

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.01.2021 № 301
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " января 2021 г.

113. О проекте федерального закона № 1087686-7 "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 24 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » декабря 20 20 г.

№ 12759п-п11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О сельскохозяйственной продукции,
сырье и продовольствии
с улучшенными характеристиками"



177361849207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.12.2020 11:01
№1087686-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 16 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 9 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 4 л.

МЧФ

30 ДЕК 2020

20122238.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1084686-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой, маркировкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками (далее также - улучшенные сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие).

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой, маркировкой и реализацией парфюмерно-косметической продукции, лекарственных средств, продукции охоты, рыбной и иной продукции из уловов водных биологических ресурсов, произведенной на судах рыбопромыслового флота, продукции переработки древесины и иных лесных ресурсов, органической продукции.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) улучшенные характеристики - качественные и количественные показатели сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, определенные документами по стандартизации на улучшенные сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие. Перечень документов по стандартизации на улучшенные сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, определяющих качественные и количественные показатели улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, методы их исследования (испытаний), измерений, правила сертификации, утверждается Правительством Российской Федерации;

2) улучшенная сельскохозяйственная продукция - продукция растениеводства, животноводства, аквакультуры, рыбная и иная продукция из водных биологических ресурсов, производство, хранение, транспортировка и реализация которой соответствует требованиям, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона;

3) улучшенное сырье - применяемые при производстве улучшенной сельскохозяйственной продукции семена, части растений, а также кормовые добавки, пестициды, агрохимикаты, в том числе удобрения химического или биологического происхождения, химические мелиоранты, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв, производство, хранение, транспортировка и реализация которых соответствует требованиям, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона;

4) улучшенное продовольствие - пищевая продукция, включающая в себя продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, предназначенные для употребления человеком в пищу пищевые добавки, производство, хранение, транспортировка и реализация которой соответствует требованиям, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона;

5) производители улучшенной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия - юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые осуществляют деятельность, связанную с производством, хранением, маркировкой,

транспортировкой и реализацией улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, и включены в единый государственный реестр производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками.

Статья 3. Правовое регулирование отношений в области производства, хранения, маркировки, транспортировки и реализации улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Правовое регулирование отношений в области производства, хранения, маркировки, транспортировки и реализации улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия основывается на актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Требования к производству, хранению, транспортировке и реализации улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

1. При производстве, хранении, транспортировке и реализации улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия соблюдаются следующие основные требования:

1) обособление производства улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия от производства иной однородной продукции, приводящей к изменению улучшенных характеристик сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, указанных в документах по стандартизации на улучшенные сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;

2) применение для производства улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия агрохимикатов, в том числе удобрений химического или биологического происхождения, химических мелиорантов, предназначенных для питания растений, регулирования плодородия почв, кормов и кормовых добавок с улучшенными характеристиками, пищевых добавок, технологических вспомогательных средств, ароматизаторов, усилителей вкуса, ферментных препаратов, микроэлементов, витаминов, аминокислот, антибиотиков, стимуляторов роста и откорма животных, гормональных препаратов, требования

к которым установлены документами по стандартизации на улучшенные сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;

3) применение агропромышленных технологий и технологий производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным и иным требованиям, и оказывают минимальное негативное воздействие на окружающую среду;

4) применение умеренно опасных и (или) малоопасных пестицидов;

5) запрет на применение клонирования и методов генной инженерии, генно-инженерно-модифицированных и трансгенных организмов, а также на применение продукции, изготовленной с использованием генно-инженерно-модифицированных и трансгенных организмов;

6) запрет на применение ионизирующего излучения;

7) запрет на использование упаковки, потребительской и транспортной тары, которые могут привести к загрязнению улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

8) использование повторно перерабатываемых и (или) биоразлагаемых упаковки и упаковочных материалов.

