

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.02.2021 № 302
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " февраля 2021 г.

91. О проекте федерального закона № 1100181-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 9 марта 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » января 20 21 г.

№ 476п-П13

МОСКВА

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга"
и "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об исполнительном производстве" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга" и "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об исполнительном производстве" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга".

Приложение: 1. Тексты законопроектов на 45 л.

2. Пояснительные записки к законопроектам на 8 л.

26 ЯНВ 2021



178386402200
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.01.2021 15:48
№1100192-7; 1.1



178385205208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.01.2021 15:36
№1100181-7; 1.1

21011974.doc



3. Финансово-экономические обоснования к законопроектам на 3 л.
4. Перечни федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектами, на 2 л.
5. Перечни нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектами, на 6 л.
6. Распоряжения Правительства Российской Федерации на 2 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1100181-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения
обязательств и бюджетного мониторинга**

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 27, ст. 3873; № 31, ст. 4185; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 47, ст. 6400; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655, 6656, 6664; 2015, № 45, ст. 6202; № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 22, ст. 3093; № 26, ст. 3861; № 27, ст. 4278; № 49,

ст. 6852; 2017, № 1, ст. 7; № 14, ст. 2007; № 30, ст. 4452, 4458; № 31, ст. 4811) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 1 после слов "правовые основы" дополнить словами "казначейского сопровождения,";

2) в статье 6:

а) дополнить новым абзацем тридцать пятым следующего содержания:

"казначейское сопровождение - проведение операций с денежными средствами юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица - производителя товаров, работ, услуг (участник казначейского сопровождения), использование которых осуществляется после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, установленным при предоставлении средств;"

б) абзацы тридцать пятый - сорок третий считать соответственно абзацами тридцать шестым - сорок четвертым;

в) дополнить новым абзацем сорок пятым следующего содержания:

"получатель средств из бюджета - юридическое лицо (не являющееся участником бюджетного процесса, бюджетным и автономным учреждением), индивидуальный предприниматель, физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг, получающие

средства из бюджета на основании государственного (муниципального) контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соглашения о предоставлении субсидии, договора о предоставлении бюджетных инвестиций, а также юридическое лицо, которому в случаях, установленных федеральным законом, открываются счета в Федеральном казначействе в соответствии с настоящим Кодексом;"

г) абзацы сорок четвертый - шестидесятый считать абзацами сорок шестым - шестьдесят вторым соответственно;

3) в статье 7:

а) дополнить новым абзацем семнадцатым следующего содержания:

"определение основ казначейского сопровождения;"

б) абзацы семнадцатый - двадцать седьмой считать соответственно абзацами восемнадцатым - двадцать восьмым;

в) абзац двадцать восьмой считать абзацем двадцать девятым и дополнить его словами ", на средства участников казначейского сопровождения";

г) абзац двадцать девятый считать абзацем тридцатым;

4) абзац восьмой пункта 4 статьи 94 после слов "в отчетном финансовом году," дополнить словами "в том числе на сумму

неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242²² настоящего Кодекса,";

5) в статье 166¹:

а) в пункте 1:

дополнить новыми абзацами одиннадцатым и двенадцатым следующего содержания:

"осуществляет казначейское сопровождение в соответствии с настоящим Кодексом;

осуществляет бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей";

б) абзацы одиннадцатый - тридцать пятый считать соответственно абзацами тринадцатым - тридцать седьмым;

б) абзац десятый пункта 3 статьи 217 после слов "в отчетном финансовом году," дополнить словами "в том числе на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242²² настоящего Кодекса,";

7) в статье 220¹:

а) в пункте 7 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета";

б) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. Учет операций со средствами участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в статьях 242²⁵ и 242²⁶ настоящего Кодекса, производится на лицевых счетах, открываемых им соответственно в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), за исключением случаев, установленных федеральными законами.";

в) в пункте 8 слова "другим юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса," заменить словами "получателям средств из бюджета, юридическим лицам,";

8) в статье 220²:

а) в пункте 1:

дополнить подпунктом б¹ следующего содержания:

"б¹) с открытием и ведением лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами получателей средств из бюджета, участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);";

в подпункте 7 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями," заменить словами "получателей средств из бюджета, участников казначейского сопровождения,";

б) в пункте 4 слова "Федеральное казначейство и" заменить словами "Федеральное казначейство, особенности передачи функций финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органов управления государственными внебюджетными фондами, связанных с исполнением соответствующего бюджета, и порядок";

9) в статье 236¹:

а) в пункте 4 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета и казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения";

б) в пункте 8 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета и казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения";

в) в пункте 10 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета и казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения";

10) наименование главы 24¹ дополнить словами ", на средства участников казначейского сопровождения";

11) в пункте 3 статьи 242¹:

а) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

"предоставление документов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, в орган Федерального казначейства (финансовый орган субъекта Российской Федерации, финансовый орган муниципального образования) в целях исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения, не подлежащие казначейскому сопровождению (за исключением судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью);";

б) абзацы пятый - седьмой считать соответственно абзацами шестым - восьмым;

12) дополнить статьей 242⁶⁻¹ следующего содержания:

"Статья 242⁶⁻¹. Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения"

1. Исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения, предоставляемые с целью исполнения обязательств участников казначейского сопровождения, предусмотренных пунктом 1 статьи 242²³ настоящего Кодекса, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем вместе с документами, указанными в пункте 2 статьи 242¹ настоящего Кодекса, в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, по месту открытия в соответствии с настоящим Кодексом участнику казначейского сопровождения - должнику лицевого счета (далее в настоящей статье - счет должника).

2. Орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, в срок не позднее пяти рабочих дней после получения исполнительного документа направляет должнику уведомление о поступлении исполнительного документа и о дате его приема к исполнению с приложением копии судебного акта и заявления взыскателя.

При наличии оснований, указанных в пункте 3 статьи 242¹ настоящего Кодекса, орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, возвращает исполнительный документ со всеми поступившими приложениями к нему взыскателю без исполнения

в течение пяти рабочих дней со дня поступления с указанием причины возврата.

В случае направления взыскателю уведомления об уточнении реквизитов банковского счета, уведомление о поступлении исполнительного документа и о дате его приема к исполнению направляется должнику в срок не позднее пяти рабочих дней после получения уточненных реквизитов банковского счета взыскателя.

3. Должник в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления, указанного в пункте 2 настоящей статьи, представляет в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, распоряжение на сумму полного либо частичного исполнения исполнительного документа, предусматривающего взыскание по государственному (муниципальному) контракту (контракту, договору, соглашению), по которому возникло требование.

4. При нарушении должником сроков исполнения исполнительного документа, установленных настоящей статьей, орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, приостанавливает до момента устранения данного нарушения осуществление операций по расходованию средств на счете должника, связанных с исполнением государственного (муниципального) контракта (контракта, договора,

соглашения), по которому возникло требование (за исключением операций по перечислению денежных средств для расчетов по оплате труда, перечислению удержанных налогов и уплате начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами, операций по исполнению исполнительных документов, в том числе по искам о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью), с уведомлением должника.

5. Операции по расходованию средств не приостанавливаются при предъявлении должником в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, одного из следующих документов:

- 1) документа, подтверждающего исполнение судебного акта;
- 2) документа об отсрочке или о рассрочке исполнения судебных актов;
- 3) документа, отменяющего или приостанавливающего исполнение судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ.

6. В случае невозможности осуществления взыскания денежных средств с должника в связи с отсутствием на счете должника денежных средств в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа, указанного в пункте 1 настоящей статьи, в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, данный орган

информирует об этом взыскателя в течение десяти дней со дня истечения указанного трехмесячного срока.

7. В случае направления взыскателю уведомления об уточнении реквизитов банковского счета взыскателя трехмесячный срок исчисляется со дня получения уточненных реквизитов банковского счета взыскателя.

8. При поступлении в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, от взыскателя либо суда заявления (судебного акта) об отзыве исполнительного документа, данный орган возвращает взыскателю либо в суд полностью или частично неисполненный исполнительный документ с указанием причины его неисполнения и времени нахождения указанного документа в данном органе.

В случае частичного исполнения должником исполнительного документа орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, возвращает указанный документ взыскателю либо в суд с отметкой о произведенных выплатах (произведенной выплате).

9. При поступлении в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, от взыскателя либо суда заявления (судебного акта) об отзыве исполнительного документа в период приостановления операций по расходованию средств на счете должника, данный орган уведомляет

должника об отмене приостановления операций по счету должника, а исполнительный документ возвращает взыскателю либо в суд.

10. В случае отзыва исполнительного документа взыскатель вправе направить исполнительный документ на исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

11. При исполнении исполнительного документа в полном объеме орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, направляет исполнительный документ с отметкой о произведенных выплатах (произведенной выплате) по исполнительному документу в суд, выдавший указанный исполнительный документ.

12. Орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, ведет учет и осуществляет хранение исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением, в установленном им порядке.

13. Обращение взыскания на средства участника казначейского сопровождения, находящиеся на счете должника, службой судебных приставов не производится.";

13) в статье 242⁸:

а) в подпункте 5 пункта 2 слова "юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными

учреждениями" заменить словами "получатели средств из бюджета и участники казначейского сопровождения";

б) в подпункте 3 пункта 3 слова "юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получатели средств из бюджета и участники казначейского сопровождения";

14) главу 24² дополнить статьей 242¹³⁻¹ следующего содержания:

"Статья 242¹³⁻¹. Бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей

1. Федеральное казначейство при открытии лицевых счетов и осуществлении операций в системе казначейских платежей в целях недопущения финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения проводит бюджетный мониторинг и применяет меры реагирования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с соблюдением требований, установленных настоящей статьей.

2. Федеральное казначейство в ходе проведения бюджетного мониторинга при открытии участникам казначейского сопровождения лицевых счетов и осуществления операций на указанных лицевых счетах проводит проверку наличия признаков, включенных в классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения, указанный в пункте 10 настоящей статьи.

3. Федеральное казначейство по результатам проверки, указанной в пункте 2 настоящей статьи, применяет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, следующие меры реагирования в отношении участников казначейского сопровождения:

- 1) приостановление операции на лицевом счете;
- 2) предупреждение (информирование).

4. Федеральное казначейство в ходе проведения бюджетного мониторинга при открытии участникам казначейского сопровождения (за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по государственным (муниципальным) контрактам) лицевых счетов и осуществлении операций на указанных лицевых счетах обеспечивает проверку наличия оснований, указанных в пунктах 6 - 8 настоящей статьи, и при осуществлении операций на лицевых счетах участников казначейского сопровождения обеспечивает проверку наличия оснований, указанных в пункте 9 настоящей статьи.

5. Федеральное казначейство по результатам проверки, указанной в пункте 4 настоящей статьи, применяет следующие меры реагирования в отношении участников казначейского сопровождения:

- 1) отказ в открытии лицевого счета;
- 2) приостановление открытия лицевого счета;

3) запрет осуществления операций на лицевом счете;

4) отказ в осуществлении операций на лицевом счете.

6. Основаниями для отказа в открытии лицевого счета участнику казначейского сопровождения (за исключением поставщика (подрядчика, исполнителя) по государственному (муниципальному) контракту) являются:

1) наличие информации об участнике казначейского сопровождения в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

2) наличие в отношении участника казначейского сопровождения решения межведомственного координационного органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма, о применении мер по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества;

3) нахождение юридического лица под контролем юридического или физического лица, включенного в перечни, указанные в подпункте 1

настоящего пункта, или в отношении которого вынесено решение, указанное в подпункте 2 настоящего пункта;

4) регистрация юридического лица на территории государства, включенного в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны).

7. Основаниями для приостановления открытия лицевого счета участнику казначейского сопровождения (за исключением поставщика (подрядчика, исполнителя) по государственному (муниципальному) контракту) являются:

1) наличие информации о единоличном исполнительном органе юридического лица в реестре дисквалифицированных лиц, формирование и ведение которого осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

2) наличие информации о нахождении юридического лица, индивидуального предпринимателя в стадии банкротства или ликвидации.

Федеральное казначейство по результатам проверки по основаниям, указанным в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта, в порядке, указанном в пункте 1 настоящей статьи, информирует государственного (муниципального) заказчика, головного исполнителя (исполнителя) о приостановлении открытия лицевого счета.

На основании соответствующего решения государственного (муниципального) заказчика, головного исполнителя (исполнителя) Федеральное казначейство осуществляет открытие лицевого счета или возвращает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг предоставленные в соответствии с порядком открытия лицевых счетов документы.

8. Основаниями для запрета осуществления операций на лицевом счете участника казначейского сопровождения (за исключением поставщика (подрядчика, исполнителя) по государственному (муниципальному) контракту) являются:

1) наличие информации о нем в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне

организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

2) наличие в отношении него решения межведомственного координационного органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма, о применении мер по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества;

3) нахождение юридического лица под контролем юридического или физического лица, включенного в перечни, указанные в подпункте 1 настоящего пункта, или в отношении которого вынесено решение, указанное в подпункте 2 настоящего пункта.

9. Основаниями для отказа в осуществлении операции на лицевом счете участника казначейского сопровождения являются:

1) наличие информации о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, получающих денежные средства от указанного участника казначейского сопровождения, в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

2) наличие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица - производителя товаров, работ, услуг, получающих денежные средства от указанного участника казначейского сопровождения, решения межведомственного координационного органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма, о применении мер по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества;

3) нахождение юридического лица, получающего денежные средства от указанного участника казначейского сопровождения, под контролем юридического или физического лица, включенного в перечни, указанные в подпункте 1 настоящего пункта, или в отношении которого вынесено решение, указанное в подпункте 2 настоящего пункта.

Федеральное казначейство по результатам проверки по основаниям, указанным в подпунктах 1 - 4 пункта 6, пунктах 8 - 9 настоящей статьи, в порядке, указанном в пункте 1 настоящей статьи, информирует государственного (муниципального) заказчика, головного исполнителя (исполнителя) об отказе в открытии лицевого счета, о запрете проведения операций и об отказе в проведении операции.

10. Федеральное казначейство для применения мер реагирования, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 3 настоящей статьи, использует

классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения, формирование и ведение которого осуществляется Федеральным казначейством в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации по согласованию с органом, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

11. Федеральное казначейство в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, информирует орган, осуществляющий функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения:

1) о каждом факте открытия лицевого счета после приостановления его открытия;

2) о каждом факте запрета осуществления или отказа в осуществлении операции на лицевом счете;

3) о каждой операции по перечислению средств на лицевых счетах участников системы казначейских платежей, если сумма совершаемой операции превышает 50 000 000 рублей;

4) о каждой операции по переводу денежных средств на банковские счета, открытые в кредитных организациях, при исполнении контракта на сумму совершаемой операции свыше 1 000 000 рублей.

12. Федеральное казначейство при исполнении полномочий, предусмотренных настоящим Кодексом, обменивается информацией, в том числе информацией, доступ к которой ограничен федеральными законами, с налоговыми органами, таможенными органами, антимонопольными органами, органом, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, органами, осуществляющими мониторинг, контроль и аудит в сфере закупок, в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.";

15) в статье 242¹⁴:

а) в пункте 1:

в подпункте 6 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета";

дополнить подпунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹) казначейский счет для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения;"

б) в пункте 2 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета и участников казначейского сопровождения";

16) в статье 242¹⁹:

а) в наименовании слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета";

б) в пункте 1 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями," заменить словами "получателей средств из бюджета", слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями" заменить словами "получателей средств из бюджета";

в) в пункте 2 слова "юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями," заменить словами "получателей средств из бюджета";

г) в пункте 3 слова "Юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями," заменить словами "Получатели средств из бюджета";

17) главу 24³ дополнить статьей 242¹⁹⁻¹ следующего содержания:

"Статья 242¹⁹⁻¹. Казначейское обслуживание операций со средствами участников казначейского сопровождения"

1. Казначейское обслуживание операций со средствами участников казначейского сопровождения осуществляется с открытием в Федеральном казначействе казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения.

