

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2020 № 296
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " декабря 2020 г.

137. О проекте федерального закона № 1056286-7 "О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения прав органов местного самоуправления муниципального района) - вносит Законодательное собрание Ленинградской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 15 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 8 июля 2020 года № 343

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹
Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 1056286-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 15¹
Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"**

Внести в часть 1 статьи 15¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12; № 17, ст. 1480; № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 51, ст. 6690; 2014, № 22, ст. 2770; 2015, № 41, ст. 5642; 2016, № 27, ст. 4231; 2017, № 30, ст. 4451; 2018, № 9, ст. 1274) изменение, дополнив ее пунктом 9¹ следующего содержания:

"9¹) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;"

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях установления правовых оснований для оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), со стороны муниципальных районов.

Для сохранения смысловой структуры статьи 15¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) законопроектом предлагается дополнить часть 1 указанной статьи пунктом 9¹, включив положения о праве муниципальных районов оказывать поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, в блок прав, направленных на оказание муниципальными районами поддержки различного рода общественным объединениям.

В настоящее время в соответствии с пунктом 33 части 1, частью 3 статьи 14, пунктом 37 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин являются вопросами местного значения городских и сельских поселений, а также муниципальных, городских округов. Муниципальные районы правами на оказание подобной поддержки не наделены.

При принятии Федерального закона № 44-ФЗ предполагалось, что территория обслуживания народных дружин не будет выходить за пределы административных границ отдельных населенных пунктов, городских и сельских поселений (по месту жительства народных дружинников).

Однако в ходе реализации Федерального закона № 44-ФЗ органы местного самоуправления городских и сельских поселений столкнулись с рядом проблем, связанных с дотационностью бюджетов этих поселений, а также отсутствием в поселениях достаточного количества инициативных граждан, необходимого для создания в этих поселениях народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности, участвующих в охране общественного порядка, особенно в удаленных сельских поселениях.

В связи с этим многие граждане стали учреждать общественные объединения правоохранительной направленности и народные дружины в районных центрах с принятием уставных документов, где территориальной

сферой деятельности таких объединений определен весь муниципальный район. На этих же условиях они регистрируются в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

В рамках заключенных трехсторонних соглашений с администрациями муниципальных районов и территориальными органами ГУ МВД России на районном уровне районные народные дружины в соответствии со своими полномочиями принимают участие в охране общественного порядка в любом городском или сельском поселении, входящем в состав соответствующего муниципального района, однако муниципальные районы не вправе осуществлять их материальную поддержку за счет своих бюджетных средств в связи с отсутствием соответствующих прав, закрепленных в федеральном законодательстве, в том числе в Федеральном законе № 131-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательств в муниципальных районах сформированы штабы народных дружин, которые осуществляют координацию деятельности народных дружин, ведут согласовательные и проверочные процедуры, выдают служебные удостоверения народным дружинникам, оценивают результаты их деятельности, решают другие организационные вопросы.

Таким образом, предлагаемое изменение в часть 1 статьи 15¹ Федерального закона № 131-ФЗ позволит муниципальным районам пользоваться правом при необходимости оказывать поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, за счет бюджетов муниципальных районов (в том числе в случае недостатка средств бюджетов тех или иных дотационных поселений, входящих в состав районов).

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 15¹ Федерального
закона "Об общих принципах
организации местного
самоуправления в Российской
Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации" не потребует дополнительных
финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов
Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



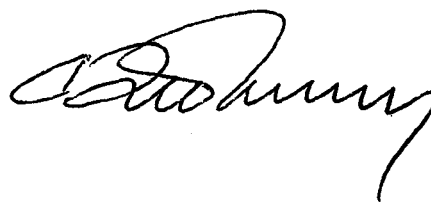
С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 15¹ Федерального
закона "Об общих принципах
организации местного
самоуправления в Российской
Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения
в статью 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

- 2 ОКТ 2020

№ 3668-1/20-230-21



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓
Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » сентября 20 20 г.

№ 9142п-П16

МОСКВА

На № 3668-1/20-23-0-2 от 24 июля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Законодательным собранием
Ленинградской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отнести к правам органов местного самоуправления муниципального района, указанным в части 1 статьи 15¹ Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), право на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

В пояснительной записке к законопроекту приведены доводы о целесообразности организации деятельности народных дружин на уровне муниципальных районов, а не только отдельных поселений, а также дополнительного финансирования расходных полномочий по обеспечению их деятельности за счет средств бюджетов муниципальных районов.

Согласно пункту 33 части 1 и части 3 статьи 14, пункту 37 части 1 статьи 16 Федерального закона оказание поддержки гражданам



№ 313 0004 2521

и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин отнесены к вопросам местного значения городских и сельских поселений, муниципальных и городских округов.

Закрепление права органов местного самоуправления муниципальных районов на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, и создание условий для деятельности народных дружин при наличии в Федеральном законе положений, определяющих указанные полномочия как вопрос местного значения входящих в состав муниципальных районов поселений, приведет к дублированию полномочий и нарушению установленного статьей 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа самостоятельности бюджетов, который не допускает установление расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

