствует.

В нарушение пункта 2.2. подраздела 2 «Гигиенические требования к размещению и территории» раздела VI «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий» СанПиН 2.1.3.2630-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 (далее – СанПиН 2.1.3.2630-10) на прилегающей территории отсутствует благоустройство: не установлены урны, скамейки, наружное освещение.

Также в здании ФАПа отсутствуют пожарная и охранная сигнализации, хотя согласно пункту 9 таблицы № 1 «Приложение к перечню зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03), утвержденной приказом МЧС России от

18.06.2003 № 315, здания общественного и административно-бытового назначения, к которым относится ФАП с.Тереховка, должны быть оборудованы автоматическими установками пожарной сигнализации.



Фасад здания фельдшерско-акушерского пункта в с. Тереховка

(Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края 17.11.2020)



Потолок фельдшерско-акушерского пункта в с. Тереховка

(Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края 17.11.2020)

В соответствии с пунктом 4.5. Контракта Поставщик гарантирует качество поставленного товара (в том числе качество установки), в течение гарантийного срока. Гарантийный срок исчисляется с даты подписания обеими сторонами акта приема-передачи товара и составляет 12 (двенадцать) месяцев, но не менее срока гарантий качества, установленного производителем такого товара.

Согласно пункту 4.6. Контракта при обнаружении в течение гарантийного срока недостатков поставленного товара Поставщик обязан в срок не более 10 (десяти) дней по требованию Заказчика безвозмездно устранить недостатки такого товара или заменить его товаром надлежащего качества, соответствующим условиям настоящего контракта.

Акт приемки (товаров, работ, услуг) от 23.12.2019 утвержден врио главного врача КГБУЗ «Наеждинская ЦРБ» Н.Л. Анпиловой и подписан членами комиссии и Поставщиком без замечаний и возражений.

Гарантийный срок – 20.12.2020, и по состоянию на 18.11.2020 Учреждение не воспользовалось правом потребовать от Поставщика исполнения своих обязательств по гарантии.

Комиссией Учреждения проведен технический осмотр помещения ФАПа по адресу Наеждинский район, с. Тереховка, ул. Ленина, 4 б,

25.11.2020, то есть после проведения выездной проверки Контрольно-счетной палаты (17.11.2020).

По результатам технического осмотра в адрес подрядчика ООО «Установочный центр ИОС» Учреждением направлена претензия (исходящий номер № 1593 от 26.11.2020).

Лицензия на осуществление врачебной деятельности на ФАП получена Учреждением 06.05.2020 № ЛО-25-01-004975.

В нарушение пункта 5 Приложения № 1 к приказу Минздрава России от 30.12.2014 № 956н «Об информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, и требованиях к содержанию и форме предоставления информации о деятельности медицинских организаций, размещаемой на официальных сайтах Министерства здравоохранения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и медицинских организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» на сайте Учреждения не размещена информация о наличии лицензии на ФАП и ее электронная копия.

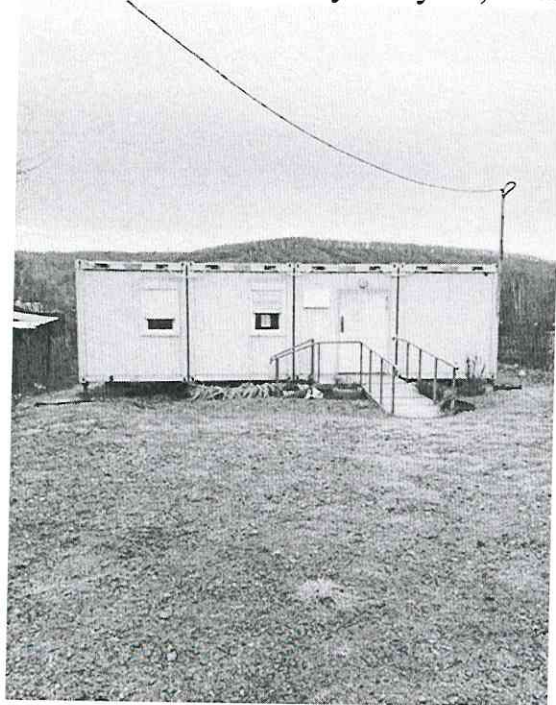
Место размещения ФАПа: Приморский край, Надеждинский район, п. Алексеевка, ул. Ленина, 74а. Фельдшерско-акушерский пункт установлен в 2013 году.