2. Участники казначейского сопровождения распоряжаются денежными средствами на соответствующих казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

3. Операции со средствами участников казначейского сопровождения производятся на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения, открытых Федеральному казначейству, финансовому органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

4. На казначейские счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения не допускается зачисление денежных средств, не подлежащих казначейскому сопровождению.";

18) главу 24³ дополнить статьей 242²² следующего содержания:

"Статья 242²². **Казначейское обеспечение обязательств**

1. Казначейское обеспечение обязательств является документом (не являющимся ценной бумагой), который выдается Федеральным казначейством для подтверждения обязанности Федерального казначейства обеспечить оплату обязательств получателя бюджетных средств в пределах суммы, необходимой для оплаты указанных обязательств, возникающих при исполнении государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов в рамках

исполнения государственного оборонного заказа, предусмотренных пунктом 5 статьи 242²⁷ настоящего Кодекса), иных договоров (соглашений), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в случаях, определенных федеральным законом о федеральном бюджете, а также в иных случаях, определенных настоящим Кодексом.

2. Федеральное казначейство на основании заявления получателя бюджетных средств выдает казначейское обеспечение обязательств юридическим лицам, обязательства которых подлежат исполнению с применением казначейского обеспечения обязательств в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи (далее в настоящей статье - получатели казначейского обеспечения обязательств), для осуществления расчетов при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений). При выдаче казначейского обеспечения обязательств исполнителю (соисполнителю) по государственному (муниципальному) контракту, подлежащему в соответствии с законодательством Российской Федерации банковскому сопровождению, указанное казначейское обеспечение обязательств направляется Федеральным казначейством в кредитную организацию,

осуществляющую банковское сопровождение соответствующего государственного (муниципального) контракта.

3. Федеральное казначейство (кредитная организация - в случае банковского сопровождения государственных (муниципальных) контрактов) на основании заявления получателя казначейского обеспечения обязательств осуществляет перевод казначейского обеспечения обязательств исполнителям (соисполнителям) контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений), указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Казначейское обеспечение обязательств считается исполненным в случае оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств в сумме выданного казначейского обеспечения обязательств.

5. Федеральное казначейство (кредитная организация - в случае банковского сопровождения государственных (муниципальных) контрактов) без заявления получателя бюджетных средств, получателя казначейского обеспечения обязательств отзывает казначейское обеспечение обязательств по истечении срока действия казначейского обеспечения обязательств.

6. Порядок выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроки проведения операций с казначейским обеспечением обязательств устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

19) раздел VIII дополнить главой 24⁴ следующего содержания:

"Глава 24⁴. **Казначейское сопровождение**

Статья 242²³. **Основы казначейского сопровождения**

1. Казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные в соответствии со статьей 242²⁵ настоящего Кодекса, предоставляемые с целью исполнения обязательств по заключенным с участниками казначейского сопровождения:

1) государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (далее в настоящей главе - государственные контракты);

2) договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, договорам о предоставлении бюджетных инвестиций в соответствии со статьей 80 настоящего Кодекса, договорам о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы (вкладов в имущество) юридических лиц (их дочерних обществ), источником финансового обеспечения исполнения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции,

указанные в настоящем подпункте (далее в настоящей главе - договоры (соглашения));

3) контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, источником финансового обеспечения исполнения обязательств по которым являются средства, предоставленные в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений), указанных в подпунктах первом и втором настоящего пункта (далее в настоящей главе - контракты (договоры)).

2. Государственные контракты, договоры (соглашения), контракты (договоры), указанные в пункте 1 настоящей статьи, должны содержать в том числе положения:

1) об открытии в Федеральном казначействе участниками казначейского сопровождения лицевых счетов для осуществления и отражения операций со средствами участников казначейского сопровождения;

2) о представлении в Федеральное казначейство документов, установленных порядком санкционирования, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи;

3) об указании в контрактах (договорах), распоряжениях, а также в документах, установленных порядком санкционирования, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) о предоставлении

субсидий, договоров о предоставлении бюджетных инвестиций в соответствии со статьей 80 настоящего Кодекса. Порядок формирования указанного идентификатора устанавливается Министерством финансов Российской Федерации;

4) о ведении отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору) в соответствии с порядком, определенным Правительством Российской Федерации;

5) о формировании в установленных Правительством Российской Федерации случаях информации о структуре цены государственного контракта, контракта (договора), суммы средств, предусмотренной договором (соглашением), в порядке и по форме, установленным Министерством финансов Российской Федерации (далее - расходная декларация);

6) о соблюдении запретов, установленных пунктом 3 настоящей статьи;

7) о соблюдении в установленных Правительством Российской Федерации случаях положений, предусмотренных статьей 242²⁴ настоящего Кодекса.

