

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.01.2021 № 300**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " января 2021 г.

**39. О проекте федерального закона № 1079717-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы Б.Р.Пайкин, С.В.Кривоносов, В.А.Фетисов, А.Б.Таймазов, А.В.Скоч**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи до 18 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной  
Федеральной Думы  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 12 2020г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

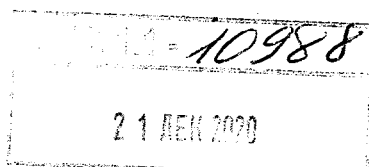
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона на 12 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе, CD-R в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.12.2020 14:28



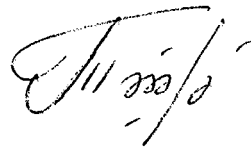
Б.Р.Пайкин



С.В.Кривоносов



В.А.Фетисов



А.Б.Таймазов



А.В.Скоч

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Б.Р.Пайкиным,  
С.В.Кривоносовым,  
В.А.Фетисовым,  
А.Б.Таймазовым,  
А.В.Скочем

проект №1079717-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7, ст. 833; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323; 2018, № 24, ст. 3416; 2020, № 14, ст. 2028) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«туризм автомобильный – разновидность путешествий, в которых

основным средством передвижения туриста является собственное или арендованное транспортное средство;

кемпинг – территория, на которой предоставлена возможность для стоянки и обслуживания караванов, включая их подключение к объектам инженерной инфраструктуры, стоянки транспортных средств, а также установки палаток и (или) предоставления туристам палаток или мест для сна и отдыха в некапитальных постройках, расположенных на территории кемпинга, и оказания им дополнительных услуг в сфере туризма и отдыха;

караван - самоходный или прицепляемый к автомобилю фургон со специально оборудованным для проживания кузовом;

туристский кластер - сосредоточение на определенной территории предприятий и организаций, интегрированных в одну логистическую схему и занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами;

автотуристский кластер - территория, определяемая Правительством Российской Федерации, на которой сосредоточены комплекс объектов недвижимости и инфраструктуры, в том числе предоставляющий условия для автомобильного туризма в целях обеспечения комфортности, безопасности туристов, использующих собственное или арендованное транспортное средство;»;

2) в абзаце одиннадцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

3) в абзаце двенадцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

4) в абзаце тринадцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «классификации гостиниц,» дополнить словами «классификации кемпингов,»;

5) в абзаце пятнадцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

6) в абзаце шестнадцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «классифицированных гостиниц,» дополнить словами «классифицированных кемпингов,»;

7) в абзаце семнадцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

8) в абзаце семнадцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «классифицированных гостиниц,» дополнить словами «кемпингов,»;

9) в абзаце тридцатом части 1 статьи 3<sup>1</sup> после слов «детского туризма» дополнить словами «, автомобильного туризма»;

10) часть 1 статьи 3.1 дополнить новым абзацем 36 следующего содержания:

«утверждение правил классификации кемпингов,»;

11) абзац 36 статьи 3.1. считать абзацем 37;

12) в абзаце десятом части 1 статьи 3<sup>2</sup> после слов «детского туризма» дополнить словами «, автомобильного»;

13) в абзаце втором части 1 статьи 3<sup>3</sup> после слов «детского туризма» дополнить словами «, автомобильного туризма»;

14) в части 2 статьи 4 после слов «детского туризма» дополнить словами «, автомобильного туризма»;

15) в первом предложении части 1 статьи 5 после слов «Классификация гостиниц,» дополнить словами «классификация кемпингов,»;

16) в третьем предложении части 1 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

17) в абзаце первом части 2 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

18) в абзаце втором части 2 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

19) в абзаце четвертом части 2 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

20) в первом предложении части 3 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

21) в абзаце первом части 5 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

22) в абзаце третьем части 5 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

23) в абзаце четвертом части 5 статьи 5 после слов «классификации гостиниц,» дополнить словами «классификации кемпингов,»;

24) в абзаце шестом части 5 статьи 5 после слов «классификации гостиниц,» дополнить словами «классификации кемпингов,»;

25) в абзаце шестом части 5 статьи 5 после слов «положения о классификации гостиниц,» дополнить словами «правил классификации кемпингов,»;

26) в абзаце седьмом части 5 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

27) в части 6 статьи 5 после слов «классификацию гостиниц,» дополнить словами «классификацию кемпингов,»;

28) статью 5 дополнить частями следующего содержания:

«Правила классификации кемпингов, утвержденные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, устанавливают порядок классификации кемпингов (в том числе порядок принятия решения об отказе в осуществлении классификации, приостановления или прекращения действия свидетельства о присвоении кемпингу определенной категории, виды кемпингов, категории кемпингов, требования к категориям), а также форму свидетельства о присвоении кемпингу определенной категории и



требования о доведении до потребителей информации о присвоенной кемпингу категории, включая требования к размещению, содержанию и форме информационного знака о присвоенной кемпингу категории.

Аккредитованная организация, осуществляющая классификацию кемпингов, формирует перечень классифицированных ею кемпингов и представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения, содержащиеся в этом перечне, и копии свидетельств о присвоении кемпингам определенных категорий в порядке, установленном правилами классификации кемпингов.»;

29) в абзаце первом части 9 статьи 5 после слов «классификации гостиницы,» дополнить словами «классификации кемпинга,»;

30) в абзаце втором части 9 статьи 5 после слов «классификации гостиницы,» дополнить словами «классификации кемпинга,»;

31) в абзаце третьем части 9 статьи 5 после слов «классификации гостиницы,» дополнить словами «классификации кемпинга,»;

32) в абзаце четвертом части 9 статьи 5 после слов «несоответствие гостиницы,» дополнить словами «кемпинга,»;

33) в абзаце четвертом части 9 статьи 5 после слов «положением о классификации гостиниц,» дополнить словами «правилами классификации кемпингов,»;

34) в первом предложении части 11 статьи 5 после слов «классификации гостиниц,» дополнить словами «классификации кемпингов,»;

35) в части 11 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

36) дополнить статью 5 абзацем следующего содержания:

«Аккредитованная организация, осуществляющая классификацию кемпингов, формирует перечень классифицированных ею кемпингов и представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения, содержащиеся в соответствующем перечне, и копии свидетельств о присвоении кемпингам определенных категорий в порядке, установленном правилами классификации кемпингов.»;

37) в части 14 статьи 5 после слов «классифицированных гостиниц,» дополнить словами «кемпингов,»;

38) в абзаце первом части 17 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

39) в абзаце втором части 17 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

40) в абзаце втором части 17 статьи 5 после слов «предоставляющим гостиничные услуги» дополнить словами «либо услуги, связанные с использованием кемпингов,»;

41) в абзаце втором части 17 статьи 5 после слов «осуществления классификации гостиницы,» дополнить словами «классификации кемпинга,»;

42) часть 17 статьи 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«выявление аккредитованной организацией, выдавшей свидетельство о присвоении кемпингу определенной категории, несоответствия кемпинга и (или) предоставляемых в нем услуг требованиям к категории, указанной в свидетельстве о присвоении кемпингу определенной категории, на основании жалобы потребителя услуг, либо мотивированного представления должностного лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, о нарушении прав потребителя при предоставлении услуг, либо мотивированного представления должностного лица уполномоченного федерального органа исполнительной власти о нарушении требований законодательства Российской Федерации о туристской деятельности;

получение аккредитованной организацией, выдавшей свидетельство о присвоении кемпингу определенной категории, заявления лица, предоставляющего услуги, об изменениях, влияющих на соответствие кемпинга и (или) предоставляемых в нем услуг установленным правилами о классификации кемпингов требованиям к категории кемпинга, указанной в свидетельстве о присвоении кемпингу определенной категории;»;

43) в первом предложении части 18 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

44) часть 18 статьи 5 после третьего предложения дополнить предложением следующего содержания: «Лицо, предоставляющее услуги, связанные с использованием кемпинга, в течение срока приостановления действия свидетельства о присвоении кемпингу определенной категории вправе продолжить использование в рекламе, названии кемпинга и деятельности, связанной с использованием кемпинга, категории, указанной в данном свидетельстве, с обязательным информированием потребителей о приостановлении действия данного свидетельства.».

45) в части 18 статьи 5 после слов «соответственно гостиничные услуги,» дополнить словами «услуги, связанные с использованием кемпингов,»;

46) в последнем предложении части 18 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

47) в абзаце первом части 19 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

48) в абзаце втором части 19 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

49) в абзаце третьем части 19 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

50) в абзаце четвертом части 19 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

51) в абзаце четвертом части 19 статьи 5 после слов «связанные с использованием» дополнить словами «кемпинга,»;

52) в абзаце четвертом части 19 статьи 5 после слов «связанных с использованием» дополнить словами «кемпинга,»;

53) в абзаце пятом части 19 статьи 5 после слов «услуги, связанные с использованием» дополнить словами «кемпинга,»;

54) в части 20 статьи 5 после слов «гостиницы,» дополнить словами «кемпинга,»;

55) в части 20 статьи 5 после слов «гостинице,» дополнить словами «кемпингу,»;

56) в части 22 статьи 5 после слов «горнолыжной трассы» дополнить словами «, кемпинга»;

57) в части 22 статьи 5 после слов «горнолыжной трассе» дополнить словами «, кемпингу»;

58) в части 23 статьи 5 слово «кемпинги,» исключить.

59) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

**«Статья 5.1. Туристские кластеры. Автотуристские кластеры**

1. Обеспечение формирования благоприятных условий развития туристских кластеров, включая автотуристские кластеры, инфраструктуру,

размещение объектов дорожного сервиса осуществляется с использованием проектов государственно-частного партнерства, проектов муниципально-частного партнерства, с привлечением внебюджетного финансирования, а также бюджетных ассигнований.

2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности содействует организационному развитию туристских кластеров, включая автотуристские кластеры.

3. Правительство Российской Федерации, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции определяют формы поддержки по созданию и организации туристских кластеров, включая автотуристские кластеры за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных средств.

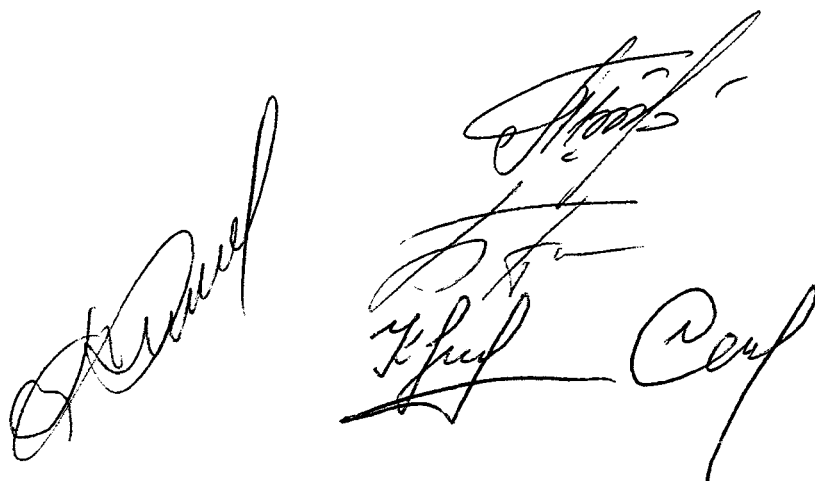
## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582; 2011, № 15, ст. 2041; 2013, № 52, ст. 7003;

2015, № 29, ст. 4350, 4374; 2020, № 30, ст. 4765) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 22 после слов «требования» добавить «а также повышения требования»; после слов «дорожного сервиса,» добавить «в том числе кемпингами,».

Президент  
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is the official signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. The two signatures on the right are less legible but appear to be those of other officials or members of the administration.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации

Проект федерального закона подготовлен с целью создания комфортных и безопасных условий для развития автомобильного туризма и индустрии автомобильных путешествий в Российской Федерации.

С учетом сложившейся обстановки, популярность автомобильного туризма существенно возросла: передвижение на собственном автотранспорте позволяет туристу обеспечить соблюдение социальной дистанции и нивелировать вероятность заражения коронавирусной инфекцией.

По данным Росстата, на автомобиле по России путешествует более 20 миллионов человек, однако большинство не выезжает далее 400 км от дома. Такая география автомобильных путешествий обусловлена проблемами, связанными с недостаточной инфраструктурой: площадки для остановок вдоль большинства автомобильных трасс являются редкостью, а оказываемые услуги – не отвечают потребностям возросшего интереса наших граждан к данному виду путешествий. Культура автотуризма в стадии зарождения и необходимо создать условия для его развития, безопасности и комфортных условий для путешествий.

Указанная тенденция связана с очевидным экономическим преимуществом такого вида туризма: путешествие на автомобиле на семью из 3 – 4 человек на 30 – 40 процентов выгоднее по сравнению с другими видами туризма, включающими необходимость передвижения на железнодорожном или авиационном транспорте. Эти и другие особенности автомобильного туризма создают предпосылки к увеличению доли



путешествующих на собственном автотранспорте туристов на рынке самостоятельных путешествий.

С каждым годом культура автопутешествий, получившая повсеместное развитие в Европе и США, привлекает наших граждан все больше. Во многих зарубежных странах приняты отдельные нормативные правовые акты, регулирующие порядок создания и функционирования инфраструктурных объектов для автотуризма. Среди прочих можно выделить закон о кемпингах и контроле их развития, принятый в Великобритании в 1960 году, регламент Республики Кипр о туристических кемпингах 1977 года, региональное законодательство штатов Австралии и др.

Приоритетность развития автомобильных путешествий подтверждается тем, что, данный вид туризма включен в новую Стратегию развития туризма в Российской Федерации до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года №2129-р.

Кроме того, перспективы развития автомобильного туризма заложены на территории России географически: огромные пространства редких по красоте мест, тысячи километров дорог. Развитие автотуризма будет способствовать экономическому развитию регионов, увеличит наполняемость местных бюджетов, «брендирует» места паломничеств автотуризма, что соответственно приведет к увеличению инвестиционной привлекательности субъектов.

Несмотря на растущую популярность автомобильного туризма в Российской Федерации, указанные общественные отношения не урегулированы действующим законодательством.

Для решения обозначенных проблем необходимо создать благоприятные условия для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере автотуризма в целях

стимулирования создания качественных и разнообразных российских автотуристских продуктов, в том числе посредством развития автотуристских кластеров как «магнитов притяжения» туристов, разработки и реализации национальных автомобильных маршрутов, раскрытии инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации, обусловленной природно-климатическими факторами, формировании культуры автопутешествий в нашей стране.

Законопроект создает основу для развития правового регулирования и поддержки автомобильного туризма. С этой целью законопроект предусматривает введение новых понятий: «туризм автомобильный», «кемпинг», «караван», «туристический кластер», «автотуристский кластер», закрепляет приоритет развития туристских, автотуристских кластеров через государственно-частное партнерство и другие механизмы привлечения внебюджетного финансирования, возлагает на Федеральное агентство по туризму обязанности по содействию развитию туристских кластеров.

Законопроектом предлагается ввести добровольную классификацию кемпингов, как одного из основных видов средств размещения в рамках индустрии автомобильного туризма.

Создание понятных критериев классификации позволит, с одной стороны, решить проблему информирования потребителей о количественном и качественном составе услуг, оказываемых в определенном кемпинге. С другой стороны, юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги кемпингов, смогут использовать результаты классификации в рекламных целях для привлечения клиентов.

Кроме того, цели развития туризма не могут быть достигнуты без повышения требований к автомобильным дорогам. Поэтому законопроектом предусматриваются изменения в Федеральный закон от 8

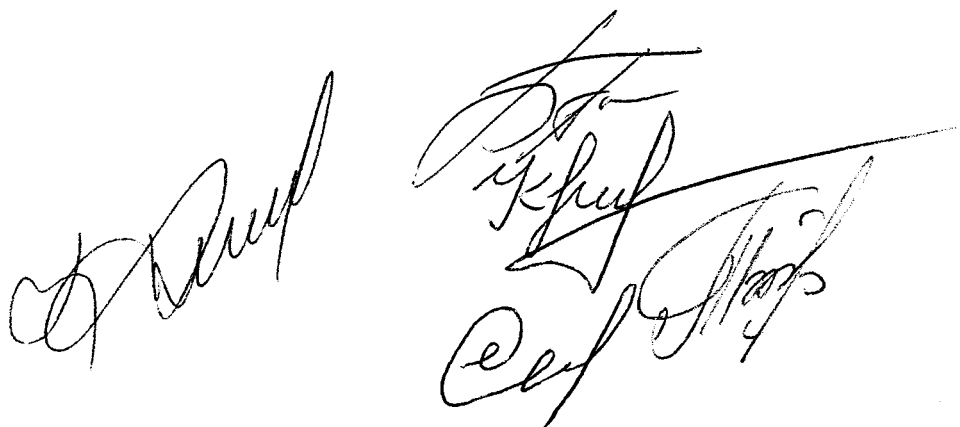
ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные на установление повышенных требований к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог.

Повышенные требования смогут предъявляться к автомобильным дорогам, являющимися составной частью туристских маршрутов и национальных туристских маршрутов. В перспективе перечень автомобильных дорог с повышенными требованиями планируется формировать Федеральным агентством по туризму во взаимодействии с уполномоченными органами.

Принятие предлагаемых изменений будет в полной мере способствовать развитию автотуристского потенциала России, и как следствие, придаст импульс для популяризации въездного и внутреннего туризма.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

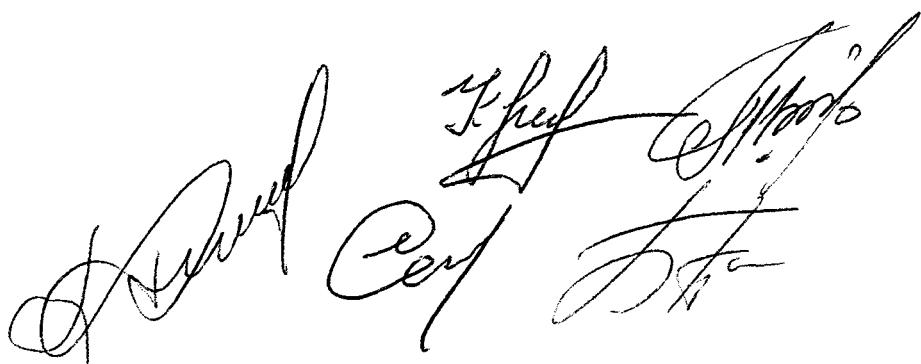
Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a cursive script. The signature in the middle is more stylized and appears to be 'Круш'. The signature on the right is also cursive and partially overlaps the middle one.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части  
совершенствования автомобильного туризма и реализации  
туристского кластера в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

