

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.01.2021 № 301  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " января 2021 г.

**93. О проекте федерального закона № 1059339-7 "О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Б.Курдюмов, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкин, А.С.Старовойтов, Д.А.Свищев, А.Н.Свинцов, сенатор Российской Федерации С.Д.Леонов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 ноября 2020 г.

№ \_\_\_\_\_



Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 листах;
  2. Пояснительная записка на 2 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 листах;
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

И.В.Лебедев

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко

Б.Р.Пайкин

692-5456

Сенатор Российской Федерации

Вх.№ 1.1 - 98520

20 Ноя 2020

А.Б.Курдюмов

А.С.Старовойтов

Д.А.Свищев

А.Н.Свинцов

С.Д.Леонов

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
И.В.Лебедевым,  
Я.Е.Ниловым,  
А.Б.Курдюмовым,  
А.Н.Диденко,  
Б.Р.Пайкиным,  
А.С.Старовойтовым,  
Д.А.Свищевым,  
А.Н.Свинцовым,  
Сенатором Российской  
Федерации С.Д.Леоновым

Проект

№ 1059339-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651; № 30, ст. 4029, 4040) следующие изменения:

1) в части 1:

а) после слов «временный ввоз транспортного средства» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных в части 1<sup>1</sup> настоящей статьи,»;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Положение части 1 не подлежит применению в случае, если управление транспортным средством осуществляют водитель, являющийся собственником данного транспортного средства, и имеется паспорт данного транспортного средства; управление транспортным средством осуществляют водитель, не являющийся собственником данного транспортного средства, а собственник транспортного средства находится в данном транспортном средстве и имеется паспорт данного транспортного средства; управление транспортным средством осуществляют уполномоченное собственником физическое лицо, имеется генеральная доверенность, подтверждающая его право управлять данным транспортным средством, и оригинал паспорта данного транспортного средства; управление транспортным средством осуществляют уполномоченное собственником юридическое лицо, имеется документ, подтверждающий право управлять данным транспортным средством, выданное юридическим лицом – собственником данного транспортного средства, и оригинал паспорта данного транспортного средства.»;

2) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе свидетельства о регистрации транспортного средства, в случае, если водитель данного транспортного средства является собственником данного транспортного средства или в случае, если собственник данного транспортного средства находится в данном транспортном средстве, имеются регистрационные документы на данное транспортное средство в электронном виде, а также в случае, если водитель не является собственником данного транспортного средства, принадлежащего физическому или юридическому лицу, имеется генеральная доверенность или иной документ, подтверждающий право управления данным транспортным средством, и свидетельство о регистрации данного транспортного средства в электронной форме, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A cluster of handwritten signatures in black ink, including the signature of the President of Russia and several other official signatures, positioned at the bottom of the document.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12.3  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии с частью 1 статьи 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере пятисот рублей.

Одновременно согласно статье 27.13 КоАП РФ в целях пресечения нарушений правил использования транспортного средства, в том числе за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, предусмотрено применение обеспечительной меры в виде задержания транспортного средства и перемещения его на ближайшее специально отведенное охраняемое место (специализированную стоянку).

В то же время возможны ситуации, когда водитель транспортного средства не имеет на руках свидетельства о регистрации транспортного средства из-за его кражи или утери. При этом водитель может быть привлечен к административной ответственности, а транспортное средство задержано и перемещено на штрафную стоянку.

Применение данной обеспечительной меры обусловлено борьбой с угоном или нелегальным использованием данного транспортного средства. Однако, на практике у водителя могут быть иные документы на транспортное средство или водитель может быть собственником данного транспортного средства, что исключает риск угона или незаконного использования. Такими документами могут быть паспорт транспортного средства, генеральная доверенность на управление транспортным средством, а также электронная форма свидетельства о регистрации транспортного средства.

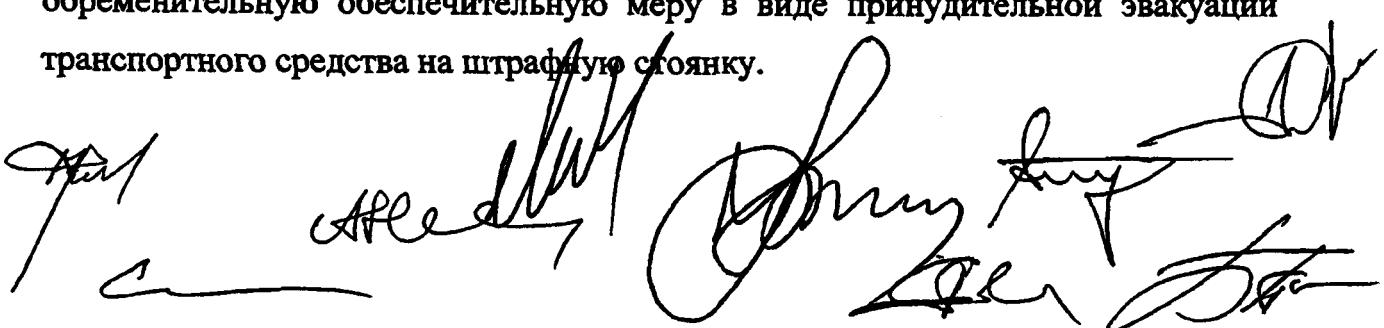
Указанные документы и имеющиеся у должностных лиц технические возможности позволяют оперативно осуществлять проверку транспортного средства.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным исключить в ряде случаев привлечение к административной ответственности и применение обеспечительной меры в виде задержания транспортного средства и его перемещения на штрафную стоянку.

Законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 12.3 КоАП РФ примечанием, в соответствии с которым освобождаются от административной ответственности водители, являющиеся собственниками транспортного средства, имеющие при себе паспорт транспортного средства, или не являющиеся собственниками транспортного средства, имеющие документ, подтверждающий право управлять данным транспортным средством, и паспорт транспортного средства.

Одновременно предлагается дополнить статью 12.3 КоАП РФ частью 1<sup>1</sup>, предусматривающей административную ответственность за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе свидетельства о регистрации транспортного средства, однако при этом водитель является собственником данного транспортного средства и имеет регистрационные документы на данное транспортное средство в электронном виде, либо водитель не является собственником данного транспортного средства и имеет при себе документ, подтверждающий право управления данным транспортным средством, и регистрационные документы на данное транспортное средство в электронном виде. На часть 1<sup>1</sup> статьи 12.3 КоАП РФ не будет распространяться действие статьи 27.13 КоАП РФ о принудительной эвакуации транспортного средства на специализированную стоянку.

Принятие указанного законопроекта позволит освободить от административной ответственности законопослушных водителей, ставших жертвой преступления либо утерявших свидетельство о регистрации транспортного средства, а также в ряде случаев не применять достаточно обременительную обеспечительную меру в виде принудительной эвакуации транспортного средства на штрафную стоянку.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12.3  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

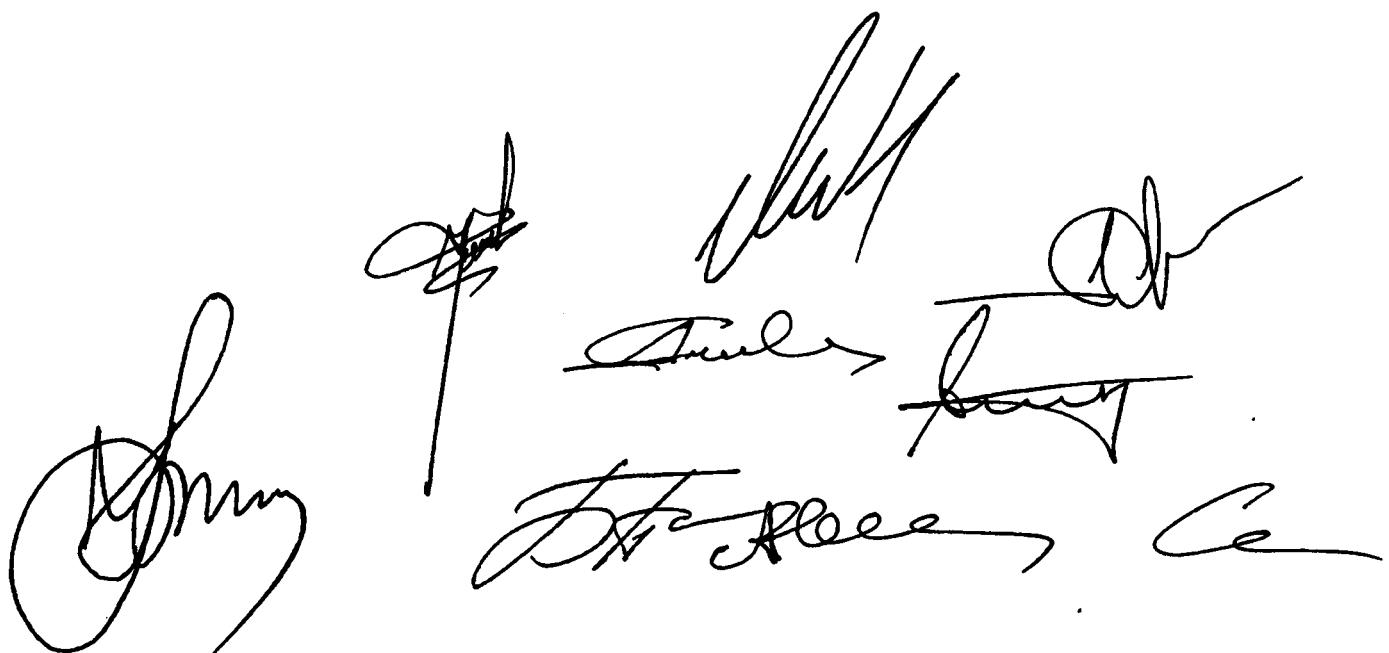


A cluster of handwritten signatures and initials in black ink, likely representing the signatures of various officials or entities involved in the document's preparation. The signatures are fluid and vary in style, with some appearing more formal and others more cursive.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса  
Российской Федерации об административных»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16 » октября 2020 г.  
№ 9615п-П9

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/143 от 9 июля 2020 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым, И.В.Лебедевым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный  
проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) положениями, предусматривающими и ответственность в виде предупреждения или административного штрафа в размере пятисот рублей за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов, при наличии регистрационных документов и иных документов, подтверждающих законность пользования этим транспортным средством, в электронном виде.

Одновременно предлагается не привлекать водителей к ответственности по части 1 статьи 12.3 КоАП при наличии у них паспорта транспортного средства.

Согласно пояснительной записке предлагаемые нормы позволят освободить от административной ответственности водителей, ставших жертвой



преступления (кражи регистрационных документов) либо утерявших свидетельство о регистрации транспортного средства, а также исключить возможность применения в указанных случаях меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде задержания транспортного средства.

Вместе с тем в соответствии с КоАП меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении применяются в целях пресечения административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. При этом осуществление этих мер является правом, а не обязанностью уполномоченных должностных лиц.

Отсутствие у водителя регистрационных документов на транспортное средство вследствие их кражи или утраты может указывать на отсутствие вины в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.3 КоАП, что исключает производство по делу об административном правонарушении (пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП). Также возможно освобождение указанного лица от административной ответственности ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения (статья 2.9 КоАП).

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д.Григоренко