3. Казначейское сопровождение осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, содержащим в том числе положение об условиях ведения и использования лицевого счета (режим лицевого счета), устанавливающих запрет на перечисление средств с лицевого счета:

1) в качестве вноса в уставный (складочный) капитал другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), вклада в имущество другого юридического лица (дочернего общества юридического лица), не увеличивающего его уставный (складочный) капитал, если нормативными правовыми актами (правовыми актами), регулирующими порядок предоставления средств, не предусмотрена возможность их перечисления указанному юридическому лицу (дочернему обществу юридического лица) на счета, открытые им в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации;

2) в целях размещения средств на депозитах, а также в иные финансовые инструменты, за исключением случаев, установленных федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации;

Федерации (муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований), устанавливающими порядок организации и осуществления бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях);

3) на счета, открытые в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации юридическому лицу, за исключением:

оплаты обязательств юридического лица в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации;

оплаты обязательств юридического лица по оплате труда с учетом начислений и социальных выплат, иных выплат в пользу работников, а также выплат лицам, не состоящим в штате юридического лица, привлеченным для достижения цели, определенной при предоставлении средств;

оплаты фактически поставленных юридическим лицом товаров, выполненных работ, оказанных услуг, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), в случае, если юридическое лицо не привлекает для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг иных юридических лиц, а

также при условии представления документов, установленных соответствующим порядком санкционирования, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, подтверждающих возникновение денежных обязательств юридических лиц, и (или) иных документов, предусмотренных государственными контрактами, договорами (соглашениями), контрактами (договорами) или нормативными правовыми актами (правовыми актами), регулиющими порядок предоставления средств;

возмещения произведенных юридическим лицом расходов (части расходов) при условии представления документов, указанных в абзаце четвертом настоящего подпункта, копий платежных документов, подтверждающих оплату произведенных юридическим лицом расходов (части расходов), а также государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров) или нормативных правовых актов (правовых актов), регулирующих порядок предоставления средств, если условиями государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров) предусмотрено возмещение произведенных юридическим лицом расходов (части расходов);

4) на счета, открытые в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации юридическим лицам,

заключившим с участником казначейского сопровождения контракты (договоры), за исключением договоров, заключаемых в целях приобретения услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, гостиничных услуг, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда транспортом городского и пригородного сообщения, подписки на периодические издания, аренды, осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих участникам казначейского сопровождения инженерных сетей, коммуникаций, сооружений, а также в целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществления страхования в соответствии со страховым законодательством, оказания осуществляемых платежными агентами услуг по приему платежей от физических лиц.

4. Федеральное казначейство осуществляет санкционирование операций со средствами участников казначейского сопровождения в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Министерства финансов Российской Федерации, содержащим в

том числе положения об осуществлении операций на лицевом счете после проверки информации о суммах и направлениях использования средств, указанной в распоряжении, на ее соответствие информации, содержащейся в государственном контракте, договоре (соглашении), контракте (договоре), указанных в пункте 1 настоящей статьи, и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств участника казначейского сопровождения, установленных указанным нормативным правовым актом Министерства финансов Российской Федерации.

5. Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления) вправе осуществлять казначейское сопровождение в отношении средств, определенных в соответствии со статьей 242²⁶ настоящего Кодекса, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, содержащими в том числе положения, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, а

также требования к порядку санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, устанавливаемому финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

6. При размещении средств на депозитах, а также в иные финансовые инструменты в случаях, установленных федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований), указанными в пункте 5 настоящей статьи, средства, предусмотренные настоящим пунктом, подлежат возврату на лицевые счета для учета операций со средствами участников казначейского сопровождения, включая средства, полученные от их размещения.

7. Федеральное казначейство информирует Центральный банк Российской Федерации о совершении казначейских платежей при казначейском сопровождении в форме, объеме, порядке и сроки, установленные Федеральным казначейством по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

Статья 242²⁴. Расширенное казначейское сопровождение

1. Федеральное казначейство осуществляет расширенное казначейское сопровождение средств по государственным контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам), определенным правовым актом Правительства Российской Федерации.

2. Федеральное казначейство в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляет расширенное казначейское сопровождение, предусматривающее дополнительно к установленным пунктом 4 статьи 242²³ настоящего Кодекса следующие требования:

1) осуществление операций на лицевых счетах, открытых участникам казначейского сопровождения, после проведения проверки на предмет:

соответствия фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), в том числе с использованием фото- и видеотехники, информации, указанной в государственном контракте, договоре (соглашении), контракте (договоре), документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств участников казначейского сопровождения, установленных порядком санкционирования, предусмотренным пунктом 4 статьи 242²³ настоящего

Кодекса, в соответствии с регламентом, утвержденным Федеральным казначейством;

соответствия фактических затрат данным разделного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах по указанным государственным контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам) и в расходной декларации, в том числе с проведением анализа экономической обоснованности затрат, в соответствии с порядком, утвержденным Федеральным казначейством, и правилами экономического обоснования затрат, установленными Правительством Российской Федерации;

2) осуществление операций на лицевых счетах, открытых участникам казначейского сопровождения по переводу денежных средств на их банковские счета, открытые в кредитных организациях, после

направления государственным заказчиком в Федеральное казначейство уведомления о полном исполнении государственного контракта.

3. Финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, вправе осуществлять расширенное казначейское сопровождение средств, указанных в статье 242²⁶ настоящего Кодекса.

Статья 242²⁵. Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета

Казначейскому сопровождению подлежат определенные федеральным законом о федеральном бюджете средства, получаемые на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров).

Статья 242²⁶. Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)

1. Казначейскому сопровождению в соответствии с пунктом 5 статьи 242²³ настоящего Кодекса подлежат:

1) определенные законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым

актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) средства, получаемые на основании государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения исполнения которых являются предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) средства, к которым не могут быть отнесены авансы и расчеты:

по государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым на сумму менее 50 000,0 тыс. рублей;

по контрактам (договорам), заключаемым на сумму менее 50 000,0 тыс. рублей бюджетными или автономными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными бюджетными или автономными учреждениями), лицевые счета которым открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), за счет средств, поступающих указанным учреждениям в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) средства, получаемые (полученные) участниками казначейского сопровождения, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации (включая средства,

указанные в абзаце четвертом пункта первой статьи 242²⁷ настоящего Кодекса).

2. Казначейское сопровождение средств, определенных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, осуществляется финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) или Федеральным казначейством при осуществлении им отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствии со статьей 220² настоящего Кодекса.

Статья 242²⁷. Средства, не подлежащие казначейскому сопровождению

Казначейскому сопровождению не подлежат средства, предоставляемые юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг:

1) на основании:

государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), предметом которых являются приобретение услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, гостиничных услуг, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиационных и

железнодорожных билетов, билетов для проезда транспортом городского и пригородного сообщения, подписки на периодические издания, аренда, осуществление работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих участникам казначейского сопровождения инженерных сетей, коммуникаций, сооружений, а также проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществление страхования в соответствии со страховым законодательством, оказание осуществляемых платежными агентами услуг по приему платежей от физических лиц;

государственных (муниципальных) контрактов (контрактов), исполнителями которых являются государственные (муниципальные) казенные учреждения;

государственных (муниципальных) контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций), по решению Правительства Российской Федерации;

2) в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

3) за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации (гранты, кроме грантов, условиями предоставления которых установлено требование их использования после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, установленным при их предоставлении, гранты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, премии, стипендии и иные поощрения);

4) социально ориентированным некоммерческим организациям, а также иным юридическим лицам, указанным законом (решением) о бюджете;

5) в рамках исполнения государственного оборонного заказа, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" не осуществляется казначейское сопровождение, а также юридическим лицам, указанным в пункте 6 статьи 7 указанного Федерального закона;

6) банкам и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ";

7) при реализации мероприятий, связанных с обеспечением деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации;

8) в целях осуществления Федеральной службой охраны Российской Федерации проектно-изыскательских работ, капитального ремонта, строительства и реконструкции объектов капитального строительства в интересах объектов государственной охраны."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга" (далее - законопроект) разработан с целью закрепления в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее - Кодекс) новых положений об осуществлении казначейского сопровождения, применении казначейского обеспечения обязательств и осуществлении бюджетного мониторинга.

Законопроектом устанавливаются правовые основания для применения механизма казначейского сопровождения, который функционирует начиная с 2016 года в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Указанный механизм предусматривает осуществление и отражение операций на казначейских счетах, открытых в Федеральном казначействе, со средствами, полученными из соответствующего бюджета в виде субсидий и бюджетных инвестиций, взносов в уставные (складочные) капиталы, а также средствами, направленными на исполнение государственных (муниципальных) контрактов, договоров, источником финансового обеспечения которых являются средства соответствующего бюджета.

В связи с этим законопроектом предлагается введение термина "участник казначейского сопровождения" и новой главы "Казначейское сопровождение".

Казначейское сопровождение осуществляется Федеральным казначейством и финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Подход, предусмотренный законопроектом в части определения случаев казначейского сопровождения средств, обусловлен необходимостью соблюдения баланса интересов государства как собственника средств и исполнителей государственных (муниципальных) контрактов.

Казначейскому сопровождению подлежат определенные федеральным законом о федеральном бюджете, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) средства, получаемые на основании государственных (муниципальных)

контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

При казначейском сопровождении участники казначейского сопровождения обязательно должны осуществлять ведение отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности.

Законопроектом также устанавливаются правовые основания для применения механизма казначейского сопровождения по отдельным решениям Правительства Российской Федерации, в том числе расширенное казначейское сопровождение.

Расширенное казначейское сопровождение предполагает осуществление дополнительно:

проверки ведения участниками казначейского сопровождения отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности;

проверки расходной декларации о структуре цены государственного (муниципального) контракта, контракта (договора);

проверки факта поставки товара (выполнения работ, оказания услуг);

перечисления целевых средств с казначейских счетов участников казначейского сопровождения на счета в кредитных организациях после направления государственным заказчиком в Федеральное казначейство, финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) уведомления о полном исполнении государственного контракта.

Кроме того, законопроектом определены средства, не подлежащие казначейскому сопровождению.

Так, казначейскому сопровождению не подлежат средства, предоставляемые на основании государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), предметом которых являются приобретение услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, гостиничных услуг, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования и т.д., поскольку использование указанных средств не влечет за собой рисков ненадлежащего исполнения, в том числе подлежит государственному регулированию в части цен (тарифов).

Также казначейскому сопровождению не подлежат средства, подлежащие в соответствии с отраслевым законодательством Российской Федерации особому порядку использования и контроля. Это средства, предоставляемые на основании государственных (муниципальных) контрактов,

исполнение которых подлежит банковскому сопровождению, средства, предоставляемые в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, средства, условиями предоставления которых установлено требование их использования после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, установленным при их предоставлении, средства, предоставляемые банкам и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ".

Средства, предоставляемые в целях осуществления Федеральной службой охраны Российской Федерации проектно-изыскательских работ, капитального ремонта, строительства и реконструкции объектов капитального строительства в интересах объектов государственной охраны, выведены из под казначейского сопровождения, поскольку их использование в значительной степени сопряжено со сведениями ограниченного доступа либо, сведениями, составляющими государственную тайну.

Не подлежат казначейскому сопровождению также средства, предоставляемые в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации.

Поскольку Администрация Президента Российской Федерации и Аппарат Правительства Российской Федерации не являются участниками бюджетного процесса, материально - техническое обеспечение мероприятий с участием Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации осуществляет Управление делами Президента Российской Федерации.

