

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.12.2020 № 298  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

21 декабря 2020 г.

**108. О проекте федерального закона № 1061502-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (о расширении перечня лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи) - вносят депутаты Государственной Думы Е.В.Марков, К.И.Черкасов, А.В.Андрейченко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 29 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.11.2020 12:20  
№1061502-7; 1.1

*24 ноября 2020г.*

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации повторно вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»».

Приложение:

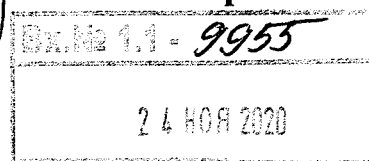
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Е.В. Марков

К.И. Черкасов

А.В. Андрейченко



Вносится  
депутатами Государственной Думы  
Е.В. Марковым  
К.И. Черкасовым  
А.В. Андрейченко

Проект № 1061502-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 28.11.2011, N 48, ст. 6725) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 20 дополнить пунктами 5.1 и 5.2 следующего содержания:

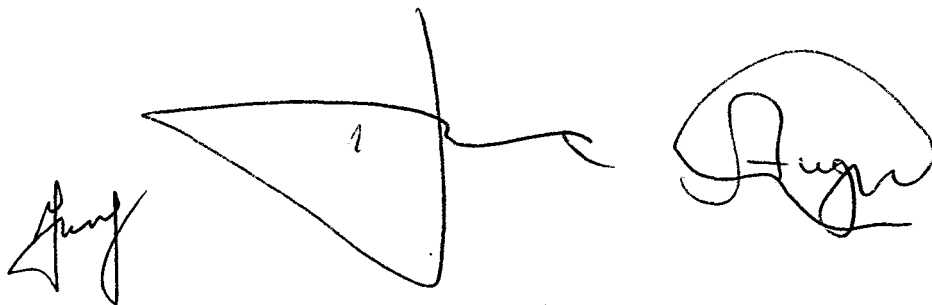
«5.1) граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки или дополнительных мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;»

«5.2) неработающие пенсионеры, являющиеся получателями страховой пенсии по старости;».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации

Three handwritten signatures in black ink are arranged horizontally. The first signature on the left is a stylized, cursive script. The middle signature is a large, bold, geometric shape resembling a triangle with a vertical line extending upwards from its right side. The signature on the right is a cursive script that appears to read 'Dugin'.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»»

Определенные законом цели государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью включают в себя формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также создание условий для осуществления прав свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение доступа к правосудию.

Согласно ст. 7 Конституции Российской Федерации Россия признается социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты населения.

Однако пенсионные споры - одна из наиболее распространенных и вместе с тем сложных категорий споров в сфере социального обеспечения. Данные статистики свидетельствуют о стабильно высоком количестве дел названной категории, рассматриваемых судами общей юрисдикции, причем исковые требования удовлетворяются в большинстве случаев.

Имущественное право гражданина на пенсию нередко подвергается посягательству, так по сообщению Генерального прокурора Российской Федерации только в 2018 году в России было возбуждено около трехсот уголовных дел из-за отказов в выплате пенсий и ошибках в расчетах.

К депутатам различных уровней законодательной власти обращается огромное количество пенсионеров и предпенсионеров с идентичными проблемами, касающимися нарушений пенсионных прав граждан.

Соответствующие обращения и жалобы непосредственно в Пенсионный Фонд Российской Федерации не приносят результатов, предусмотренная законом бесплатная юридическая помощь в виде правового

консультирования по вопросам, находящимся в компетенции государственного внебюджетного фонда де-факто не оказывается, подрывается доверие общества к государственной политике производимой органами власти в данной сфере правоотношений.

Единственным действенным юрисдикционным способом защиты прав данной категории граждан является судебная защита. Однако для обращения в суд требуются определенные познания в области юриспруденции.

Для получения квалифицированной помощи юриста необходимо понести финансовые расходы, зачастую не подъемные для пенсионеров, так как они не входят в категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, хотя случай назначения, перерасчета и взыскание пенсий поименован в списке случаев оказания бесплатной помощи гражданам.

Подход к определению субъектного критерия оказания бесплатной юридической помощи направлен лишь на ее оказание наиболее нуждающимся в этом лицам. В то же время неработающие пенсионеры и граждане предпенсионного возраста, доходы которых незначительно превышают прожиточный минимум, также нуждаются в получении юридической помощи, но лишены этой возможности.

В целях обеспечения равенства граждан необходимо на федеральном уровне установить следующие категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи:

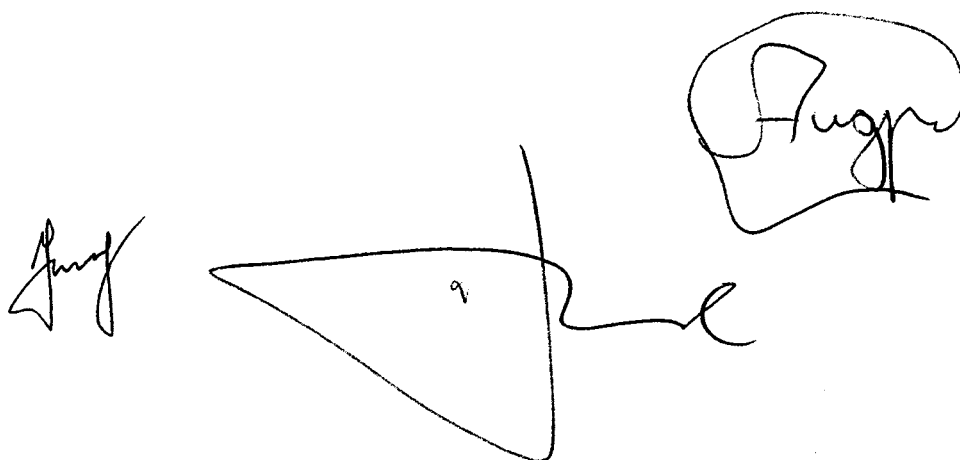
- граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки или дополнительных мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;

- неработающие пенсионеры, являющиеся получателями страховой пенсии по старости.

В ряде субъектов Российской Федерации названным категориям граждан уже предоставлена возможность бесплатно получить юридическую помощь в установленных законом случаях в качестве дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи, что свидетельствует о существовании реальной потребности общества в данной законодательной корректировке.

Полагаем, что в случае принятия законопроекта государственная система бесплатной юридической помощи будет являться реальной гарантией защиты имущественных прав граждан на надлежащие пенсионные выплаты и реализовываться как действенный инструмент обеспечения доступности правосудия.

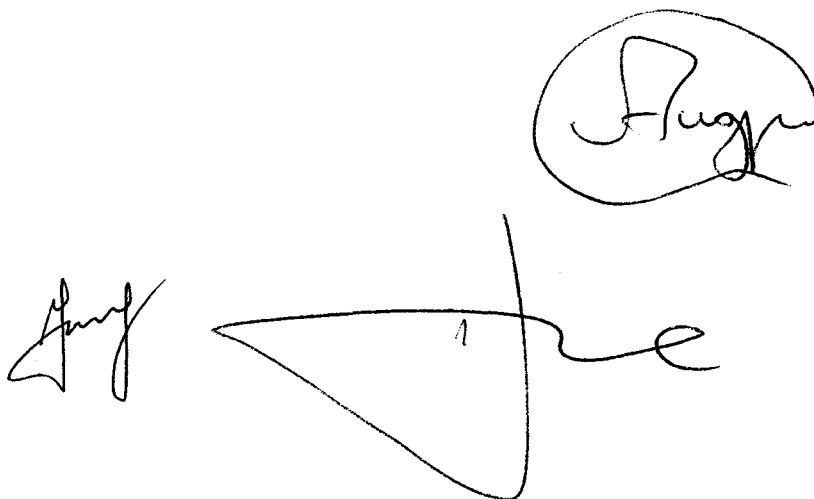
Включение пенсионеров в категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, способствует поддержанию эффективного функционирования системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации и отвечает принципу справедливости.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, cursive 'Андрей'. The middle signature is a large, bold, cursive 'Андрей' with a prominent vertical stroke. The signature on the right is a cursive 'Андрей' with a large, rounded initial 'А'.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



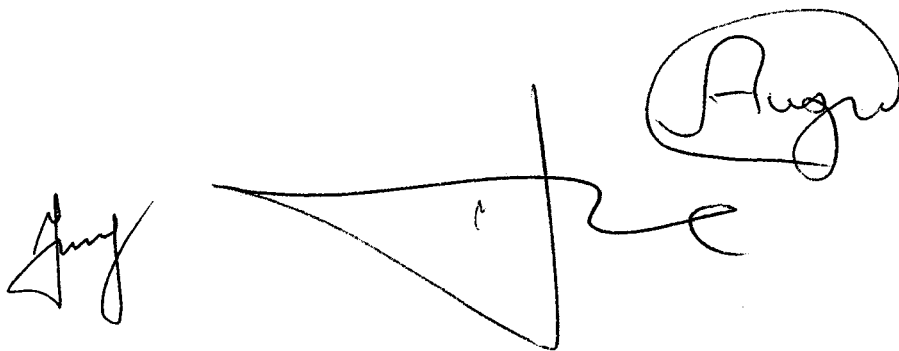
The image contains three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, cursive script. The signature in the center is a large, bold, and somewhat abstract scribble. The signature on the right is a cursive script enclosed within a hand-drawn oval.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a stylized, cursive 'S'. The middle signature is a large, bold, cursive 'S' with a long horizontal stroke extending to the right. The third signature on the right is a cursive signature that appears to be 'August'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » сентября 20 20 г.

№ 8312п-П4

МОСКВА

✓  
Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Е.В.Маркову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МЭВ-4/166 от 20 июля 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской  
Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами  
Государственной Думы Е.В.Марковым, К.И.Черкасовым  
и А.В.Андрейченко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Авторы законопроекта предлагают внести изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) путем включения в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, граждан предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, и неработающих пенсионеров, являющихся получателями страховой пенсии по старости.

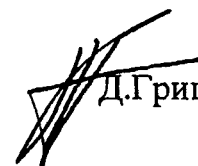
В статье 20 Федерального закона приведен минимальный перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, определено в каких случаях такая помощь предоставляется. Вместе с тем согласно статье 12 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению дополнительных гарантий реализации права граждан на получение такой помощи.

Введение дополнительной категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, увеличит финансовую нагрузку на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, поскольку согласно статье 29 Федерального закона финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, в том числе с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам такую помощь в случаях, предусмотренных Федеральным законом, возложено на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе порядок передачи (при необходимости) финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко