



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

16.11.2020 № 02-01/1138
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края совместно с контрольно-счетными органами Артемовского и Уссурийского городских округов, Надеждинского и Партизанского муниципальных районов, проведено контрольное мероприятие «Реализация подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края», за 2019 год и истекший период 2020 года».

Контрольно-счетными органами Кировского и Пожарского муниципальных районов указанное контрольное мероприятие проведено самостоятельно в соответствии с планом работы на 2020 год.

По результатам проведения контрольных мероприятий установлено следующее.

На обеспечение жильем детей-сирот в рамках подпрограммы № 5 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» в краевом бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 846 978,73 тыс. рублей, исполнено 1 647 595,67 тыс. рублей, в том числе:

министерством образования Приморского края – 2 387 265,5 тыс. рублей (2019 год – 1 031 234,9 тыс. рублей, 2020 год – 1 356 030,6 тыс. рублей), исполнено 1 394 540,3 тыс. рублей (2019 год – 908 546,7 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 485 993,6 тыс. рублей), в том числе на предоставление:

социальной выплаты детям-сиротам на приобретение жилого помещения на оплату стоимости договоров купли-продажи: за 2019 год

произведена оплата 106 договоров купли-продажи жилых помещений на сумму 183 358,5 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 51 договор на сумму 89 623,3 тыс. рублей;

субвенций муниципальным образованиям на обеспечение жильем детей-сирот: в 2019 году органами местного самоуправления приобретены 535 квартир при плане 547, за первое полугодие 2020 года – 401 квартира при плане 481.

Проверка расходования субвенций на указанные цели показала, что при осуществлении закупочных процедур муниципальными образованиями использовался тарифный метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), а также нормативный и иной методы, тогда как обоснование НМЦК по приобретению жилья для детей-сирот следует осуществлять с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», является приоритетным.

Кроме того, приобретение жилья детям-сиротам осуществляется уполномоченными органами муниципальных образований в основном через посредников. Суммы комиссии, выплачиваемые риэлторам по договорам комиссии, составляют от 300,0 тыс. рублей до 650,0 тыс. рублей.

Продавцами недвижимости нарушаются сроки передачи жилых помещений в муниципальную собственность от 2 дней (Артемовский городской округ), до 53 дней (Партизанский городской округ).

В отдельных случаях муниципальные контракты не исполняются риэлторами и расторгаются по инициативе заказчика – уполномоченного органа муниципального образования (Уссурийский городской округ), а также в судебном порядке (Партизанский муниципальный район – дело № А51-12591/2019).

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельными муниципальными образованиями Приморского края не разработан и не утвержден Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам из муниципального специализированного жилищного фонда (Артемовский городской округ, Кировский и Пожарский муниципальные районы);

министерством имущественных и земельных отношений Приморского края – 400 000,0 тыс. рублей (2019 год – 200 000,0 тыс. рублей, 2020 год – 200 000,0 тыс. рублей), исполнено 230 115,9 тыс. рублей на приобретение 149 жилых помещений, в том числе:

в 2019 году – 128 квартир на сумму 199 576,5 тыс. рублей;

в первом полугодии 2020 года – 21 квартира на сумму 30 539,4 тыс. рублей;

министерством строительства Приморского края – 59 713,23 тыс. рублей (2019 год – 30 256,93 тыс. рублей; 2020 год – 29 456,3 тыс. рублей), исполнено 22 939,47 тыс. рублей (2019 год – 17 804,2 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 5 135,27 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в 2020 году за счет средств краевого бюджета в сумме 17 543,5 тыс. рублей осуществляется ремонт жилых домов для детей-сирот, построенных и переданных в краевую казну министерством строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края), при действующем гарантийном сроке их эксплуатации:

п. Тавричанка Надеждинского района: ул. 60 лет ВЛКСМ, 3, 5 – в сумме 2 889,7 тыс. рублей (гарантийный срок – 30.12.2020);

г. Находка: ул. Надежды, 19, 17, 15 – в сумме 6 500,0 тыс. рублей (гарантийный срок соответственно до 16.12.2020, до 21.12.2023);

с. Покровка Октябрьского района: ул. Северная Мелиораторов, д. 7, д. 9, (гарантийный срок – до 24.11.2021), ул. Северная Мелиораторов, д. 10, д. 8 (гарантийный срок – 27.12.2022), расходы краевого бюджета на ремонт – в сумме 8 153,8 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 5.4 государственного контракта от 09.10.2017 № 2017-26 министерством строительства Приморского края не предъявлены требования к подрядчику – ООО «Группа Компаний ТриО» по возмещению убытков, связанных с устранением недостатков и дефектов в квартирах, расположенных в жилых домах в г. Лесозаводске, ул. Мира, д. 2Б, д. 2В.

Сметная стоимость ремонтных работ составляет 552,3 тыс. рублей, что подтверждено КГАУ «Государственная экспертиза проектной документации и результатам инженерных изысканий Приморского края» от 16.10.2020 № 01-01/2334.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления:

Контрольно-счетной палатой Приморского края – в министерство образования Приморского края, министерство строительства Приморского края, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края;

Контрольно-счетными органами Артемовского и Уссурийского городских округов, Кировского, Надеждинского, Партизанского, Пожарского муниципальных районов – главам администраций вышеуказанных муниципальных образований Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края, а также контрольно-счетным органам Артемовского и Уссурийского городских округов, Надеждинского и Партизанского муниципальных районов.

Приложение: на 38 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Плыгунова
Виктория Владимировна
276-23-31

ОТЧЕТ

о совместном контрольном мероприятии

«Реализация подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края», за 2019 год и истекший период 2020 года

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 15.10.2020 № 15)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.4. Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.12.2019 № 104-П, пункт 3.1. плана работы Совета контрольно-счетных органов Приморского края на 2020 год, утвержденный решением Президиума Совета контрольно-счетных органов Приморского края от 23.12.2019, решение о проведении совместного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований Приморского края от 06.07.2020, дополнительное соглашение от 31.08.2020 к решению о проведении совместного контрольного мероприятия, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края:

от 10.07.2020 № 27 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве образования Приморского края», от 05.08.2020 № 27/1 «О продлении срока проведения контрольного мероприятия в министерстве образования Приморского края», от 31.08.2020 № 27/2 «О продлении срока проведения контрольного мероприятия в министерстве образования Приморского края»;

от 05.08.2020 № 28 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве строительства Приморского края», от 31.08.2020 № 28/1 «О продлении срока проведения контрольного мероприятия в министерстве строительства Приморского края»;

от 09.09.2020 № 32 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве имущественных и земельных отношений Приморского края».

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства образования Приморского края, министерства строительства Приморского края, министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, а также деятельность администраций Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Партизанского муниципального района, Уссурийского городского округа по реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края».

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство образования Приморского края, министерство строительства Приморского края, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края, администрации Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Партизанского муниципального района, Уссурийского городского округа.

4. Проверяемый период деятельности: 2019 год, первое полугодие 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 14.07.2020 по 30.09.2020.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Провести анализ организации деятельности уполномоченных органов исполнительной власти Приморского края и муниципальных образований Приморского края по реализации государственной политики в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Цель 2. Проверить целевое и эффективное использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, за 2019 год и истекший период 2020 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Провести анализ организации деятельности уполномоченных органов исполнительной власти Приморского края и муниципальных образований Приморского края по реализации государственной политики в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями

1.1. Анализ нормативного правового регулирования предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) в Приморском крае, показал следующее.

Реализация права детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также Законами Приморского края:

от 24.12.2018 № 433-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края» (далее – Закон от 24.12.2018 № 433-КЗ);

от 06.12.2018 № 412-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского

края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» (далее – Закон от 06.12.2018 № 412-КЗ).

В соответствии со статьями 3, 4 Закона от 06.12.2018 № 412-КЗ государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями наделены 34 муниципальных образования на неопределенный срок.

Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края по осуществлению ими государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями утвержден постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па (далее – Порядок, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па).

Реализация социальных гарантий детей-сирот на обеспечение жильем в соответствии с федеральным и региональным законодательством осуществляется органами исполнительной власти Приморского края и муниципальных образований Приморского края в рамках подпрограммы № 5 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – подпрограмма № 5), входящей в состав государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края», утвержденной Администрацией Приморского края:

постановлением от 07.12.2012 № 398-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013-2021 годы» (далее – ГП на 2013-2021 годы) (утратила силу с 01.01.2020);

постановлением от 30.12.2019 № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2020-2027 годы», с изменениями от 07.08.2020 (далее – ГП на 2020-2027 годы).

Согласно пункту 5.6 раздела V «Механизм реализации государственной программы» ГП на 2013-2021 годы, ГП на 2020-2027 годы, реализация подпрограммы № 5 обеспечивается ответственным исполнителем – министерством образования Приморского края.

Мероприятия подпрограммы № 5, в рамках соответствующих полномочий, реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, министерством

имущественных и земельных отношений Приморского края, министерством строительства Приморского края.

С 01.01.2020 в соответствии с частью 4 пункта 5.6 раздела V «Механизм реализации государственной программы» ГП на 2020-2027 годы на министерство строительства Приморского края возложены полномочия по реализации мероприятий подпрограммы № 5 посредством проведения ремонта жилых помещений, предназначенных для детей-сирот.

При этом Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па, не определена процедура взаимодействия между министерством строительства Приморского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края по проведению ремонта жилых помещений, предназначенных для детей-сирот.

Анализ полноты правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением жильем детей-сирот в муниципальных образованиях, показал следующее.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3.5 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па, не разработаны и не утверждены:

в Надеждинском муниципальном районе – административный регламент предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда при осуществлении государственных полномочий, а также Порядок формирования муниципального специализированного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот;

в Артемовском городском округе – Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам из муниципального специализированного жилищного фонда.

Кроме того, в Артемовском городском округе исполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями возложено на управление муниципальной собственности администрации Артемовского городского округа¹, функции по организации работы по обеспечению жильем детей-сирот закреплены за вышеуказанным учреждением 20.11.2019 (решение Думы Артемовского городского округа от 14.11.2019 № 332), при этом до настоящего времени в должностных инструкциях за специалистами не закреплены обязанности по обеспечению жильем для детей-сирот, а также не предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение данных обязанностей.

Учитывая вышеизложенное, нормативная правовая база, регулирующая вопросы обеспечения жильем детей-сирот на территории Приморского края, сформирована, однако в целях повышения качества организации

¹ Распоряжение администрации Артемовского городского округа от 08.02.2019 № 122-па «Об использовании субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

деятельности органов исполнительной власти Приморского края и муниципальных образований по обеспечению жильем детей-сирот, следует разработать и утвердить недостающие нормативные акты.

Формирование списка детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями

Формирование списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края (далее – список), возложено на уполномоченный орган в сфере образования (пункт 1 статьи 6 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ).

Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397).

Согласно пункту 7 статьи 6 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ решения о включении (об отказе во включении) в список (в том числе на основании заявлений об исключении из списка субъекта Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении в список на территории Приморского края), об исключении из списка принимаются органами местного самоуправления в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, и оформляются распорядительными актами органов местного самоуправления.

При этом пунктом 20 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, предусмотрено, что решение об исключении из списка оформляется распорядительным актом уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней со дня получения уполномоченным органом подтверждения сведений об обстоятельствах, указанных в пункте 3.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В течение 5 рабочих дней со дня принятия акта об исключении из списка уполномоченный орган вносит соответствующие изменения в список и направляет решение об исключении из списка заявителю (представителю заявителя) способом, обеспечивающим подтверждение его получения.

Таким образом, порядок исключения из списка лиц, предусмотренный пунктом 7 статьи 6 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ, не соответствует порядку, предусмотренному пунктом 20 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397.

Согласно сводному списку, утвержденному распоряжением Администрации Приморского края от 22.03.2019 № 172-ра «О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 15.08.2013 № 260-ра «Об утверждении сводного списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, имеющих право на обеспечение жилым помещением», численность детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, составляет 7 214 человек.

Численность детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, по состоянию на 26.02.2020 составляет 7 388 человек², по состоянию на 13.07.2020 – 7 463 человека³.

Приведенные данные показывают, что численность детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, увеличивается.

Период ожидания предоставления жилья в Надеждинском муниципальном районе (на 01.07.2020) составляет: более 7 лет – 15 детей-сирот, или 7,3 % от количества нуждающихся (206 человек), от 1 года до 5 лет – 149 человек (72,4 %), менее года – 42 человека (20,3 %).

При проверке соблюдения нормативных правовых актов при формировании списка установлено следующее.

В нарушение подпункта а) пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, законными представителями детей-сирот, достигших возраста 14 лет, представлены уполномоченному органу заявления о включении в список, нуждающихся в обеспечении жильем, в срок, превышающий три месяца со дня достижения детьми-сиротами данного возраста:

в Артемовском городском округе – 1 заявление;

в Уссурийском городском округе – 17 заявлений.

Формирование специализированных жилищных фондов

Специализированный жилищный фонд Приморского края формируется путем приобретения жилых помещений в собственность Приморского края, в том числе с правом заключения договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома, при условии, что ввод в эксплуатацию многоквартирного дома планируется осуществить не позднее 31 декабря

² Приказ министерства от 05.03.2020 № 272-а «Об утверждении списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края».

³ Приказ министерства от 13.07.2020 № 747а «Об утверждении списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края».

года, следующего за годом, в котором размещено извещение о проведении закупки (пункт 1 статьи 8 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ).

Приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для последующего включения в специализированный жилищный фонд Приморского края осуществляется уполномоченным органом по управлению имуществом Приморского края – министерством имущественных и земельных отношений Приморского края либо краевым государственным учреждением в соответствии с принятым в установленном порядке решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в краевую собственность⁴ (пункт 2 статьи 8 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ).

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 28.05.2014 № 203-па, за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных в сумме 399 586,8 тыс. рублей, министерством имущественных и земельных отношений Приморского края приобретены 149 квартир для детей-сирот на сумму 230 115,9 тыс. рублей, в том числе:

в 2019 году – 128 квартир на сумму 199 576,5 тыс. рублей, что в полном объеме соответствует планируемому количеству⁵;

в первом полугодии 2020 года – 21 квартира на сумму 30 539,4 тыс. рублей, или 20,6 % от планируемого количества⁶.

Кроме того, в 2019 году от министерства строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края) в краевую казну приняты 126 квартир на сумму 213 517,1 тыс. рублей, а именно:

36-квартирный жилой дом стоимостью 71 393,4 тыс. рублей, в г. Находка, по ул. Надежды, 15 (распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 04.12.2019 № 879-ри «О принятии жилых помещений к балансовому учету в качестве имущества казны Приморского края»);

два 45-квартирных жилых дома, стоимостью 142 123,7 тыс. рублей, в г. Лесозаводске: ул. Мира, 2В; ул. Мира, 2Б (распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 24.12.2019 № 1000-ри «О принятии жилых помещений к балансовому учету в качестве имущества казны Приморского края»).

⁴ Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Приморского края и на приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 28.05.2014 № 203-па (далее – Порядок, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 28.05.2014 № 203-па).

⁵ Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2019 № 667-па «О бюджетных инвестициях на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для лиц, включенных в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, имеющих право на обеспечение жилым помещением».

⁶ Постановление Правительства Приморского края от 20.05.2020 № 446-пп «О внесении изменений в постановления Правительства Приморского края от 05.02.2020 № 75-пп «О бюджетных инвестициях на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для последующего включения в специализированный жилищный фонд Приморского края».

Строительство жилых домов в г. Лесозаводске осуществлялось подрядчиком – ООО «Группа Компаний ТриО» (государственный контракт от 09.10.2017 № 2017-26).

По результатам осмотра квартир в жилых домах, расположенных в г. Лесозаводске, по ул. Мира, 2В и ул. Мира, 2Б, проведенного специалистами краевого государственного казенного учреждения «Управление землями и имуществом на территории Приморского края», совместно с представителями КППК «Приморкрайстрой» и управляющей организации – ООО «Ружино», обслуживающей данные жилые дома, выявлены замечания и дефекты отделочных работ в жилых помещениях (ул. Мира, 2Б: кв. 1, кв. 18; кв. 19; кв. 22; кв. 31; кв. 32; ул. Мира, 2В: кв. 3; кв. 5; кв. 6; кв. 34), до устранения которых данные помещения не пригодны для заселения жильцов (нарушение отделочного слоя на стенах, деформация натяжного потолка в отдельных жилых комнатах; наличие плесени и грибка на стенах).

Информация о проведенном осмотре квартир направлена министерством имущественных и земельных отношений Приморского края в адрес министерства (до 01.01.2020 – департамент) от 28.11.2019 № 20/26784.

До настоящего времени недостатки не устранены. По результатам осмотра отдельных квартир в жилых домах: г. Лесозаводск, ул. Мира, д. 2Б, 2В, проведенного 17.09.2020 должностными лицами Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями министерства строительства Приморского края, КГКУ «УКС Приморского края», КППК «Приморкрайстрой», КГКУ «УЗИ», отдела опеки и попечительства администрации Лесозаводского городского округа, установлено следующее:

стены отдельных помещений поражены грибком (дом № 2Б, квартиры: № 2, № 7, № 34; дом № 2В, квартиры: № 33, № 32; № 34);

провисание и порыв натяжных потолков (дом № 2Б, квартиры: № 2, № 7; дом № 2В, квартиры: № 17, № 23, № 33);

требуется ремонт цементной стяжки пола и замена линолеума (дом № 2Б, квартиры: № 2, № 7, № 34; дом № 2В, квартиры: № 32, № 33, № 34).

Фото состояния отдельных квартир приведены ниже.



фото Контрольно-счетной палаты от 17.09.2020
(г. Лесозаводск, ул. Мира, 2Б, кв. № 2)



фото Контрольно-счетной палаты от 17.09.2020
(г. Лесозаводск, ул. Мира, 2В, кв. № 33)



фото Контрольно-счетной палаты от 17.09.2020
(г. Лесозаводск, ул. Мира, 2В, кв. № 34 – квартира для инвалида)



фото Контрольно-счетной палаты от 17.09.2020
(г. Лесозаводск, ул. Мира, 2В, кв. № 7)

Сметная стоимость работ по устранению вышеуказанных дефектов в ценах III квартала 2020 года составляет 664,26 тыс. рублей (сводный сметный расчет по ремонту квартир в жилых домах по ул. Мира, д. 2Б, д. 2В).

Учитывая, что в соответствии с пунктом 5.3 государственного контракта от 09.10.2017 № 2017-26 подрядчик – ООО «Группа Компаний ТриО» – несет ответственность за некачественное выполнение работ по контракту, включая недостатки, обнаруженные в ходе согласования результатов работ и в процессе дальнейшей эксплуатации объекта капитального строительства, а также в связи с тем, что гарантийный срок эксплуатации жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске истекает в декабре 2024 года, устранение выявленных недостатков подлежит за счет средств подрядчика – ООО «Группа Компаний ТриО».

Всего в казне Приморского края значатся жилые помещения, отнесенные к виду жилых помещений для детей-сирот, по состоянию на:

01.01.2019 – 1 201 квартира на сумму 1 826 211,3 тыс. рублей;

01.01.2020 – 1 830 квартир на сумму 2 821 147,3 тыс. рублей;

01.07.2020 – 1 041 квартира на сумму 1 604 909,1 тыс. рублей.

При этом шесть жилых помещений на сумму 8 943,47 тыс. рублей, принятых в декабре 2019 года к балансовому учету в составе имущества краевой казны, до настоящего времени не переданы по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, таблица 1.

Таблица 1

Адрес жилого помещения	Стоимость (тыс. руб.)	дата, № распоряжения министерства о принятии квартиры к балансовому учету в составе имущества казны	Дата распределения квартиры получателю министерством образования Приморского края
г. Лесозаводск, ул. Мира, 2в, кв. 8	1 504,4	24.12.2019 № 1000-ри	-
г. Лесозаводск, ул. Мира, 2в, кв. 33	1 504,4		-
г. Лесозаводск, ул. Мира, 2в, кв. 37	1 435,17		-
пгт. Лучегорск Пожарского района, мкр. 7, д. 12, 3	1 165,1	04.12.2019 № 880-ри	10.08.2020
с. Яковлевка, ул. Центральная, 79а, 17	1 667,2	26.12.2019 № 1047-ри	24.03.2020
с. Яковлевка, ул. Центральная, 79, 7	1 667,2	26.12.2019 № 1047-ри	18.09.2020
Итого	8 943,47	-	-

Муниципальный специализированный жилищный фонд формируется в соответствии со статьей 9 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ, в том числе путем безвозмездной передачи из собственности Приморского края в муниципальную собственность жилых помещений специализированного жилищного фонда Приморского края.

По состоянию на 23.09.2020 в муниципальную собственность переданы 1 093 жилых помещений на сумму 1 631 687,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в распоряжение министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 13.04.2020 № 165-ри «О безвозмездной передаче жилых помещений в муниципальную собственность Лесозаводского городского округа Приморского края» не включены два жилых помещения на сумму 3 176,12 тыс. рублей, предоставленные нанимателям по договорам найма специализированных жилых помещений:

от 02.03.2020 № 31 – г. Лесозаводск, ул. Мира, 2б, кв. 2 (1 492,86 тыс. рублей);

от 25.02.2020 № 226 – г. Лесозаводск, ул. Мира, 2б, кв. 36 (1 683,26 тыс. рублей).

В Артемовском городском округе в специализированный жилищный фонд в проверяемом периоде включены 18 квартир.

Кроме того, в соответствии с решением Думы Артемовского городского округа от 30.04.2020 № 411, распоряжением администрации Артемовского городского округа от 13.07.2020 № 523-ра «О приеме в муниципальную собственность Артемовского городского округа жилых помещений, передаваемых из собственности Приморского края» приняты в муниципальную собственность Артемовского городского округа и включены в реестр муниципального имущества 95 квартир, переданные безвозмездно из специализированного жилищного фонда Приморского края.

По техническим причинам на дату проверки (19.08.2020) право муниципальной собственности на 95 квартир в Росреестре по г. Артему не зарегистрировано.

В Уссурийском городском округе в специализированный жилищный фонд включены 11 квартир.

Кроме того, в соответствии с постановлением администрации Уссурийского городского округа от 11.08.2020 № 1777 «О принятии имущества в муниципальную собственность Уссурийского городского округа» в муниципальную собственность приняты 94 квартиры, переданные безвозмездно из специализированного жилищного фонда Приморского края.

В настоящее время осуществляется подготовка документов для государственной регистрации прав муниципальной собственности.

Приобретение жилых помещений является одним из способов формирования муниципального специализированного жилищного фонда (пункт 1 статьи 9 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ).

В муниципальный специализированный жилищный фонд включаются жилые помещения, общая площадь которых составляет:

в 2019 году – не менее 30 квадратных метров (пункт 5 статьи 3 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ, в ред. от 07.11.2019);

в 2020 году – не менее 26 квадратных метров, но не менее установленной на территории данного муниципального образования нормы предоставления жилого помещения по договору социального найма (пункт 2 статьи 9 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ, в ред. от 17.06.2020).

Органы местного самоуправления ежегодно не позднее 31 декабря текущего года устанавливают среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения, используемую при формировании специализированного жилищного фонда в рамках реализации мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (пункт 4 статьи 9 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ).

Данные о средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, используемой при формировании специализированного жилищного фонда, утвержденной органами местного самоуправления Уссурийского и Артемовского городских округов, Надеждинского муниципального района, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование категории	Уссурийский городской округ, (тыс. руб.):		Надеждинский район		Артемовский городской округ	
	2019 г. (06.02.2019 № 958-НПА)	2020 г. (31.01.2020 № 167-НПА)	2019 г. (29.01.2019 № 49)	2020 г. (28.01.2020 № 133)	2019 г. (31.01.2019 № 76-па, в ред. от 12.02.2019)	2020 г. (20.02.2020 № 361)
В отношении жилых домов и квартир, за исключением квартир в многоквартирных домах, со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию которых и до размещения извещения о проведении закупок прошло не более 5 лет:	69,345	-	53,968	-	72,0	-
- в административном центре;	-	72,139	-	90,212	-	75,000

-на территории (за исключением административного центра);	-	41,725	-	57,634	-	58,000
В отношении квартир в многоквартирных домах, со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию которых и до размещения извещения закупок прошло не более 5 лет:	70,207		61,874	-	84,0	-
-в административном центре;	-	75,681	-	83,911	-	93,000
-на территории (за исключением административного центра);	-	не установлена	-	63,326	-	не установлена

Согласно приведенным данным в 2020 году не установлена средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения, в отношении квартир в многоквартирных домах со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию которых и до размещения извещения закупок прошло не более 5 лет, расположенных на территории указанных городских округов, за исключением их административных центров, в Уссурийском и Артемовском городских округах, в связи с отсутствием рынка соответствующего жилья.

За пределами административных центров Артемовского и Уссурийского городских округов размещаются застройки старого жилищного фонда, период эксплуатации которых (со дня ввода в эксплуатацию до размещения извещения о закупках) превышает 5 лет.

Финансовое обеспечение государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, переданные органам местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований (статья 7 Закона от 06.12.2018 № 412-КЗ, в ред. от 18.05.2020).

Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, за 2019 год и первое полугодие 2020 года

2.1. Анализ объема бюджетных ассигнований, предусмотренного и освоенного в 2019-2020 годах на обеспечение жильем детей-сирот, показал, что в соответствии с Законами Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в рамках подпрограммы № 5 ГП на 2013-2021 годы, ГП на 2020-2027 годы, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **2 846 978,73** тыс. рублей (2019 год – 1 261 491,83 тыс. рублей, 2020 год – 1 585 486,9 тыс. рублей), исполнено **1 647 595,67** тыс. рублей (2019 год – 1 125 927,4 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 521 668,27 тыс. рублей), в том числе:

министерству образования Приморского края – утверждено **2 387 265,5** тыс. рублей (2019 год – 1 031 234,9 тыс. рублей, 2020 год – 1 356 030,6 тыс. рублей), исполнено **1 394 540,3** тыс. рублей (2019 год –

908 546,7 тыс. рублей; за первое полугодие 2020 года – 485 993,6 тыс. рублей), в том числе:

- на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам – утверждено 736 121,5 тыс. рублей (2019 год – 236 121,5 тыс. рублей; 2020 год – 500 000,0 тыс. рублей), исполнено 272 981,8 тыс. рублей (2019 год – 183 358,5 тыс. рублей; за первое полугодие 2020 года – 89 623,3 тыс. рублей).

Сводный список лиц, имеющих право на получение сертификата, утвержден приказами министерства образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края):

на 2019 год – от 08.04.2018 № 528-а «Об утверждении сводного списка лиц, имеющих право на получение сертификата», в приложении к которому значится 124 человека⁷;

на 2020 год – от 06.05.2020 № 493-а «Об утверждении сводного списка лиц, имеющих право на получение сертификата в 2020 году», в приложении к которому значится 175 человек.

В соответствии с пунктом 19 статьи 13 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ министерством образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края) произведена оплата стоимости договоров купли-продажи жилых помещений, приобретаемых на средства сертификата, путем перечисления средств на расчетный счет продавцов жилых помещений, указанных в договорах купли-продажи, за счет средств краевого бюджета на сумму 272 981,8 тыс. рублей, в том числе:

за 2019 год – произведена оплата стоимости 106 договоров купли-продажи в сумме 183 358,5 тыс. рублей;

за первое полугодие 2020 года – произведена оплата стоимости 51 договора купли-продажи в сумме 89 623,3 тыс. рублей.

Кроме средств социальной выплаты получателями сертификатов осуществлялась оплата за приобретенные жилые помещения частично за счет собственных средств (средства материнского (семейного) капитала, средства регионального материнского (семейного) капитала, заемные средства, предоставленные кредитными организациями), в сумме 49 816,4 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 27 793,7 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 22 022,7 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями – утверждено 1 651 144,0 тыс. рублей (2019 год – 795 113,4 тыс. рублей; 2020 год – 856 030,6 тыс. рублей), исполнено 1 121 558,5 тыс. рублей (2019 год – 725 188,2 тыс. рублей; первое полугодие 2020 года – 396 370,3 тыс. рублей).

В проверяемом периоде получателями субвенций – муниципальными образованиями Приморского края приобретены жилые помещения для детей-

⁷ В течение 2019 года на основании приказов министерства образования Приморского края в списочный состав лиц на получение сертификата вносились изменения, согласно которым количество получателей сертификатов изменялось следующим образом: 182 человека (приказ от 11.04.2019 № 556-а); 270 человек (приказ от 14.06.2019 № 933-а); 162 человека (приказ от 11.12.2019 № 1721-а).

сирот: в 2019 году – 535 квартир при плане – 547; за первое полугодие 2020 года – 401 квартира при плане – 481.

Приобретение квартир осуществлялось получателями муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В ходе контрольного мероприятия проанализирована информация, размещенная на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), по 11 муниципальным образованиям – получателям субвенций.

По результатам проведенного анализа установлено, что муниципальными образованиями – заказчиками чаще всего использовался тарифный метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), а также нормативный метод и иной метод, таблица 3.

Таблица 3

№ п/п	Муниципальное образование	Используемый метод определения НМЦК
1	2	3
1	Анучинский муниципальный район	- тарифный; - нормативный.
2	Кировский муниципальный район	- тарифный.
3	Красноармейский муниципальный район	- иной метод.
4	Кавалеровский муниципальный район	- метод сопоставимых рыночных цен; - нормативный.
5	Лазовский муниципальный район	- тарифный.
6	Михайловский муниципальный район	- метод сопоставимых рыночных цен; - иной метод;
7	Октябрьский муниципальный район	закупки не размещены;
8	Черниговский муниципальный район	закупки не размещены;
9	Арсеньевский городской округ	- метод сопоставимых рыночных цен;
10	Владивостокский городской округ	- тарифный;
11	Партизанский городской округ	- метод сопоставимых рыночных цен; - тарифный.

В соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ НМЦК определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких из следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен, тарифный метод, нормативный метод, затратный метод, проектно-сметный метод.

Нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг (часть 7 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

Акты органов местного самоуправления об определении размера средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, не являются актами нормирования в сфере закупок, принятыми во исполнение статьи 19 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем не могут применяться для определения НМЦК нормативным методом.

В соответствии с частью 8 статьи 22 Закона № 44-ФЗ тарифный метод применяется заказчиком, если цены подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае НМЦК определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 5.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567, тарифный метод не рекомендуется применять к ценам товаров, работ, услуг, закупки, поставки или продажа которых осуществляются по ценам не ниже установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Анализ нормативно-правовых актов, проверяемых муниципальных образований, утверждающих среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения, показал, что стоимость одного квадратного метра такого помещения определяется на основании предложений о продаже жилых помещений на рынке недвижимости, то есть анализа рынка. Таким образом, применение данного метода не является обоснованным.

В случае невозможности применения для определения НМЦК вышеперечисленных методов, заказчик вправе применить иные методы, в этом случае заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

На основании вышеизложенного, обоснование НМЦК по приобретению жилых помещений для детей-сирот следует осуществлять с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ является приоритетным⁸;

министерству имущественных и земельных отношений Приморского края предусмотрены бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность – в сумме **400 000,0** тыс. рублей (2019 год – 200 000,0 тыс. рублей; 2020 год – 200 000,0 тыс. рублей), исполнено **230 115,9** тыс. рублей (2019 год – 199 576,5 тыс. рублей; за первое полугодие 2020 года – 30 539,4 тыс. рублей). Как отмечено выше, в проверяемом периоде министерством имущественных и земельных отношений Приморского края приобретены 149 квартир для детей-сирот, в том числе:

в 2019 году – 128 квартир на сумму 199 576,5 тыс. рублей, что в полном объеме соответствует планируемому количеству⁹;

в первом полугодии 2020 года – 21 квартира на сумму 30 539,4 тыс. рублей, или 20,6 % от планируемого количества¹⁰;

⁸ Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 21.03.2018 № Ф04-610/2018 по делу № А45-19183/2017.

⁹ Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2019 № 667-па «О бюджетных инвестициях на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для лиц, включенных в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, имеющих право на обеспечение жилым помещением».

министерству строительства Приморского края – предусмотрено **59 713,23** тыс. рублей (2019 год – 30 256,93 тыс. рублей; 2020 год – 29 456,3 тыс. рублей), исполнено **22 939,47** тыс. рублей (2019 год – 17 804,2 тыс. рублей; за первое полугодие 2020 года – 5 135,27 тыс. рублей), в том числе:

на осуществление расходов, в соответствии с решениями Арбитражного суда Приморского края – **31 463,23** тыс. рублей (2019 год – 26 616,93 тыс. рублей; 2020 год – 4 846,3 тыс. рублей), исполнено **22 085,0** тыс. рублей (2019 год – 17 238,7 тыс. рублей; за первое полугодие 2020 года – 4 846,3 тыс. рублей);

на содержание жилых домов, построенных для детей-сирот, до постановки на кадастровый учет и передачи жилых домов эксплуатирующей организации – предусмотрено на 2019 год – **1 640,0** тыс. рублей, исполнено **565,5** тыс. рублей;

на ремонт жилых помещений для детей-сирот – предусмотрено **26 610,0** тыс. рублей (2019 год – 2 000,0 тыс. рублей; 2020 год – 24 610,0 тыс. рублей), в 2019 году бюджетные ассигнования не освоены, за первое полугодие 2020 года исполнено **288,97** тыс. рублей (авансирование ремонта жилых домов в п. Тавричанка, ул. 60 лет ВЛКСМ, 3, 5).

Следует отметить, что в 2020 году за счет средств краевого бюджета осуществляется ремонт жилых домов, построенных для детей-сирот министерством строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края) и переданных в краевую казну, при действующем гарантийном сроке их эксплуатации:

п. Тавричанка Надеждинского района: ул. 60 лет ВЛКСМ, 3, 5 (гарантийный срок эксплуатации – 30.12.2020), расходы краевого бюджета на ремонт – в сумме **2 889,7** тыс. рублей;

г. Находка: ул. Надежды, д. 19, д. 17 (гарантийный срок эксплуатации до 16.12.2020), ул. Надежды, 15 (гарантийный срок эксплуатации 21.12.2023), расходы краевого бюджета на ремонт – в сумме **6 500,0** тыс. рублей;

с. Покровка Октябрьского района: ул. Северная Мелиораторов, д. 7, д. 9 (гарантийный срок эксплуатации до 24.11.2021), ул. Северная Мелиораторов, д. 10, д. 8 (гарантийный срок эксплуатации – 27.12.2022), расходы краевого бюджета на ремонт в сумме **8 153,8** тыс. рублей.

Согласно отчету департамента государственных программ и внутреннего финансового контроля Приморского края (с 01.01.2020 – министерство государственного финансового контроля Приморского края) о ходе реализации и оценке эффективности ГП на 2013-2021 годы, эффективность реализации подпрограммы № 5 за 2019 год составляет **76 %** (удовлетворительная).

2.2. Проверкой соответствия объемов бюджетных ассигнований, утвержденных законами о краевом бюджете на 2019-2020 годы, объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных ГП на 2013-2021 годы, ГП на

¹⁰ Постановление Правительства Приморского края от 20.05.2020 № 446-пп «О внесении изменений в постановления Правительства Приморского края от 05.02.2020 № 75-пп «О бюджетных инвестициях на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для последующего включения в специализированный жилищный фонд Приморского края».

2020-2027 годы, а также на реализацию бюджетных инвестиций на приобретение жилья детям-сиротам, установлено следующее:

- объем бюджетных ассигнований на содержание жилых домов, построенных для детей-сирот до постановки на кадастровый учет и передаче жилых домов эксплуатирующей организации, предусмотренный министерству строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края) на 2019 год пунктом 5.1.8 Приложения № 5 к ГП на 2013-2021 год (640,0 тыс. рублей), на **1 000,0** тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного на указанные цели Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (1 640,0 тыс. рублей), что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- объем бюджетных инвестиций (399 586,8 тыс. рублей), предусмотренный министерству имущественных и земельных отношений Приморского края (до 01.01.2020 – департамент земельных и имущественных отношений Приморского края) постановлениями Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 667-па, Правительства Приморского края от 20.05.2020 № 446-пп, на **413,2** тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований (400 000,0 тыс. рублей), предусмотренного приложением № 6 к ГП на 2013-2021 годы, ГП на 2020-2027 годы на реализацию мероприятия подпрограммы № 5, в том числе:

2019 год – на 119,0 тыс. рублей (согласно пункту 5.1.2 Приложения № 6 к ГП на 2013-2021 годы – 200 000,0 тыс. рублей; согласно постановлению Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 667-па – 199 881,0 тыс. рублей;

2020 год – на 294,2 тыс. рублей (согласно пункту 5.1.1 Приложения № 6 к ГП на 2020-2027 годы – 200 000,0 тыс. рублей; согласно постановлению Правительства Приморского края от 20.05.2020 № 446-пп – 199 705,8 тыс. рублей).

2.3. Основной объем бюджетных ассигнований, предусмотренный нормативными правовыми актами на обеспечение жильем детей-сирот, приходится на субвенции, предоставляемые из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на финансовое обеспечение государственных полномочий в сумме 1 651 144,0 тыс. рублей (2019 год – 795 113,4 тыс. рублей, 2020 год – 856 030,6 тыс. рублей).

Порядок расходования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями утвержден:

постановлением Администрации Приморского края от 28.01.2019 № 31-па (срок действия с 31.05.2019 по 06.05.2020) (далее – постановление Администрации Приморского края от 28.01.2019 № 31-па);

постановлением Правительства Приморского края от 06.05.2020 № 400-пп (срок действия с 07.05.2020) (далее – постановление Правительства Приморского края от 06.05.2020 № 400-пп).

Потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края на 2019 год определена в сумме 795 113,4 тыс. рублей с учетом показателей:

расчетной нормы общей площади жилого помещения – 36 кв. м;

средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на III квартал 2018 года, утвержденной Приморскому краю приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.07.2018 № 387/пр в сумме 56,134 тыс. рублей;

количества детей-сирот, для которых запланировано предоставление жилого помещения, – 382 человека.

Потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление субвенций муниципальным образованиям Приморского края на 2020 год определена изначально в сумме 846 397,3 тыс. рублей с учетом показателей:

расчетной нормы общей площади жилого помещения – не менее 30 кв. м;

средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на III квартал 2019 года, утвержденной Приморскому краю приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.06.2019 № 353/пр в сумме 59,346 тыс. рублей;

количества детей-сирот, для которых запланировано предоставление жилого помещения – 448 человек¹¹.

В соответствии с постановлениями Администрации Приморского края от 28.01.2019 № 31-па, Правительства Приморского края от 06.05.2020 № 400-пп, финансовое обеспечение расходов на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями производится за счет субвенций в объеме средств, распределенных органам местного самоуправления законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Перечисление субвенции осуществляется на основании заключенных соглашений о предоставлении субвенции из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на предоставление жилых помещений детям-сиротам (далее – соглашение), в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств. Оценкой достижения целей субвенции является достижение значений показателей результативности в виде предоставления жилых помещений.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на приобретение жилья детям-сиротам за 2019-2020 годы, приведен в таблице 4.

¹¹ Численность детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, утверждена приказом министерства от 05.03.2020 № 272-а «Об утверждении списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края», в количестве 7 388 человек.

Таблица 4

№	Наименование муниципального образования	план (уточненные данные) / факт (кассовое исполнение)	Количество жилых помещений		Объем субвенций предоставленный из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление государственных полномочий, (тыс. рублей):					
					2019 год			I полугодие 2020 года		
			2019 г.	2020 г.	ФБ	КБ	ВСЕГО	ФБ	КБ	ВСЕГО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Арсеньевский городской округ	план	12	15	7 136,76	28 037,81	35 174,57	28 581,03	1 143,24	29 724,28
		факт	20	17	6 550,29	27 042,64	33 592,93	28 422,85	529,28	28 952,13
2	Артемовский городской округ	план	18	17	6 822,28	34 806,70	41 628,97		39 584,77	39 584,77
		факт	18	10	6 480,00	32 674,03	39 154,03		4 368,05	4 368,05
3	Городской округ Большой Камень	план	9	9	20 190,05	624,43	20 814,49	12 359,09	16 721,76	29 080,84
		факт	9	9	20 186,28	108,00	20 294,28	12 359,09	14 061,85	26 420,94
4	Владивостокский городской округ	план	27	15		101 127,34	101 127,34	75 025,21	3 001,01	78 026,22
		факт	27	17		95 891,89	95 891,89	11 218,04	844,62	12 062,66
5	Дальнегорский городской округ	план	35	35	24 228,06	749,32	24 977,38		37 704,16	37 704,16
		факт	35	21	23 589,30	749,32	24 338,62		1 577,53	1 577,53
6	Дальнереченский городской округ	план	15	15		20 814,49	20 814,49		30 181,71	30 181,71
		факт	14	18		19 300,35	19 300,35		13 358,40	13 358,40
7	Лесозаводский городской округ	план	18	16	5 550,00	20 986,14	26 536,14		27 577,72	27 577,72
		факт	24	15	5 550,00	20 968,70	26 518,70		21 196,16	21 196,16
8	Находкинский городской округ	план	9	13		20 814,49	20 814,49	28 581,03	1 143,24	29 724,28
		факт	11	2		20 274,43	20 274,43	3 016,00	18,00	3 034,00
9	Партизанский городской округ	план	11	25	22 209,06	686,88	22 895,94		30 181,71	30 181,71
		факт	22	28	21 550,64	457,91	22 008,55		11 512,41	11 512,41
10	Городской округ Спасск-Дальний	план	22	30		38 206,06	38 206,06	24 200,66	13 598,12	37 798,78
		факт	39	34		35 319,92	35 319,92	22 966,64	6 409,37	29 376,01
11	Уссурийский городской округ	план	21	16	18 723,15	579,07	19 302,22		37 704,16	37 704,16
		факт	9	4	18 723,15	0,00	18 723,15		5 278,77	5 278,77
12	Городской округ ЗАТО г. Фокино	план	11	11	18 823,97	582,18	19 406,15		15 361,27	15 361,27
		факт	17	8	18 823,97	582,18	19 406,15		5 442,55	5 442,55
13	Анучинский муниципальный округ	план	15	14	15 138,59	468,20	15 606,79		22 659,27	22 659,27
		факт	12	14	15 138,589	298,11	15 436,70		16 530,18	16 530,18
14	Дальнереченский муниципальный район	план	15	15		26 312,84	26 312,84		22 659,27	22 659,27
		факт	15	10		20 308,00	20 308,00		12 728,34	12 728,34
15	Кавалеровский муниципальный район	план	20	15		20 814,49	20 814,49		22 659,27	22 659,27
		факт	21	10		20 518,01	20 518,01		8 315,18	8 315,18
16	Кировский муниципальный район	план	15	17		20 814,49	20 814,49		22 609,16	22 609,16
		факт	19	17		19 655,84	19 655,84		6 370,62	6 370,62
17	Красноармейский муниципальный район	план	10	4		10 392,60	10 392,60		5 168,51	5 168,51
		факт	2	3		2 078,52	2 078,52		3 665,57	3 665,57

18	Лазовский муниципальный район	план	15	7		5 964,68	5 964,68		10 497,32	10 497,32
		факт	6	8		5 964,68	5 964,68		9 079,31	9 079,31
19	Михайловский муниципальный район	план	15	9		14 814,49	14 814,49		16 961,20	16 961,20
		факт	15	9		13 630,43	13 630,43		7 596,08	7 596,08
20	Надеждинский муниципальный район	план	9	7		22 764,74	22 764,74		24 458,66	24 458,66
		факт	12	7		22 630,84	22 630,84		21 274,04	21 274,04
21	Октябрьский муниципальный район	план	12	12		13 940,33	13 940,33		18 835,57	18 835,57
		факт	12	10		13 514,18	13 514,18		9 031,20	9 031,20
22	Ольгинский муниципальный район	план	12	6		8 427,57	8 427,57		11 338,12	11 338,12
		факт	5	2		7 640,9	7 640,90		3 738,34	3 738,34
23	Партизанский муниципальный район	план	13	11		20 814,49	20 814,49		24 458,66	24 458,66
		факт	13	13		20 000,83	20 000,83		14 297,13	14 297,13
24	Пограничный муниципальный округ	план	18	15	4 608,36	20 957,01	25 565,37		24 458,66	24 458,66
		факт	14	14	0,00	19 739,84	19 739,84		15 296,24	15 296,24
25	Пожарский муниципальный район	план	13	18	3 906,49	16 772,41	20 678,90		24 458,66	24 458,66
		факт	17	16	3 227,19	15 523,35	18 750,54		14 240,80	14 240,80
26	Спасский муниципальный район	план	30	20		20 814,49	20 814,49		20 709,93	20 709,93
		факт	18	7		12 046,03	12 046,03		2 883,33	2 883,33
27	Тернейский муниципальный район	план	23	1		2 199,55	2 199,55		1 874,36	1 874,36
		факт	0	0		0,00	0,00		0,00	0,00
28	Ханкайский муниципальный район	план	18	7		18 411,42	18 411,42		15 404,95	15 404,95
		факт	9	7		11 283,09	11 283,09		10 282,72	10 282,72
29	Хасанский муниципальный район	план	15	12		20 814,49	20 814,49		20 709,93	20 709,93
		факт	16	7		19 303,81	19 303,81		2 658,67	2 658,67
30	Хорольский муниципальный район	план	15	17		10 814,49	10 814,49		20 709,93	20 709,93
		факт	14	10		9 293,95	9 293,95		2 786,32	2 786,32
31	Черниговский муниципальный район	план	15	13		22 895,94	22 895,94		24 853,21	24 853,21
		факт	17	17		21 346,65	21 346,65		19 247,51	19 247,51
32	Чугуевский муниципальный округ	план	15	11		22 895,94	22 895,94		21 914,76	21 914,76
		факт	16	11		22 894,53	22 894,53		19 330,44	19 330,44
33	Шкотовский муниципальный район	план	14	16	6 872,90	29 969,73	36 842,63	26 705,70	1 068,23	27 773,93
		факт	25	9	6 710,00	27 735,06	34 445,06	7 677,49	60,46	7 737,95
34	Яковлевский муниципальный район	план	12	17		20 814,49	20 814,49		28 207,38	28 207,38
		факт	12	17		19 882,78	19 882,78		26 700,74	26 700,74
ИТОГО		план	547	481	154 209,66	640 903,74	795 113,39	195 452,73	660 577,85	856 030,57
		факт	535	401	146 529,40	578 658,79	725 188,19	85 660,10	310 710,22	396 370,33
Не исполнено					7 680,25	62 244,94	69 925,20	109 792,63	349 867,62	459 660,25
% исполнения					95,0%	90,3%	91,2%	43,8%	47,0%	46,3%

Приведенные данные показывают, что бюджетные ассигнования исполнены:

в 2019 году – на 91,2 % (утверждено в краевом бюджете 795 113,4 тыс. рублей, исполнено 725 188,2 тыс. рублей), на 01.01.2020 не освоено 69 925,2 тыс. рублей. Наиболее низкий процент исполнения сложился по следующим муниципальным образованиям:

Красноармейский муниципальный район – 20,0 % (при плане 10 392,6 тыс. рублей исполнено 2 078,5 тыс. рублей), на 01.01.2020 не исполнено 8 314,1 тыс. рублей;

Спасский муниципальный район – 57,9 % (при плане 2 814,5 тыс. рублей исполнено 12 046,0 тыс. рублей), на 01.01.2020 не исполнено 8 768,5 тыс. рублей;

Ханкайский муниципальный район – на 61,3 % (при плане 18 411,4 тыс. рублей исполнено 11 283,1 тыс. рублей), на 01.01.2020 не исполнено 7 128,3 тыс. рублей;

Дальнереченский муниципальный район – на 77,2 % (при плане 26 312,8 тыс. рублей исполнено 20 308,0 тыс. рублей), на 01.01.2020 не исполнено 6 004,8 тыс. рублей;

Пограничный муниципальный район – на 77,2 % (при плане 25 565,4 тыс. рублей исполнено 19 739,8 тыс. рублей), на 01.01.2020 не исполнено 5 825,6 тыс. рублей;

не исполнены в полном объеме субвенции, предусмотренные в краевом бюджете Тернейскому муниципальному району, в сумме 2 199,5 тыс. рублей.

Уссурийскому городскому округу на 2019 год предусмотрен объем субвенций в сумме 44 418,11 тыс. рублей на приобретение 21 жилого помещения (Соглашение, заключенное между администрацией Уссурийского городского округа и департаментом образования и науки Приморского края от 25.03.2019 № 795-11/90). Фактически за 2019 год администрацией Уссурийского городского округа приобретены 9 квартир на сумму 18 723,15 тыс. рублей. В краевом бюджете Уссурийскому городскому округу утвержден уточненный объем субвенций по фактическому исполнению в сумме 18 723,15 тыс. рублей;

за первое полугодие 2020 года – на 46,3 % (утверждено в краевом бюджете 856 030,6 тыс. рублей, исполнено 396 370,3 тыс. рублей), на 01.07.2020 не освоено 459 660,3 тыс. рублей. Наиболее низкий процент исполнения (менее чем на 30,0 %) сложился по следующим муниципальным образованиям:

Кировский муниципальный район – на 28,2 % (утверждено субвенций в сумме 22 609,2 тыс. рублей, исполнено 6 370,6 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 16 238,6 тыс. рублей;

Шкотовский муниципальный район – на 27,9 % (утверждено – 27 773,9 тыс. рублей, исполнено 7 738,0 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 20 035,9 тыс. рублей;

Владивостокский городской округ – на 15,5 % (утверждено – 78 026,2 тыс. рублей, исполнено 12 062,6 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 65 963,6 тыс. рублей;

Хорольский муниципальный район – на 13,4 % (утверждено – 20 709,9 тыс. рублей, исполнено 2 786,3 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 17 923,6 тыс. рублей;

Хасанский муниципальный район – на 12,8 % (утверждено – 20 709,9 тыс. рублей, исполнено 2 658,7 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 18 051,2 тыс. рублей;

Артемовский городской округ – на 11,0 % (утверждено – 39 584,8 тыс. рублей, исполнено 4 368,1 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 35 216,7 тыс. рублей;

Находкинский городской округ – на 10,2 % утверждено – 29 724,2 тыс. рублей, исполнено 3 034,0 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 26 690,2 тыс. рублей;

Дальнегорский городской округ – на 4,2 % (утверждено – 37 704,2 тыс. рублей, исполнено 1 577,5 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 36 126,7 тыс. рублей;

Тернейский муниципальный район – субвенции, утвержденные в сумме 1 874,4 тыс. рублей, на 01.07.2020 не исполнены.

