



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

10.12.2020 № 04-08/1198
На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

О направлении заключения
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Дмитренко
Любовь Михайловна
8 (423) 243 29 12

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/97
10 декабря 2020 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый
период 2021 и 2022 годов»

В соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект).

В Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 07.12. 2020.

Законопроект предлагает третье изменение в Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Закона Приморского края от 28.02.2020 № 726-КЗ) (далее – Закон № 668-КЗ).

Согласно законопроекту на 2020 год предлагается увеличение в одинаковом размере общего объема доходов и расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) на сумму 338 651,65 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета ТФОМС не изменен – 400 315,62 тыс. рублей.

В таблице приведены изменения основных показателей бюджета ТФОМС на 2020 год.

Таблица 1
(тыс.рублей)

Наименование показателей	Бюджетные назначения на 2020 год		
	Закон № 668-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	33 542 850,38	33 881 502,03	+338 651,65
налоговые и неналоговые доходы	150 303,00	215 331,56	+65 028,56
безвозмездные поступления	33 392 547,38	33 666 170,47	+273 623,09
РАСХОДЫ	33 943 166,00	34 281 817,65	+338 651,65
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	400 315,62	400 315,62	0,00

Основные параметры бюджета ТФОМС на 2021-2022 годы оставлены без изменений. Бюджет ТФОМС на 2021-2022 годы бездефицитный и имеет равные общие объемы доходов и расходов в размере 35 470 978,50 тыс. рублей и 37 393 559,50 тыс. рублей соответственно по годам.

ДОХОДЫ

Как указывалось выше, согласно законопроекту доходы ТФОМС на 2020 год составляют 33 881 502,03 тыс. рублей, что по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 668-КЗ, выше на 338 651,65 тыс. рублей.

Изменения доходной части бюджета ТФОМС представлены в таблице.

Таблица 2
Тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом от 25.12.2019 № 668-КЗ	Проект закона с учетом изменений	Отклонение (+, -) гр.3 - гр.2
Налоговые, неналоговые доходы, в том числе	150 303,00	215 331,56	+65 028,56
средства на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	18 997,00	4 044,20	- 14 952,80
средства на финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 326-ФЗ), полученные от медицинских организаций, страховых медицинских организаций	131 306,00	199 188,85	+67 882,85
средства, подлежащие возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования от возврата медицинскими организациями средств по возмещению ущерба, средств нецелевого использования	0,00	12 098,51	+12 098,51
Безвозмездные поступления, в том числе	33 392 547,38	33 666 170,47	+273 623,09
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, в том числе:	33 406 643,60	33 599 865,20	+193 221,60
субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	33 160 087,40	33 160 087,40	0,00
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	229 826,30	229 826,30	0,00
межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	16 729,90	8 365,20	-8 364,70

межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	0,00	201 586,30	+201 586,30
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	157 500,00	250 000,00	+92 500,00
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		2 479,52	+2 479,52
Возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов ОМС	-171 596,22	-186 174,25	-14 578,03
Итого доходов	33 542 850,38	33 881 502,03	+338 651,65

Увеличение доходной части бюджета ТФОМС сложилось за счет:

1) неналоговых доходов в сумме (+)65 028,56 тыс. рублей, в том числе:

а) уменьшение объема средств по начисленным пеням и штрафам, иных источников доходов, направляемых на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в сумме (-)14 952,80 тыс. рублей;

б) увеличение объема средств, полученных от медицинских организаций, страховых медицинских организаций в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме (+)67 882,85 тыс. рублей;

в) увеличение объема средств от возврата медицинскими организациями средств по возмещению ущерба, средств нецелевого использования, подлежащих возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме (+)12 098,51 тыс. рублей.

2) уменьшения объема межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет фонда из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме (-)8 364,70 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения по состоянию на 01.10.2020 год поступило средств в бюджет ТФОМС в размере 8 364,70 тыс. рублей.

В связи с приостановлением и запрете проведения диспансеризации, профилактических медицинских осмотров, в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией¹, выделенные средства медицинскими учреждениями за 9 месяцев 2020 года не использованы в полном объеме и существует риск неиспользования выделенных средств до конца текущего года;

3) межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет фонда из бюджета Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме (+)201 586,30 тыс. рублей;

4) прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме (+)92 500,00 тыс. рублей - по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Приморского края лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации;

5) возврата в бюджет ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме (+)2 479,52 тыс. рублей.

6) возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме (-)14 578,03 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть бюджета ТФОМС на 2020 год составит 33 706 694,17 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных параметров на 279 133,5 тыс. рублей (33 427 560,67 тыс. рублей).

Изменения расходной части бюджета ТФОМС представлены в таблице.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2020 № 710-р (ред. от 10.07.2020) «О приостановлении проведения Всероссийской диспансеризации взрослого населения Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 1391-1».

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом от 25.12.2019 № 668-КЗ	Проект закона с учетом изменений	Отклонение (+, -) гр.3 - гр.2
1. Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, в том числе	33 427 560,67	33 706 694,17	+279 133,50
выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, из них	33 001 210,17	32 986 257,37	-14 952,80
перечисление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межтерриториальные расчеты)	850 000,00	650 000,00	-200 000,00
расходы на выполнение фондом своих функций	268 850,50	268 850,50	0,00
оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов	157 500,00	250 000,00	+92 500,00
дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, из них	0,00	201 586,30	+201 586,30
перечисление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межтерриториальные расчеты)	0,00	7 234,98	+7 234,98
2. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	229 826,30	229 826,30	0,00
3. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	16 729,90	8 365,20	-8 364,70
4. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	269 049,13	336 931,98	+67 882,85
Итого расходов	33 943 166,00	34 281 817,65	+338 651,65

Увеличение расходной части бюджета ТФОМС сложилось за счет:

увеличения объема поступивших межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (+)201 586,3 тыс. рублей);

уменьшения объема межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера

медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации (+)8 364,7 тыс. рублей);

увеличения объема на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (+)67 882,85 тыс. рублей).

В связи с увеличением в одинаковом объеме доходов и расходов бюджета ТФОМС на 2020 год размер дефицита не изменен и соответствует утвержденному Законом № 668-КЗ: расходы бюджета ТФОМС превышают доходы на 400 315,62 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроект предлагает третье изменение в Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Закона Приморского края от 28.02.2020 № 726-КЗ);

2. Согласно законопроекту на 2020 год предлагается увеличение в одинаковом размере общего объема доходов и расходов бюджета ТФОМС на 338 651,65 тыс. рублей. В результате доходы бюджета ТФОМС составят 33 881 502,03 тыс. рублей (утверждено Законом № 668-КЗ – 33 542 850,38 тыс. рублей) и расходы – 34 281 817,65 тыс. рублей (законодательно утверждено 33 943 166,00 тыс. рублей);

Размер дефицита бюджета ТФОМС на 2020 год не изменен (400 315,62 тыс. рублей).

Основные параметры бюджета ТФОМС на 2021-2022 годы оставлены без изменений. Бюджет ТФОМС на 2021-2022 годы бездефицитный и имеет равные общие объемы доходов и расходов в размере 35 470 978,50 тыс. рублей и 37 393 559,50 тыс. рублей соответственно по годам.


3. В составе доходов бюджета ТФОМС на 2020 год в основном изменения представлены по безвозмездным поступлениям (увеличение на 273 623,09 тыс. рублей) за счет распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2020 год увеличен на 65 028,56 тыс. рублей;

4. Расходы бюджета ТФОМС на 2020 год увеличены в целом на 338 651,65 тыс. рублей, включая средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края (279 133,5 тыс. рублей);

5. В связи с увеличением в одинаковом объеме доходов и расходов бюджета ТФОМС на 2020 год размер дефицита не изменен и соответствует утвержденному Законом № 668-КЗ: расходы бюджета ТФОМС превышают доходы на 400 315,62 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Председатель



Ю.В. Высоцкий