



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99  
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

10.12.2020 № ад-12/167

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О результатах мониторинга  
правоприменения

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края по социальной  
политике и защите прав граждан

Косьяненко Т.С.

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 23 ноября 2018 года № 389-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края".

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова  
Анна Вениаминовна  
2401102

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по социальной политике  
и защите прав граждан  
Входящий № 13/227  
10 декабря 2020 г.

## **Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 389-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края"**

### **1. Законодательство в сфере предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций**

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в Российской Федерации признается особый статус педагогических работников в обществе и создаются условия для осуществления ими профессиональной деятельности. Педагогическим работникам в Российской Федерации предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости, престижа педагогического труда.

Часть 5 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", закрепляющая ряд трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников, предусматривает, что иные меры социальной поддержки могут быть установлены также законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, предусмотрены различные меры социальной поддержки педагогическим работникам.

В Хабаровском крае установлена выплата педагогическому работнику единовременного пособия в размере восьми должностных окладов (тарифных ставок) при поступлении на работу впервые после получения диплома государственного образца об окончании образовательной организации высшего образования или профессиональной образовательной организации.

В Амурской области единовременное социальное пособие в размере пяти окладов выплачивается при поступлении педагогического работника в течение года после завершения обучения в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования на работу в организацию на условиях трудового договора в течение месяца со дня его заключения.

В Магаданской области ежемесячная доплата установлена педагогическим работникам организаций, которым присвоен статус удаленных от административного центра Магаданской области.

В Чукотском автономном округе предусмотрена выплата единовременного пособия педагогическим работникам, показавшим высокие результаты, принятым на работу в учреждения дополнительного образования Чукотского автономного округа в сфере физической культуры и спорта.

В Сахалинской области выплачивается денежное пособие молодым специалистам, прибывшим на работу в государственные образовательные организации Сахалинской области или муниципальные образовательные организации. Также предусмотрена ежемесячная денежная выплата педагогическим работникам, которым присвоено почетное звание "Заслуженный педагог Сахалинской области", имеющим государственные награды Российской Федерации, продолжающим работу в государственных образовательных организациях Сахалинской области и муниципальных образовательных организациях. Педагогическим работникам общеобразовательных организаций, проживающим в городе и работающим в сельской местности, предусмотрена мера социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации на оплату проезда до места работы и обратно транспортом общего пользования (кроме такси).

В Камчатском крае выплачивается ежемесячная доплата к заработной плате педагогическим работникам, имеющим ученые степени доктора наук, кандидата наук, государственные награды СССР, РСФСР и Российской Федерации.

В целях содействия привлечению молодых специалистов в образовательные организации, находящиеся на территории Приморского края, а также достижения определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" показателей национального проекта в сфере образования в части обеспечения глобальной конкурентоспособности российского образования, воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, создания условий для развития наставничества принят Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 389-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края".

Указанный Закон Приморского края устанавливает меры социальной поддержки педагогических работников, работающих в краевых государственных и муниципальных образовательных организациях Приморского края (далее - образовательная организация), в целях их привлечения и сохранения кадрового потенциала.

Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" предусмотрены следующие меры социальной поддержки педагогических работников:

единовременная социальная выплата, предоставляемая молодому специалисту образовательной организации

а) в городских округах Приморского края:

350000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании с отличием;



300000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании;

300000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании с отличием;

250000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании;

б) в городских округах Приморского края, приравненных к территориям Крайнего Севера:

385000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании с отличием;

330000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании;

330000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании с отличием;

275000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании;

в) в муниципальных районах (муниципальных округах) Приморского края:

400000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании с отличием;

350000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании;

350000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании с отличием;

300000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании;

г) в муниципальных районах (муниципальных округах) Приморского края, приравненных к территориям Крайнего Севера:

440000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании с отличием;

385000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о высшем образовании;

385000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании с отличием;

330000,0 рубля - для молодого специалиста, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании;

ежемесячная денежная выплата в размере 10000,0 рубля, предоставляемая молодому специалисту до достижения трехлетнего педагогического стажа работы в образовательной организации;

ежемесячная денежная выплата в размере 5000,0 рубля, предоставляемая наставнику молодого специалиста в течение одного года;

компенсация расходов за наем (поднаем) жилого помещения в размере 50 процентов фактических расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, но не более 10000,0 рубля в месяц, предоставляемая молодому специалисту в течение одного года его работы в образовательной организации;

компенсация части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в размере 25 процентов фактических расходов стоимости путевки, но не более 15000,0 рубля, предоставляемая раз в три года педагогическому работнику, работающему в образовательной организации по основному месту работы на должности педагогического работника.

В соответствии со статьей 7 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" предоставление мер социальной поддержки, кроме меры социальной поддержки молодых специалистов в виде единовременной денежной выплаты, осуществляется в период с 1 декабря 2018 года по 31 декабря 2024 года.

Предоставление меры социальной поддержки молодых специалистов в виде единовременной денежной выплаты осуществляется в период с 1 декабря 2018 года по 31 декабря 2024 года в отношении молодых специалистов, трудоустроившихся в образовательные организации с 1 июня 2018 года.

В соответствии с Законом Приморского края от 23 ноября 2018 года № 390-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями" органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края на срок по 31 декабря 2024 года наделяются отдельными государственными полномочиями Приморского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Приморского края.

Порядок предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края", установлен постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2018 года № 619-па "О Порядке предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края".

Указанное постановление Администрации Приморского края требует приведения в соответствие с краевым законодательством в части дополнения перечня муниципальных образований, которые наделяются отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Приморского края, муниципальными округами Приморского края. Также неверно указано название Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями".

В целом проведенный анализ законодательства, регулирующего отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки социальной

поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, показал, что Закон Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан данным Законом Приморского края не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит. За период действия Закона Приморского края ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, подзаконный акт, принятие которого предусмотрено указанным Законом Приморского края, принят.

## **2. Практика применения Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края"**

По информации министерства образования Приморского края (далее - министерство), по состоянию на 13.10.2020 в образовательных организациях Приморского края числится 21 434 педагогических работника.

При этом в 2019 году на работу был принят 521 молодой специалист, в 2020 году (по состоянию на 13.10.2020) - 191 молодой специалист. В 2020 году по сравнению с 2019 годом в муниципальные образовательные организации молодых специалистов поступило меньше в 8,87 раза, а в организации, подведомственные министерству, - в 4 раза.

В 2020 году молодым специалистам были произведены единовременные выплаты на общую сумму 17 416 788 рублей, ежемесячные выплаты - на сумму 35 824 753 рубля.

В 2019 году молодым специалистам были произведены единовременные выплаты на общую сумму 180 887 498, 29 рубля, ежемесячные выплаты - на сумму 70 901 921,47 рубля.

В 2019 году расторгнуто 6 договоров о предоставлении единовременной денежной выплаты в связи с расторжением трудового договора молодого специалиста с образовательной организацией до истечения трехлетнего срока (сумма возвращенных денежных средств - 543 333,32 рубля), в 2020 году - 4 договора (сумма возвращенных денежных средств - 845 709,88 рубля).

В 2019 году ежемесячную выплату получали 316 педагогических работника-наставника (выплачено 12 154 878,37 рубля), в 2020 году - 342 педагогических работника-наставника (выплачено 7 465 717,02 рубля).

В 2019 году сумма, выплаченная молодым специалистам на компенсацию расходов за наем жилья, составила 3 186 158,21 рубля, в 2020 году - 2 967 269,35 рубля.

В 2019 году сумма, выплаченная на компенсацию части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение, составила 483 672,88 рубля, в 2020 году - 85 397,84 рубля.



Проблемы, связанные с правоприменением Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края", министерством не отмечены.

В рамках мониторинга правоприменения проанализирована также информация органов местного самоуправления о реализации Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края".

В основном муниципальные образования Приморского края сообщают об отсутствии проблем в сфере правоприменения Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края".

Владивостокский городской округ отметил противоречие пункта 7.6 Порядка предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2018 года № 619-па "О Порядке предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края", части 1 статьи 5 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края".

Так, пунктом 7.6 указанного Порядка к одному из оснований для прекращения компенсации молодому специалисту расходов за наем (поднаем) жилого помещения отнесено окончание первого года работы молодого специалиста в образовательной организации.

В то же время частью 1 статьи 5 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" закреплено, что молодому специалисту предоставляется мера социальной поддержки в виде компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения в размере 50 процентов фактических расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, но не более 10 000,0 рубля в месяц, в течение одного года работы в образовательной организации.

Таким образом, из части 1 статьи 5 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" следует, что компенсация расходов за наем (поднаем) жилого помещения выплачивается молодому специалисту в течение года, но не обязательно в течение первого года работы в образовательной организации.

По информации прокуратуры Приморского края, за период 2019-2020 годы нарушений Закона Приморского края "О предоставлении мер

социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" не выявлено.

Уполномоченному по правам человека в Приморском крае в 2019 году, в 2020 году обращений по вопросу реализации Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" не поступало.

### **3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края"**

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Меры социальной поддержки, предоставляемые педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края в соответствии с Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края", являются востребованными.

В целях обеспечения соответствия постановления Администрации Приморского края от 18 декабря 2018 года № 619-па "О Порядке предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" краевому законодательству необходимо внести в него изменения, отражающие:

дополнение перечня муниципальных образований, которые наделяются отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Приморского края, муниципальными округами Приморского края;

корректное указание названия Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных



округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями";

окончание одного года работы молодого специалиста в образовательной организации в качестве одного из оснований прекращения компенсации молодому специалисту расходов за наем (поднаем) жилого помещения.