



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 992354-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных
объединениях» в части совершенствования правового регулирования
деятельности религиозных объединений»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 992354-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе
совести и о религиозных объединениях» в части совершенствования
правового регулирования деятельности религиозных объединений»,
внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

15 декабря 2020 года

№ 9405-7 ГД

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2000, № 14, ст. 1430; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 29, ст. 3122; 2008, № 9, ст. 813; № 30, ст. 3616; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 23, ст. 2877; № 27, ст. 3472, 3477; 2015, № 1, ст. 58; № 14, ст. 2020; № 29, ст. 4387; № 48, ст. 6707; 2016, № 28, ст. 4558; 2019, № 18, ст. 2209; № 49, ст. 6966) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в абзаце четвертом пункта 2 слова "настоящему Федеральному закону" заменить словами "законодательству Российской Федерации";

б) в пункте 6 слова "членов" заменить словом "участников";

2) в статье 7:

а) пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"Не может быть руководителем, участником религиозной группы:

иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

лицо, включенное в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (далее - Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма");

лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

физическое лицо, в отношении которого межведомственным координационным органом, осуществляющим функции по противодействию финансированию терроризма, принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества

в соответствии со статьей 7⁴ Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", до отмены такого решения.";

б) в пункте 2:

абзац первый дополнить предложением следующего содержания:

"Орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, выдает лицу, уведомившему указанный орган о начале деятельности религиозной группы, письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о начале деятельности религиозной группы в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня регистрации уведомления о начале деятельности религиозной группы.";

в абзаце втором второе предложение исключить;

в абзаце третьем слова "три года" заменить словом "год", дополнить предложением следующего содержания: "Орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, выдает лицу, уведомившему указанный орган о продолжении деятельности религиозной группы, письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о продолжении деятельности религиозной группы в срок, не превышающий пяти рабочих

дней со дня регистрации уведомления о продолжении деятельности религиозной группы.";

дополнить абзацами следующего содержания:

"В уведомлении о продолжении деятельности религиозной группы указываются сведения в объеме, включающем сведения, содержащиеся в уведомлении о начале деятельности религиозной группы, а также сведения о дате представления уведомления о начале деятельности религиозной группы или последнего уведомления о продолжении деятельности религиозной группы, реквизиты письменного подтверждения получения и регистрации уведомления, выданного органом, уполномоченным принимать решение о государственной регистрации религиозной организации.

Уведомление о начале деятельности религиозной группы и уведомление о продолжении деятельности религиозной группы составляются по формам, утвержденным органом, уполномоченным принимать решение о государственной регистрации религиозной организации.";

3) в статье 8:

а) пункт 4 дополнить абзацами следующего содержания:

"Религиозные организации вправе входить в структуру централизованной религиозной организации, выходить из нее или могут

быть исключены из структуры централизованной религиозной организации, если такое право религиозных организаций, а также основания и порядок их вхождения в структуру централизованной религиозной организации, выхода и (или) исключения из нее определены уставом централизованной религиозной организации, в структуру которой они входят, и соответствуют ее внутренним установлениям.

Устав централизованной религиозной организации в соответствии с ее внутренними установлениями может предусматривать запрет на выход и (или) исключение религиозных организаций из централизованной религиозной организации, в структуру которой они входят.";

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. Религиозной организацией признается также организация, созданная централизованной религиозной организацией в соответствии со своим уставом, имеющая цель и признаки, которые предусмотрены пунктом 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе руководящий либо координирующий орган или организация, а также духовная образовательная организация.";

в) пункт 8 дополнить абзацем следующего содержания:

"Сведения о вероисповедании могут также содержаться в наименованиях юридических лиц, учредителями (участниками) которых

являются религиозные организации. Иные юридические лица не вправе включать в свои наименования сведения о вероисповедании.";

г) абзац первый пункта 9 после слов "в течение трех" дополнить словом "рабочих";

4) в пункте 3 статьи 9:

а) в абзаце первом слово ", членом" исключить;

б) в абзаце третьем слова "(далее - Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма")" исключить;

5) в пункте 2 статьи 10:

а) в абзаце втором слова "ее наименование" заменить словами "и (или) иностранной религиозной организации их наименования";

б) в абзаце третьем слова "основные формы" заменить словом "виды";

б) в статье 11:

а) в пункте 5:

в абзаце седьмом слово "членов" заменить словом "участников";

абзац восьмой признать утратившим силу;

б) пункт 6 признать утратившим силу;

в) в пункте 7:

абзац пятый признать утратившим силу;

в абзаце десятом слова "территориальный орган федерального органа государственной регистрации" заменить словами "федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган";

дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае, если учредителем (учредителями) не представлена копия устава учредителя (учредителей), федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган самостоятельно запрашивает указанную копию в органе, принявшем решение о государственной регистрации учредителя (учредителей).";

г) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. В случае, если вышестоящий руководящий орган (центр, вышестоящая религиозная организация) образуемой религиозной организации находится за пределами Российской Федерации, дополнительно к документам, указанным в пунктах 5 и 7 настоящей статьи, в установленном порядке представляется устав или иной основополагающий документ иностранной религиозной организации, удостоверенный государственным органом государства нахождения этой организации.";

д) в пункте 9 слова "пунктами 5 - 7" заменить словами "пунктами 5 - 7¹";

е) пункт 11 после слов "в уставы религиозных организаций," дополнить словами "а также изменения, вносимые в сведения о религиозных организациях, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц,";

7) в абзаце 11 пункта 2 статьи 14 слово "членов" заменить словом "участников";

8) в пункте 3 статьи 19:

а) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"Духовные образовательные организации проводят аттестацию, реализуют дополнительные профессиональные программы для священнослужителей и составляющих религиозный персонал религиозных организаций лиц, получивших духовное образование в зарубежных образовательных организациях (центрах).";

б) абзац четвертый считать абзацем пятым;

9) пункт 5 статьи 24 дополнить абзацами следующего содержания:

"Священнослужители и составляющие религиозный персонал религиозных организаций лица, получившие духовное образование в зарубежных образовательных организациях (центрах), осуществляющие религиозную и преподавательскую деятельность на территории Российской Федерации, проходят аттестацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Священнослужители и составляющие религиозный персонал религиозных организаций лица, получившие духовное образование в зарубежных образовательных организациях (центрах), до начала осуществления религиозной или преподавательской деятельности на территории Российской Федерации получают дополнительное профессиональное образование в духовных образовательных организациях, зарегистрированных в соответствии с настоящим Федеральным законом.";

10) в пункте 1 статьи 24¹ слово "членами," и слово "членов," исключить;

11) в абзаце девятом пункта 6 статьи 24² слово "членов" заменить словом "участников";

12) статью 27 дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

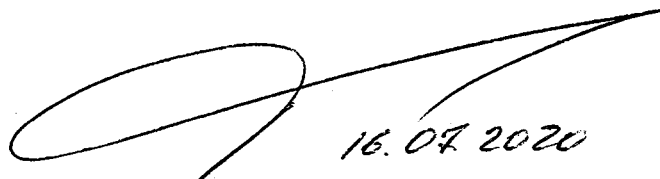
"4¹. Юридические лица, в наименованиях которых содержатся сведения о вероисповедании, должны до 1 января 2021 года привести свои наименования в соответствие с требованиями пункта 8 статьи 8 настоящего Федерального закона."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Уставы религиозных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (в редакции настоящего Федерального закона) при первом изменении уставов религиозных организаций. Уставы религиозных организаций до их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом действуют лишь в той части, которая не противоречит настоящему Федеральному закону.

Президент
Российской Федерации



16.07.2020

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений" (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в части регулирования деятельности религиозных объединений, а также реализации Минюстом России полномочий по регистрации религиозных организаций.

Законопроектом предусматривается приведение терминологии, используемой в Федеральном законе от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (далее - Закон № 125-ФЗ), в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, сокращение установленного законодательством Российской Федерации перечня документов, представляемых для государственной регистрации религиозных организаций, а также возложение на Минюст России (его территориальные органы) обязанности запрашивать необходимые для государственной регистрации копии уставов учредителя (учредителей) в органе, принявшем решение об их государственной регистрации.

12 мая 2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 85-ФЗ "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 87 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон № 85-ФЗ), которым предусмотрено наделение духовных образовательных организаций правом реализовывать дополнительные профессиональные программы и программы профессионального обучения.

Учитывая положения Закона № 85-ФЗ, в целях формирования единообразного подхода к образовательной деятельности религиозных организаций целесообразно дополнить Закон № 125-ФЗ положением о праве духовных образовательных организаций проводить аттестацию осуществляющих свою деятельность (работающих) в религиозных организациях священнослужителей и работников, составляющих религиозный персонал, получивших духовное образование в зарубежных образовательных

организациях (центрах), реализовывать дополнительные профессиональные программы для них.

Изменения позволят не допустить участие в деятельности религиозных организаций священнослужителей, получивших религиозное образование за рубежом и распространяющих религиозно-экстремистскую идеологию.

Законопроект предусматривает установление запрета для лиц определенных категорий, указанных в абзацах втором, третьем, пятом и шестом пункта 3 статьи 9 Закона № 125-ФЗ, быть руководителем, участником религиозной группы по аналогии с запретом, установленным для лиц данных категорий быть учредителями, участниками религиозных организаций.

Введение такого запрета обусловлено необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства и должно рассматриваться в качестве превентивной меры управления рисками вовлечения участников религиозной группы в экстремистскую деятельность и деятельность, направленную на финансирование терроризма.

Законопроект предусматривает изменение периодичности представления в территориальный орган Минюста России уведомления о продолжении деятельности религиозной группы, а также представление указанного уведомления по форме, утвержденной Минюстом России, наряду с обязанностью территориальных органов Минюста России выдавать лицу, уведомившему о начале или продолжении деятельности религиозной группы, письменное подтверждение о получении и регистрации уведомления.

Изменение периодичности представления уведомления о продолжении деятельности религиозной группы и установление формы такого уведомления связано с неустойчивостью состава участников (последователей) религиозной группы, что, в свою очередь, как показал анализ правоприменительной практики в указанной сфере деятельности, создает трудности при идентификации религиозных групп, ранее представивших уведомления о начале или продолжении своей деятельности.

С июля 2015 г., когда Минюст России был наделен полномочием получать уведомления о начале деятельности религиозных групп, в его территориальные органы поступило более 3 120 таких уведомлений. По истечении трехлетнего периода с даты уведомления не сообщили о продолжении своей деятельности около 560 религиозных групп, имелись трудности с идентификацией более 800 религиозных групп, уведомивших

о продолжении своей деятельности, что связано с неустойчивостью состава их участников, последователей (как основного признака религиозной группы).

Религиозные группы, обладая сведениями, представление которых предусмотрено законопроектом, не будут обременены сбором дополнительных документов, причем указанное нововведение не рассматривается и не может рассматриваться как сбор отчетности. Кроме того, религиозные группы, как правило, инициативно (до истечения трех лет с момента представления уведомления о создании или продолжении деятельности) направляют в территориальный орган Минюста России сведения о внесенных изменениях.

Для предотвращения попыток установления со стороны радикальных религиозных деятелей контроля над местными религиозными организациями с последующим выходом последних из состава централизованных религиозных организаций, что в настоящее время характерно, в первую очередь, для мусульманских религиозных организаций, законопроектом предусмотрено право централизованных религиозных организаций устанавливать в своих уставах запрет на выход и (или) исключение религиозных организаций из централизованной религиозной организации, в структуру которой они входят.

Установление такого права для централизованных религиозных организаций соответствует конституционному принципу отделения религиозных объединений от государства, согласно которому религиозная организация осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой в порядке, предусмотренном ее уставом и внутренними установлениями.

Данным положением законопроекта не затрагивается право на объединение, гарантированное Конституцией Российской Федерации, к вступлению или пребыванию в котором никто не может быть принужден, поскольку оно направлено исключительно на установление права, а не обязанности централизованной религиозной организации в соответствии со своими внутренними установлениями предусмотреть в уставе запрет на выход и (или) исключение из своей структуры зарегистрированных в установленном порядке религиозных организаций. Наличие в уставе централизованной религиозной организации указанных положений не скажется на отношениях религиозной организации и конкретного гражданина, а также на реализации гарантированного законодательством Российской Федерации права на свободу совести и свободу вероисповедания.

Законопроектом предлагается ограничить право использования в наименованиях юридических лиц, цели деятельности которых отличны от целей деятельности, характерных для религиозных организаций, указания на

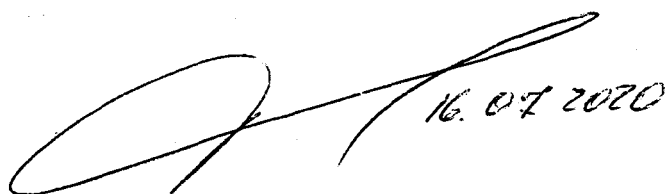
вероисповедание в наименованиях юридических лиц (абзац второй пункта 8 статьи 8 Закона № 125-ФЗ), в связи с чем предусматривается статью 27 Закона № 125-ФЗ дополнить пунктом 6, согласно которому такие юридические лица должны до 1 января 2021 г. привести свои наименования в соответствие с требованиями пункта 8 статьи 8 Закона № 125-ФЗ.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта будет осуществляться в пределах предусмотренных средств федерального бюджета Российской Федерации и установленной предельной штатной численности Минюста России.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, при рассмотрении дел об административных правонарушениях.



16.07.2020

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях"
в части совершенствования правового регулирования деятельности
религиозных объединений"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



16.07.2020

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.


16.07.2020

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" в части совершенствования правового регулирования деятельности религиозных объединений" потребует издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации "Об утверждении формы уведомления о продолжении деятельности религиозной группы". Издание приказа предполагается в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Принятие Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.



16.07.2020