



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю комитета
по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

Г.Ц. Ахояну

09.12.2020

№ 04-08/1191

На № _____

от _____

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края «О бюджете
территориального фонда обязательного медицинского
страхования Приморского края на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов»**

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 09.12.2020 № 19)

**Владивосток
2020 год**

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов	3
3.	Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов	6
4.	Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.....	15
5.	Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, и источники его финансирования.....	23
6.	Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.....	23
7.	Выводы и предложения	24

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 326-ФЗ), Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативными правовыми актами.

Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона о бюджете ТФОМС, законопроект) представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в соответствии с требованиями части 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»¹.

На основании статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовлено Заключение на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение).

Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета ТФОМС на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования, а также оценка обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете ТФОМС.

¹ Приостановить до 01.01.2021 действие отдельных положений Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», в том числе:

абзаца второй части 1 статьи 44 в части срока внесения Губернатором Приморского края проекта закона Приморского края о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края (ст. 1, Закон Приморского края от 14.09.2020 № 876-КЗ (ред. от 26.11.2020) «О приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»).

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона о бюджете ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В законопроекте (статьи 1-2) отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, нормативы распределения доходов в бюджет фонда.

Согласно приложению № 1 к законопроекту главным администратором доходов бюджета ТФОМС является ТФОМС.

Приложением № 2 к законопроекту «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края» определено, что ТФОМС Приморского края является администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, что соответствует действующему законодательству.

Приложением № 3 определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Приложениями № 4, 5 к законопроекту утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Приложениями № 6, 7 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Приложениями № 8, 9 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде межбюджетных трансфертов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Бюджет ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание, что показатели проекта закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в отношении доходов и расходов в анализируемом периоде имеют равные значения, формирование и отражение в проекте закона информации по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС не осуществлялось.

Основные параметры проекта закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и двухлетний плановый период в сравнении с характеристиками бюджета ТФОМС за 2020 год представлены в таблице.

Таблица 1
(млн рублей)

	Закон о бюджете ТФОМС на 2020 год (в редакции Закона Приморского края от 29.06.2020 № 828-КЗ)		Проект бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов				Темп роста 2021 года к 2020 году (%)
			2021 год		2022 год	2023 год	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес	сумма	сумма	
Доходы	33 542,8		34 328,2		35 946,5	37 965,2	2,3
безвозмездные поступления	33 392,5	99,5	34 028,6	99,1	35 634,9	37 641,2	1,9
налоговые неналоговые доходы	150,3	0,5	299,6	0,9	311,6	324,0	99,3
Расходы	33 943,2		34 328,2		35 946,5	37 965,2	1,1
Здравоохранение	33 674,3	99,2	34 051,1	99,2	35 671,5	37 687,9	1,1
содержание аппарата ТФОМС	268,9	0,8	277,1	0,8	275,0	277,3	3,0
дефицит(-) профицит(+)	(-)400,3		0		0	0	

Доходы и расходы ТФОМС прогнозируются в 2021 году с ростом к уровню доходов и расходов текущего года на 2,3 % и 1,1 % соответственно.

На плановый период 2022-2023 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам.

Согласно статье 1 законопроекта предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам, в том числе на 2021 год в объеме 34 328,2 млн рублей, на 2022 год – 35 946,5 млн рублей, на 2023 год – 37 965,2 млн рублей.

Формирование законопроекта на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

3. Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленных пунктом 3 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленная к утверждению доходная часть законопроекта сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 146) и Федерального Закона № 326-ФЗ (статьи 26, 27).

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС (приложения № 4, 5), в которых предусмотрены средства в виде:

субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

налоговых и неналоговых доходов (штрафов, санкций, возмещение ущерба, доходы от компенсации затрат государства).

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2021 год предусмотрена в сумме 34 328,2 млн рублей, что на 785,4 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2020 год (33 542,8 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2021 год в пределах 4 %, рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 2,3 %.

Доходы в 2022 году возрастут по сравнению с 2021 годом на 4,7 % и составят 35 946,5 млн рублей, в 2023 году предусмотрены в сумме 37 965,2 млн рублей с ростом по отношению к 2022 году на 5,6 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2019 - 2020 годы, а также прогнозные показатели на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).



Данные, приведенные в диаграмме, показывают, что ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2021 - 2023 годах составит 99,1%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год предусмотрены законопроектом в объеме 34 028,6 млн рублей, на 2022 год – 35 634,9 млн рублей, на 2023 год – 37 641,2 млн рублей.

К уровню 2020 года рост в 2021 году составит 1,9 %. Поступления на двухлетний плановый период также запланированы с увеличением к предыдущему году соответственно на 4,7 % и 5,6 %.

Доходные источники на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов планируются в большей степени за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) (98,3 % от поступлений на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов).

Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенции).

Распределение субвенций Федерального фонда ОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что составляет:

на 2021 год – 33 773,7 млн рублей с ростом к 2020 году на 1,9 %,

на 2022 год – 35 369,8 млн рублей с ростом к 2020 году на 4,7%;
на 2023 год – 37 365,5 млн рублей с ростом к 2022 году на 5,6 %.

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Размер субвенции учитывает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100%;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 и 2023 годов, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2021 году – на 3,7 %, в 2022 и 2023 годах – по 4 % ежегодно;

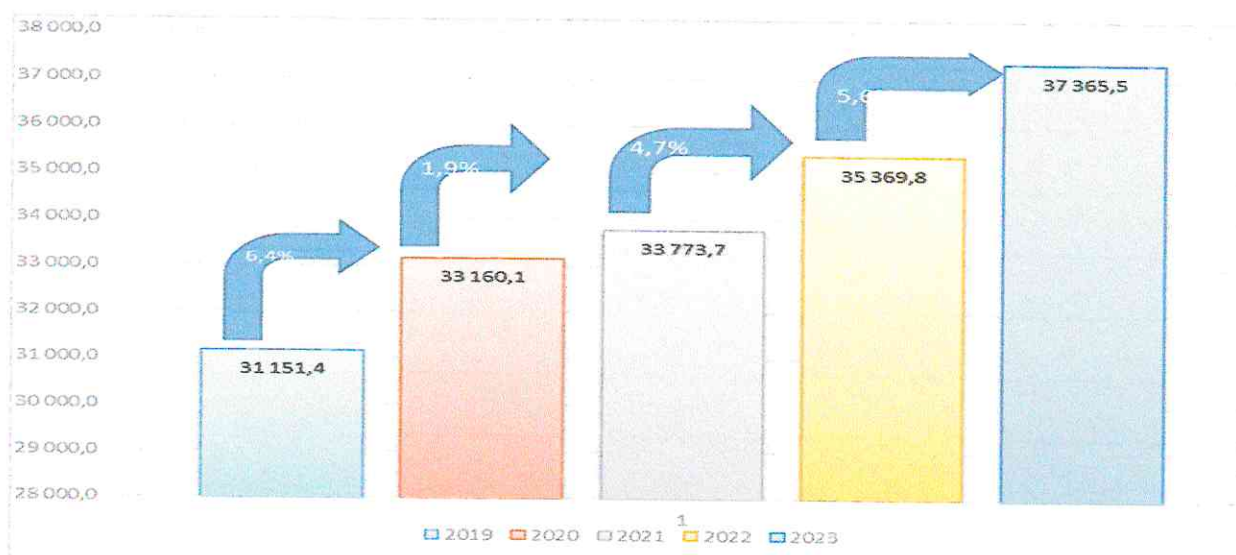
- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров, проведение диагностических и лабораторных исследований.²

В рамках реализации базовой программы ОМС предусматривается увеличение объемов помощи в части проведения профилактических осмотров и диспансеризации населения с 43 % в 2020 году до 59,7 % в 2023 году, а также увеличение объемов дорогостоящих исследований, проводимых в целях выявления заболеваний на ранних стадиях, включения в базовую программу проведения тестирования пациентов, в том числе перед госпитализацией на COVID-19, а также увеличение нормативов финансового обеспечения скорой медицинской помощи.

Анализ объемов субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2019-2020 годы, а также прогнозные показатели на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).

² Проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».



Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, определен по Методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462³ (далее – Методика), на основе численности застрахованных лиц (1 868 569 чел), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (на 2021 год – 13 078,6 рублей, на 2022 год – 13 696,7 рублей, на 2023 год – 14 469,5 рублей), коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации (Приморский край – 1,382).

На момент составления Заключения на законопроект подготовлены изменения в Методику, которые разработаны Федеральным фондом ОМС в связи с подготовкой проекта Федерального закона №1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

С учетом неравномерного размещения федеральных медицинских организаций по территории Российской Федерации в отдельных субъектах Российской Федерации их влияние на выполнение объемов специализированной медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования будет неравнозначным. В этих целях в формулу определения размера субвенции с 2021 года планируется введение коэффициента корректировки по доле участия федеральных

³«О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования⁴.

Таким образом, размер субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на 2021 год для Приморского края потребует уточнения.

На объемы выделяемых из Федерального фонда ОМС субвенций может также оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований в краевом бюджете на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Полномочия по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения и полномочия страхователя для неработающих граждан на территории Приморского края возложены на министерство здравоохранения Приморского края (Положение о министерстве здравоохранения Приморского края, утвержденное постановлением Администрации Приморского края от 12.11.2019 № 747-па).

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируется на 2021 год в размере 12 356,3 млн рублей; на 2022 - 2023 годы – 12 851,0 млн рублей ежегодно.

Прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края не соответствует вышеуказанным показателям проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Отклонения расчетных данных представлены в таблице 2.

Таблица 2
(млн рублей)

По расчетным данным министерства здравоохранения Приморского края (краевой бюджет)	По расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края	Отклонения (+) (-)
Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения \times коэффициент дифференциации \times коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф \times количество застрахованных неработающих граждан	Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения \times коэффициент дифференциации \times коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф \times количество застрахованных неработающих граждан	
2021 год 18 864,6 рубля \times 0,5090 \times 1,1990 = 11 512,9 млн рублей (с учетом округления в	2021 год 18 864,6 рубля \times 0,5090 \times 1,196 = 11 484,1 млн рублей (с учетом	+30,9

⁴ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденное Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 13.10.2020 № 52 К (1425)).

соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ ⁵) x 1073260 чел. = 12 356,3 млн рублей.	округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) x 1073260 чел. = 12 325,4 млн рублей	
2022 год 18 864,6 рубля x 0,5090 x 1,2470=11 973,8 млн рублей (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) x 1073260 чел. = 12 851,0 млн рублей.	2022 год 18 864,6 рубля x 0,5090 x 1,199 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) x 1073260 чел. = 12 820,08 млн рублей.	+30,92
2023 год 18 864,6 рубля x 0,5090 x 1,2470= 11 973,8 млн рублей (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) x 1073260 чел. = 12 851,0 млн рублей.	2023 год 18 864,6 рубля x 0,5090 x 1,294 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) x 1073260 чел. = 13 335,4 млн рублей.	-484,4

Таким образом, запланированные в краевом бюджете суммы для перечисления взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в ФФОМС на период 2021-2022 годов завышены на 30,9 млн рублей и 30,92 млн рублей соответственно, на 2023 год занижены на 484,4 млн рублей.

Согласно расчетным данным Контрольно-счетной палаты размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит на 2021 год в сумме 12 325,4 млн рублей, или меньше, чем запланировано в проекте краевого бюджета, на 30,9 млн рублей; на 2022 год размер взносов составит в сумме 12 851,0 млн рублей, или меньше, чем запланировано в проекте краевого бюджета, на 30,92 млн рублей/; на 2023 год составит в сумме 13 335,4 млн рублей, или больше, чем рассчитано министерством здравоохранения Приморского края на 484,4 млн рублей.

Основной причиной завышения объема страховых взносов на период 2021 -2022 годов в проекте краевого бюджета на 30,9 млн рублей и 30,92 млн рублей и занижения на 2023 год в сумме 484,4 млн рублей соответственно является несоответствие размеров коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, примененных министерством здравоохранения Приморского края в расчете обоснования страхового взноса на ОМС неработающего населения.

Согласно данным таблицы 2, министерством здравоохранения Приморского края применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный Федеральным законом от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете ФФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», Контрольно-счетной палатой применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный проектом Федерального закона «О бюджете ФФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Например, по расчетам министерства здравоохранения Приморского края коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг на 2021 год –

⁵ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

1,1990, по данным Контрольно-счетной палаты – 1,1960; на 2022 год по расчетам министерства здравоохранения Приморского края – 1,2470, по данным Контрольно-счетной палаты – 1,2440.

Таким образом, указанные размеры страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов потребуют корректировки.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования.

Прочие межбюджетные трансферты прогнозируются на 2021 год в размере 254,9 млн рублей, что в 1,6 раза, или 97,4 млн рублей, выше уровня 2020 года (157,5 млн рублей). На 2022 - 2023 годы объемы предусматриваются в суммах 265,1 млн рублей и 275,7 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

Согласно пояснительной записке к законопроекту доходы по межтерриториальным расчетам рассчитываются ТФОМС от достигнутого в предыдущие периоды уровня, исходя из ожидаемого поступления средств и с учетом инфляции.

Налоговые и неналоговые доходы планируются на 2021 год в размере 299,6 млн рублей с темпом роста к 2020 году (150,3 млн рублей) на 99,3%, или выше показателя 2020 года в 2 раза, на 2022 и 2023 годы в размерах 311,6 млн рублей и 324,0 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

Из них штрафы, санкции, возмещение ущерба за нарушение законодательства Российской Федерации планируются в соответствии с полномочиями ТФОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями и составляют 2,4 % (7,2 млн рублей) в общем объеме налоговых и неналоговых доходов.

В связи с тем, что налоговые и неналоговые доходы имеют несистемный характер, прогноз поступлений осуществлен с учетом интенсивности изменения поступлений за три года, предшествующих планируемому году.

На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2021 году может оказать влияние ***возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов***, имеющих целевое значение прошлых лет, объемы которых в законопроекте не учтены.

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2020 года, возврат в бюджет Федерального фонда ОМС средств медицинских организаций, использованных ими не по целевому назначению, остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет (-) 185,5 млн рублей.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что в доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, в связи с чем возможно уточнение или корректировка планируемых доходов бюджета ТФОМС на 2021 год, в том числе поступление средств по следующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации:

а) 2 02 55841 09 0000 150 межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемых субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих⁶.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены поправки в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части сохранения объемов финансирования медицинским организациям в системе ОМС в условиях запрета на проведение диспансеризации, профилактических медицинских осмотров, приостановке оказания плановой медицинской помощи в ряде регионов на фоне эпидемии коронавирусной инфекции. На основании чего, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р,⁷ краевому бюджету распределены бюджетные ассигнования в размере 201,6 млн рублей на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Приморского края от 14.09.2020 № 809-пп «О предоставлении в 2020 году из краевого бюджета иных межбюджетных трансфертов территориальному фонду обязательного

⁶Ст. 8, Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

⁷Распоряжение Правительства РФ от 12.08.2020 № 2075-р «О выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования».

медицинского страхования Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования» иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до министерства здравоохранения Приморского края.

На момент составления Заключения на законопроект объем данных межбюджетных трансфертов в сумме 201,6 млн рублей в бюджете ТФОМС на 2020 год не поступили;

б) 2 02 55258 09 0000 150 межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Законом Приморского края от 25.12.2019 №668 КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год в доходной части бюджета ТФОМС предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 16,7 млн рублей;

в) 2 02 55257 09 0000 150 межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Законом Приморского края от 25.12.2019 №668 КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год в доходной части бюджета ТФОМС предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в размере 229,8 млн рублей.

Соответствие наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и

2023 годов, классификации доходов бюджетов Российской Федерации соблюдено.

4. Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Планирование расходов бюджета ТФОМС осуществляется в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 -2027 годы» и по непрограммным направлениям.

Распределение расходов по отдельным направлениям характеризуется следующими данными:

0100 «Общегосударственные вопросы» (2021 год – 277,1 млн рублей, 2022 год – 275,0 млн рублей, на 2023 год – 277,3 млн рублей);

0900 «Здравоохранение», как в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 - 2027 годы», в том числе по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», так и включая непрограммные мероприятия:

на 2021 год – 34 051,1 млн рублей;

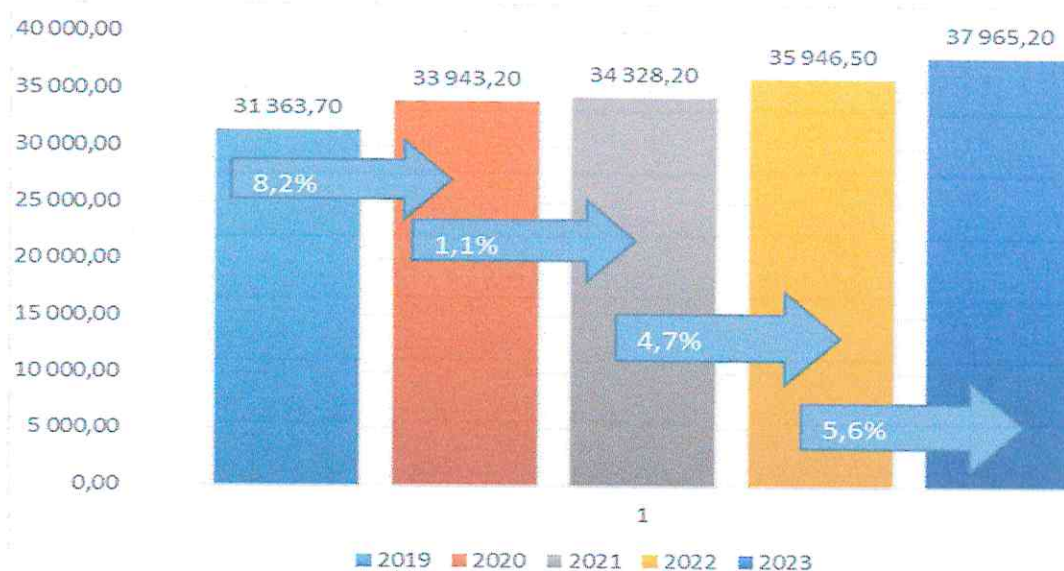
на 2022 год – 35 671,5 млн рублей;

на 2023 год – 37 687,9 млн рублей.

Общая сумма расходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 34 328,2 млн рублей, что на 385,0 млн рублей, выше законодательно утвержденных показателей на 2020 год (33 943,2 млн рублей). При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2021 год в пределах 4 % рост расходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован незначительно – в размере 1,1 %.

Ежегодное увеличение расходов прогнозируется на плановый период: на 2022 год – 35 946,5 млн рублей с ростом к 2021 году на 4,7 %; на 2023 год – 37 965,2 млн рублей с ростом к 2022 году на 5,6 %.

Изменение расходной части бюджета ТФОМС в сравнении с предыдущими периодами представлено в диаграмме (млн рублей).



В результате проведенного сравнительного анализа объемов расходов ТФОМС, предусмотренных в законопроекте на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, относительно расходов ТФОМС на 2020 год установлено разнонаправленное изменение отдельных обобщенных показателей расходов.

В соответствии с разъяснениями Минздрава России по вопросам формирования и экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (письмо от 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330) стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования не включает средства:

- на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций;
- на возмещение территориальному фонду обязательного медицинского страхования по месту оказания медицинской помощи за медицинскую помощь, оказанную лицам, которым выдан полис обязательного медицинского страхования (застрахованным) в иных субъектах Российской Федерации;
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации кадрового дефицита;
- на стимулирование медицинских работников за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний.

Таким образом, с учетом разъяснений Минздрава России, указанные направления деятельности ТФОМС осуществляются вне реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае и отнесены к непрограммным мероприятиям.

Так, расходная часть на 2021 год распределена:

раздел 01 00 «Общегосударственные расходы», раздел/подраздел 01 13 «Другие общегосударственные расходы», по целевой статье 73 0 00 00000 «Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края», в то время как в 2020 году данные расходы планировались по разделу/подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье 01 0 00 00000 в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 - 2027 годы», по подпрограмме «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»;

раздел 09 00 «Здравоохранение», раздел/подраздел 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения», по целевой статье 01 0 00 00000, в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 - 2027 годы», по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни»;

раздел 09 00 «Здравоохранение», раздел/подраздел 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения», по целевой статье 73 0 00 00000 «Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края»,

в то же время расходы, включенные в данные разделы в 2020 году планировались в рамках подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» (оказание медицинской помощи застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации) и в рамках подпрограммы «Развитие кадрового потенциала» (финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта оборудования).

Таким образом, с учетом внесенных изменений в структуру расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, сравнение некоторых показателей в разрезе целевых статей некорректно, в связи с чем не сравнивались расходы в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы, подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни».

Динамика показателей структуры расходной части бюджета ТФОМС за 2020 год, а также прогнозные показатели по направлениям расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, представлены в таблице 3 (млн рублей).

Таблица 3
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон о бюджете ТФОМС на 2020 год		Проект бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов				Темп роста 2021 года к 2020 году (%)
			2021 год		2022 год	2023 год	
	сумма	уд. вес (%)	сумма	уд. вес	сумма	сумма	
Расходы	33 943,2		34 328,2		35 946,5	37 965,2	1,1

1	Общегосударственные вопросы	268,9	0,8	277,1	0,8	275,0	277,3	3,1
	Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края			277,1	0,8	275,0	277,3	3,1
2	Здравоохранение	33 674,3	99,2	34 051,1	99,2	35 671,5	37 687,9	1,1
	Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы	33 674,3	100	33 502,4	98,4	35 100,9	37 094,5	
2.1	Подпрограмма «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», в том числе:	33 405,3	99,2	33 502,4	98,4	35 100,9	37 094,5	
2.1.1.	финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, из них:	33 137,9	98,4	33 496,6	98,4	35 094,8	37 088,2	1,1
2.1.1.1.	оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края	32 980,4	97,9	33 496,6	98,4	35 094,8	37 088,2	1,1
2.1.2	финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	20,8		5,8		6,1	6,3	
2	Непрограммные направления деятельности ТФОМС ПК			548,6		570,6	593,4	
	финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	269,0		293,7		305,5	317,7	9,2
	оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации	157,5		254,9		265,1	275,7	61,8

Основная доля средств в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по разделу 0900 «Здравоохранение», в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы», по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», что составляет 99,2 % от общего объема расходов.

Средства планируется направить:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в 2021 году в сумме 33 496,6 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2020 года на 1,6 % (32 980,4 млн рублей); в 2022 году в сумме 35 094,8 млн рублей, или выше показателя 2021 года на 4,8 %; в 2023 году в сумме 37 088,2 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2022 года на 5,7 %.

На возмещение территориальным фондам других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Приморского края за его пределами (межтерриториальные расчеты), планируются на 2021 год средства в размере 879,2 млн рублей, или больше, чем планировалось в 2020 году, на 3,4% (850,0 млн рублей).

Проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утверждаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации, содержит ряд новых положений по сравнению с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁸.

Например, в целях дальнейшего развития и повышения доступности для граждан паллиативной медицинской помощи:

- увеличены нормативы объема паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе при осуществлении посещений на дому выездными патронажными бригадами;

- увеличены нормативы финансовых затрат на 1 койко-день по паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях с более высокой по сравнению с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации индексацией за счет перераспределения финансовых средств по видам и условиям оказания медицинской помощи в рамках подушевого норматива финансирования Программы за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Нормативы финансовых затрат по всем группам проиндексированы по сравнению с 2020 годом в части оплаты труда на 5,8% и в части приобретения лекарственных средств и прочих расходов на 3,7% в соответствии с макроэкономическими показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В течение ряда лет Контрольно-счетная палата отмечает, что проект бюджета ТФОМС формируется при отсутствии проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования. В связи с чем на момент подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС не определена стоимость программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Приморского края на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов по источникам ее финансового обеспечения, не определены объемы и нормативы финансовых затрат медицинской помощи, оказываемой в медицинских учреждениях, в том числе и нормативы объема паллиативной медицинской помощи.

По-прежнему, как и указывалось в предыдущих заключениях на проекты бюджета ТФОМС, в связи с увеличением объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу медицинской помощи,

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 (ред. от 05.06.2020) «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

при реализации территориальной программы ОМС в 2021 году могут существовать риски недостаточности финансирования, однако без проекта территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Приморского края бесплатной медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, сделать вывод о достаточности средств на ее реализацию не представляется возможным.

При этом следует отметить, что планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы ОМС бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2021 год учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС в размере 33 496,6 млн рублей, (темп роста 1,6 %), однако расчеты к проекту закона о бюджете ТФОМС не представлены. Кроме того, пояснительная записка к проекту закона о бюджете ТФОМС также не содержит информацию об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС;

на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов в 2021 году планируются средства в размере 5,8 млн рублей, или ниже уровня 2020 года в 3,6 раза (20,8 млн рублей); на 2022 год в размере 6,1 млн рублей с ростом к уровню 2021 года на 5,2 %; на 2023 год в размере 6,3 млн рублей, или выше уровня 2022 года на 3,3 %.

Учитывая то, что в доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год не учтены межбюджетные трансферты *(на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса; на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих)* и потребуется уточнение по доходам, соответственно потребуется уточнение и расходной части по следующим направлениям:

а) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Средства из бюджета территориального фонда предоставляются медицинским организациям при соблюдении установленных в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год и плановый период сроков ожидания медицинской помощи в случае подозрения на онкологическое заболевание.

Согласно отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения по состоянию на 01.10.2020 поступило средств в бюджет ТФОМС в размере 8,4 млн рублей, или 50,3 % от утвержденных в бюджете ТФОМС ассигнований на 2020 год.

В связи с приостановлением и запретом проведения диспансеризации, профилактических медицинских осмотров в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией⁹, выделенные средства медицинскими учреждениями за 9 месяцев 2020 года не использованы в полном объеме и существует риск неиспользования выделенных средств до конца текущего года;

б) софинансирование расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения, оказывающей первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Анализируя форму отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала по состоянию на 01.10.2020 Контрольно-счетная палата отмечает низкое освоение выделенных средств.

По состоянию на 01.10.2020 сформировано средств нормированного страхового запаса ТФОМС на указанные цели в размере 172,4 млн рублей (исходя из 1/12 годового объема средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на 2020 год). За 9 месяцев 2020 года ГУ ТФОМС ПК направлено средств в медицинские организации по представленным заявкам в сумме 3,3 млн рублей, или всего 1,9 % от средств нормированного страхового запаса, сформированного по состоянию на 01.10.2020. Остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК составил в сумме 169,1 млн рублей;

в) на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. На момент составления Заключения на законопроект средства межбюджетных трансфертов в размере 201,6 млн рублей в бюджете ТФОМС не отражены.

⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2020 № 710-р (ред. от 10.07.2020) «О приостановлении проведения Всероссийской диспансеризации взрослого населения Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 1391-р».

Низкая активность реализации вышеуказанных мероприятий создает риски недостижения в 2020 году целей и задач национального проекта «Здравоохранение», в том числе не будут достигнуты значения показателей:

увеличение числа граждан, прошедших профилактические осмотры до 1,3 млн человек к 2024 году;

снижение смертности от новообразований, в том числе и злокачественных, до 204,5 случаев (на 100 тыс. населения) к 2024 году,

укомплектованность врачебными должностями и должностями среднего персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, до 90 % и 95 %.

Необходимо учесть, что неиспользованные до конца финансового года вышеперечисленные средства подлежат возврату в бюджет Федерального фонда ОМС (пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

На непрограммные направления деятельности ТФОМС планируемый объем средств составит на 2021 год – 548,6 млн рублей, на 2022 год – 570,6 млн рублей, на 2023 год – 593,4 млн рублей:

на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2021 году в размере 254,9 млн рублей, что выше уровня 2020 года (157,5 млн рублей) на 61,8 %, в 2022-2023 годах в суммах 265,1 млн рублей и 275,7 млн рублей с ростом к предыдущим годам на 4 %. Расчет на 2021 год произведен исходя из показателей фактически оказанного объема медицинской помощи за 9 месяцев 2020 года и ожидаемого выполнения за 2020 год. Расчет на плановый период 2022 - 2023 годов осуществлен с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2021 году расходы в размере 293,7 млн рублей, что выше уровня 2020 года (269,0 млн рублей) на 9,2 %.

На плановый период 2022 и 2023 годов планируются средства в размере 305,5 млн рублей и 317,7 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит расчеты и экономические обоснования по данному виду расходов.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы как непрограммные направления деятельности ТФОМС ПК, в том числе на содержание органов ТФОМС на 2021 год в сумме 277,1 млн рублей (0,8 % от общей суммы расходов), на плановый период 2022 и 2023 годов в размерах 275,0 млн рублей и 277,3 млн рублей соответственно.

Рост расходов на 2021 год по сравнению с плановым показателем 2020 года составит 8,3 млн рублей (268,9 млн рублей) или на 3 %, на 2022 год по

сравнению с 2021 годом расходы уменьшены на 0,8 %, или на 2,1 млн рублей, в 2023 году расходы увеличены на 0,8 % и составляют 277,3 млн рублей.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с Федеральным фондом ОМС. С целью согласования расходов на выполнение своих функций ТФОМС в размере 277,1 млн рублей направлено письмо от 30.09.2020 № 3206/07 в Федеральный фонд ОМС.

Информация о результатах рассмотрения обращения к настоящему законопроекту не представлена.

5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, и источники его финансирования

Бюджет ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС не планируются. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

6. Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют данным приложений № 1 - № 9.

Статьей 6 законопроекта на 2021 год для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что аналогично показателю 2020 года.

Необходимо отметить, что проектом Федерального закона №1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дел снижается до 0,5 %-1 % от объема поступающих целевых средств ОМС (в 2020 году составляет 1 %-2 %).

Статьей 7 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2021 год составляет 4 146,4 млн

рублей, на 2022 год – 4 333,8 млн рублей, на 2023 год установлен в размере 4 556,3 млн рублей, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, и рассчитан в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС, утвержденного приказом Федерального Фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

7. Выводы

1. Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом изменений в части срока внесения Губернатором Приморского края проекта закона Приморского края о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края).

1.1. Проект бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, нормативы распределения доходов в бюджет фонда.

2. Рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 2,3 %, или на 785,4 млн рублей (34 328,2 млн рублей). Доходы в 2022 году возрастут по сравнению с 2021 годом на 4,7 % и составят 35 946,5 млн рублей, в 2023 году предусмотрены в сумме 37 965,2 млн рублей с ростом по отношению к 2022 году на 5,6 %.

Основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов составит 99,1 %.

2.1. Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС составляет на 2021 год – 33 773,7 млн рублей с ростом к 2020 году на 1,9 %, на последующие периоды: 2022 год – 35 369,8 млн рублей с ростом к 2021 году на 4,7 %; на 2023 год – 37 365,5 млн рублей с ростом к 2022 году на 5,6 %.

Запланированные в краевом бюджете суммы для перечисления взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в ФФОМС на период 2021-2022 годов завышены на 30,9 млн рублей и 30,92 млн рублей соответственно, что с учетом корректировки позволит снизить нагрузку на краевой бюджет на 2021-2022 годы, в то же время на 2023 год занижены на 484,4 млн рублей.

Основной причиной завышения (занижения) объема страховых взносов на период 2021-2023 годов в проекте краевого бюджета является несоответствие размеров коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, примененных министерством здравоохранения Приморского края в расчете обоснования страхового взноса на ОМС неработающего населения. Указанные размеры страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов потребуют корректировки.

2.2. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2021 год в размере 254,9 млн рублей, что в 1,6 раза, или 97,4 млн рублей, выше уровня 2020 года. На 2022 - 2023 годы объемы предусматриваются в суммах 265,1 млн рублей и 275,7 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

2.3. Налоговые и неналоговые доходы планируются на 2021 год в размере 299,6 млн рублей с темпом роста к 2020 году на 99,3 %, или выше показателя 2020 года в 2 раза, на 2022 и 2023 годы в размерах 311,6 млн рублей и 324,0 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

2.4. Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что в доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, в связи с чем возможно уточнение или корректировка планируемых доходов бюджета ТФОМС на 2021 год, в том числе поступление средств по следующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации:

а) 2 02 55841 09 0000 150 межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемых субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. На момент составления Заключения на законопроект межбюджетные трансферты в размере 201,6 млн рублей в бюджете ТФОМС не отражены;

б) 2 02 55258 09 0000 150 межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации

и профилактических медицинских осмотров населения (в бюджете ТФОМС на 2020 год – 16,7 млн рублей);

в) 2 02 55257 09 0000 150 межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (в бюджете ТФОМС на 2020 год – 229,8 млн рублей).

3. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов год отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов: 01 00 «Общегосударственные вопросы» и 09 00 «Здравоохранение», включая непрограммные направления деятельности ТФОМС ПК.

Общая сумма расходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 34 328,2 млн рублей, что на 385,0 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2020 год, или 1,1 %. Ежегодное увеличение расходов прогнозируется на плановый период: на 2022 год – 35 946,5 млн рублей с ростом к 2021 году на 4,7 %; на 2023 год – 37 965,2 млн рублей с ростом к 2022 году на 5,6 %.

3.1. Основная доля средств в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет 99,2 % от общего объема расходов, из них:

на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в 2021 году в сумме 33 496,6 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2020 года на 1,6 % (32 980,4 млн рублей); в 2022 году в сумме 35 094,8 млн рублей, или выше показателя 2021 года на 4,8 %; в 2023 году в сумме 37 088,2 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2022 года на 5,7 %.

3.1.1. В течение ряда лет Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что проект бюджета ТФОМС формируется при отсутствии проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования. В связи с чем на момент подготовки Заключения на проект бюджета ТФОМС не определена стоимость программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Приморского края на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов. Без проекта территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Приморского края бесплатной медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сделать вывод о достаточности средств на ее реализацию не представляется возможным.

3.2. Учитывая то, что в доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год в части межбюджетных трансфертов потребуется уточнение по доходам,

соответственно потребуется уточнение и расходной части по следующим направлениям:

а) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Согласно отчету об использовании данных межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.10.2020 средства, поступившие в бюджет ТФОМС в размере 8,4 млн рублей, медицинскими учреждениями не использованы в полном объеме и существует риск неосвоения выделенных средств до конца текущего года;

б) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Согласно отчетности по состоянию на 01.10.2020 ГУ ТФОМС ПК направлено средств в медицинские организации в сумме 3,3 млн рублей, или всего 1,9 % от средств сформированного нормированного страхового запаса. Остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК составил в сумме 169,1 млн рублей.

3.2.1. Низкое освоение средств создает риски недостижения в 2020 году целей и задач национального проекта «Здравоохранение», в том числе значения таких показателей будут не достигнуты:

увеличение числа граждан, прошедших профилактические осмотры, до 1,3 млн человек к 2024 году;

снижение смертности от новообразований, в том числе и злокачественных, до 204,5 случаев (на 100 тыс. населения) к 2024 году;

укомплектованность врачевными должностями и должностями среднего персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, до 90 % и 95 %.

3.3. На непрограммные направления объем средств бюджета ТФОМС составит:

на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2021 году планируются средства в размере 254,9 млн рублей, что выше уровня 2020 года на 61,8 %, в 2022-2023 годах в суммах 265,1 млн рублей и 275,7 млн рублей с ростом к предыдущим годам на 4 %;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2021 году расходы в размере 293,7 млн рублей, что выше уровня 2020 года на 9,2 %. На плановый период 2022 и 2023 годов планируются средства в размере 305,5 млн рублей и 317,7 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно.

3.7. Запланированы расходы как непрограммные направления деятельности на содержание органов ТФОМС: на 2021 год в сумме 277,1 млн рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов в размерах 275,0 млн рублей и

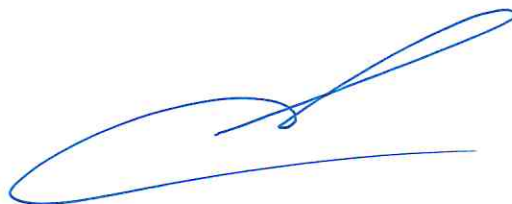
277,3 млн рублей соответственно. Рост расходов на 2021 год по сравнению с плановым показателем 2020 года составит 8,3 млн рублей (268,9 млн рублей) или на 3 %, на 2022 год по сравнению с 2021 годом расходы уменьшены на 0,8 %, или на 2,1 млн рублей, в 2023 году расходы увеличены на 0,8 % и составляют 277,3 млн рублей. На момент составления заключения на проект бюджета ТФОМС норматив расходов на обеспечение выполнения функций ТФОМС, в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ, с Федеральным фондом ОМС не согласован.

4. Статьей 6 законопроекта на 2021 год для страховых медицинских организаций предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам. Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом Федерального закона № 1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дел снижается до 0,5 % - 1 % от объема поступающих целевых средств ОМС (в 2020 году составляет 1 % - 2 %).

5. Общий размер средств нормированного страхового запаса на 2021 год составляет 4 146,4 млн рублей, на 2022 год – 4 333,8 млн рублей, на 2023 год установлен в размере 4 556,3 млн рублей, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, и рассчитан в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС, утвержденного приказом Федерального Фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель



Ю.В. Высоцкий