Визуальный осмотр показал:

отопление – от электрических конвекторов; на момент проверки температура в помещении составляла 13-15 °С;

из-за отсутствия конвектора в техническом помещении в зимнее время года промерзают элементы системы водоснабжения, т.е. ФАП практически обезвожен;

канализационные колодцы расположены за зданием ФАПа, подъездные пути к колодцам отсутствуют, откачка канализации не производится.



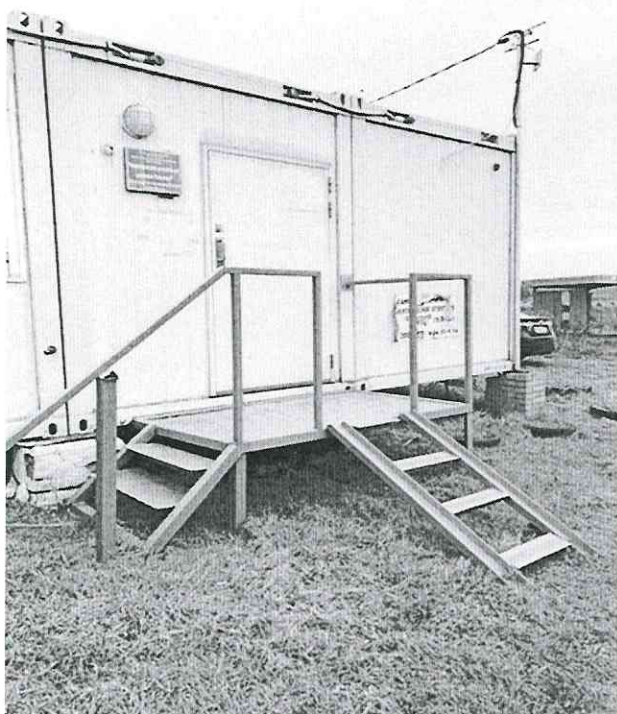
Фасад здания фельдшерско-акушерского пункта
п. Алексеевка
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края 17.11.2020)

Место размещения ФАПа: Приморский край, Надеждинский район, п. Тимофеевка, ул. Шоссейная, 11а.

Во время осмотра в ходе встречного контрольного мероприятия, проведенного сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края, здание ФАПа было закрыто. Внешним осмотром состояния здания выявлено:

нарушение соблюдения требований доступности объектов социальной инфраструктуры, установленных СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (не установлен пандус для маломобильных групп населения);

частичное разрушение фундамента винтовых свай.



Фасад здания фельдшерско-акушерского пункта п. Тимофеевка.

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края 17.11.2020

В ходе встречного контрольного мероприятия, проведенного сотрудниками контрольно-счетной палаты Приморского края в КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ», установлено следующее.

В нарушение пункта 1.4. Контракта № 032030002981900030-2019 от 06.08.2019 на поставку модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, заключенного между КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» и ООО «Установочный центр ИОС», ООО «Установочный центр ИОС» осуществил поставку и установку модульного фельдшерско-акушерского пункта в с. Пархоменко Ханкайского района 16.12.2019 (на 16 дней позже срока, определенного условиями Контракта), однако КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» не предъявлена претензия к ООО «Установочный центр ИОС» за нарушение сроков поставки и монтажа ФАПа, следовательно, не приняты меры по взысканию неустойки с поставщика за просрочку исполнения обязательств. Таким образом, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» требования к ООО «УЦ ИОС» об оплате начисленной суммы пени в размере 21,7 тыс. рублей за допущенную просрочку исполнения контракта не выставлялись.

На 2020 год законом о краевом бюджете утверждены ассигнования:

на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий – 42 491,8 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета);

на приобретение, установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края – 292 619,5 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий – 67 835,9 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

Контракты заключены общей стоимостью 335 111,3 тыс. рублей на приобретение и установку 15 ФАПов, 5 мобильных врачебных амбулаторий и здания детского поликлинического отделения КГБУЗ «Шкотовская ЦРБ»:

1) контракты на приобретение, установку 15 модульных ФАПов заключены между учреждениями здравоохранения Приморского края и ООО «Олимп» на общую сумму 122 467,0 тыс. рублей.

Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) – до 01.12.2020.

