



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

14.12.2020 № 02-12/40

На № _____ от _____

О результатах мониторинга
правоприменения

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Зотову Е.А.

Уважаемый Евгений Александрович!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 7 июня 2018 года № 290-КЗ "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края".

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова
Анна Вениаминовна
2401102

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 12/256
15 декабря 2020 г.

Закон Приморского края от 7 июня 2018 года № 290-КЗ "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края"

1. Правовые основы регулирования цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование

Комплексное социально-экономическое развитие Восточной Сибири и Дальнего Востока - важная и неотъемлемая составляющая экономики России.

В целях стимулирования развития данных территорий разработан ряд уникальных инструментов, одним из которых является предоставление на особых условиях земельных участков - "дальневосточных гектаров".

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей в соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, гражданам Российской Федерации, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей, совместно переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию (далее - граждане), регулируются Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 119-ФЗ).

Земельный участок предоставляется гражданам в безвозмездное пользование однократно. Его площадь не может превышать одного гектара (10 тысяч квадратных метров), но может быть меньше указанного размера.

В Федеральной информационной системе, доступ к которой осуществляется посредством официального сайта ФСГРКК (Росреестр),

содержится информация о границах территорий, зон земель, которые не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование; территориях, предоставление земельных участков на которых ограничено органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; о земельных участках, принадлежащих гражданам и юридическим лицам; о территориях с особыми условиями использования, охотничьих угодьях и территориях объектов культурного наследия; о местоположении участков, в отношении которых уже поступили заявления о предоставлении в безвозмездное использование.

Проанализировав эту информацию, гражданин имеет возможность самостоятельно определиться с выбором желаемого участка, а затем лично, либо посредством почтовой связи на бумажном носителе, либо в форме электронного документа с использованием информационной системы направить заявление установленной формы в орган государственной власти или местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельных участков. Указанное заявление также может быть подано гражданином через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии. В этом случае подготовку схемы размещения земельного участка на публичной кадастровой карте в форме электронного документа с использованием информационной системы обеспечивает соответственно многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и орган регистрации прав.

В случае, если отсутствуют причины для возврата заявления, уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней с момента поступления заявления рассматривает его и принимает либо решение о предоставлении земельного участка, либо отказывает в его предоставлении. Однако действие указанного срока распространяется только на заявления о предоставлении участков, сведения о которых внесены в единый государственный кадастр недвижимости. В случае, если участок предстоит образовать, течение данного срока приостанавливается на период формирования участка и внесения сведений о нем в кадастр.

После положительного решения о выделении участка гражданину необходимо выбрать способ подписания проекта договора.

Подписанный проект договора подается либо направляется в уполномоченный орган гражданином по его выбору лично или почтой на бумажном носителе, либо в форме электронного документа с использованием информационной системы. Сделать это необходимо в срок, не превышающий 30 дней со дня получения гражданином этого проекта договора.

Доступ к информации, содержащейся в Федеральной информационной системе, направление заявления, иных документов, получение сведений осуществляются без взимания платы.

За свой счет гражданин лишь осуществляет установление на местности границ полученного в безвозмездное пользование земельного участка - "дальневосточного гектара".

В соответствии с пунктом "ж" статьи 71 Конституции Российской Федерации основы ценовой политики находятся в исключительном ведении Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Частью 21¹ статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ предусмотрено, что максимальные цены (тарифы, ставки) на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование в соответствии с данным Федеральным законом, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Указанное положение введено в Федеральный закон № 119-ФЗ Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 247-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости".

В целях реализации данной нормы федерального законодательства принят Закон Приморского края от 7 июня 2018 года № 290-КЗ "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края".

Так, в соответствии с указанным Законом Приморского края максимальная цена на выполнение работ по установлению на местности границ земельного участка площадью один гектар и менее, состоящих из четырех характерных точек, составляет 14000 рублей.

В случае выполнения работ по установлению на местности границ земельного участка площадью один гектар и менее, состоящих более чем из четырех характерных точек, максимальная цена увеличивается не более чем на 1400 рублей за каждую последующую точку.

Максимальная цена на выполнение работ по установлению на местности границ земельного участка площадью более одного гектара, состоящих из десяти характерных точек, определяется из расчета максимальной цены, умноженной на коэффициент, применяемый в зависимости от площади земельного участка:

- более 1 гектара до 3 гектаров включительно - 1,2;
- более 3 гектаров до 6 гектаров включительно - 2;
- более 6 гектаров до 10 гектаров включительно - 2,5.

В случае выполнения работ по установлению на местности границ земельного участка площадью более одного гектара, состоящих более чем из

десяти характерных точек, максимальная цена увеличивается не более чем на 1400 рублей за каждую последующую точку.

Принятия подзаконных нормативных правовых актов Закон Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края" не предусматривает.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, приняты законы, устанавливающие максимальные цены на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование.

В основном указанные максимальные цены установлены для установления на местности границ земельного участка, состоящих из четырех характерных точек. В Камчатском, Хабаровском краях и Чукотском автономном округе максимальные цены установлены для установления на местности границ земельного участка, состоящих из восьми и менее характерных точек.

Во всех законах субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, кроме законов Приморского края и Амурской области, указано, что максимальные цены не включают в себя транспортные расходы.

Максимальные цены на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование, установленные в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

Субъект Российской Федерации	Максимальная цена на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование, руб.
1	2
Республика Бурятия	12 000
Республика Саха (Якутия)	10 844
Забайкальский край	10 000
Камчатский край	22 900 (на территории Корякского округа - 42 000)
Приморский край	14 000
Хабаровский край	11 424
Амурская область	12 000
Магаданская область	18 800

1	2
Сахалинская область	12 632
Еврейская автономная область	4 000
Чукотский автономный округ	36 732

Таким образом, анализ законодательства в сфере регулирования цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование, показал, что Закон Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан данным Законом Приморского края не нарушает. Коррупциогенные факторы не выявлены. В суде ни Закон Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края", ни отдельные его нормы не обжаловались.

2.Реализация Закона Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края"

По информации АНО "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике" (далее - Агентство), по состоянию на 17.07.2020 на территории Приморского края заключено 17 042 договора безвозмездного пользования участком, общей площадью 16 330,56 га, из них в 2018 году заключено 5 914 договоров (5 604,61 га), в 2019 году - 2 473 договора (1 961,74 га), в 2020 году - 829 договоров (679,57 га).

За период 2018-2020 годов в адрес Агентства не поступали обращения и (или) жалобы граждан и юридических лиц по вопросам выполнения работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование, в том числе соблюдения максимальных цен, установленных Законом Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края".

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на

местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края" не отмечены также министерством имущественных и земельных отношений Приморского края.

По информации прокуратуры Приморского края, в феврале-марте 2020 года органами прокуратуры проведена проверка исполнения земельного законодательства, в рамках которой дана оценка соблюдению законодательства в сфере выполнения работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в рамках реализации Федерального закона № 119-ФЗ, в том числе максимальных цен, установленных Законом Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края". По результатам указанной проверки фактов нарушений требований законодательства не установлено.

Обращения граждан и юридических лиц по вопросам реализации Закона Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края" в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, а также в адрес Законодательного Собрания Приморского края не поступали.

Не поступали жалобы граждан и юридических лиц по вопросам выполнения работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края, и в адрес филиала ФГБУ "ФКП Росреестра" по Приморскому краю.

Согласно информации члена Экспертного совета Ассоциации "Саморегулируемая организация кадастровых инженеров" Ковалева А.А. по результатам проведенной подразделением Ассоциации "Саморегулируемая организация кадастровых инженеров" по Приморскому краю рассылки кадастровым инженерам запроса от кадастровых инженеров информации о проблемах правоприменительного характера в сфере выполнения работ по установлению на местности границ земельных участков не поступило.

3. Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблем правоприменительного характера в рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об установлении максимальных цен на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование на территории Приморского края" не выявлено.