

Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов " (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

По своей структуре и содержанию законопроект отвечает требованиям статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Законопроект содержит все показатели, необходимые в соответствии со статьями 71, 77 и 79 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" для рассмотрения и принятия проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект сформирован в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;
Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими расходные обязательства субъектов Российской Федерации;

Законом Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае";

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

прогнозом социально-экономического развития Приморского края на 2021 год и период до 2023 года;

бюджетным прогнозом Приморского края на 2017 год - 2028 годы;
законами и иными нормативными правовыми актами Приморского края, устанавливающими расходные обязательства Приморского края;
государственными программами Приморского края.

В целом нарушений норм федерального законодательства и законодательства Приморского края законопроект не содержит.

Вместе с тем при рассмотрении законопроекта правовое управление рекомендует учесть следующее.

1. Частью 8 статьи 8 законопроекта установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам -

производителям товаров (работ, услуг), предусмотренные нормативными правовыми актами Приморского края, порядок предоставления которых устанавливается Правительством Приморского края.

Пунктами 4-23, 38 установлены случаи предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края на различные цели, пунктами 35, 36 - организациям, осуществляющим аквакультуру (рыбоводство) и воспроизводство водных биоресурсов и рыбохозяйственную деятельность.

Формулировки данных пунктов соответствуют приказу министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20 "О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края". Однако данные формулировки не во всех случаях соответствуют порядкам предоставления соответствующих субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Приморского края (Администрации Приморского края), тогда как в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации случаи и порядок предоставления субсидий должны быть предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предлагаем скоординировать формулировки субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края, а также организациям, осуществляющим аквакультуру (рыбоводство) и воспроизводство водных биоресурсов и рыбохозяйственную деятельность, используемые в законопроекте и в соответствующих порядках предоставления субсидий.

2. Наименование статьи 9 "Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Приморского края" не соответствует ее содержанию, так как указанная статья помимо межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Приморского края на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов содержит также общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых федеральному бюджету на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Предлагаем наименование статьи 9 изложить в следующей редакции: "Статья 9. Межбюджетные трансферты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации".

3. Статьей 10 законопроекта утверждены нормативы расходов и нормативы численности для расчета субвенций муниципальным образованиям Приморского края.

Однако данной статьей не утвержден норматив численности муниципальных служащих органов записи актов гражданского состояния администраций муниципальных образований Приморского края, реализующих на территории Приморского края полномочия Российской Федерации.

Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с частью 5 статьи 10 Закона Приморского края от 20 октября 1998 года № 22-КЗ "Об органах записи актов гражданского состояния на территории Приморского края" при расчете размера объема субвенции, выделяемой бюджету муниципального района (муниципального или городского округа) на осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, применяется норматив численности муниципальных служащих органов записи актов гражданского состояния администраций муниципальных образований, утверждаемый законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В связи этим полагаем необходимым предусмотреть в законопроекте утверждение указанного норматива.

4. Законами Приморского края о краевом бюджете предыдущих годов были установлены нормативы расходов на одну ставку работников военно-учетного стола для распределения объема субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также норма о распределении средств субвенций, предоставленных из федерального бюджета местным бюджетам для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Приморского края государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции. Законопроектом аналогичные нормы не предусмотрены.

5. В наименованиях пункта 1.13 приложения 14, таблиц 16, 59, 60, 61 приложения 15 к законопроекту не определены формы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Приморского края.

В таблицах 72, 73 приложения 15 к законопроекту наименования не соответствуют их содержанию. В частности, в соответствии с таблицей 72 субвенции распределены бюджетам Владивостокского городского округа и городского округа ЗАТО Фокино, однако в наименовании данной таблицы указан только бюджет Владивостокского городского округа. В соответствии с таблицей 73 субвенции передаются бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, тогда как в наименовании указаны муниципальные районы и городские округа.

Начальник правового управления



И.А. Володина