



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

4 декабря 2020 года
город Орёл

№ 54/1489-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации по отдельным вопросам, связанным с регулированием правоотношений в сфере технического регулирования

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации по отдельным вопросам, связанным с регулированием правоотношений в сфере технического регулирования (далее – обращение).
2. Направить обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по экономической политике Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,
Правительство Российской Федерации по отдельным вопросам, связанным
с регулированием правоотношений в сфере технического регулирования

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее – Закон о техническом регулировании) техническое регулирование представляет собой правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из Закона о техническом регулировании, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Вместе с тем наличие в указанной сфере устаревших, зачастую противоречивых нормативных правовых актов нередко приводит к тому, что хозяйствующие субъекты, их применяющие, рискуют подвергнуться мерам принуждения, установленным за нарушение законодательства о техническом регулировании.

Так, например, согласно статье 24 Закона о техническом регулировании при декларировании соответствия продукции требованиям технических регламентов заявителями могут быть зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя). Аналогичные положения содержатся и в технических регламентах (например, в Техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" ТР ТС 021/2011, утвержденном решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880).

При этом пункт 3.5.2 ГОСТ Р 51074-2003 "Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования", утвержденного Постановлением Госстандарта России от 29 декабря 2003 года № 401-ст (далее – ГОСТ Р 51074-2003), содержит положение, согласно которому, когда сырье, полуфабрикаты, пищевые продукты (например, чай, кофе, скот и птица для убоя или мясо для переработки, молоко, растительное масло, крупа, мука и т.п.) поставляют на предприятия, осуществляющие технологическую обработку, которая изменяет их свойства и/или превращает их в пищевые продукты, готовые (в т.ч. фасованные) для реализации потребителям, изготовителем и упаковщиком таких пищевых продуктов считают указанные предприятия. Указанная норма не содержит четких требований к фасовке пищевых продуктов для признания хозяйствующего субъекта, осуществляющего фасовку, изготовителем и упаковщиком таких пищевых продуктов.

Руководствуясь вышеназванным положением ГОСТ Р 51074-2003, некоторые хозяйствующие субъекты, занимающиеся фасовкой пищевой продукции, указывают на упаковке товара информацию о себе как об изготовителе и упаковщике продукции, принимают декларацию о соответствии, удостоверяющую соответствие расфасованной продукции требованиям технических регламентов.

Вместе с тем имеются случаи привлечения таких хозяйствующих субъектов к ответственности за нарушение требований законодательства о техническом регулировании. По мнению контролирующих органов, для того чтобы в указанном случае хозяйствующий субъект был признан одновременно изготовителем и упаковщиком, продукция, подлежащая фасовке, не должна быть изначально готовой к реализации.

Одной из причин складывающихся спорных ситуаций в данной сфере является отсутствие в действующем российском законодательстве, а также в технических регламентах, принятых международным договором Российской Федерации или в соответствии с международным договором Российской Федерации, норм, определяющих правовой статус упаковщика (фасовщика) пищевой продукции, а также норм, четко устанавливающих перечень случаев, при которых упаковщик (фасовщик) пищевой продукции приравнивается к изготовителю пищевой продукции и вправе выступать заявителем при декларировании соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Учитывая вышеизложенное, Орловский областной Совет народных депутатов предлагает рассмотреть вопрос о закреплении в законодательстве Российской Федерации о техническом регулировании нормы, закрепляющей правовой статус упаковщика (фасовщика) пищевой продукции, а также инициировать разработку соответствующих изменений в технические регламенты, принятые международным договором Российской Федерации или в соответствии с международным договором Российской Федерации.