Управление делами Президента Российской Федерации осуществляет закупки товаров (работ, услуг), связанных с обеспечением мероприятий с участием Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, совещаний, конференций и других специальных мероприятий, проводимых Правительством Российской Федерации и Администрацией Президента Российской Федерации, иностранных делегаций, иностранных представителей и иных иностранных лиц, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и федеральных государственных гражданских служащих, направляемых в служебную командировку, в том числе в целях организации проведения указанных мероприятий и (или) участия в них.

При этом указанные мероприятия в значительной степени связаны со сведениями, составляющими государственную тайну.

Также законопроектом предусматривается дополнить Кодекс новой статьей "Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения".

Положения данной статьи направлены на урегулирование вопросов исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства участников казначейского сопровождения.

Кроме того, законопроектом предлагается введение понятия "получатель средств из бюджета", которое не предполагает принципиальных изменений концепции бюджетных отношений и обусловлено требованиями отдельных федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, положениями которых предусмотрено открытие юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса (например, государственным унитарным предприятиям), счетов в Федеральном казначействе или финансовых органах субъектов Российской Федерации.

Главу "Система казначейских платежей" предлагается дополнить статьей "Бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей", положения которой направлены на недопущение финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения.

В рамках осуществления бюджетного мониторинга будут формироваться требования по идентификации участников казначейского сопровождения при открытии им казначейских счетов, выявлению рисков при совершении ими операций с указанными счетами, а также будет предусмотрено применение соответствующих мер реагирования в отношении участников казначейского сопровождения.

Также положениями статьи "Бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей" в целях предупреждения (предотвращения) нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении операций со средствами, предоставленными из бюджетов, законопроектом предусматривается осуществление межведомственного взаимодействия.

В этих целях в законопроект включены положения об обмене информацией, в том числе доступ к которой ограничен федеральными законами, между Федеральным казначейством, налоговыми органами, таможенными органами, антимонопольными органами, органом, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма

и финансированию распространения оружия массового уничтожения, органами, осуществляющими мониторинг, контроль и аудит в сфере закупок.

При этом установление случаев и порядка обмена информацией закрепляется за Правительством Российской Федерации.

Законопроектом вводится такое понятие, как казначейское обеспечение обязательств, предполагающее перечисление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на оплату обязательств, возникающих у получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений, получателей средств из бюджета, участников казначейского сопровождения при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), соглашений, источником финансового обеспечения которых являются средства соответствующего бюджета, на основании федеральных законов, актов Правительства Российской Федерации, а также межбюджетных трансфертов, в пределах суммы, необходимой для оплаты указанных обязательств, после проведения санкционирования оплаты обязательств.

Казначейское обеспечение обязательств является эволюцией механизма предоставления средств из бюджетов бюджетной системы под "фактическую потребность".

Применение казначейского обеспечения обязательств позволяет минимизировать образование дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

Применение казначейского обеспечения обязательств при перечислении из федерального бюджета субсидий юридическим лицам дополнительно позволило отказаться от достаточно громоздкого механизма использования лицевых счетов по переданным полномочиям, что обеспечило повышение скорости проведения операций при казначейском сопровождении, возможность оперативного управления предельными объемами финансирования для главных распорядителей бюджетных средств, а также консолидацию всей информации об операциях, осуществляемых юридическими лицами - получателями субсидий, на одном лицевом счете.

Кроме того, казначейское обеспечение обязательств применяется при исполнении отдельных государственных контрактов, подлежащих банковскому сопровождению.

Принятие и реализация законопроекта не приведут к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект прямого влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации не оказывает.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и его реализация не окажет влияния (в том числе косвенного) на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц.

В то же время принятие законопроекта позволит достичь положительного экономического эффекта от его реализации по следующим направлениям.

Предлагаемый к закреплению в Бюджетном кодексе Российской Федерации на постоянной основе механизм казначейского сопровождения поэтапно введен и функционирует начиная с 2016 года в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и предусматривает предоставление средств из бюджета при наличии фактической потребности в них и их использование после проверки на соответствие условиям и (или) целям предоставления данных средств.

В настоящее время федеральным законом о федеральном бюджете урегулированы вопросы осуществления казначейского сопровождения средств, получаемых на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета.

Однако правовые основания для наделения финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) правом применять казначейское сопровождение в настоящее время отсутствуют, хотя нормы о включении в Бюджетный кодекс Российской Федерации положений о казначейском сопровождении и бюджетном мониторинге в системе казначейских платежей поддерживаются многими субъектами Российской Федерации, в том числе городами федерального значения Москва и Санкт-Петербург, республикой Татарстан, Кемеровской областью, Ленинградской областью и другими.

Законопроектом предусмотрена возможность распространения казначейского сопровождения на средства, предоставляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Механизм казначейского сопровождения обеспечивает защиту от риска возможных недобросовестных действий со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе невозврата в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации денежных средств при неисполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

При применении механизма казначейского сопровождения, использование целевых средств юридическими лицами при оплате поставленных им товаров, выполненных в их интересах работ и полученных ими услуг и иных затрат, необходимых для достижения результата, установленного при предоставлении этих средств, осуществляется с соблюдением норм бюджетного законодательства Российской Федерации, направленных на усиление контроля за использованием средств, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предусмотренные законопроектом правовые основания для применения механизма казначейского обеспечения обязательств позволят минимизировать образование дебиторской задолженности по расходам бюджетов, так как предусматривают перечисление средств из бюджета только при наличии документов, подтверждающих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Применение казначейского обеспечения обязательств позволит повысить прозрачность операций в цепочке кооперации головного исполнителя, обеспечить защиту государственных заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств от невозврата средств в случае расторжения контрактов (договоров) и снизить их судебные издержки.

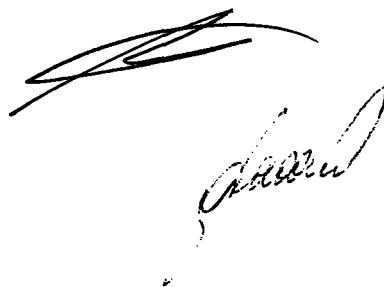
Введение в бюджетное законодательство Российской Федерации положений, регулирующих осуществление бюджетного мониторинга в системе казначейских платежей, направлено на недопущение финансовых нарушений участниками казначейского сопровождения, и будет способствовать своевременному выявлению рисков при совершении ими операций с указанных счетов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга" потребует внесения изменений в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга" потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее общие требования к порядку казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Цель: установление общих требований для осуществления финансовыми органами субъекта Российской Федерации (муниципального образования) казначейского сопровождения целевых средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие между финансовыми органами субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и участниками казначейского сопровождения при казначейском сопровождении целевых средств.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

2) постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее Правила казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Цель: установление правил осуществления Федеральным казначейством казначейского сопровождения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие между Федеральным казначейством и участниками казначейского сопровождения при казначейском сопровождении.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

3) постановление Правительства Российской Федерации "О порядке выдачи (перевода, отзыва) и сроков проведения операций с казначейским обеспечением обязательств".

Цель: установление порядка выдачи (перевода, отзыва) и сроков проведения операций с казначейским обеспечением обязательств.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие между Федеральным казначейством и клиентами Федерального казначейства при осуществлении операций с применением казначейского обеспечения обязательств.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

4) постановление Правительства Российской Федерации "О порядке осуществления бюджетного мониторинга".

Цель: установление порядка осуществления бюджетного мониторинга в системе казначейских платежей.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие между Федеральным казначейством и участниками системы казначейских платежей при осуществлении Федеральным казначейством бюджетного мониторинга.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

5) постановление Правительства Российской Федерации "О случаях и порядке обмена информацией, в том числе доступ к которой ограничен федеральными законами между Федеральным казначейством, налоговым органом, таможенным органом, антимонопольным органом, органом, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, органом, осуществляющим мониторинг, контроля и аудита в сфере закупок".

Цель: установление случаев и порядка обмена информацией, в том числе доступ к которой ограничен федеральными законами между Федеральным казначейством, налоговым органом, таможенным органом, антимонопольным органом, органом, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, органом, осуществляющим мониторинг, контроля и аудита в сфере закупок, в целях создания системы межведомственного взаимодействия.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при обмене информацией между Федеральным казначейством, налоговым органом, таможенным органом, антимонопольным органом, органом, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, органом, осуществляющим мониторинг, контроля и аудита в сфере закупок, в целях создания системы межведомственного взаимодействия.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

б) постановление Правительства Российской Федерации "О порядке определения экономической обоснованности затрат, относимых на себестоимость товара (работы, услуги) при исполнении государственного контракта, договора (соглашения), контракта (договора)";

Цель: установление порядка определения экономической обоснованности затрат, относимых на себестоимость товара (работы, услуги) при исполнении государственного контракта, договора (соглашения), контракта (договора).

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие между Федеральным казначейством и участниками казначейского сопровождения при казначейском сопровождении целевых средств.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

7) приказ Минфина России "О правилах ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности и порядке формирования расходной декларации о структуре цены государственного (муниципального)

контракта, контракта (договора), суммы договора (соглашения) участниками казначейского сопровождения и об утверждении ее формы".

Цель: установление правил ведения участниками казначейского сопровождения отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, а также порядка и формы формирования расходной декларации о структуре цены государственного (муниципального) контракта, контракта (договора), суммы договора (соглашения) участниками казначейского сопровождения.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие между Федеральным казначейством и участниками казначейского сопровождения при казначейском сопровождении целевых средств.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

8) приказ Минфина России "О порядке ведения Федеральным казначейством классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения".

Цель: установление порядка ведения Федеральным казначейством классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения.

Предмет и содержание правового регулирования: формирование классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

9) приказ Минфина России "О порядке санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения".

Цель: установление порядка санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при санкционировании операций со средствами участников казначейского сопровождения.

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона;

10) приказ Федерального казначейства "О порядке формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении".

Цель: установление порядка формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при формировании идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении.

Ответственный исполнитель: Федеральное казначейство.

Срок подготовки: в течение 30 рабочих дней со дня утверждения постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего Правила казначейского сопровождения.

11) приказ Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации "Об установлении форм, объемов, порядков и сроков направления Федеральным казначейством информации о совершении казначейских платежей при казначейском сопровождении в Центральный банк Российской Федерации".

Цель: установление форм, объемов, порядков и сроков направления Федеральным казначейством информации о совершении казначейских платежей при казначейском сопровождении в Центральный банк Российской Федерации.

Предмет и содержание правового регулирования: правоотношения, возникающие при направлении Федеральным казначейством информации о совершении казначейских платежей при казначейском сопровождении в Центральный банк Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Федеральное казначейство.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия федерального закона.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 января 2021 г. № 115-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича и руководителя Федерального казначейства Артюхина Романа Евгеньевича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин