



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 997295-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 997295-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации А.Д.Башкиным, А.В.Кутеповым, В.Н.Васильевым,

А.Ю.Пронюшкиным, а также Д.А.Шатохиным в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
20 января 2021 года
№ 9651-7 ГД

Вносится сенаторами Российской Федерации
А.Д.Башкиным, А.В.Кутеповым,
В.Н.Васильевым, А.Ю.Пронюшкиным, а также
Д.А.Шатохиным в период исполнения им
полномочий сенатора
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 99-ФЗ

**О внесении изменений в статью 31 Федерального закона
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в статью 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4374; 2016, № 7, ст. 914) следующие изменения:

1) часть 1 после слов "военного имущества," дополнить словами "а также специальных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб,";

2) часть 2 после слов "военного имущества," дополнить словами "а также специальных транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для

осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб,";

3) дополнить частью 2² следующего содержания:

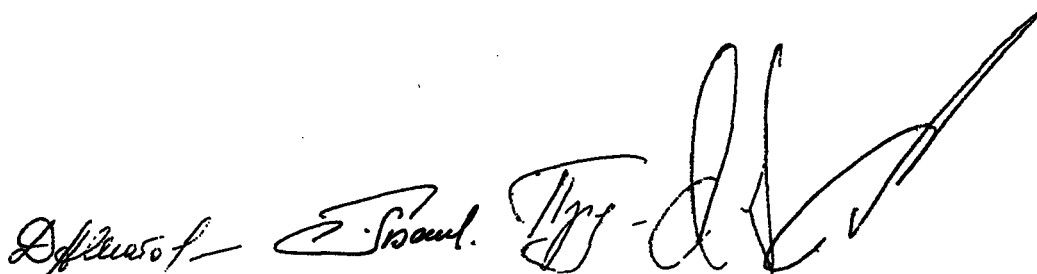
" 2² Движение по автомобильным дорогам транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб (формирований), осуществляется без специальных разрешений и организуется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Порядок указанного взаимодействия устанавливается Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. ПУТИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 31
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Положениями Федерального Национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" закреплено, что на автомобильных дорогах до 2024 года 78 субъектов Российской Федерации будет установлено 549 автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств. На сегодняшний момент в регионах уже функционирует таковых 82, основная цель которых обеспечить сохранность местной дорожной сети.

Вместе с этим, в рамках правоприменения запуска данных систем у субъектов Российской Федерации возникло ряд проблем.

Так, например, имеются затруднения в организации движения в рамках весогабаритного контроля пожарной и аварийно-спасательной техники. Проезд под весовую рамку такой техники приводит к нарушению Правил дорожного движения в связи с тем, что чаще всего параметры техники (по осевым нагрузкам и габариту) превышают допустимые нормы. Осевые нагрузки пожарной техники типа АКП-50 (автоподъёмник коленчатый пожарный), АЛ-50 (автолестница пожарная), составляют 18,0 тонн на группу сдвоенных осей с двускатными колёсами при допустимых 16,0 тоннах, для АЦ-9,0-50 (пожарная автоцистерна) осевые нагрузки составляют 17,0 тонн на группу сдвоенных осей с односкатными колёсами при допустимых 15,0 тоннах.

Так, 23 октября 2018 года в г. Ахтубинске Астраханской области произошел крупный пожар, и для его тушения было задействовано 13 единиц спецтехники. Впоследствии в адрес противопожарных подразделений были вынесены штрафы за проезд техники под весовую рамку в размере от 150 до 500 тысяч рублей (на основании статьи 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон) движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства,

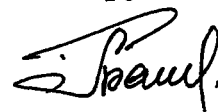


тяжеловесного транспортного средства допускается при наличии специального разрешения. Вместе с тем, при условии наступления чрезвычайной ситуации, дорожно-транспортных происшествий выдача специальных разрешений в кратчайшие сроки не представляется возможным.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 Закона освобождены от получения специального разрешения транспортные средства Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющие перевозку вооружения, военной техники и военного имущества. Проезд иной техники без выдачи разрешения на сегодня не предполагается. В связи с этим актуальным является расширение норм, предусматривающих право движения по автомобильным дорогам без специальных разрешений транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб.

Постановлением Совета Федерации № 576-СФ от 11.12.2019 года "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" Правительству Российской Федерации рекомендовано проработать вопрос нормативного разрешения вышеуказанной проблемы. Кроме этого, концепция данного проекта закона поддержана Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (письмо № 44-22-7 от 19.02.2019 г.).

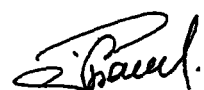
Принятие закона может привести к условным выпадающим доходам субъектов Российской Федерации (в связи с невыдачей разрешения и невынесения штрафов, которые зачисляются в бюджеты собственников дорог). Проведенный анализ в ряде субъектов Российской Федерации показывает, что в среднем один регион Российской Федерации имеет в наличии до 200 единиц пожарной и аварийно-спасательной техники. Расчет вреда с учетом индекса-дефлятора (в среднем) составляет 80 рублей в расчете на 1 километр протяженности маршрута движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств. Таким образом, общесреднее значение объема ущерба местным бюджетам, в связи с выпадающими доходами муниципальных образований в виде государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств в целом по Российской Федерации составит 8,5 миллионов рублей в год.



Вместе с тем, возможный ущерб только жилому сектору и материальным объектам по стране оценивается в сумме более 60 миллиардов рублей в год и, в случае неустранения проблем оперативного выезда пожарной и аварийно-спасательной техники, этот ущерб может только возрастать.

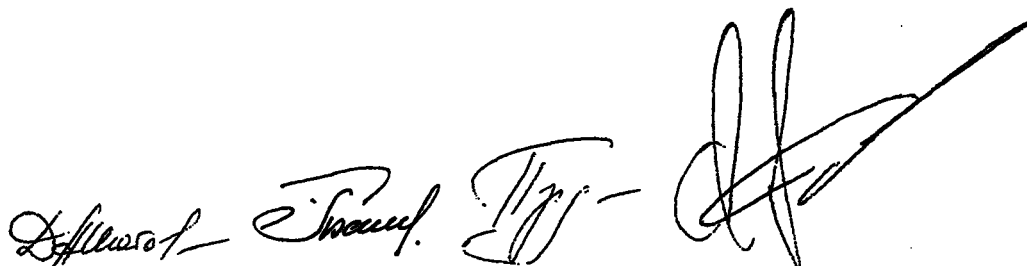
Законодательная инициатива авторами была доработана с учетом замечаний, указанных в заключении Правительства Российской Федерации на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В целях разрешения сложившейся ситуации актуальным является принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего право движения по автомобильным дорогам для транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб, без специальных разрешений.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 31
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 31
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации" не повлечет дополнительных
финансовых из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной
системы Российской Федерации.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a signature that appears to be 'Александр Иванов', followed by the initials 'ИИ', and a large, stylized signature that is difficult to decipher but appears to be 'А.И.' or similar.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует принятия Правительством Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения в части организации движения по автомобильным дорогам транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемых для осуществления деятельности пожарной охраны и аварийно-спасательных служб, без специальных разрешений.

