



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 972623-7  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях (в части введения  
административной ответственности за нарушение требований  
об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных  
препаратов для медицинского применения) средствами  
идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих  
обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1  
Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона  
№ 972623-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях (в части введения административной  
ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке  
товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского

применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатом Государственной Думы С.А.Гавриловым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
10 февраля 2021 года  
№ 9791-7 ГД

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
С.А.Гавриловым

Проект

№ 972613-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1, ст. 1; 2005, №10, ст. 762; №19, ст. 1752; №27, ст. 2719, 2721; №52, ст. 5596; 2006, №45, ст. 4633, 4634; №50, ст. 5279; 2007, №26, ст. 3089; №50, ст. 6246; 2008, №29, ст. 3418; №30, ст. 3601; №49, ст. 5748; 2009, №1, ст. 17; №26, ст. 3132; №30, ст. 3735; 2010, №1, ст. 1; №31, ст. 4155, 4208; 2011, №1, ст. 47, 54; №30, ст. 4585; №48, ст. 6732; 2012, №24, ст. 3068; №53, ст. 7639; 2013, №19, ст. 2318; №27, ст. 3442, 3465; №30, ст. 4029, 4034, 4059; №43, ст. 5443, 5452; №49, ст. 6343; №52, ст. 6980; 2014, №6, ст. 557; №14, ст. 1553; №26, ст. 3377; №30, ст. 4220, 4278; №42, ст. 5615; №48, ст. 6642, 6653; 2015, №10, ст. 1416; №18, ст. 2623; 2016, №15, ст. 2066; №26, ст. 3887, 3891; №27, ст. 4286, 4287; 2018, №47, ст. 7128; 2019, №12, ст. 1219; №16, ст. 1820; №23, ст. 2918; №25, ст. 3161, 3162; №30, ст. 4119; №44, ст. 6182; 2020, №8, ст. 917) следующие изменения:

1) дополнить статью 15.12 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №1 (ч. 1), ст. 1; 2006, №31 (1 ч.), ст. 3433, 2013, №51, ст. 6685) примечанием следующего содержания:

«Примечание. Положения настоящей статьи не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные статьей 15.12.1 настоящего Кодекса.»;

2) дополнить статьей 15.12.1 следующего содержания:

**«Статья 15.12.1. Ввод в оборот и оборот немаркированных товаров и лекарственных препаратов для медицинского применения, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации**

1. Производство или продажа лекарственных препаратов для медицинского применения без нанесения на них средств идентификации или с нарушением порядка нанесения средств идентификации, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

2. Ввод в оборот немаркированных товаров, (за исключением лекарственных препаратов для медицинского применения), подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, лицом, обязанным, в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществлять маркировку товаров средствами идентификации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

3. Административное правонарушение, предусмотренное частью второй настоящей статьи, совершенное повторно, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предметов

административного правонарушения и производственного оборудования, использованного для изготовления немаркированного товара, подлежащего обязательной маркировке; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения и производственного оборудования, использованного для изготовления немаркированного товара, подлежащего обязательной маркировке средствами идентификации, либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предмета административного правонарушения и производственного оборудования, использованного для изготовления немаркированного товара, подлежащего обязательной маркировке средствами идентификации.

4. Не связанная с вводом в оборот продажа или иная возмездная или безвозмездная передача немаркированных товаров (за исключением лекарственных препаратов для медицинского применения), подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а также приобретение немаркированных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

5. Административное правонарушение, предусмотренное частью четвертой настоящей статьи, совершенное повторно, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предмета административного правонарушения.

Примечания.

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица.

2. Под немаркированными товарами (лекарственными препаратами для медицинского применения), подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации понимаются товары (лекарственные препараты для медицинского применения), на которые, в нарушение требований законодательства Российской Федерации, не нанесены средства идентификации либо нанесены средства идентификации, содержащие недостоверную информацию, или поддельные (фальсифицированные) средства идентификации, а также находящиеся в обороте товары (лекарственные препараты для медицинского применения) с нанесенными на них средствами идентификации, если информация о таких товарах (лекарственных препаратах для медицинского применения) не передана в установленном порядке в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения).

3. В целях настоящей статьи под производственным оборудованием понимается машинное оборудование, которое предназначено и использовалось для производства немаркированных товаров и являлось неотъемлемой частью производственного процесса.

4. Не является административным правонарушением, предусмотренным частью 3 настоящей статьи, продажа гражданами принадлежащих им личных вещей либо приобретение ими товаров в рамках розничной торговли в количестве, необходимом для личного пользования (потребления).».

3) дополнить статьей 15.12.2 следующего содержания:

**«Статья 15.12.2. Непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков предоставления сведений, а также предоставление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации»**

Непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков предоставления сведений, предусмотренных правилами маркировки товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а также предоставление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, если представление указанных сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.»;

4) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «частью 2 статьи 13.39,» дополнить словами «частью 5 статьи 15.12.1,»;

5) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 15.3 - 15.12» заменить словами «статьями 15.3 - 15.12.1»;

6) часть 1 статьи 23.49 после слов «статьей 14.53,» дополнить словами «статьей 15.12.2,»;

7) статью 27.10 дополнить частью 14 следующего содержания:

«14. Изъятые немаркированные товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также производственное оборудование, использовавшееся для изготовления немаркированных товаров, подлежащих



обязательной маркировке средствами идентификации, подлежат вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном органом, осуществляющим федеральный государственный надзор в области оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.»;

8) в пункте 63 части 2 статьи 28.3 слова «статьей 15.12» заменить словами «статьями 15.12, 15.12.1 (за исключением производства лекарственных препаратов для медицинского применения), 15.12.2»;

9) часть 1 статьи 28.7 после слов «спиртосодержащей продукции,» дополнить словами «оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации,»;

10) часть 3 статьи 29.10 дополнить пунктом 2.2 следующего содержания:

«2.2) изъятые из незаконного оборота немаркированные товары, подлежащие обязательной маркировке средствами идентификации, подлежат уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;».

## **Статья 2**

Внести в статью 1 Федерального закона от 15.04.2019 №58-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» следующие изменения:

1) в пункте 3:

а) подпункт «а» изложить в следующей редакции:

«пункт 18 после слов «частью 5 статьи 14.46.2,» дополнить словами «частью 1 статьи 15.12.1 (в части продажи лекарственных препаратов для медицинского применения),»;

б) подпункты «б» и «в» исключить;

в) в подпункте «г» слова «статьи 15.12» заменить словами «статьи 15.12.1».

**Статья 3**

Статья 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона направлен на установление административной ответственности за правонарушения в сфере обязательной маркировки товаров средствами идентификации и оборота таких товаров.

В этих целях проектом закона предлагается ввести в КоАП статьи 15.12.1 и 15.12.2, устанавливающие административную ответственность за оборот товаров, без соответствующей маркировки, а также за непредставление (несообщение) сведений и (или) нарушение порядка и сроков представления таких сведений и за предоставление недостоверных сведений в информационную систему мониторинга за оборотом товаров, маркированных средствами идентификации.

Действующая статья 15.12 КоАП «Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации» предусматривает ответственность за производство или оборот продукции:

- без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством о техническом регулировании;
- без нанесения специальных (акцизных) марок, а также с нарушением установленного порядка маркировки.

В связи с этим представляется целесообразным обособить нормы, предусматривающие ответственность за нарушения, связанные с маркировкой

товаров средствами идентификации от случаев нарушений требований об иной маркировке.

Текст 15.12 КоАП в нынешнем виде имеет достаточно большой объем и дополнение этой статьи частями, устанавливающими ответственность за нарушения, связанные с маркировкой товаров средствами идентификации, «перегрузит» статью.

Выделение ответственности за нарушения, связанные с маркировкой товаров средствами идентификации, в отдельные статьи Кодекса облегчит восприятие правовых норм и позволит избежать правовой неопределенности при квалификации правонарушения.

Действующая статья 15.12 КоАП содержит понятийный аппарат, не совпадающий с понятийным аппаратом законодательства, регламентирующего маркировку товаров средствами идентификации.

Из требований действующих нормативных актов следует, что маркировка товаров средствами идентификации может осуществляться после процесса их производства, но до ввода их в оборот. Таким образом, в данной части ответственность за производство товаров без маркировки не может быть применена к производителям товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации. В то же время, указанная статья не содержит однозначного указания на наличие ответственности, предусмотренной частью 9 статьи 8 Закона № 381-ФЗ за **введение в оборот** товара, в результате которого нарушаются требования об обязательной маркировке средствами идентификации, на территории Российской Федерации.

Применительно к импортерам, осуществляющим ввоз товаров в Российскую Федерацию, введением в оборот является выпуск таможенными органами для внутреннего потребления товара, ввозимого в Российскую Федерацию либо (в отношении товара, ввозимого из государств - членов Евразийского экономического союза) - ввоз юридическим лицом или физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, товара в Российскую Федерацию.

Отсутствие в действующей статье 15.12 КоАП ответственности за ввод немаркированных средствами идентификации товаров создает правовую неопределенность в отношении действий лиц (производителей и импортеров), осуществляющих ввод в оборот товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Согласно данной статье, ответственность виновных лиц наступает за производство, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта или **сбыт товаров** и продукции без маркировки. При этом, выделяя ответственность в отношении оборота табачной продукции в самостоятельные составы, статья 15.12 КоАП предполагает ответственность только за производство и **оборот** табачной продукции.

Правовые акты в области маркировки товаров средствами идентификации регламентируют ввод таких товаров в оборот, их оборот и вывод из оборота. Причем понятие «вывод из оборота» является более широким, чем понятия «сбыт» или «продажа», т.к. включает в себя не только возмездное, но и безвозмездное отчуждение товаров, а также действия, не связанные с отчуждением товаров – например, использование товаров для собственных нужд.

Кроме того, существующая ответственность в сфере маркировки дифференцирована в зависимости от вида товаров (продукции). Так в рамках статьи 15.12 КоАП выделена в отдельные составы ответственность за производство и оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки.

Предлагаемые изменения унифицируют ответственность в сфере обязательной маркировки товаров средствами идентификации независимо от вида товаров, оставляя в сфере регулирования статьи 15.12 КоАП маркировку товаров в соответствии с законодательством о техническом регулировании.

В то же время, ввиду особенностей маркировки средствами идентификации лекарственных препаратов для медицинского применения, установленных Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ, в

самостоятельный состав выделяется ответственность за производство и продажу лекарственных препаратов для медицинского применения.

Данное изменение потребует внесения уточняющих правок в Федеральный закон от 15.04.2019 N 58-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Законопроектом предлагается ввести за повторное совершение действий по вводу в оборот немаркированных товаров ответственность в виде конфискации орудия совершения - производственного оборудования, использованного для изготовления немаркированного товара, подлежащего обязательной маркировке. Такая мера направлена на пресечение повторных нарушений в сфере производства немаркированных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации и, как следствие – на сокращение объема производства нелегального (контрафактного) товара.

Во взаимосвязи с данными изменениями законопроектом предусматривается определение органов, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями в сфере маркировки товаров средствами идентификации и оборота таких товаров.

Законопроект также предусматривает порядок изъятия немаркированных товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, и оборудования, использованного для производства таких товаров, а также устанавливает обязанность уничтожения изъятых из незаконного оборота немаркированных товаров.

В целях снижения административного давления на бизнес и во избежание необоснованного привлечения юридических лиц и предпринимателей к ответственности в условиях правовой неопределенности переходного периода, необходимого для адаптации к новым требованиям, предлагается отложить срок вступления в силу статьи 1 Федерального закона на шесть месяцев со дня его официального опубликования.

Реализация Федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каким-либо иным изменениям финансовых обязательств Российской Федерации.





## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

