



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1062972-7
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
в части совершенствования правового регулирования отношений в
области прекращения и восстановления права пользования
участками недр»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации.

Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

27 января 2021 года

№ 9713-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

~1062972-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"О недрах" в части совершенствования правового регулирования
отношений в области прекращения и восстановления права
пользования участками недр**

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; 2011, № 15, ст. 2025; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 30, ст. 4060; № 52, ст. 6973; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3996; № 29, ст. 4350; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737; № 40, ст. 5750) следующие изменения:



1) часть седьмую статьи 9 дополнить предложением следующего содержания: "При прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, права и обязанности пользователя недр прекращаются со дня внесения записи о прекращении права пользования недрами по соответствующей лицензии в государственный реестр, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона, за исключением обязанностей по проведению работ по ликвидации или консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и рекультивации земель, а также по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на горных выработках и иных сооружениях, связанных с использованием недрами, в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период проведения ликвидационных или консервационных мероприятий.";

2) часть третью статьи 10 дополнить предложением следующего содержания: "Восстановление срока пользования участком недр, право пользования которым в установленном порядке прекращено, в том числе досрочно, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом";



3) в статье 20:

а) пункт 4 части второй признать утратившим силу;

б) дополнить новой частью третьей следующего содержания:

"В случае возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие) право пользования недрами может быть приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию.";

в) часть третью считать частью четвертой;

г) часть четвертую считать частью пятой и дополнить ее предложением следующего содержания: "В случае признания решения о прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, незаконным в порядке, предусмотренном законодательством, право пользования недрами подлежит восстановлению.";

д) частью пятую считать частью шестой;

4) в статье 21:

а) часть седьмую дополнить предложением следующего содержания: "Право пользования недрами, которое в установленном порядке прекращено, в том числе досрочно, не подлежит восстановлению при устранении обстоятельств и условий, послуживших основанием для прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного.";




б) дополнить частью девятой следующего содержания:

"Предоставление в пользование участка недр, границы которого полностью или частично совпадают с границами участка недр, право пользования которым прекращено, в том числе досрочно, допускается не ранее чем по истечении шести месяцев с даты принятия решения о прекращении, в том числе досрочном, права пользования таким участком недр, за исключением случая, предусмотренного статьей 21¹ настоящего Закона.";

5) пункт 9 части второй статьи 22 дополнить словами "; организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на горных выработках и иных сооружениях, связанных с использованием недрами, в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период проведения ликвидационных или консервационных мероприятий".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" (далее - законопроект) направлен на обеспечение стабильности функционирования государственной системы лицензирования пользования недрами, а также формирование единообразной правоприменительной практики.

В судебной практике имеют место случаи обжалования решений органов, выдавших лицензии на пользование недрами, о досрочном прекращении права пользования недрами (с 2018 года 64 судебных дел), а также об отказах во внесении изменений в такие лицензии, в части продления срока их действия (с 2018 года 16 судебных дел).

В ряде случаев арбитражные суды расширительно толкуют положения части седьмой статьи 21 Закона Российской Федерации "О недрах", предусматривающей восстановление лицензий, по которым право пользования недрами приостановлено или ограничено, и распространяют действие указанной нормы на случаи прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного.

Такой подход к толкованию указанной нормы закона делает фактически невозможным повторное лицензирование объектов, по которым ранее право пользования недрами было прекращено, поскольку действие лицензий в любой момент может быть восстановлено.

Кроме того, это делает невозможным осуществление аукционных (конкурсных) процедур в отношении участков недр, право пользования по которым прекращено, они не могут быть предоставлены недропользователям и вовлечены в процесс недропользования в Российской Федерации, в связи с чем происходит выпадение доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации в виде разовых платежей за пользование недрами.



Законопроектом предусматривается установить запрет на восстановление:

права пользования недрами в случае его прекращения, в том числе досрочного;

срока пользования участком недр (срока действия лицензии), право пользования которым в установленном порядке прекращено, в том числе досрочно.

При этом устанавливается единственное обстоятельство, при наличии которого возможно восстановление лицензии на пользование недрами, - в случае признания решения о прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, незаконным.

Кроме того, в законопроекте предусмотрено положение, что при прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, права и обязанности пользователя недр прекращаются со дня внесения записи о прекращении права пользования недрами в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами (за исключением обязанностей по проведению работ по ликвидации или консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и рекультивации земель, а также по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на горных выработках и иных сооружениях, связанных с использованием недрами, и на прилегающих к ним территориях в соответствии с законодательством о создании и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей).

В целях исключения возникновения ситуаций, при которых право пользования участком недр прекращено (в том числе досрочно), участок недр предоставлен другому пользователю недр, при этом первоначальный пользователь недр в судебном порядке обжаловал решение о прекращении права пользования участком недр и судом принято положительное решение по данному вопросу, в законопроекте предусмотрена норма, согласно которой, если право пользования недрами было прекращено (в том числе досрочно), лицензирование указанного участка недр допускается не ранее чем по истечении шести месяцев с даты принятия решения о прекращении (в том числе досрочном) права пользования таким участком недр, за исключением предоставления указанного участка недр в краткосрочное пользование (до одного года) в соответствии со статьей 21.1 Закона Российской Федерации "О недрах".



Предлагаемый срок ограничения на лицензирование участка недр представляется достаточным с учетом того, что прекращение (в том числе досрочное) права пользования недрами является решением органа государственной власти, которое согласно статье 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации подлежит оспариванию в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Кроме того, в целях исключения ситуации, когда по обстоятельствам, не зависящим от воли и вины пользователя недр, право пользования недрами может быть досрочно прекращено и впоследствии не восстановлено, законопроектом предусматривается норма, согласно которой в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие) право пользования недрами может быть только ограничено или приостановлено.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" не потребуют дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

Полномочия, связанные с реализацией федерального закона, будут осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

