



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**Комитет по регламенту, депутатской этике  
и организации работы Законодательного Собрания**

**РЕШЕНИЕ**

25.01.2021

г. Владивосток

№ 300

Об отчете о работе комитета  
Законодательного Собрания по  
регламенту, депутатской этике и  
организации работы Законодательного  
Собрания за 2020 год

Рассмотрев информацию председателя комитета Новикова Д.Г. о работе комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания в 2020 году, комитет

**РЕШИЛ:**

Утвердить отчет о работе комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания за 2020 год (прилагается).

Председатель комитета

Д.Г. Новиков

Приложение  
к решению комитета  
Законодательного Собрания  
по регламенту, депутатской этике  
и организации работы  
Законодательного Собрания  
от 25.01.2021 № 300

Отчет

о работе комитета Законодательного Собрания Приморского края по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания за 2020 год

В состав комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Приморского края от 05.10.2016 № 9, от 28.04.2017 № 364 и от 14.12.2017 № 633 входят пять депутатов Законодательного Собрания Приморского края: Бехтер А.М., Вельгодский О.Н., Новиков Д.Г., члены фракции Всероссийской политической партии "Единая Россия" в Законодательном Собрании Приморского края, Ищенко А.С. и Хмелев В.Н., члены фракции Коммунистическая партия Российской Федерации в Законодательном Собрании Приморского края.

Председатель комитета - депутат Законодательного Собрания Приморского края Новиков Д.Г., заместители председателя комитета - депутаты Законодательного Собрания Приморского края Бехтер А.М., Вельгодский О.Н. и Хмелев В.Н.

Работа комитета осуществлялась в соответствии с Положением о комитетах Законодательного Собрания Приморского края, также в своей работе комитет руководствовался примерной программой законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2020 год, квартальными планами работы Законодательного Собрания Приморского края и комитета.

В 2020 году состоялось 16 заседаний комитета, на которых рассмотрено 65 вопросов, в числе которых:

- о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты;
- о плане мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года;
- о докладе председателя Законодательного Собрания Приморского края о деятельности Законодательного Собрания Приморского края за 2019 год;
- о примерной программе законодательной деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2020 год, квартальных планах работы Законодательного Собрания, об изменении составов комитетов Законодательного Собрания Приморского края;

о докладе "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, за 2019 год";

о нарушениях Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" и Регламента Законодательного Собрания Приморского края на заседаниях Законодательного Собрания;

другие вопросы, отнесенные к вопросам ведения комитета.

Документооборот комитета по состоянию на 31.12.2020 составил более 150 единиц, все поступившие в комитет обращения рассмотрены в установленные сроки и на них даны квалифицированные ответы.

### ***Правотворческая деятельность***

В 2020 году на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края комитетом внесено 14 проектов законов Приморского края.

Информация по субъектам права законодательной инициативы представлена в таблице

Субъект права законодательной инициативы	Количество проектов законов
комитет Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания	13
комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам	1

Все законопроекты приняты Законодательным Собранием Приморского края.

В 2020 году Законодательным Собранием по рекомендации комитета было принято 55 постановлений Законодательного Собрания Приморского края.

По тематической структуре принятые Законодательным Собранием постановления можно распределить следующим образом:

Постановления Законодательного Собрания Приморского края	Количество постановлений
о принятии законов, проектов законов	28
об организации работы Законодательного Собрания, его органов, депутатов и аппарата	21
о планировании работы	6
<b>ИТОГО</b>	<b>55</b>

Законодательная деятельность комитета в 2020 году велась по следующим направлениям:

приведение нормативных правовых актов в соответствие с изменениями Конституции Российской Федерации;

реализация положений федерального законодательства в сфере противодействия коррупции.

В качестве отдельного направления деятельности комитета в 2020 году необходимо отметить разработку нормативных правовых актов, направленных на обеспечение функционирования Законодательного Собрания Приморского края в непредвиденных ситуациях, таких как режим

повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также в иных исключительных случаях.

После одобрения 1 июля 2020 года в ходе общероссийского голосования поправок в Конституцию Российской Федерации комитетом подготовлены изменения в Закон Приморского края "О Законодательном Собрании Приморского края" и Закон Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" в части изменения полномочий Законодательного Собрания Приморского края по назначению прокурора Приморского края и изменения наименования должности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Соответствующие изменения также были внесены и в Положение о комитетах Законодательного Собрания Приморского края (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 29.07.2020 № 2362).

27 декабря 2019 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон), согласно которым депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если федеральными законами не установлено иное, не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением перечисленных данным Федеральным законом случаев.

Так, в частности, согласно пункту 2 части 33 статьи 121 Федерального закона допускается участие депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях обеспечения практической реализации положений Федерального закона комитетом разработано Положение о предварительном уведомлении Законодательного Собрания Приморского края депутатами Законодательного Собрания Приморского края об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями" (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 26.02.2020 № 2074).

В апреле 2020 года комитетом в оперативном порядке были разработаны предложения по внесению изменений в Закон Приморского края "О Законодательном Собрании Приморского края", предусматривающие возможность проведения заседаний Законодательного Собрания Приморского края и его рабочих органов, а также иных мероприятий в дистанционном режиме. Одновременно комитетом были подготовлены изменения в Регламент Законодательного Собрания Приморского края (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 06.04.2020 № 2141).

Регламент Законодательного Собрания Приморского края дополнен статьей 7<sup>1</sup> "Особенности проведения заседания Законодательного Собрания Приморского края". Регламентом Законодательного Собрания Приморского края предусматривается, что заседания Законодательного Собрания в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации могут проводиться в дистанционном режиме с использованием информационно-коммуникационных технологий. К особенностям процедуры проведения заседания в дистанционном режиме относится следующее: решение о проведении заседания в дистанционном режиме, в том числе о вопросах, подлежащих рассмотрению, принимается председателем Законодательного Собрания, повестка дня заседания не утверждается, секретарем заседания является председатель комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания, решения принимаются открытым голосованием путем поименного устного опроса депутатов.

По результатам правоприменительной практики на основе предложений комитета по совершенствованию порядка проведения заседаний Законодательного Собрания в дистанционном режиме были внесены изменения в статью 7<sup>1</sup> Регламента Законодательного Собрания Приморского края, предусматривающие, что подготовка к заседанию Законодательного Собрания в дистанционном режиме, рассмотрение вопросов и принятие решений на заседании Законодательного Собрания осуществляется в порядке, установленном для проведения внеочередного заседания Законодательного Собрания, кроме того, порядок проведения рассмотрения вопросов на заседании Законодательного Собрания в дистанционном режиме может быть изменен решением Законодательного Собрания (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 13.05.2020 № 2164).

Также комитетом в целях реализации положений Закона Приморского края "О Законодательном Собрании Приморского края" были подготовлены поправки в Положение о комитетах Законодательного Собрания Приморского края (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 06.04.2020 № 2142), согласно которым в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации по решению председателя комитета решения комитета могут приниматься путем письменного опроса членов комитета. В указанном случае заседание комитета не проводится, члены комитета выражают свое мнение по рассматриваемому вопросу в письменном виде в установленный председателем комитета срок.

Решение комитета в опросном порядке принимается большинством голосов от числа принявших участие в опросе членов комитета при условии участия в опросе более половины членов комитета.

По результатам письменного опроса оформляется протокол с приложением опросных листов с подписями членов комитета. Протокол и решение комитета подписываются председателем комитета.

Действующее федеральное и законодательство Приморского края определяет в качестве требующих заключения Губернатора Приморского края законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождения от их уплаты, об изменении финансовых обязательств Приморского края, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета. Вместе с тем законотворческая деятельность предусматривает разработку и иных значимых законопроектов, в том числе об установлении не требующих финансирования социальных льгот и преимуществ, о вопросах пользования и распоряжения природными ресурсами, вопросах бюджетных полномочий Приморского края, полномочий органов государственной власти Приморского края.

В целях совершенствования существующей законодательной процедуры комитетом было предложено установить категории проектов законов Приморского края, которые в стадии подготовки их к рассмотрению Законодательным Собранием будут направляться комитетами Законодательного Собрания Губернатору Приморского края для дачи отзыва.

Указанные предложения комитета нашли отражение в постановлении Законодательного Собрания Приморского края от 26.06.2020 № 2291 "О внесении изменений в приложение к постановлению Законодательного Собрания Приморского края "О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края". Постановлением Законодательного Собрания предусматривается, что проект закона Приморского края по вопросам осуществления стратегического планирования в Приморском крае, административно-территориального устройства Приморского края, порядка организации и деятельности органов государственной власти Приморского края, осуществления бюджетных полномочий Приморского края, управления и распоряжения собственностью Приморского края, пользования и распоряжения природными ресурсами, расположенными на территории Приморского края, учреждения наград и почетных званий Приморского края, установления праздничных дней и памятных дат Приморского края, установления прав и обязанностей граждан (за исключением проекта закона Приморского края, внесенного Губернатором Приморского края или имеющего заключение Губернатора Приморского края, а также проекта закона Приморского края, которым соответствующий закон Приморского края приводится в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Приморского края) и документы к нему, указанные в статье 7 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае", направляются ответственным комитетом Губернатору Приморского края для дачи отзыва.

За период с июля по декабрь 2020 года Губернатором Приморского края в Законодательное Собрание направлены официальные отзывы на 11 законопроектов, субъектами права законодательной инициативы по которым выступили комитеты Законодательного Собрания, представительные органы муниципальных образований Приморского края.

### **Контрольная и аналитическая деятельность**

В 2020 году состоялось 18 заседаний Законодательного Собрания, в том числе 6 внеочередных заседания. Средний процент посещаемости депутатами заседаний Законодательного Собрания составил 95,7% (см. приложение).

Комитетом в соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" осуществлялся учет участия депутатов Законодательного Собрания в заседаниях Законодательного Собрания.

Комитетом осуществлялся учет основных нарушений положений Регламента Законодательного Собрания и Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае". По итогам заседаний отмеченные нарушения обобщались и анализировались.

Информация о нарушениях Регламента Законодательного Собрания и Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" на заседаниях Законодательного Собрания представлена в таблице:

Содержание нарушения	Количество нарушений			
	2017	2018	2019	2020
Выступление депутата Законодательного Собрания не по существу рассматриваемого вопроса (часть 3 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания)	11	4	15	4
Председательствующий не остановил обсуждение вопроса и не предложил продлить время на его рассмотрение (часть 5 и 6 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания)	1	4	-	-
Выступление депутата Законодательного Собрания после голосования по обсуждаемому вопросу (часть 1 статьи 15 Регламента Законодательного Собрания)	1	-	-	-
Выступление депутата Законодательного Собрания без разрешения председательствующего (часть 2 статьи 15 Регламента Законодательного Собрания)	3	-	-	-
Некорректное поведение депутата Законодательного Собрания по отношению к другим депутатам Законодательного Собрания (пункт 4 статьи 24 Регламента Законодательного Собрания)	1	-	-	-

Безусловно, одним из основных показателей эффективности депутатской деятельности является участие депутатов в работе комитета. Информация об участии в заседаниях комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания представлены в таблице:

ФИО	Всего заседаний комитета в 2020 году	Принял участие	Не принимал участия	% посещаемости
Новиков Д.Г.	16	16	-	100
Бехтер А.М.	16	16	-	100

Ищенко А.С.	16	16	-	100
Вельгодский О.Н.	16	16	-	100
Хмелев В.Н.	16	16	-	100

Депутаты комитета продолжают активно работать в комиссиях Законодательного Собрания: Вельгодский О.Н. - член комиссии Законодательного Собрания Приморского края по проверке общественных приемных; Бехтер А.М. - член временной комиссии Законодательного Собрания Приморского края по работе с военнослужащими, сотрудниками правоохранительных органов, ветеранами силовых структур, членами их семей.



## ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ ДЕПУТАТОВ ШЕСТОГО СОЗЫВА В ЗАСЕДАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ В 2020 ГОДУ

Список депутатов шестого созыва	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	Всего заседаний	Присутствие	Отсутствие	Процент посещаемости
	29.01.2020	26.02.2020	12.03.2020	25.03.2020	06.04.2020	21.04.2020	13.05.2020	27.05.2020	10.06.2020	26.06.2020	16.07.2020	29.07.2020	09.09.2020	30.09.2020	28.10.2020	25.11.2020	14.12.2020	18.12.2020				
Авдон Д.Т.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Ахоян Г.Ц.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Беспалов В.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Бехтер А.М.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Вельгодский О.Н.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Гришуков В.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Долгачев А.Н.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	У	1	1	У	1	1	18	15	3	83
Дрожжин В.О.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	1	1	18	17	1	94
Звездицкий Е.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	У	18	16	2	88
Зотов Е.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Ищенко А.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	18	17	1	94
Ищенко С.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Козицкий А.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Корсаков Ю.М.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Костоиков Е.С.	Н																		1	0	1	
Косьяненко Т.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Кузьменко С.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Лазарев Г.И.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Лось А.И.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	18	17	1	94
Марченко Ю.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	1	18	17	1	94
Мишуш В.В.	1	1	1	1	1	1	1	У	1	У	1	1	1	Н					14	11	3	78
Новиков Д.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Овсянникова Г.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Оганесян А.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	1	1	18	17	1	94
Петухов А.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Ролик А.И.	1	У	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	1	1	1	1	1	18	16	2	88
Романов В.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	18	17	1	94
Самсонов А.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Селюк Н.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Семина М.Н.	1	1	1	1	У	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	17	1	94
Слепченко С.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Текиев Д.А.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	У	18	16	2	88
Ткаченко Е.Г.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	18	17	1	94
Толмачева Ю.В.	У	1	У	У	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	1	У	18	13	5	72
Тютюрев А.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Хмельев В.Н.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Цой Э.Е.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	1	1	1	18	17	1	94
Чемерис И.С.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	У	1	1	1	18	16	2	88
Шауфлер И.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У	1	1	1	18	17	1	94
Шуматов В.Б.														1	1	1	1	1	5	5	0	100
Щербаков А.В.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	18	18	0	100
Итого	38	38	38	38	38	39	39	38	39	37	38	37	35	38	36	35	37	36				

Примечание:

У – уважительная причина отсутствия на заседании Законодательного Собрания (статья 11 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края");

Н – неуважительная причина отсутствия на заседании Законодательного Собрания (часть 9 статьи 11 Закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края").

Средний процент посещаемости в 2020 году – 95,7%