Исполнение контрактов сложилось следующим образом:

КГБУЗ «Михайловская ЦРБ» (ФАП с. Степное) акт приема-передачи товара от 20.10.2020, ФАП с. Тарасовка – акт приема-передачи подписан 11.12.2020 (с нарушением сроков на 10 дней);

КГБУЗ «Лесозаводская ЦРБ» – акты приема-передачи товара (ФАП с. Урожайное и ФАП с. Полевое) подписаны сторонами 06.11.2020;

КГБУЗ «Лазовская ЦРБ» (ФАП с. Данильченково) – акт приема-передачи товара от 14.12.2020 подписан сторонами в срок, установленный в соответствии с дополнительным соглашением от 31.11.2020 (15.12.2020);

КГБУЗ «Кировская ЦРБ» (ФАП с. Родниковый) – акт приема-передачи товара № 1а от 11.12.2020 (с нарушением сроков на 9 дней);

КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» (ФАП п. Таежный) - акт приема-передачи товара от 01.12.2020;

КГБУЗ «Пластунская РБ» (ФАП с. Самарга) - акт приема-передачи товара от 16.12.2020 (с нарушением сроков на 15 дней);

КГБУЗ «Артемовская ГБ №2» (ФАП с. Олений) – акт приема-передачи товара от 31.10.2020;

КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» (ФАП с. Соболиный, с. Ясеновый, с. Никитовка) – акты приема-передачи товара от 07.12.2020 (с нарушением сроков на 6 дней);

КГБУЗ «Яковлевская ЦРБ» – акт приема-передачи товара от 11.12.2020 (с нарушением сроков на 10 дней).

Все акты приема-передачи товара подписаны без замечаний, стороны претензий друг к другу не имеют.

Согласно информации, полученной от медучреждений, не исполнены контракты:

КГБУЗ «Дальнереченская ЦРБ» (ФАП с. Рождественка) – по состоянию на 21.12.2020 обязательства поставщиком не исполнены в полном объеме, имеется ряд существенных дефектов, которые препятствуют приемке и

подписанию акта приема-передачи. Поставщик обязуется устранить дефекты, после чего будет осуществлена приемка с подписанием акта приема-передачи. В настоящее время учреждением ведется претензионная работа;

КГБУЗ «Спасская ЦРП» (ФАП с. Зеленовка) – 30.11.2020 заключено дополнительное соглашение о переносе сроков выполнения работ до 21.12.2020, по состоянию на 21.12.2020 контракт не исполнен, кассовые расходы не производились.

2) на поставку и установку трех мобильных врачебных амбулаторий общей стоимостью 85 500,0 тыс. рублей, цена одного контракта – 28 500,0 тыс. рублей (КГБУЗ «Партизанская ЦРБ» контракт от 16.06.2020, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» контракт от 18.06.2020, КГБУЗ «Черниговская ЦРБ» контракт от 15.06.2020).

Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) – по 01.12.2020.

По состоянию на 01.10.2020 кассовое исполнение – 29 925,0 тыс. рублей. Исполнение контрактов на поставку и установку трех мобильных врачебных амбулаторий выглядит следующим образом:

КГБУЗ «Черниговская ЦРБ» - кассовое исполнение по состоянию на 15.12.2020 составило 8 550,0 тыс. рублей (авансовые платежи). Причиной отклонения кассового исполнения от плана является изменения срока исполнения контракта (дополнительное соглашение от 30.11.2020 года, срок продлен до 31.12.2020), акт приема-передачи товара от 17.12.2020 года;

КГБУЗ «Партизанская ЦРБ» – акт приема-передачи товара от 18.12.2020 (с нарушением сроков на 17 дней), кассовое исполнение – 8 550,0 тыс. рублей;

КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» – акт приема-передачи товара от 15.12.2020 (с нарушением сроков на 14 дней), кассовое исполнение – 8 550,0 тыс. рублей.

Согласно подписанным сторонами актам приема-передачи товара, качество поставленного товара соответствует требованиям контракта. Заказчик каких-либо отклонений от условий контракта или других недостатков не обнаружил, стороны претензий друг к другу не имеют.

3) контракт от 17.04.2020 между ООО «Форест II» и КГБУЗ «Шкотовская ЦРБ» на поставку здания детского поликлинического отделения КГБУЗ «Шкотовская ЦРБ» стоимостью 28 500,0 тыс. рублей.

Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) – до 31.08.2020.

Акт № 1 ввода товара в эксплуатацию от 31.10.2020 подписан сторонами без разногласий (с нарушением сроков на 2 месяца). Заказчик к установленному и введенному в эксплуатацию товару претензий не имеет.

4) контракт от 24.07.2020 между ООО «СТРОЙСЕРВИС» и КГБУЗ «Хасанская ЦРБ» на поставку и установку двух модульных конструкций врачебных амбулаторий для нужд КГБУЗ «Хасанская ЦРБ» (пгт Зарубино, пгт Краскино) стоимостью 98 644,3 тыс. рублей.

Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) – до 20.11.2020.

Акт приема-передачи товара подписан сторонами 20.11.2020, качество поставленного товара соответствует требованиям контракта.

Приобретение медицинского и немедицинского оборудования

На 2019 государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2021 годы на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий предусмотрены средства краевого бюджета в объеме 3 070,0 тыс. рублей, исполнение составило 3 070,0 тыс. рублей, или 100 % к годовому плану. Средства направлены на приобретение медицинских изделий, мебели, офисной и бытовой техники, оргтехники и медоборудования для оснащения ФАПов.

На приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения ФАПов законом о краевом бюджете на 2020 год предусмотрено 67 835,9 тыс. рублей, по состоянию на 02.11.2020 учреждениями заключены контракты на приобретение оборудования для ФАПов и врачебных амбулаторий на 53 508,7 тыс. рублей (44 605,9 тыс. рублей – контракты, 8 902,9 тыс. рублей - договоры, заключенные у единственного поставщика), кассовое исполнение – 29 648,38 тыс. рублей (43,7 % к плану года).

Приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения ФАПов и врачебных амбулаторий предусмотрено для 13 учреждений, в 6 из которых в 2019 году ООО «УЦ ИОС» установлены 11 ФАПов с целью обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи.

Таким образом, для 4 ФАПов, установленных в 2019 году (в Лазовском муниципальном районе (с. Старая Каменка), в Пограничном муниципальном районе (с. Украинка), в Ханкайском муниципальном районе (с. Пархоменко) и в Чугуевском муниципальном районе (с. Ясное)) медицинское и немедицинское оборудование не приобреталось.

КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» – контракты заключены на сумму 865,2 тыс. рублей, что составляет 28,8 % от доведенных лимитов (3 000,0 тыс. рублей), кассовое исполнение – 67,0 тыс. рублей;

КГБУЗ «Дальнереченская ЦГБ» – контракты заключены на сумму 2 972,8 тыс. рублей, что составляет 99,0 % от доведенных лимитов (3 000,0 тыс. рублей), кассовое исполнение отсутствует;

КГБУЗ «Лесозаводская ЦГБ» – договоры с единственным поставщиком заключены на 2 835,5 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к доведенным лимитам, кассовое исполнение – 1 952,6 тыс. рублей;

КГБУЗ «Кировская ЦРБ» – контракты заключены на 412,2 тыс. рублей, что составляет 13,7 % от доведенных лимитов (3 000,0 тыс. рублей), кассовое исполнение отсутствует;

КГБУЗ «Михайловская ЦРБ» – контракты заключены на 2 827,6 тыс. рублей, что составляет 47,1 % от доведенных лимитов (6 000,0 тыс. рублей), кассовое исполнение отсутствует;

КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» – контракты заключены на 1 259,8 тыс. рублей, что составляет 30,7 % от доведенных лимитов (4 100,0 тыс. рублей), кассовое исполнение отсутствует;

КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» – контракты заключены на 4 557,7 тыс. рублей, что составляет 50,6 % от доведенных лимитов (9 000,0 тыс. рублей), кассовое исполнение – 47,3 тыс. рублей;

КГБУЗ «Пластунская РБ» – договоры с единственным поставщиком заключены на 3 000,0 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к доведенным лимитам, кассовое исполнение отсутствует.

За 2020 год путем осуществления закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ для оснащения фельдшерско-акушерского пункта заключались контракты на приобретение медицинских изделий, мебели, офисной и бытовой техники на 8 902,9 тыс. рублей.

Цель № 2

Все действующие ФАПы, амбулатории должны иметь санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам, согласно заявленным на лицензирование видам медицинской деятельности, работ и услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (СанПиН 2.1.3.2630.10).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543-н в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» утверждено Положение об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, устанавливающее правила организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению на территории Российской Федерации (далее – Положение). Стандарт оснащения врачебной амбулатории (ФАПа, фельдшерского здравпункта) утвержден Приложением № 14 к Положению и предусматривает конкретный перечень медицинского оборудования (далее – Стандарт).

За 2019 год расходы на мероприятие по обновлению материально-технической базы учреждений здравоохранения первичного звена составили 3 070,0 тыс. рублей (100,0 % к плану). Средства в сумме 3 000,0 тыс. рублей направлены на приобретение медицинских изделий, оргтехники и медоборудования для оснащения ФАПа КГБУЗ «Хасанская ЦРБ» (ФАП в с. Филипповка).

На приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения ФАПов законом о краевом бюджете на 2020 год предусмотрено 67 835,9 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств для оснащения ФАПов и врачебных амбулаторий доведены тринадцати учреждениям здравоохранения.

По состоянию на 02.11.2020 учреждениями заключены контракты на приобретение оборудования для ФАПов и врачебных амбулаторий на 53 508,7 тыс. рублей, кассовое исполнение – 29 648,38 тыс. рублей (55,4%).

Таким образом, за 2019 год в рамках заключенных контрактов создано 11 ФАПов, на 2020 год заключены контракты на создание и замену 21 ФАПа, в то же время крайне низкое освоение учреждениями здравоохранения

бюджетных средств за 2020 год на приобретение оборудования (13 КГБУЗ) для оснащения ФАПов и врачебных амбулаторий (КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», КГБУЗ «Кировская ЦРБ», КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ») ставит под сомнение возможность оказания равнодоступной эффективной медицинской помощи для населения не зависимо от места проживания.

В рамках проведенных встречных контрольных мероприятий в КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» выявлены факты ненадлежащего оснащения структурных подразделений необходимым медицинским и немедицинским оборудованием.

Так, в нарушение Стандарта:

в ФАПе в с. Пархоменко КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ», отсутствуют: сухожаровой шкаф или автоклав; анализатор уровня сахара в крови портативный с тест-полосками; анализатор гемоглобина крови или тест-системы для определения уровня гемоглобина крови; экспресс-анализатор уровня холестерина в крови портативный; комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни; дыхательный аппарат ручной (мешок Амбу); спирометр (портативный с одноразовыми мундштуками); набор для проведения коникотомии одноразовый; укладка универсальная для забора материала от людей и из объектов окружающей среды для исследования на инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих; кольпоскоп;

в ФАПе в с. Тереховка КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» отсутствуют: автоматический дефибриллятор; сейф для хранения наркотических или психотропных лекарственных препаратов и лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие или ядовитые вещества; одеяло с подогревом; секундомер; стерилизатор электрический средний; сухожаровой шкаф или автоклав; кислородный ингалятор; анализатор уровня сахара в крови портативный с тест-полосками, экспресс-анализатор кардиомаркеров портативный; анализатор гемоглобина крови или тест-системы для определения уровня гемоглобина крови; экспресс-анализатор уровня холестерина в крови портативный; комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни; дыхательный аппарат ручной (мешок Амбу); спирометр (портативный с одноразовыми мундштуками); набор для проведения коникотомии одноразовый; укладка универсальная для забора материала от людей и из объектов окружающей среды для исследования на инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих; кольпоскоп.

Отсутствие вышеуказанного медицинского оборудования препятствует реализации поставленных перед ФАПом задач на качественное и своевременное оказание медицинской помощи, что в свою очередь влечет нарушение гарантированных конституционных прав граждан.

Стоит отметить, в 2020 году в целях приведения в соответствие оснащения оборудованием ФАПов и врачебных амбулаторий, за счет средств краевого бюджета выделена субсидия на приобретение медицинского и немедицинского оборудования, из них КГБУЗ «Хорольская ЦРБ» заключены

контракты на сумму 2 986,1 тыс. рублей, что составило 99,5 % к доведенным лимитам (3 000,0 тыс. рублей), кассовое исполнение составило 2 700,5 тыс. рублей; КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» – при утвержденных лимитах 4 100,0 тыс. рублей контракты заключены на 1 259,8 тыс. рублей (30,7 % к лимитам), кассовое исполнение отсутствует.

На оснащение ФАПов КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» за 2019, 2020 годы бюджетные средства не предусматривались.

В действующих ФАПах наблюдается низкая укомплектованность кадрами. В части ФАПов специалисты и, соответственно, оказание первичной медико-санитарной помощи отсутствуют.

КГБУЗ «Михайловская ЦРБ»: из 21 ФАПа лишь 9 полностью укомплектованы средним медицинским персоналом; 2 ФАПа совершенно не укомплектованы средним медицинским персоналом (ФАП с. Песчаное штатная численность – 1 ед., ФАП с. Осиновка штатная численность – 2 ед.); 9 ФАПов укомплектованы средним медицинским персоналом от 0,25 ставки до 0,5 ставки: ФАП с. Перелетный, ФАП с. Дубки, ФАП с. Некруглово, ФАП с. Новожаткого – укомплектованы на 0,5 ставки, ФАП с. Отрадное, ФАП с. Тарасовка, ФАП с. Дальнее, ФАП с. Николаевка, ФАП с. Горное – укомплектованы на 0,25 ставки; ФАП с. Ляличи – отсутствует медицинская сестра (штатная численность 2 ед.);

КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ»: из 19 ФАПов 11 полностью укомплектованы средним медицинским персоналом; 7 ФАПов (ФАП с. Алексеевка, ФАП с. Рассказово, ФАП с. Кировка, ФАП с. Комиссарово, ФАП с. Дворянка, ФАП с. Пархоменко, ФАП с. Люблино) укомплектованы средним медицинским персоналом на 0,5 ставки; ФАП с. Первомайское отсутствует медицинский персонал (с 20.10.2020);

«Лесозаводская ЦГБ»: из 16 ФАПов 2 полностью не укомплектованы кадрами (ФАП с. Елизаветовка, ФАП с. Тургенево);

КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»: из 10 ФАПов и 3 врачебных амбулаторий, входящих в состав структурных подразделений учреждения, не укомплектованы в соответствии со штатным расписанием 3 ФАПа с. Пржевальская, с. Духовское, с. Бойкое (по штату по 1 ставки фельдшера (медицинской сестры), занято – по 0,5 ставки) и 3 врачебные амбулатории с. Сергеевка и с. Оренбургское (по штату по 1 ставке фельдшера, по 1 ставке акушерки и по 3 ставки медицинской сестры, фактически занято 0,0 и по 1,5 ставки соответственно), с. Жариково (по штатам – 4 ставки, занято – 1 ставка).

Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия по министерству здравоохранения Приморского края подписан без разногласий.

9.Выводы:

Цель № 1

1. В настоящее время наблюдается высокий износ зданий – 95 ФАПам и медицинским амбулаториям (22,5 % от 422), требуется замена или капитальный ремонт. Потребность в замене или капитальном ремонте зданий

ФАПов и врачебных амбулаторий испытывает часть медицинских организаций, имеющих данные структурные подразделения, и потребность варьируется от 33,3 % до 100 %. Например, КГБУЗ «Кировская ЦРБ» – в состав структурных подразделений учреждения входят двенадцать ФАПов, трем из которых (25 %) требуется капитальный ремонт, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» – в структуру учреждения входят четыре врачебных амбулатории и шесть ФАПов, требуется капитальный ремонт всех четырех (100 %) действующих врачебных амбулаторий и строительство взамен существующих пяти (83,3 %) ФАПов.

2. Замена и приобретение новых ФАПов в Приморском крае осуществляется в рамках реализации регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи», государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы (в 2019 году департаментом здравоохранения Приморского края осуществлялась реализация мероприятий государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2021 годы).

3. На 2019 год предусматривались ассигнования:

на приобретение и установку фельдшерско-акушерских пунктов на территории Приморского края с численностью населения от 100 до 2000 человек – 71 640,0 тыс. рублей, из них: 50 510,6 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 21 129,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета;

на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на 3 70 тыс. рублей;

3.1. За 2019 год в соответствии с заключенными соглашениями с учреждениями приобретены 11 ФАПов для 10 медицинских учреждений здравоохранения, исполнение составило 71 639,9 тыс. рублей, или 100,0 % от общего объема предусмотренных денежных средств.

3.2. За 2019 год на территории Приморского края ООО «Установочный центр ИОС» установлено 11 ФАПов с целью обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи. По 9 контрактам на поставку модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, Поставщик допустил нарушение срока выполнения работ (КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» – 5 дней, КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ» – 12 дней, КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ», КГБУЗ «Хасанская ЦРБ» – 16 дней, КГБУЗ «Лазовская ЦРБ» – 19 дней, КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Дальнереченская ЦРБ», КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» – 20 дней);

3.3. В отсутствие ведомственного контроля со стороны министерства здравоохранения Приморского края по вопросу проведения претензионной работы, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, не исполнены требования части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении выставления требования Поставщику за допущенную просрочку исполнения контракта об оплате начисленной суммы пени (общим итогом 146,5 тыс. рублей) КГБУЗ «Хасанская ЦРБ», КГБУЗ «Дальнереченская ЦРБ»,

КГБУЗ «Лазовская ЦРБ», КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Пограничная ЦРБ», КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ», КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ»;

3.4. В ходе контрольного мероприятия, сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены встречные контрольные мероприятия, по результатам которых установлено:

3.4.1. КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ». Визуальный осмотр здания ФАПа в с. Тереховка по состоянию на 17.11.2020, то есть спустя 11 месяцев после его установки, показал:

деформирование (нарушение) подвесной потолочной системы, частичное разрушение монолитной плиты основания фельдшерско-акушерского пункта, нарушение герметичности крыши (протекание), нарушение целостности ограждения ФАПа, отсутствует противоскользящее покрытие пандуса входного крыльца для возможности передвижения пациентов на креслах-каталках и на тележках-каталках, отсутствует питание ХВС от наружных коммуникаций (централизованного водоснабжения), питание осуществляется из резервного бака (вода привозная), накопительный водонагреватель в неисправном состоянии, горячее водоснабжение отсутствует;

в нарушение пункта 2.2. подраздела 2 «Гигиенические требования к размещению и территории» раздела VI «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий» СанПиН 2.1.3.2630-10 на прилегающей территории отсутствует благоустройство: не установлены урны, скамейки, наружное освещение;

в здании ФАПа отсутствуют пожарная и охранная сигнализации, в то время как согласно пункту 9 таблицы № 1 «Приложение к перечню зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03), утвержденной приказом МЧС России от 18.06.2003 № 315, здания общественного и административно-бытового назначения, к которым относится фельдшерско-акушерский пункт с. Тереховка, должны быть оборудованы автоматическими установками пожарной сигнализации;

3.4.2 ФАП п. Тимофеевка. Внешним осмотром состояния здания ФАПа выявлено нарушение соблюдения требований доступности объектов социальной инфраструктуры, установленных СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (не установлен пандус для маломобильных групп населения), частичное разрушение фундамента винтовых свай.

4. На 2020 год законом о краевом бюджете утверждены бюджетные ассигнования:

на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий – 42 491,8 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета);

на приобретение, установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края – 292 619,5 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий – 67 835,9 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

4.1. Контракты на приобретение и установку 15 ФАПов, 5 мобильных врачебных амбулаторий и здания детского поликлинического отделения КГБУЗ «Шкотовская ЦРБ» заключены на общую стоимость 335 111,3 тыс. рублей, из них:

- контракты на приобретение, установку 15 модульных ФАПов – 122 467,0 тыс. рублей. Согласно информации, полученной от медучреждений, не исполнены контракты: КГБУЗ «Дальнереченская ЦГБ» (ФАП с. Рождественка) – по состоянию на 21.12.2020 года обязательства поставщиком не исполнены в полном объеме, имеется ряд существенных дефектов, которые препятствуют приемке и подписанию акта приема-передачи. В настоящее время учреждением ведется претензионная работа; КГБУЗ «Спасская ЦРП» (ФАП с. Зеленовка) – 30.11.2020 заключено дополнительное соглашение о переносе сроков выполнения работ до 21.12.2020, по состоянию на 21.12.2020 контракт не исполнен, кассовые расходы не производились;

- контракты на поставку и установку трех мобильных врачебных амбулаторий общей стоимостью 85 500,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2020 кассовое исполнение – 29 925,0 тыс. рублей (35 %).

- контракт на поставку здания детского поликлинического отделения КГБУЗ «Шкотовская ЦРБ» стоимостью 28 500,0 тыс. рублей. Акт ввода товара в эксплуатацию подписан сторонами без разногласий с нарушением сроков на 2 месяца.

5. Приобретение медицинского и немедицинского оборудования.

На 2019 предусмотрены средства краевого бюджета в объеме 3 070,0 тыс. рублей, исполнение составило 3 070,0 тыс. рублей, или 100 % к годовому плану.

На 2020 год предусмотрены средства в размере 67 835,9 тыс. рублей, по состоянию на 02.11.2020 учреждениями заключены контракты на приобретение оборудования для ФАПов и врачебных амбулаторий на 53 508,7 тыс. рублей, кассовое исполнение – 29 648,38 тыс. рублей (43,7 % к плану года);

5.1. Для 4 ФАПов, установленных в 2019 году (в Лазовском муниципальном районе (с. Старая Каменка), в Пограничном муниципальном районе (с. Украинка), в Ханкайском муниципальном районе (с. Пархоменко) и в Чугуевском муниципальном районе (с. Ясное)) медицинское и немедицинское оборудование не приобреталось.

Цель № 2

1. За 2019 год в рамках заключенных контрактов создано 11 ФАПов, на 2020 год заключены контракты на создание и замену 21 ФАПа, в то же время

крайне низкое освоение учреждениями здравоохранения бюджетных средств за 2020 год на приобретение оборудования (13 КГБУЗ) для оснащения ФАПов и врачебных амбулаторий (КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», КГБУЗ «Кировская ЦРБ», КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ») ставит под сомнение возможность оказания равнодоступной эффективной медицинской помощи для населения не зависимо от места проживания.

2. В рамках проведенных встречных контрольных мероприятий в КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Хорольская ЦРБ» и КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» выявлены факты ненадлежащего оснащения структурных подразделений КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» и КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» необходимым медицинским и немедицинским оборудованием.

2.1. В нарушение Стандарта оснащения врачебной амбулатории (ФАПа, фельдшерского здравпункта):

в ФАПе в с. Пархоменко КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ», отсутствуют: сухожаровой шкаф или автоклав, анализатор уровня сахара в крови портативный с тест-полосками, анализатор гемоглобина крови или тест-системы для определения уровня гемоглобина крови, экспресс-анализатор уровня холестерина в крови портативный, комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни, дыхательный аппарат ручной (мешок Амбу), спирометр (портативный с одноразовыми мундштуками), набор для проведения коникотомии одноразовый, укладка универсальная для забора материала от людей и из объектов окружающей среды для исследования на инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих, кольпоскоп;

в ФАПе в с. Тереховка КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» отсутствуют: автоматический дефибриллятор, сейф для хранения наркотических или психотропных лекарственных препаратов и лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие или ядовитые вещества, одеяло с подогревом, секундомер, стерилизатор электрический средний, сухожаровой шкаф или автоклав, кислородный ингалятор, анализатор уровня сахара в крови портативный с тест-полосками, экспресс-анализатор кардиомаркеров портативный, анализатор гемоглобина крови или тест-системы для определения уровня гемоглобина крови, экспресс-анализатор уровня холестерина в крови портативный, комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни, дыхательный аппарат ручной (мешок Амбу), спирометр (портативный с одноразовыми мундштуками), набор для проведения коникотомии одноразовый, укладка универсальная для забора материала от людей и из объектов окружающей среды для исследования на инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих, кольпоскоп.

Отсутствие вышеуказанного медицинского оборудования препятствует реализации поставленных перед ФАПом задач на качественное и своевременное оказание медицинской помощи.

3. В действующих ФАПах наблюдается низкая укомплектованность кадрами. В части ФАПов специалисты и, соответственно, оказание первичной медико-санитарной помощи отсутствуют. Например, в КГБУЗ «Михайловская

ЦРБ» из 21 ФАПа, лишь 9 (43 %) полностью укомплектованы средним медицинским персоналом, 2 ФАПа совершенно не укомплектованы средним медицинским персоналом (ФАП с. Песчаное, штатная численность – 1 ед., ФАП с. Осиновка штатная численность – 2 ед.); ФАП с. Ляличи – отсутствует медицинская сестра (штатная численность 2 ед.), КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ»: из 19 ФАПов 11 полностью (57 %) укомплектованы средним медицинским персоналом, ФАП с. Первомайское отсутствует медицинский персонал (с 20.10.2020), «Лесозаводская ЦГБ»: из 16 ФАПов 2 полностью не укомплектованы кадрами (ФАП с. Елизаветовка, ВАП с. Тургенево), КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»: из 10 ФАПов и 3 врачебных амбулаторий, входящих в состав структурных подразделений учреждения, не укомплектованы в соответствии со штатным расписанием 3 ФАПа.

10.Предложения (рекомендации):

1. По результатам контрольного мероприятия направить представления в министерство здравоохранения Приморского края; КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ».

2. Направить отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия
аудитор

Л.М. Дмитренко