2. Требования к улучшенным сельскохозяйственной продукции, сырью и продовольствию определяются документами по стандартизации на улучшенные сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие с учетом требований, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статья 5. Подтверждение соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

1. Подтверждение соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется в форме добровольной сертификации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании в целях установления соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия документам по стандартизации на улучшенные сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие. Подтверждение соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется в форме добровольной сертификации в порядке, установленном статьей 21

Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

2. Добровольное подтверждение соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации (далее - орган по сертификации).

3. Добровольное подтверждение соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия не заменяет обязательного подтверждения соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в случаях, предусмотренных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Единый государственный реестр производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками

1. Единый государственный реестр производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

с улучшенными характеристиками (далее - реестр) создается в целях безвозмездного информирования потребителей о производителях улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, о видах производимых ими улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и содержит сведения о производителях улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, видах производимых ими улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и иные установленные настоящим Федеральным законом сведения.

2. Ведение реестра осуществляется в электронной форме федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства, с использованием федеральных государственных информационных систем указанного федерального органа исполнительной власти.

3. Обязательному внесению в реестр подлежат следующие сведения:

1) сведения о производителе улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования, фирменное наименование, основной государственный регистрационный номер и дата внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о создании юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица (для юридических лиц);

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (для физических лиц);

в) фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер и дата внесения в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

2) место нахождения производства улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (адрес и (или) кадастровый номер земельного участка);

3) виды производимых улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

4) регистрационный номер и дата выдачи, приостановления, прекращения действия сертификата соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее - сертификат соответствия), наименование выдавшего его органа по сертификации с указанием уникального номера записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц.

4. Органы по сертификации в течение трех рабочих дней со дня, следующего за днем выдачи, приостановления, прекращения действия сертификата соответствия, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в электронной форме с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

5. Порядок ведения реестра утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства.

6. Сведения, содержащиеся в реестре, являются общедоступными и размещаются на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в форме открытых данных. Авторизация получателей указанных сведений не требуется.

7. Информация о наличии или об отсутствии сведений о производителях улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в реестре предоставляется любым заинтересованным лицам бесплатно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства.

Статья 7. Маркировка улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

1. Производители улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия после подтверждения соответствия улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусмотренного статьей 5 настоящего Федерального закона, имеют

право разместить являющуюся отличительным признаком улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия маркировку в виде графического изображения (знака) улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия единого образца на упаковке, потребительской и (или) транспортной таре улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия или на прикрепленных к указанным упаковке, таре либо помещенных в них иных носителях информации.

2. Графическое изображение (знак) улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия единого образца должно обеспечивать возможность нанесения и считывания сведений о производителях улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и видах производимых ими улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содержащихся в реестре, с использованием технических средств.

3. Форма и порядок использования графического изображения (знака) улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия единого образца определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства.

4. В случае размещения маркировки, являющейся отличительным признаком улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, на упаковке, потребительской и (или) транспортной таре сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, соответствие которых не подтверждено в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона или действие сертификата соответствия приостановлено либо прекращено, производитель таких сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, разместивший указанную маркировку, несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Государственная поддержка производителей улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Государственная поддержка производителей улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия обеспечивается в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства".

Статья 9. Информационное и методическое обеспечение в сфере производства улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

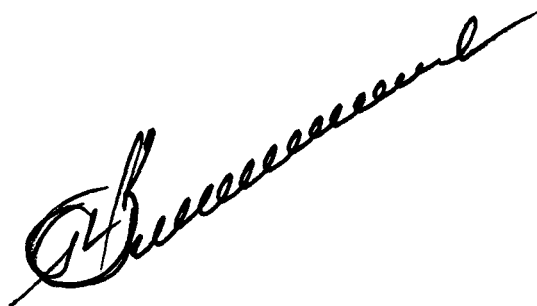
1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства, и подведомственные ему федеральные государственные бюджетные учреждения осуществляют информационное и методическое обеспечение в сфере производства улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2. Информационное и методическое обеспечение в сфере производства улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия включает в себя информирование о научных исследованиях и об экспериментальных разработках, касающихся улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, и организацию оказания консультационных услуг по вопросам, связанным с производством улучшенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении двухсот семидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками"

Проект федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками" (далее - законопроект) разработан в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 13 февраля 2020 г. № Пр-234ГС (часть вторая подпункта "а" пункта 1 перечня) по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 декабря 2019 г., Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2020 г. № ВА-П11-1083 (пункт 2), пункта 7 плана мероприятий по созданию российских защищенных брендов экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденного Правительством Российской Федерации 1 июля 2019 г. № 5960п-П11.

С учетом активного роста присутствия Российской Федерации на мировых рынках фактор конкуренции и ее ужесточения начинает играть все большую роль. Создание бренда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками позволяет "монетизировать" следующие фундаментальные преимущества ведения сельского хозяйства в Российской Федерации: полный запрет на использование генно-инженерно-модифицированных организмов; низкую интенсивность применения пестицидов (в среднем 1,55 кг/га пестицидов, что значительно ниже уровня большинства государств - экспортеров сельскохозяйственной продукции); низкий уровень содержания тяжелых металлов в минеральных удобрениях (производимые в Российской Федерации фосфорсодержащие минеральные удобрения обладают более низким содержанием токсичных элементов, чем нормируемые опубликованным в июне 2019 года законодательством Европейского союза (кадмий, ртуть, мышьяк, свинец, никель, хром (VI)); низкую интенсивность использования значительной части сельскохозяйственных земель.

Необходимость принятия Федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками" (далее - Федеральный закон) определяется созданием законодательной базы для формирования унифицированной нормативной базы, объединенной общим подходом к обращению сельскохозяйственной продукции с улучшенными характеристиками, оценке соответствия, маркировке и требованиям к такой продукции, сырью и продовольствию. Единый подход

к терминологии, техническим требованиям, производству, упаковке, маркировке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками позволит создать систему доказательной базы отличительных свойств сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Законопроект направлен на повышение доступности для населения продукции сельского хозяйства, обладающей улучшенными характеристиками, а также информации о такой продукции.

Законопроект устанавливает правовые основы создания российского бренда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, определяющими, в том числе конкурентные отличия российского производителя на экспортном рынке, что будет способствовать реализации целей национального проекта (программы) "Международная кооперация и экспорт" (утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (от 24 декабря 2018 г. № 16) в части увеличения экспорта продукции агропромышленного комплекса.

Предметом законопроекта являются отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой, маркировкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, подтверждением их соответствия. Отношения в сфере производства, хранения, транспортировки, маркировки и реализации парфюмерно-косметической продукции, лекарственных средств, продукции охоты, рыбной и иной продукции из уловов водных биологических ресурсов, произведенной на судах рыбопромыслового флота, продукции переработки древесины и иных лесных ресурсов, органической продукции законопроект не регулирует.

Применяемое в законопроекте словосочетание "сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие с улучшенными характеристиками" применено как аналог мировой экомаркировки для доведения до потребителя информации об улучшенных аспектах продукции.

Например, в США с целью информирования потребителей об улучшенных характеристиках продукции предусмотрены четыре категории продуктов по "органичности". К первой категории - "100% Organic" - относятся продукты, на 100% состоящие из органических ингредиентов. На их упаковке, соответственно, указывается информация о 100-процентном содержании органических ингредиентов и изображен знак органического сельского

хозяйства США. Вторая группа - "Organic" - включает товары, содержание органических ингредиентов в которых составляет 95% - 99% веса (без учета воды и соли). На их упаковке написано "органический" и изображен знак органического сельского хозяйства США. Если содержание органических ингредиентов составляет от 70% до 90% (третья категория), то на упаковке разрешено писать "произведено при использовании органических ингредиентов" ("Made with Organic"), но знак органического сельского хозяйства США на упаковке изображать запрещено. К четвертой группе относятся продукты, в которых содержится менее 70% органических компонентов. На продуктах четвертой группы запрещено писать слово "органический", однако, если данный продукт содержит органические составляющие, они могут быть перечислены на задней стороне упаковки.

В КНР существует три типа сертифицируемой продукции: "экологически чистая сельскохозяйственная продукция", "зеленая продукция" и "органическая продукция".

"Зеленая продукция" в КНР распределяется на две категории: класс "А" и класс "АА". При производстве "зеленой продукции" класса "А" допускается ограниченное использование удобрений химического происхождения и пестицидов для почвы.

Под улучшенными характеристиками в законопроекте предлагается понимать качественные и количественные показатели сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, определяемые документами по стандартизации на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие с улучшенными характеристиками. Перечень документов по стандартизации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, определяющих качественные и количественные показатели сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, методы ее исследования (испытаний), измерений, правила сертификации, утверждается Правительством Российской Федерации.

Также понятийный аппарат законопроекта содержит определения таких используемых в законопроекте понятий, как "улучшенная сельскохозяйственная продукция", "улучшенное сырье" и "улучшенное продовольствие".

Целями правового регулирования отношений в области производства, хранения, транспортировки, маркировки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, подтверждением их соответствия в соответствии с законопроектом являются:

содействие устойчивому развитию сельского хозяйства;
развитие внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

повышение конкурентоспособности произведенных на территории Российской Федерации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на зарубежных рынках.

Исходя из указанных целей также определены основные задачи, которые должны быть решены посредством применения положений законопроекта. К числу таких задач относятся:

защита прав потребителей;
создание условий для удостоверения соответствия сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками;

создание условий для применения маркировки, являющейся отличительным признаком сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками;

предоставление мер государственной поддержки производителям сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками.

Предлагаемый законопроектом механизм правового регулирования обозначенных выше отношений состоит прежде всего в установлении основных требований, которым должны соответствовать сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие с улучшенными характеристиками (часть 1 статьи 4 законопроекта). Создание системы документов по стандартизации на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие с улучшенными характеристиками обеспечит доказательную базу отличительных улучшенных характеристик такой продукции и достоверное информирование потребителя о ней как на российском рынке, так и на зарубежных рынках.

Применение химических средств защиты растений (далее - ХСЗР, пестициды) оказывает неблагоприятное воздействие на окружающую среду и человека вследствие того, что большинство пестицидов являются ядами в чистом виде, в отличие от минеральных удобрений.

Вещества, содержащиеся в пестицидах, способны накапливаться в почве, попадать в водоемы, а затем в организм человека и животных. Токсическое действие пестицидов на человека проявляется в основном в результате употребления пищевых продуктов или воды с остатками пестицидов.

В международном сообществе существуют разные классификации пестицидов по степени опасности для человека и окружающей среды.

В Российской Федерации в соответствии с нормативами СанПиН 1.2.2584-10 "Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов" установлены четыре класса опасности пестицидов: чрезвычайно опасные, высоко опасные, умеренно опасные и мало опасные.

Установление класса опасности производится на основе полной токсиколого-гигиенической оценки пестицидов с учетом критерия, определяющего наибольшую их опасность для здоровья человека.

Учитывая высокую опасность ХСЗР для человека и окружающей среды, а также создание положительного имиджа Российской Федерации как производителя и поставщика сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, предлагается при их производстве установить следующее требование - применение умеренно опасных и (или) мало опасных пестицидов, которые позволят минимизировать негативное воздействие на человека и окружающую среду. Установление критерия применения умеренно опасных и малоопасных пестицидов в начале цепочки производства пищевой сельскохозяйственной продукции и продуктов питания обеспечит заведомо более низкое воздействие на окружающую среду, чем при применении пестицидов более высоких классов опасности. При этом законопроект будет содержать требования к классу опасности применяемых пестицидов на основе действующего нормативного документа, что упростит применение закона для производителя сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Законопроектом предусматривается, что удостоверение соответствия сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками документам по стандартизации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками осуществляется в форме добровольной сертификации в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

При этом добровольное подтверждение соответствия сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками не заменяет обязательного подтверждения соответствия сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками в случаях, предусмотренных актами, составляющими право Евразийского экономического союза,

и законодательством Российской Федерации (часть 3 статьи 5 законопроекта), что в полной мере соответствует одному из принципов подтверждения соответствия, установленных частью 1 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании", а именно недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией, суть которого состоит в том, что продукция, которая проходит процедуру добровольной сертификации, в любом случае должна также пройти проверку в отношении соблюдения обязательных требований к такой продукции и процессам ее производства, установленных техническими регламентами.

После прохождения добровольной сертификации и получения сертификата соответствия производители сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками приобретают возможность использования для маркировки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками графического изображения (знака) единого образца, форма и порядок использования которого будут определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства.

При размещении указанной маркировки на упаковке, потребительской или транспортной таре продукции, соответствие которой не подтверждено или действие сертификата соответствия которой приостановлено либо прекращено, производители такой продукции будут нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Речь будет идти об административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая позволит обеспечить недопустимость использования маркировки в отношении продукции, не прошедшей сертификацию.

Для информирования потребителей о производителях сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками и видах производимой ими продукции законопроектом предусматривается создание единого государственного реестра производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками (далее - реестр), ведение которого будет осуществляться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства, с использованием федеральных государственных информационных систем.

Сведения, содержащиеся в реестре, будут являться общедоступными и размещаться на официальном сайте указанного федерального органа исполнительной власти, в том числе в форме открытых данных.

Информация о наличии или об отсутствии сведений о производителях сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками в реестре также будет предоставляться любым заинтересованным лицам бесплатно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства.

В целях обеспечения удобства для потребителей и возможности оперативного информирования о товаре, относящемся к сельскохозяйственной продукции, сырью и продовольствию с улучшенными характеристиками, при нанесении маркировки такой продукции должно обеспечиваться формирование кода (QR-кода) для создания возможности удаленного получения с использованием технических средств сведений о производителях сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками и видах производимой ими сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, содержащихся в реестре.

Формирование QR-кодов, а также нанесение их на упаковку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками будут осуществляться соответствующим хозяйствующим субъектом-производителем такой продукции. Для формирования QR-кода возможно безвозмездно применять любой генератор QR-кода из открытых источников в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (свободно распространяемое программное обеспечение) путем использования ссылки на информацию о производителе сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками и видах производимой им сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, содержащуюся в реестре.

Таким образом, в результате применения положений законопроекта будут созданы предпосылки для использования отечественными производителями сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия дополнительных способов повышения качества конечной продукции,

а потребители этой продукции получают возможность разграничения товаров с улучшенными характеристиками и иных товаров посредством специальной маркировки.

Отложенный срок вступления Федерального закона в силу обусловлен необходимостью принятия ряда подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона, до вступления его в силу.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.

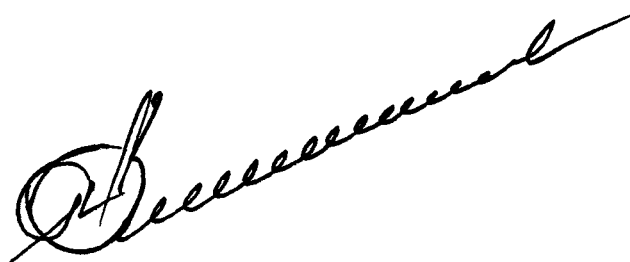
Законопроект не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте присутствуют обязательные требования в отношении маркировки только той сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, на которую получен сертификат соответствия. Соблюдение указанных требований проверяется при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей. При размещении указанной маркировки на упаковке, потребительской или транспортной таре продукции, соответствие которой не подтверждено или действие сертификата соответствия которой приостановлено либо прекращено, производители такой продукции будут нести ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Федерального закона не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация Федерального закона не приведет к увеличению расходов федерального бюджета или к необходимости перераспределения средств с действующих направлений государственной поддержки. Государственная поддержка производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками будет осуществляться в рамках действующих мероприятий, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Реализация положений Федерального закона в части осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style, slanted upwards from left to right. The signature is illegible due to its stylized nature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками"

Формирование в электронном виде единого государственного реестра производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками планируется реализовать путем развития автоматизированной информационной системы реестров, регистров и нормативно-справочной информации (АИС НСИ) Минсельхоза России, получившей 5 сентября 2019 г. положительную оценку Минкомсвязи России, в рамках финансирования основного мероприятия "Совершенствование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом" подпрограммы "Управление реализацией Государственной программы" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Принятие и реализация Федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками" не повлекут за собой дополнительных расходов средств федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия, предусмотренные проектом федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками", будут осуществляться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, а также заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками"

Принятие Федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками" потребует внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" в связи с введением в законодательство Российской Федерации новых категорий сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, а также их производителей.

Обоснование необходимости подготовки - статья 8 проекта федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками" (далее - законопроект).

Цель, предмет и содержание правового регулирования - расширение перечня направлений государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, а также перечня информации, включенной в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

Головной исполнитель - Минсельхоз России, соисполнители отсутствуют.

Срок подготовки - одновременно с законопроектом.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками" (далее - Федеральный закон)

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки с момента принятия федерального закона	Краткое описание правового акта (цель, предмет, содержание)	Исполнители
1.	Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации"	части 2, 5, 7 статьи 6, часть 3 статьи 7 проекта федерального закона	6 мес.	<p>закрепление следующих полномочий Минсельхоза России:</p> <p>1) утверждение порядка ведения единого государственного реестра производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, а также порядка предоставления информации о наличии или отсутствии сведений, содержащихся в едином государственном реестре производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками;</p>	Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки с момента принятия федерального закона	Краткое описание правового акта (цель, предмет, содержание)	Исполнители
				<p>2) утверждение формы и порядка использования графического изображения (знака) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками;</p> <p>3) ведение единого государственного реестра производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками</p>	
2.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня документов по стандартизации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, определяющих качественные и количественные показатели сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, методы их исследования (испытаний), измерений, правила сертификации</p>	пункт 1 статьи 2 проекта федерального закона	6 мес.	<p>утверждение перечня документов по стандартизации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, определяющих качественные и количественные показатели сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками, методы их исследования (испытаний), измерений, правила сертификации</p>	<p>Минсельхоз России, Минпромторг России, Росстандарт</p>

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки с момента принятия федерального закона	Краткое описание правового акта (цель, предмет, содержание)	Исполнители
	исследования (испытаний), измерений, правила сертификации"				
3.	Проект приказа Минсельхоза России, устанавливающий порядок ведения единого государственного реестра производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и улучшенными характеристиками, а также порядок предоставления информации о наличии или отсутствии сведений, содержащихся в едином государственном реестре производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и улучшенными характеристиками	часть 5, 7 статьи 6 проекта федерального закона	6 мес.	утверждение порядка ведения единого государственного реестра производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками; утверждение порядка предоставления информации о наличии или отсутствии сведений, содержащихся в едином государственном реестре производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными характеристиками	Минсельхоз России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Росаккредитация
4.	Проект приказа Минсельхоза России "Об утверждении формы и порядка использования	часть 3 статьи 7 проекта федерального закона	6 мес.	утверждение графического изображения (знака) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Минсельхоз России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки с момента принятия федерального закона	Краткое описание правового акта (цель, предмет, содержание)	Исполнители
----------	---	--	--	---	-------------

графического изображения
(знака) сельскохозяйственной
продукции, сырья и
продовольствия с улучшенными
характеристиками"

с улучшенными характеристиками,
формы и порядка его использования





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 декабря 2020 г. № 3591-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лебедева Ивана Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин