

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.12.2020 № 298
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

21 декабря 2020 г.

112. О проекте федерального закона № 1054856-7 "О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября" - вносят депутаты Государственной Думы М.С.Зайцев, Е.В.Строкова, А.Б.Курдюмов, С.Г.Каргинов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 3 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 ноября 2020 г.

№ 5/4

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ**

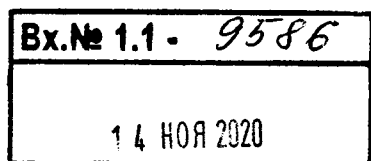
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

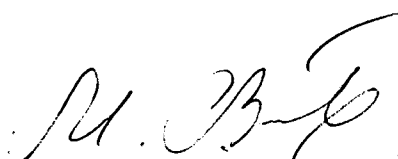



- Приложения: 1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.11.2020 18:12
№1054856-7; 1.1

Исп. Е.А.Фуртас
8(977)828-80-90

 **М.С.Зайцев**
 **Е.В.Строкова**
 **А.Б.Курдюмов**
 **С.Г.Каргинов**

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.С.Зайцевым,
Е.В.Строковой,
А.Б.Курдюмовым,
С.Г.Каргиновым

Проект
№ 1054856 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября

Статья 1. Общие положения

1. Провести в субъектах Российской Федерации эксперимент по переносу учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в целях формирования эффективного процесса воспитания и обучения школьников, организации полезного отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (далее – эксперимент) и осуществить оценку

эффективности эксперимента.

2. Эксперимент проводится посредством переноса начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, на 1 октября. Учебный год в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы.

3. Законодательство, регламентирующее порядок проведения эксперимента, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации.

4. Финансовое обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с проведением эксперимента, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Статья 2. Срок проведения эксперимента

1. Эксперимент проводится по 31 августа 2023 года.
2. Законы субъектов Российской Федерации о переносе начала учебного года на 1 октября должны быть приняты не позднее 31 августа 2021 года.

Статья 3. Общие принципы проведения эксперимента

1. В эксперименте участвуют все образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

2. В случае проведения эксперимента, в субъекте Российской Федерации принимается закон субъекта Российской Федерации о переносе начала учебного года на 1 октября.

3. Закон субъекта Российской Федерации о переносе начала учебного года на 1 октября принимается с учетом социально-экономических, климатических и иных объективных факторов и условий, влияющих на начало учебного года.

Статья 4. Особенности проведения эксперимента при переносе начала учебного года на 1 октября

1. Законом субъекта Российской Федерации и уставом

образовательной организации учитываются особенности перехода обучающегося из одной общеобразовательной организации в другую в случае переноса начала учебного года на 1 октября.

2. При проведении эксперимента государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего и среднего общего образования проводится в срок, установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

3. Образовательные организации, принимающие участие в эксперименте, разрабатывают и утверждают образовательные программы с учетом переноса начала учебного года на 1 октября и с учетом необходимости освоения обучающимся соответствующей образовательной программы перед подачей заявления и иных документов при приеме на обучение в образовательные организации среднего профессионального образования и высшего образования.

4. Министерство просвещения Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки не позднее

6 месяцев со дня начала эксперимента осуществляет предварительную оценку результатов эксперимента и представляет соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации с необходимыми предложениями и не позднее 60 дней со дня завершения эксперимента осуществляет оценку результатов эксперимента и представляет соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации с необходимыми предложениями.

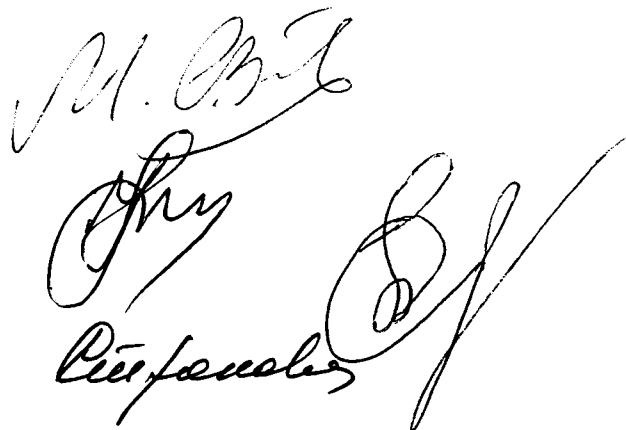
Статья 5. О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Внести в часть 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 22, ст. 2769; № 23, ст. 2933; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962) изменение, дополнив после слов «иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» словами «, законом субъекта Российской Федерации».

Статья 6. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the most prominent and appears to be the signature of the President of the Russian Federation. Below it are two other signatures, one of which is partially obscured by the other. The signatures are written in a cursive, stylized script.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в
образовательных организациях, реализующих основные
общеобразовательные программы, на 1 октября»

Проект федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» направлен на установление добровольного переноса начала учебного года в общеобразовательных организациях на 1 октября.

Согласно пункту 17 приказа Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» учебный год в образовательных организациях начинается 1 сентября и заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей общеобразовательной программы. Начало учебного года может переноситься образовательной организацией при реализации общеобразовательной программы в очно-заочной форме обучения не более чем на один месяц, в заочной форме обучения – не более чем на три месяца.

Таким образом, в настоящее время допускается перенос начала учебного года для очно-заочной и заочной формы обучения. Однако начало учебного года в школах при очной форме обучения не может быть перенесено.

На основании изложенного, законопроектом предлагается провести добровольный эксперимент по переносу начала учебного года в школах на 1 октября.

При принятии решения о проведении эксперимента, в субъекте Российской Федерации принимается соответствующий закон субъекта Российской Федерации. Так, в эксперименте смогут участвовать все школы на территории субъекта РФ. При проведении эксперимента должны учитываться социально-экономические, климатические и иные объективные факторы и условия, влияющие на начало

учебного года.

Перенос начала учебного года особенно актуален в настоящее время, когда, ввиду распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), с апреля 2020 года был введен ряд ограничительных мер по всей стране, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Эти меры включили в себя не только ограничения на передвижение по стране, на прогулки, но, в том числе, закрытие детских лагерей, детских спортивных и творческих кружков, детских развлекательных центров. Несомненно, что все детские организации снова откроются, когда эпидемиологическая ситуация стабилизируется, однако у детей останется не так много времени от школьных каникул для активного отдыха.

Предлагаемые законопроектом изменения определяют, что учебный год в школах, перенесших его начало на 1 октября, будет заканчиваться в соответствии с учебным планом соответствующей образовательной организации. Такой подход полностью соответствует концепции и нормам Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому образовательная организация самостоятельно разрабатывает и утверждает образовательную программу, учебный план и учебный график.

В соответствии с законопроектом определено, что законом субъекта РФ и уставом образовательной организации должны быть определены особенности перехода обучающегося из одной общеобразовательной организации в другую, в том числе расположенную на территории другого субъекта РФ. Таким образом, для школьников будут созданы равные условия по изучению материалов общеобразовательной программы и подготовке к государственной итоговой аттестации.

Законопроектом учтено, что при проведении эксперимента государственная итоговая аттестация по школьным образовательным программам будет проводиться в срок, установленный Минпросвещения России. В свою очередь образовательные организации должны будут разработать и утвердить

образовательные программы таким образом, чтобы образовательная программа была освоена школьником в полном объеме перед подачей заявления и документов в образовательные организации среднего профессионального образования и высшего образования.

Эксперимент будет проводиться до 31 августа 2023 года и после его окончания Минпросвещения России совместно с Минобрнауки России и Рособрнадзором проведут оценку результатов эксперимента и представят соответствующий доклад с предложениями в Правительство Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в процессе подготовки законопроекта изучен опыт других государств касательно начала учебного года, в результате чего выявлено, что во многих странах отсутствует фиксированная дата начала учебного года. Так, например, в Испании все ученики должны приступить к учебе не позднее 1 октября, но точная дата начала занятий в каждой провинции разная, что связано с разными датами окончания уборки урожая. В США также нет точной даты начала учебного года, каждый штат самостоятельно определяет дату первого учебного дня – это может быть конец августа или начало сентября. В Германии тоже в каждой из федеральных земель установлены свои даты начала учебного года, обычно учебный день начинается в середине августа или в начале сентября. Точная дата начала учебного года отсутствует также в Австрии и Италии. В жарких странах – Малайзии, Сингапуре, Таиланде, Австралии – учебный год начинается в январе или феврале, что связано с климатическими условиями. Ввиду погодных условий в южных провинциях Бразилии учебный год также начинается в феврале, а в северных провинциях – в сентябре.

Таким образом, учитывая, что законопроект принимается в целях формирования эффективного процесса воспитания и обучения школьников, организации полезного отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, полагаю, что предлагаемое правовое регулирование позволит субъектам Российской Федерации более гибко подходить к началу учебного года, в том

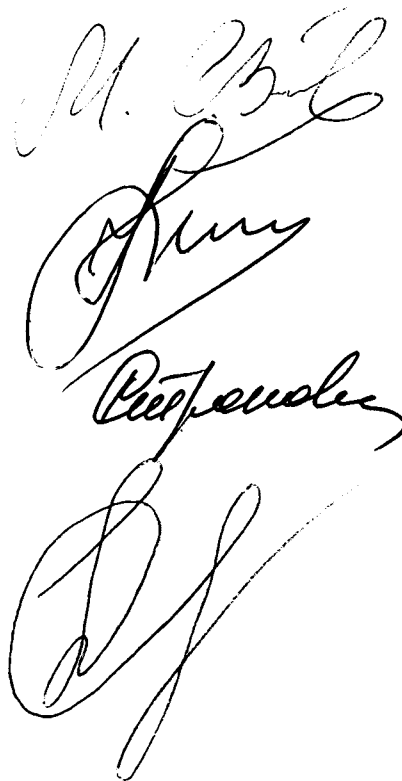
числе, в зависимости от климатических условий и в связи с различными форс-мажорными ситуациями и объективными условиями в стране и в регионе. В случае переноса начала учебного года на 1 октября, во многих регионах удастся также более эффективно использовать теплое время года для полноценного отдыха детей и создания условий для развития туристической отрасли в бархатный сезон.

М. В. В.
В. В. В.
В. В. В.
В. В. В.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября»

Принятие Федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.



Four handwritten signatures in black ink, arranged vertically on the right side of the page. The signatures are stylized and cursive, with the top one appearing to start with 'М. В. Л.' and the bottom one with 'С. П.'.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября»

Принятие проекта федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения, изменения или принятия иных федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О проведении эксперимента по переносу начала учебного года в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, на 1 октября» потребует внесения изменений в Приказ Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (зарегистрирован в Минюсте России 1 октября 2013 г. № 30067).

