

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.12.2020 № 298
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 декабря 2020 г.

96. О проекте федерального закона № 1075680-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Мионов, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, О.А.Нилов, Д.А.Ионин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 21 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 декабря 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.12.2020 15:12
№1075680-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)» на 2 л. в 1 экземпляре;

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экземпляре;

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению

15 ДЕК 2020

10739

или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экземпляре;

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экземпляре;

5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах 1 экземпляре;

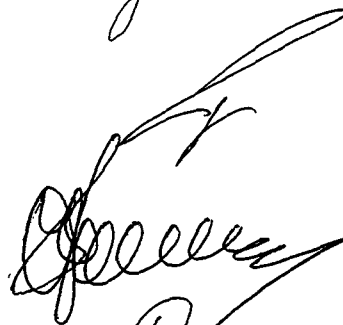
6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



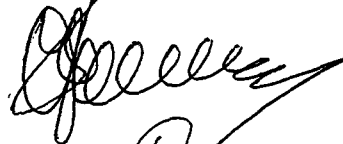
С.М. Миронов



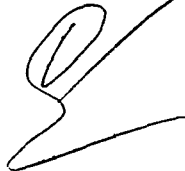
М.В. Емельянов



В.К. Гартунг



О.А. Нилов



Д.А. Ионин

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
О.А. Ниловым
Д.А. Иониним

№1075680-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)

Статья 1

Внести в статью 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965) следующие изменения:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Излишне выплаченные пенсионеру суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) в случаях, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, определяются за период, в течение которого выплата указанных сумм производилась пенсионеру неправомерно (за исключением случая, предусмотренного частью 6 настоящей статьи), в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения.»;

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. В случае, предусмотренном частью 4 настоящей статьи, когда

устранение ошибки со стороны органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), повлекло увеличение размера указанной пенсии или выплаты, помимо выплаты указанной пенсии или выплаты в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации, пенсионеру дополнительно выплачиваются проценты на сумму недополученных денежных средств, исчисляемые за весь период с момента возникновения права на соответствующую пенсию или выплату с учетом требований настоящего Федерального закона и в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения.

Размер процентов, указанных в абзаце 1 настоящей части, при расчете за периоды до 1 января 2016 года определяется процентной ставкой рефинансирования Банка России, после 1 января 2016 года - ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды, и не может быть уменьшен».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)»

Проект настоящего федерального закона направлен на внесение изменений в законодательство Российской Федерации, регулиующее вопросы ответственность за достоверность сведений, необходимых для установления и выплаты страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии, в том числе повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Действующее законодательство определяет общий порядок исправления и устранения ошибки, допущенной органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, ошибки, при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), устанавливая, что такая ошибка устраняется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, установление указанных пенсии или выплат в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации, или прекращение выплаты указанной пенсии или выплаты в связи с отсутствием права на них производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была обнаружена соответствующая ошибка.

Также действующее законодательство определяет, что излишне выплаченные пенсионеру суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) определяются за период, в течение которого выплата указанных сумм производилась пенсионеру неправомерно, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения.

Одновременно с этим действующее законодательство не содержит дополнительных гарантий, направленных на защиту прав пенсионеров в

случае, когда в результате ошибки уполномоченного органа пенсионеру за определенный период не была начислена пенсия. В этой связи настоящим проектом федерального закона предлагается установить соответствующие нормы, направленные на защиту прав указанных лиц.

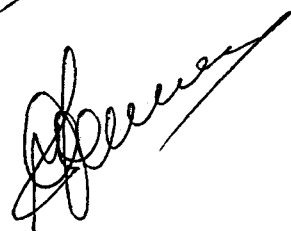
В частности, настоящим законопроектом устанавливается особый порядок возмещения недополученных пенсионером средств в случае, когда устранение ошибки со стороны органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), повлекло увеличение размера указанной пенсии или выплаты, то есть в отношении гражданина не были полностью выполнены предусмотренные законом обязательства по его пенсионному обеспечению.

В указанном случае настоящим законопроектом предусматривается положение, согласно которому помимо выплаты указанных пенсий или выплат в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации, пенсионеру дополнительно выплачиваются проценты на сумму недополученных денежных средств, исчисляемые за весь период с момента возникновения права на соответствующую пенсию или выплату с учетом требований настоящего Федерального закона и в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения. При этом размер таких процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды (до 1 января 2016 года – ставкой рефинансирования Банка России), и не может быть уменьшен. Таким образом, указанные недополученные выплаты не только будут выплачены, но и будут проиндексированы путем реализации вышеуказанного механизма.

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, но потребует дополнительных расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Принятие настоящего проекта федерального закона может не потребовать дополнительных расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в результате успешной реализации предпринимаемых Правительством Российской Федерации мер по повышению

производительности труда и повышению квалификации, в том числе среди работников, чей фонд оплаты труда формируется за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также внебюджетных фондов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)»

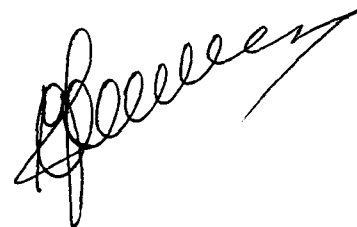
Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)»

В связи с принятием настоящего Федерального закона федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения в течение 10 дней со дня вступления настоящего Федерального закона разработать и принять порядок выплаты дополнительных процентов на сумму недополученных денежных средств, исчисляемых за весь период с момента возникновения права на соответствующую пенсию или выплату в случае обнаружения и исправления ошибки со стороны органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) в случае, когда устранение такой ошибки повлекло увеличение размера указанной пенсии или выплаты.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » ноября 20 20 г.

№ 10523П-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/2765 от 14 октября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части регулирования особенностей устранения ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии)", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым, В.К.Гартунгом и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 28 Федерального закона "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие выплату пенсионеру недополученной пенсии и процентов на сумму недополученных денежных средств в случае устранения ошибки со стороны осуществляющего пенсионное обеспечение органа, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии).



174030 414200 0972.doc
Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.11.2020 11:00
№1055228-7: 5.4

Следует отметить, что порядок и сроки исчисления переплаты или недоплаты страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии установлены статьями 26 и 28 Федерального закона "О страховых пенсиях".

В отношении дополнительной выплаты пенсионеру процентов на сумму недополученных денежных средств следует учитывать, что согласно пункту 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды.


В соответствии с пунктом 37 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств", применение положений статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации в конкретных спорах зависит от того, являются ли спорные имущественные правоотношения гражданско-правовыми, а нарушенное обязательство денежным, а если не являются - имеется ли указание законодателя о возможности их применения к спорным отношениям.

В связи с тем, что отношения в области пенсионного обеспечения не являются гражданско-правовыми отношениями, а урегулированы специальным законодательством, устанавливающим обязанности государства по выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии и не относятся к денежным обязательствам по смыслу, придаваемому этим обязательствам нормами статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, предложение по дополнительной выплате пенсионерам процентов на сумму недополученных денежных средств не поддерживаются.

Реализация положений законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко