

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2020 № 296
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2020 г.

114. О проекте федерального закона № 1062725-7 "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о снижении ставки налога на добавленную стоимость на гостиничные услуги) - вносит Законодательное Собрание Нижегородской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 июля 2020 года

№ 1453-VI

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Кавинова Артема Александровича – депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Предложить депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.В. Лебедев

№ 1062725-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18, № 33, ст. 3413, № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026, № 30, ст. 3027; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2711, № 34, ст. 3517, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3128, 3130, № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; 2007, № 23, ст. 2691, № 45, ст. 5432; 2008, № 48, ст. 5519, № 49, ст. 5749; 2009, № 48, ст. 5731; 2010, № 15, ст. 1746, № 31, ст. 4186, № 48, ст. 6247, 6250; 2011, № 30, ст. 4593, № 45, ст. 6335, № 48, ст. 6729, 6731, № 49, ст. 7014; 2012, № 49, ст. 6751, № 53, ст. 7619; 2013, № 23, ст. 2866, 2889, № 30, ст. 4049, № 40, ст. 5038, № 48, ст. 6165, № 52, ст. 6985; 2014, № 23, ст. 2936, № 30, ст. 4239, № 48, ст. 6647, 6663; 2015, № 14, ст. 2023, № 48, ст. 6692; 2016, № 26, ст. 3856, № 27, ст. 4175, 4181, № 49, ст. 6844, 6851; 2017, № 1, ст. 4, № 11, ст. 1534, № 47, ст. 6842, № 49, ст. 7307, 7313, 7322, 7323, 7325; 2018, № 24, ст. 3410, № 27, ст. 3942, № 32, ст. 5095, 5096, № 47, ст. 7135, № 49, ст. 7496, № 53, ст. 8419; 2019, № 16, ст. 1826, № 18, ст. 2225, № 23, ст. 2906, № 31, ст. 4427, № 39, ст. 5372, 5374, 5375; 2020, № 24, ст. 3746) следующие изменения:

1) в статье 164:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Налогообложение производится по налоговой ставке 7 процентов при реализации гостиничных услуг классифицированными гостиницами.";

б) в пункте 3 слова "пунктах 1, 2 и 4" заменить словами "пунктах 1 - 2 и 4";

2) в абзаце шестом пункта 3¹ статьи 170 слова "пунктом 2 или 3" заменить словами "пунктами 1¹ - 3".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее первого числа месяца очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 164 и 170
части второй Налогового кодекса
Российской Федерации"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее — проект федерального закона) разработан в целях снижения ставки налога на добавленную стоимость (далее - НДС) для классифицированных гостиниц до уровня 7 процентов. Цель законопроекта – повышение конкурентоспособности российского туристического продукта на мировом рынке туристских услуг по критериям цены и качества.

До 1 января 2019 года в отношении гостиниц и иных средств размещения действовала ставка НДС 18 процентов. Начиная с 1 января 2019 года ставка НДС в отношении указанных объектов составляет 20 процентов. В результате данных нововведений российский туристический продукт снизил конкурентоспособность на международном рынке туристских услуг.

Проектом федерального закона предлагается поддержать гостиницы, которые в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Положением о классификации гостиниц, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2019 года № 158, прошли процедуру классификации и получили свидетельства о присвоении гостинице определенной категории.

Введение пониженной ставки НДС послужит дополнительным стимулирующим фактором к прохождению классификации для гостиниц, которые по тем или иным причинам ее не имеют.

При подготовке проекта федерального закона учитывался анализ конкурентной среды и международной практики применения пониженных ставок НДС для гостиничного бизнеса, действующих в 21 из 27 стран Европейского Союза.

№ п/п	Государство	Ставка НДС для гостиниц (%)	Базовая ставка НДС в стране (%)
1	Бельгия	6	21
2	Греция	6,5	23

3	Германия	7	19
4	Исландия	7	25,5
5	Польша	8	21
6	Кипр	9	19
7	Эстония	9	20
8	Ирландия	9	23
9	Румыния	9	24
10	Италия	10	22
11	Австрия	10	20
12	Финляндия	10	24
13	Франция	10	20
14	Швеция	12	25
15	Хорватия	13	25
16	Чехия	15	21
17	Венгрия	18	27

Пониженная ставка НДС приносит ощутимый экономический эффект указанным странам. В России высокие затраты на налоги и дополнительные платежи заставляют отельеров поднимать стоимость на услуги размещения. Ввиду этого цены на услуги гостиниц в Российской Федерации в период высокого спроса зачастую оказываются выше, чем в Европе, что приводит к резкому снижению спроса на Россию как туристскую дестинацию. В результате Россия снижает долю экспорта по услугам и теряет значительную доходную часть бюджета.

Указанная ставка применяется в большинстве стран мира, где туризм является приоритетным сектором экономики и используется как драйвер инвестиционной активности.

Снижение ставки НДС до 7 процентов (по аналогии с налоговыми ставками в Германии и Исландии) позволит инвесторам сократить сроки окупаемости проектов с 25 лет до 18 лет, повысив тем самым конкурентоспособность туристического продукта по критериям цены и качества, улучшить инвестиционный климат и привлекательность гостиничной отрасли для вложения капитала, а действующим отельерам понизить стоимость турпродукта, направить средства на повышение квалификации персонала и уровня сервиса, обновление основных фондов и цифровизацию.

Текущие доходы отеля при наличии кредитов (от 500 млн руб. до 1 млрд руб. и более) идут на обеспечение операционной деятельности, включая выплату заработной платы и отчислений, поддержку жизнеобеспечения систем отеля, выплату процентов по кредиту и самого кредита. Средств на обеспечение возврата инвестиций недостаточно, доходность по инвестиционным проектам в крупном отельном бизнесе в регионах очень низкая, что приводит к уменьшению инвестиционного

интереса к строительству новых гостиничных комплексов. Например, в Нижегородской области в 2019 году открылось только 2 мини-отеля, инвестиционные проекты по строительству крупных гостиничных комплексов в городе Нижний Новгород не реализуются.

Также необходимо учесть тяжелые экономические последствия, возникшие в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), что, несомненно, оказывает негативное влияние на развитие гостиничного бизнеса на территории Российской Федерации.

В 2020 году гостиничный бизнес потеряет до 70 процентов доходов, что приведет к увеличению сроков окупаемости проектов, риску закрытия отелей, потере большого количества рабочих мест.

По экспертной оценке, в результате сложной экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в Российской Федерации могут закрыться около 20 процентов гостиниц и средств размещения. В настоящее время в зоне риска находятся мини-отели с номерным фондом до 25 номеров, которые расположены на арендованных площадях. В случае перепрофилирования или закрытия данных объектов потери бюджета будут больше, чем сумма уплаченного НДС (см. финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона).

В настоящее время развитие внутреннего туризма является актуальным в связи с тем, что в период сложной экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации, сложившейся в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), отрасль туристической индустрии признана наиболее пострадавшей. На ее восстановление потребуется, предположительно, от 6 месяцев до 1 года, и основной туристический поток, вероятнее всего, будет переориентирован на внутренний туризм. Ввиду этого целесообразно поддержать российский туристический продукт посредством снижения ставки НДС с 20 процентов до 7 процентов.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать преодолению указанных негативных последствий в более короткие сроки.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 164 и 170
части второй Налогового кодекса
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи
164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

В случае вступления в силу Федерального закона в IV квартале 2020 года выпадающие доходы федерального бюджета в 2020 году будут составлять порядка 1 984,04 млн рублей, в том числе по Нижегородской области – 22,82 млн рублей.

Снижение ставки налога на добавленную стоимость (далее – НДС) с 20 процентов до 7 процентов в отношении реализации гостиничных услуг классифицированными гостиницами может привести к снижению поступлений соответствующих налоговых платежей в 2021 году в федеральный бюджет, по предварительной оценке, на 7 936,17 млн рублей, в том числе по Нижегородской области – на 91,29 млн рублей (расчет прилагается).

В случае закрытия около 20 процентов гостиниц и иных средств размещения в связи с негативными последствиями распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году потери федерального бюджета составят порядка 20 283,28 млн рублей, в том числе по Нижегородской области – 221,08 млн рублей, не считая потери объемов услуг смежных отраслей с учетом мультипликативного эффекта.

В случае принятия Федерального закона выпадающие доходы федерального бюджета впоследствии компенсируются дополнительными налоговыми поступлениями за счет увеличения рынка туристических услуг.

Расчет

выпадающих доходов федерального бюджета при условии снижения ставки налога на добавленную стоимость для классифицированных гостиниц до 7 %

Год	Сумма уплаченного НДС по Нижегородской области* (млн руб.)	Выпадающие доходы федерального бюджета по НДС при ставке НДС в 7% по Нижегород ской области (млн руб.)	Всего начислено налогов к уплате по Нижегород ской области (млн руб.)*	Сумма уплаченного НДС по Российской Федерации (млн руб.)*	Выпадающие доходы федерального бюджета по НДС при ставке в 7% в Российской Федерации (млн руб.)	Всего начислено налогов к уплате по Российской Федерации (млн руб.)	Выпадающие доходы федерального бюджета по НДС при ставке в 7% в случае закрытия около 20% объектов гостиничного бизнеса (млн руб.)	
							по Нижегородской области	по Российской Федерации
2018* (ставка НДС 18 %)	127,09		292,51	17 037,70		37 438,22		
2019* (ставка НДС 20 %)	175,50		367, 29	17 993,70		38 335,61		
ставка НДС 20 %*	Факт**	46,82**	92,12**	2 034,92***		4 225,68***		
	Прогноз	140,46	276,36	12 209,50		25 354,10	221,10	20 283,28
I-III кв. - ставка НДС 20 %; IV кв. - ставка НДС 7%	Прогноз	117,63		10 225,46	1 984,04			
	Прогноз	49,16	91,29	4 273,32	7 936,18			
2021 ставка НДС 7 %								

* по данным ФНС России. Отчеты по форме №1-НОМ. https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/.

** данные за период с января по апрель 2020 года.

*** данные за период с января по февраль 2020 года.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 164 и 170
части второй Налогового кодекса
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » октября 20 20 г.

№ 9778п-П13

МОСКВА

Законодательное Собрание
Нижегородской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 923/18-42/18-02/20 от 3 августа 2020 г.

Handwritten signature and date: 22.10.20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 164 и 170 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Нижегородской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 164 и 170 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), установив, что налогообложение налогом на добавленную стоимость (далее - НДС) при реализации гостиничных услуг классифицированными гостиницами производится по налоговой ставке в размере 7 процентов.

Следует отметить, что в случае установления указанной налоговой ставки НДС при осуществлении операций по реализации гостиничных услуг возникает отрицательная разница между суммами НДС, исчисленными при реализации гостиничных услуг, и суммами НДС, предъявленными гостиницам поставщиками товаров (работ, услуг), которая подлежит возмещению из федерального бюджета. Данное возмещение будет являться субсидированием налогоплательщиков, реализующих указанные гостиничные услуги.




Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту снижение ставки НДС в отношении операций по реализации гостиничных услуг приведет к возникновению выпадающих доходов федерального бюджета в IV квартале 2020 г. в размере 1 984,04 млн. рублей, а в 2021 году потери федерального бюджета в результате снижения соответствующих налоговых платежей составят 7 936,17 млн. рублей.

При этом источники компенсации выпадающих доходов федерального бюджета не определены.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

