



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 999403-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 999403-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Государственным Советом Республики Татарстан.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
23 декабря 2020 года
№ 9612-7 ГД

1999403-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27 (ч. 2), ст. 2708; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235; № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193, 4195; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 6, ст. 621; № 24, ст. 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051, 2066; № 27, ст. 4206, 4223; 4226, № 27, ст. 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826; № 31, ст. 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 10, ст. 893; № 12, ст. 1217, № 25, ст. 3161) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 4.5 после слов «статьями 7.3» дополнить цифрами «7.3¹»;
- 2) в статье 7.3:
 - а) наименование изложить в следующей редакции:
«Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами»;
 - б) часть 2 признать утратившей силу;
- 3) главу 7 дополнить статьей 7.3¹ следующего содержания:
«Статья 7.3¹. **Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта**

Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

4) в части 1 статьи 23.22 слова «статьей 7.3» заменить словами «статьями 7.3, 7.3¹»;

5) в части 1 статьи 23.31 слова «частью 2 статьи 7.3» заменить словами «статьей 7.3¹».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) предлагается внести изменения в статью 7.3 КоАП РФ, а также дополнить КоАП РФ статьей 7.3¹ «Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта».

Необходимость внесения изменений обусловлена распространенностью нарушений условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, при отсутствии факта пользования недрами.

В настоящее время отсутствие административной формулировки, предложенной в статье 7.3¹ КоАП РФ, не позволяет в полной мере применять меры воздействия при выявлении в ходе проверок нарушений выполнения условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта разработки месторождения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах пользование недрами осуществляется на основании лицензии на пользование недрами, неотъемлемой частью которой является лицензионное соглашение (договор, устанавливающий условия пользования недрами, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора), в котором прописаны все условия пользования недрами.

Условия недропользования определяются соглашением (договором) собственника недр, государства в лице его уполномоченных органов, и недропользователя в соответствии с общими нормами гражданского права.

Согласно Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» разработка месторождений общераспространенных полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недр.

В техническом проекте принимаются обоснованные технические и технологические решения, обеспечивающие выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Данные условия и требования прописаны с целью рационального пользования недрами, создания условий комплексного использования недр и оперативного вовлечения запасов общераспространенных полезных ископаемых, определения платы за использование недр.

В настоящее время суммарная добыча общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Татарстан составила 14,676 млн. м³, при этом суммарный уровень годовой добычи согласно проектным документам должен был составлять 23,86 млн. м³. Данные отклонения обусловлены отсутствием

эксплуатации ряда месторождений и составляют 9,18 млн. м³. Бюджет Республики Татарстан недополучает налог на добычу полезных ископаемых в объеме 81,28 млн. рублей в год. Также существует проблема невыполнения лицензионных условий в части соблюдения сроков геологического изучения и, как следствие, несвоевременного вовлечения запасов общераспространенных полезных ископаемых в разработку (32 участка). Таким образом, бюджет недополучает налог на добычу полезных ископаемых в объеме 9,917 млн. рублей в год.

Помимо обязанностей, вытекающих из условий лицензии, недропользователь обязан обеспечить:

соблюдение действующих стандартов, норм и правил по технологии проводимых работ и охране окружающей среды;

безопасное проведение работ;

соблюдение требований технических проектов работ, недопущение сверхнормативных потерь и разубоживания;

ведение геологической и маркшейдерской документации и обеспечение ее сохранности;

предоставление подсчетов запасов полезных ископаемых на государственную экспертизу в соответствии с установленным законом порядком;

рекультивацию и восстановление нарушенных земель.

Для квалификации правонарушения по действующей редакции части 2 статьи 7.3 КоАП РФ необходимо установить факт непосредственного пользования недрами и совершения при этом действий или бездействий, повлекших нарушение условий, предусмотренных лицензией.

Таким образом, в случае отсутствия пользования недрами при выявлении фактов нарушения условий лицензии привлечение к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ не представляется возможным, что подтверждается сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.04.2017 № Ф01-1041/2017 по делу № А17-6636/2016, постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.02.2018 № Ф02-94/2018 по делу № А69-1274/2017, постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 25.09.2018 № Ф06-37270/2018 по делу № А12-46289/2017.

Также исходя из судебной практики принятие решения о прекращении права пользования лицензией при нарушении условий лицензии, в том числе и при отсутствии факта пользования недрами, представляется возможным только после принятия мер административного воздействия, однако нарушение условий лицензии при отсутствии факта пользования недрами события правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.3 КоАП РФ, не образует.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.