Ответственность за результативность, целевое использование средств субвенций, достоверность предоставленных в министерство (до 01.01.2020 – департамент) ежеквартальных отчетов об осуществлении государственных полномочий возложены на уполномоченные органы местного самоуправления (пункт 14 постановления Администрации Приморского края от 28.01.2019 № 31-па; пункт 16 постановления Правительства Приморского края от 06.05.2020 № 400-пп).

Контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, в том числе по целевому использованию материальных ресурсов и финансовых средств, возложен на уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края в области образования Приморского края (пункт 1 статьи 8 Закона от 06.12.2018 № 412-КЗ).

При этом в нарушение пункта 1 статьи 8 Закона от 06.12.2018 № 412-КЗ в проверяемом периоде министерством образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края) не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий в части проверки отчетов по исполнению отдельных государственных полномочий.

Так, выборочной проверкой достоверности данных отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субвенция из краевого бюджета бюджету муниципального образования (далее – отчет), предоставляемых органами местного самоуправления министерству образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края), в соответствии с заключенными соглашениями, а также проверкой полноты и своевременности исполнения обязательств по приобретению жилых помещений для детей-сирот в рамках муниципальных контрактов, заключенных органами местного самоуправления и продавцами жилых

помещений, установлено следующее.

Анучинский муниципальный район: в 2020 году в соответствии с Соглашением № 13-К-2020 от 10.02.2020, заключенным между министерством образования Приморского края и администрацией Анучинского муниципального района, предусмотрено приобретение 14 жилых помещений на сумму 22 659,27 тыс. рублей.

По данным отчета Анучинского муниципального района на 01.07.2020 приобретено (оплачено) 10 жилых помещений на сумму 16 362,18 тыс. рублей, что является недостоверным, так как платежными поручениями подтверждена оплата 11 жилых помещений на сумму 16 362,18 тыс. рублей.

На момент проверки из 11 квартир распределены получателям 9 квартир.

Учитывая вышеизложенное, администрацией Анучинского муниципального района в отчетах, предоставляемых в департамент образования и науки Приморского края (с 01.01.2020 – министерство образования Приморского края) в рамках заключенных соглашений, отражены недостоверные данные, влекущие искажение сводных данных по исполнению государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в целом по Приморскому краю.

Кировский муниципальный район: Соглашением от 03.02.2020 № 16-К-2020, заключенным между министерством образования Приморского края и администрацией Кировского муниципального района, предусмотрено приобретение 17 жилых помещений на сумму 22 609,16 тыс. рублей.

В первом полугодии 2020 года администрацией Кировского муниципального района заключено 17 муниципальных контрактов на сумму 19 038,09 тыс. рублей, из них оплачено 5 жилых помещений на сумму 6 169,97 тыс. рублей, при этом в первом полугодии 2020 года детям-сиротам распределены 6 жилых помещений.

Так, оплата за жилое помещение (кп Горные Ключи, пр-т Лазурный, 1, 314) произведена администрацией Кировского муниципального района 03.07.2020, после регистрации муниципальной собственности от 09.06.2020 (кадастровый номер 25:02:030102:407) и передачи в наем данного помещения нанимателю (от 30.06.2020 № 07/2020), а в отчете на 01.07.2020 данная квартира отражена как приобретенная, при этом расход субвенции указан в объеме расходов на оплату пяти квартир (6 169,97 тыс. рублей).

Красноармейский муниципальный район: в 2020 году в соответствии с пунктом 2.1 Соглашения от 28.01.2020 № 17-К-2020, заключенного между министерством образования Приморского края и администрацией Красноармейского муниципального района, на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот предусмотрены субвенции в объеме 5 554,79 тыс. рублей.

10.04.2020 между министерством образования Приморского края и администрацией Красноармейского муниципального района заключено дополнительное соглашение № 1 к Соглашению от 28.01.2020 № 17-К-2020, в соответствии с которым объем субвенции (по коду 25М) увеличен до 228,60 тыс. рублей. В результате общий объем субвенции составил

5 715,03 тыс. рублей, что соответствует объему субвенций, утвержденному данному муниципальному образованию, Законом Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 21.04.2020.

На момент проверки согласно Закону Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 11.06.2020 Красноармейскому муниципальному району утверждены субвенции в объеме 5 168,51 тыс. рублей, при этом дополнительное соглашение об изменении объема субвенции к проверке не представлено.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение пункта 12 Правительства Приморского края от 06.05.2020 № 400-пп, при внесении изменений в распределение субвенций, утвержденное законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, министерством образования Приморского края не обеспечено внесение изменения в Соглашение путем заключения дополнительного Соглашения.

Партизанский городской округ: Соглашением от 22.01.2020 № 9-К-2020, заключенным между министерством образования Приморского края и администрацией Партизанского городского округа, местному бюджету предусмотрены субвенции в сумме 30 181,71 тыс. рублей на приобретение 25 жилых помещений.

Согласно отчету администрации Партизанского городского округа от 01.07.2020, в первом полугодии 2020 года приобретено 11 квартир на сумму 11 104,54 тыс. рублей, из них распределено 7 квартир.

В Партизанском городском округе полномочия по приобретению жилья для детей-сирот возложены на Управление экономики и собственности администрации Партизанского городского округа (далее – Управление).

При проверке расходования средств субвенций на приобретение квартир детям-сиротам установлено следующее.

В первом полугодии 2020 года в нарушение муниципальных контрактов продавцами жилых помещений допущена просрочка обязательств по передаче жилых помещений в собственность Партизанского городского округа, составляющая от 14 до 53 дней, а именно:

ООО «Содействие-21 век» в нарушение пункта 6.4.2 муниципальных контрактов от 16.03.2020 допущена просрочка обязательств в части передачи жилого помещения в муниципальную собственность на 20 дней (при установленном сроке не позднее 15.04.2020, квартиры переданы 06.05.2020):

№ 0120300016720000041_341051 (г. Партизанск, ул. М.И. Кутузова, 42б, 34);

№ 0120300016720000042_341051 (г. Партизанск, ул. Тургенева, 4а, 24);

№ 0120300016720000045_341051 (г. Партизанск, ул. Тургенева, 8, 14);

№ 0120300016720000046_341051 (г. Партизанск, аллея 50 лет Октября, 2, 42);

ИП Рулевой Натальей Романовной – в нарушение пункта 6.4.2 муниципального контракта от 13.03.2020 № 0120300016720000033_341051

передача жилого помещения, расположенного по адресу: г. Партизанск, ул. Комсомольская, 1, кв. 90, произведена с просрочкой на 53 дня;

- ООО «Эталон Групп» – в нарушение пункта 2.1.1 муниципального контракта от 16.03.2020 № 0120300016720000040_341051 передача жилого помещения, расположенного по адресу: г. Партизанск, ул. Пушкинская, 72а, кв. 10, произведена с просрочкой на 14 дней;

- ИП Лысенко Ольга Владимировна – в нарушение пункта 2.1.1 муниципального контракта от 13.03.2020 № 0120300016720000043_341051 передача жилого помещения, расположенного по адресу: г. Партизанск, ул. Гоголевская, 4, кв. 29, произведена с просрочкой на 16 дней.

Кроме того, в первом полугодии 2020 года в ходе исполнения муниципальных контрактов на приобретение жилья по инициативе продавцов производилась замена жилых помещений с предоставлением письменных обращений о необходимости внести изменения в заключенные контракты, ссылаясь на улучшенные характеристики жилых помещений (письмо администрации Партизанского городского округа от 17.09.2020 № 12-08-16/5609, представленное Контрольно-счетной палате Приморского края)¹².

2.3. Проверкой соблюдения Порядка расходования субвенций органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края при осуществлении ими отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями установлено следующее.

В Артемовском городском округе за 2019 год приобретено 18 квартир для детей-сирот, находятся в жилых домах ранее 2000 года ввода, а также не в г. Артеме (за исключением двух), а в районах города: самый «новый» дом, в котором приобретены квартиры – 1990 года ввода в эксплуатацию (ул. Михайловская, 13а), самый «старый» – 1965 года постройки (ул. Ленина, 1).

Из 18 квартир, только 1 квартира приобретена непосредственно у собственника жилого помещения, остальные 17 – через посредников: ООО «Содействие-21 век» (8 квартир), ООО «СпецЖилФонд» (4 квартиры), ИП Буравкова Л.Г. (4 квартиры), ИП Вольхин А.В. (1 квартира).

¹² К муниципальному контракту от 13.03.2020 № 0120300016720000033_341051, заключенному с ИП Рулевой Натальей Романовной на приобретение жилого помещения г. Партизанск, ул. М.И. Кутузова, 46, кв.59, площадью 29,0 кв. м, стоимостью 1 010,4 тыс. рублей, сроком действия в течение 50 дней с момента подписания, т.е. по 01.05.2020 (пункт 8.1 контракта), заключено дополнительное соглашение от 19.05.2020 № 1 на приобретение жилого помещения по адресу: г. Партизанск, ул. Комсомольская, 1, кв. 90, площадью 32,7 кв. м, т.е. через 18 дней после истечения срока его действия;

к муниципальному контракту от 16.03.2020 № 0120300016720000048_341051, заключенному с ООО «Содействие-21 век» на приобретение жилого помещения по адресу: г. Партизанск, ул. Комсомольская, 1, кв. 90, площадью 32,7 кв. м, стоимостью 1 015,5 тыс. рублей, сроком действия в течение 50 дней с момента подписания, т.е. по 04.05.2020 (пункт 8.1 контракта), заключено дополнительное соглашение от 24.07.2020 № 1 на приобретение жилого помещения по адресу: г. Партизанск, ул. М.И. Кутузова, 42б, кв. 9/31, площадью 33,5 кв. м, т.е. через 81 день после истечения срока его действия;

к муниципальному контракту от 27.04.2020 № 0120300016720000067_341051, заключенному с ИП Рулевой Натальей Романовной на приобретение жилого помещения по адресу: г. Партизанск, ул. Мирошниченко, 32, кв. 15, площадью 28 кв. м, стоимостью 974,883 тыс. рублей, сроком действия в течение 50 дней с момента подписания, т.е. по 12.06.2020 (пункт 8.1 контракта), заключено дополнительное соглашение от 20.07.2020 № 1 на приобретение жилого помещения г. Партизанск, ул. М.И. Кутузова, 46, кв.59, площадью 29,0 кв. м, т.е. через 38 дней после истечения срока его действия.

ООО «Содействие-21 век», ИП Буравкова Л.Г. согласно выписке из ЕГРЮЛ не регистрировали услуги риэлтора ни как основной вид деятельности, ни как дополнительные виды деятельности.

За первое полугодие 2020 года администрацией Артемовского городского округа заключено 10 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот и 1 муниципальный контракт в стадии заключения. Все приобретенные в 2020 году жилые помещения для детей-сирот находятся в жилых домах ранее 2000 года ввода, а также не в г. Артеме, а в районах, входящих в административный центр: самый «новый» дом, в котором приобретены квартиры – 1989 года ввода в эксплуатацию (ул. Стрельникова, 50), самый «старый» - 1963 года постройки (ул. Ленина, 5/2; ул. Ленина, 17/1).

Все квартиры приобретены через посредников: ООО «Содействие-21 век» (3 квартиры), ООО «Агентство по обеспечению жильем» (2 квартиры), ИП Бурдейная Т.Н. (4 квартиры), ИП Савченко А.Н. (1 квартира). ООО «Содействие-21 век», ИП Бурдейная Т.Н., согласно выписке из ЕГРЮЛ не регистрировали услуги по купле-продаже жилого недвижимого имущества ни как основной вид деятельности, ни как дополнительные виды деятельности.

Посредники действуют либо на основании доверенности, выданной владельцем квартиры и нотариально удостоверенной, либо на основании договора комиссии на продажу квартиры.

Суммы комиссии по договорам комиссии, выплачиваемые риелторам, составили от 300,0 тыс. рублей до 650,0 тыс. рублей. Таким образом, фактическая стоимость квартир в указанных случаях составляла от 2 050,0 тыс. рублей до 2 400,0 тыс. рублей.

При приобретении жилых помещений администрацией Артемовского городского округа допущены отдельные факты нарушения статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий муниципальных контрактов:

в акте приема-передачи квартиры по ул. Черноморская, 20, 55, являющимся неотъемлемой частью муниципального контракта, указана площадь квартиры 32,7 кв. м, что не соответствует площади в муниципальном контракте – 32,4 кв. м;

во всех актах приема-передачи жилых помещений, на дату их подписания, не указаны показания и номера счетчиков (горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, электроэнергия);

в отдельных случаях не соблюдены требования технического задания, в части того, что жилое помещение (квартира) находится в собственности поставщика, либо поставщик имеет нотариально удостоверенную доверенность, подтверждающую полномочия поставщика по осуществлению всех действий по продаже квартир: по ул. Харьковская, 8, 63; по ул. Кирова, 152, 724; по ул. Ленина, 17/1, 28;

отдельными продавцами нарушены сроки передачи квартир в муниципальную собственность, установленные муниципальными контрактами: квартира по ул. Михайловская, 3, 78 передана с просрочкой на

9 дней (муниципальный контракт от 02.04.2019 № 32/29А); квартира по ул. Кирова, 152, 724 передана с просрочкой на 35 дней (муниципальный контракт от 10.04.2019 № 40/35А); квартира по ул. Кирова, 161, 26 передана с просрочкой на 2 дня (муниципальный контракт от 10.04.2019 № 38/40А). За просрочку обязательств продавцам квартир предъявлены пени в сумме 22,21 тыс. рублей (соответственно ООО «СпецЖилФонд» – 4,32 тыс. рублей; ИП Вольхин А.В. – 17,35 тыс. рублей; ООО «СпецЖилФонд» – 0,54 тыс. рублей), из которых уплачено 17,35 тыс. рублей (ИП Вольхин А.В.).

В Уссурийском городском округе в нарушение муниципального контракта от 29.03.2019 № 49 продавцом ИП Рулевой О.А. жилое помещение, стоимостью 2 080,35 тыс. рублей, не передано в муниципальную собственность в течение 45 рабочих дней, в связи с чем, администрацией Уссурийского городского округа принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Штрафные санкции за просрочку обязательств в сумме 216,4 тыс. рублей, предъявленные ИП Рулевой О.А., уплачены в сумме 208,0 тыс. рублей. Пеня в сумме 8,4 тыс. рублей ИП Рулевой О.А. на дату проверки не оплачена.

В Партизанском муниципальном районе в 2019 году заключены 14 муниципальных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот. Фактически за счет средств субвенций произведена оплата за 13 квартир на сумму 20 000,8 тыс. рублей. Один контракт на сумму 1 457,4 тыс. рублей расторгнут в судебном порядке (дело от 15.11.2019 № А51-12591/2019), с оплатой продавцом (ИП Насонов А.Л.) штрафа в сумме 145,7 тыс. рублей, предъявленного за неисполнение обязательств, внесением продавца в реестр недобросовестных поставщиков (номер реестровой записи РНП.234287-20 от 04.02.2020).

За просрочку обязательств по передаче жилых помещений в муниципальную собственность начислены продавцам квартир и взысканы с них в доход бюджета Партизанского муниципального района пени в сумме 55,6 тыс. рублей, в том числе:

29,7 тыс. рублей – в 2019 году за несвоевременную передачу трех квартир (ООО «Содействие-21 век»);

25,9 тыс. рублей – в первом полугодии 2020 года за несвоевременную передачу четырех квартир (ООО «Содействие-21 век» – 18,6 тыс. рублей, ООО «Дорожная карта» – 2,5 тыс. рублей, ИП Бурдейная Т.Н. – 4,8 тыс. рублей).

По данным, предоставленным Контрольно-счетной палатой органами местного самоуправления муниципальных образований, задолженность за найм жилья и коммунальные услуги составляет от 8,3 тыс. рублей (ЗАТО г. Фокино) до 679,4 тыс. рублей (Кавалеровский муниципальный район).

Данные о задолженности (выборочно), числящейся за детьми-сиротами на 01.01.2020, 01.07.2020, приведены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование муниципального образования	На 01.01.2020, (тыс. рублей):		На 01.07.2020, (тыс. рублей):	
	найм	коммунальные	найм	коммунальные

		услуги		услуги
Лесозаводский городской округ	49,0	106,0	104,1	127,5
Уссурийский городской округ	-	19,9	-	72,3
ЗАТО г. Фокино	8,3	6,5	43,8	83,2
Дальнереченский городской округ	-	46,4	-	143,5
Кавалеровский муниципальный район	15,7	366,3	49,5	679,4
Кировский муниципальный район	-	495,6	-	414,35
Партизанский муниципальный район	14,7	32,3	18,3	130,8

Следует отметить, что в г. Лесозаводске отдельными нанимателями (2019 год – 4 человека, 2020 год – 8 человек) не оформлены лицевые счета для начисления платежей за содержание, найм жилого помещения, а также за коммунальные услуги (холодное водоснабжение и водоотведение; теплоэнергия и горячее водоснабжение): г. Лесозаводск, мкр. Юго-Западный, 12, 46 (теплоэнергия и горячее водоснабжение, содержание жилья, наем); г. Лесозаводск, ул. Камышовая, 1, 43 (холодное водоснабжение и водоотведение, теплоэнергия и горячее водоснабжение, содержание жилья, наем); г. Лесозаводск, ул. Октябрьская, 90, 20 (теплоэнергия и горячее водоснабжение, содержание жилья, наем).

В нарушение статьи 682 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 156.1 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией Надеждинского муниципального района не установлен размер платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) по договорам найма специализированного жилищного фонда.

2.4. Анализ удовлетворенности детей-сирот предоставленными жилым помещениями (по результатам опроса) показал следующее.

В Артемовском городском округе по результатам опроса 14 человек установлено, что 12 удовлетворены предоставленным жильем, 2 человека не удовлетворены. Названы следующие причины: плохое отопление в зимний период, проникновение насекомых из затопленных подвальных помещений, плесень, грибок, прогнившие полы в квартире.

В Надеждинском муниципальном районе из 17 опрошенных человек 8 человек, или 47 % от количества опрошенных, удовлетворены предоставленными жилыми помещениями, 9 человек, или 53 %, удовлетворены при наличии замечаний (наличие плесени, грибка, трещины на потолках, поломка бытовой техники (электрическая плита, водонагреватель), балконные двери и окна плотно не закрываются).

В Партизанском муниципальном районе произведен опрос 6 человек, который показал, что все наниматели удовлетворены предоставленными жилыми помещениями.

В Уссурийском городском округе опрошенные наниматели жилья в количестве 8 человек полностью удовлетворены предоставленными квартирами.

8. Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия от 30.09.2020 подписан министром строительства Приморского края В.И. Блоцким с замечаниями от 05.10.2020

№ 17/8388, которые частично приняты Контрольно-счетной палатой (заключение на замечания направлены в данное министерство 07.10.2020).

Акт контрольного мероприятия от 30.09.2020 подписан министром имущественных и земельных отношений Приморского края И.В. Дмитриенко с пояснениями от 06.10.2020 № 20/13925, которые приняты к сведению (заключение на пояснения направлены данному министерству 07.10.2020).

Акт контрольного мероприятия от 06.10.2020 подписан заместителем председателя Правительства Приморского края – министром образования Приморского края Н.В. Бондаренко с возражениями от 12.10.2020 № 23/9784, которые приняты Контрольно-счетной палатой (заключение на возражение направлены данному министерству 15.10.2020).

9. Выводы:

По цели 1.

1. Нормативная правовая база, регулирующая вопросы обеспечения жильем детей-сирот на территории Приморского края, сформирована в полном объеме, в тоже время:

в Порядке, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па, не предусмотрено взаимодействие между министерством строительства Приморского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края по проведению ремонта жилых помещений для детей-сирот;

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3.5 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па, не разработаны и не утверждены:

в Надеждинском муниципальном районе – административный регламент предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда при осуществлении государственных полномочий, а также Порядок формирования муниципального специализированного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот;

В Артемовском городском округе – Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам из муниципального специализированного жилищного фонда.

Кроме того, в должностных инструкциях специалистов управления муниципальной собственности администрации Артемовского городского округа, на которое возложено исполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, не закреплены обязанности по обеспечению жильем для детей-сирот, а также не предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение данных обязанностей.

2. Решения о включении (об отказе во включении) в список, об исключении из списка принимаются органами местного самоуправления в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, и

оформляются распорядительными актами органов местного самоуправления в соответствии с пунктом 7 статьи 6 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ.

При этом пунктом 20 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, предусмотрено, что решение об исключении из списка оформляется распорядительным актом уполномоченного органа в течение 5 рабочих дней со дня получения данным органом подтверждения сведений об обстоятельствах, указанных в пункте 3.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

3. Численность детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, увеличивается и составляет в первом квартале 2019 года – 7 214 человек, на 26.02.2020 – 7 388 человек, на 13.07.2020 – 7 463 человека.

В нарушение подпункта а) пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, законными представителями детей-сирот, достигших возраста 14 лет, представлены заявления о включении в список нуждающихся в обеспечении жильем, в срок, превышающий три месяца со дня достижения детьми-сиротами данного возраста: в Артемовском городском округе – 1 заявление; в Уссурийском городском округе – 17 заявлений.

4. Всего в казне Приморского края значатся жилые помещения, отнесенные к виду жилых помещений для детей-сирот, по состоянию на:

01.01.2019 – 1 201 квартира на сумму 1 826 211,3 тыс. рублей;

01.01.2020 – 1 830 квартир на сумму 2 821 147,3 тыс. рублей;

01.07.2020 – 1 041 квартира на сумму 1 604 909,1 тыс. рублей.

До настоящего времени шесть жилых помещений на сумму 8 943,47 тыс. рублей, принятых в декабре 2019 года к балансовому учету в составе имущества краевой казны, не переданы детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

4.1. В 2019 году от министерства строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края) в краевую казну приняты 126 квартир на сумму 213 517,1 тыс. рублей, а именно:

36-квартирный жилой дом стоимостью 71 393,4 тыс. рублей в г. Находка, по ул. Надежды, 15;

два 45-квартирных жилых дома стоимостью 142 123,7 тыс. рублей в г. Лесозаводске: ул. Мира, 2В,; ул. Мира, 2Б, переданы при наличии недостатков и дефектов, которые устранены подрядной организацией (ООО «Группа Компаний ТриО») не в полном объеме. На 17.09.2020 сметная стоимость работ по устранению недостатков и дефектов составляет 664,26 тыс. рублей. Учитывая, что гарантийный срок эксплуатации жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске истекает в декабре 2024 года, устранение выявленных недостатков подлежит за счет средств ООО «Группа Компаний ТриО».

4.2. По состоянию на 23.09.2020 согласно статье 9 Закона от 24.12.2018 № 433-КЗ в муниципальную собственность произведена безвозмездная передача жилых помещений специализированного жилищного фонда

Приморского края в количестве 1 093 квартир на сумму 1 631 687,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в распоряжение министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 13.04.2020 № 165-ри «О безвозмездной передаче жилых помещений в муниципальную собственность Лесозаводского городского округа Приморского края» не включены два жилых помещения на сумму 3 176,12 тыс. рублей (г. Лесозаводск, ул. Мира, 26, кв. 2 – 1 492,86 тыс. рублей; г. Лесозаводск, ул. Мира, 26, кв. 36 – 1 683,26 тыс. рублей).

В Артемовском городском округе в специализированный жилищный фонд включены 18 квартир, приобретенных в проверяемом периоде за счет средств субвенций. Кроме того, в соответствии с решением Думы Артемовского городского округа от 30.04.2020 № 411, распоряжением администрации Артемовского городского округа от 13.07.2020 № 523-ра «О приеме в муниципальную собственность Артемовского городского округа жилых помещений, передаваемых из собственности Приморского края» приняты в муниципальную собственность Артемовского городского округа и включены в реестр муниципального имущества 95 квартир, при этом на дату контрольного мероприятия (19.08.2020) по техническим причинам право муниципальной собственности на данные квартиры не зарегистрировано.

В Уссурийском городском округе в специализированный жилищный фонд включены 11 квартир, приобретенных за счет средств субвенций. Кроме того, в соответствии с постановлением администрации Уссурийского городского округа от 11.08.2020 № 1777 «О принятии имущества в муниципальную собственность Уссурийского городского округа» в муниципальную собственность приняты 94 квартиры, переданные безвозмездно из специализированного жилищного фонда Приморского края. В настоящее время осуществляется подготовка документов для государственной регистрации прав муниципальной собственности.

4.3. Не установлена средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в отношении квартир в многоквартирных домах, со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию которых и до размещения извещения закупок прошло не более 5 лет, расположенных на территории указанных городских округов, за исключением их административных центров в Артемовском и Уссурийском городских округах, в связи с тем, что отсутствует рынок соответствующего жилья.

Цель 2.

1. На обеспечение жильем детей-сирот в рамках подпрограммы № 5 в краевом бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **2 846 978,73** тыс. рублей, исполнено **1 647 595,67** тыс. рублей, в том числе:

министерству образования Приморского края – 2 387 265,5 тыс. рублей (2019 год – 1 031 234,9 тыс. рублей, 2020 год – 1 356 030,6 тыс. рублей), что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному ГП на 2013-2021 годы, ГП на 2020-2027 годы. Исполнено

1 394 540,3 тыс. рублей (2019 год – 908 546,7 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 485 993,6 тыс. рублей) на предоставление:

социальной выплаты детям-сиротам на приобретение жилого помещения на оплату стоимости договоров купли-продажи: 2019 год – 106 договоров купли-продажи жилых помещений на сумму 183 358,5 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 51 договор на сумму 89 623,3 тыс. рублей;

субвенций муниципальным образованиям на обеспечение жильем детей-сирот: в 2019 году приобретены 535 квартир при плане 547, за первое полугодие 2020 года – 401 квартира при плане 481. Следует отметить, что при осуществлении закупочных процедур муниципальными образованиями использовался тарифный метод обоснования НМЦК, а также нормативный и иной методы, тогда как обоснование НМЦК по приобретению жилья для детей-сирот следует осуществлять с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ является приоритетным;

министерству имущественных и земельных отношений Приморского края – 400 000,0 тыс. рублей (2019 год – 200 000,0 тыс. рублей, 2020 год – 200 000,0 тыс. рублей), что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному ГП на 2013-2021 годы, ГП на 2020-2027 годы, при этом на **413,2** тыс. рублей превышает объем бюджетных инвестиций (399 586,8 тыс. рублей), предусмотренный постановлениями Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 667-па (199 881,0 тыс. рублей), Правительства Приморского края от 20.05.2020 № 446-пп (199 705,8 тыс. рублей). За счет бюджетных инвестиций в проверяемом периоде приобретены 149 квартир на сумму 230 115,9 тыс. рублей, в том числе:

в 2019 году – 128 квартир на сумму 199 576,5 тыс. рублей, что в полном объеме соответствует планируемому количеству¹³;

в первом полугодии 2020 года – 21 квартира на сумму 30 539,4 тыс. рублей, или 20,6 % от планируемого количества¹⁴;

министерству строительства Приморского края – 59 713,23 тыс. рублей (2019 год – 30 256,93 тыс. рублей; 2020 год – 29 456,3 тыс. рублей). При этом объем бюджетных ассигнований на содержание жилых домов, построенных для детей-сирот, до постановки на кадастровый учет и передаче жилых домов эксплуатирующей организации, предусмотренный на 2019 год Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (1 640,0 тыс. рублей), на **1 000,0** тыс. рублей превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный пунктом 5.1.8 Приложения № 5 к ГП на 2013-2021 год

¹³ Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2019 № 667-па «О бюджетных инвестициях на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для лиц, включенных в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, имеющих право на обеспечение жилым помещением».

¹⁴ Постановление Правительства Приморского края от 20.05.2020 № 446-пп «О внесении изменений в постановления Правительства Приморского края от 05.02.2020 № 75-пп «О бюджетных инвестициях на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для последующего включения в специализированный жилищный фонд Приморского края».

(640,0 тыс. рублей), что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования исполнены в сумме 22 939,47 тыс. рублей (2019 год – 17 804,2 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 5 135,27 тыс. рублей).

В 2020 году осуществляются расходы за счет средств краевого бюджета в сумме 17 543,5 тыс. рублей на ремонт жилых домов для детей-сирот, построенных и переданных в краевую казну министерством строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края), при действующем гарантийном сроке их эксплуатации:

п. Тавричанка Надеждинского района: ул. 60 лет ВЛКСМ, 3, 5 – в сумме 2 889,7 тыс. рублей (гарантийный срок – 30.12.2020);

г. Находка: ул. Надежды, 19, 17, 15 – в сумме 6 500,0 тыс. рублей (гарантийный срок соответственно до 16.12.2020, до 21.12.2023);

с. Покровка Октябрьского района: ул. Северная Мелиораторов, д. 7, д. 9, (гарантийный срок – до 24.11.2021), ул. Северная Мелиораторов, д. 10, д. 8 (гарантийный срок – 27.12.2022), расходы краевого бюджета на ремонт – в сумме 8 153,8 тыс. рублей.

Эффективность реализации подпрограммы № 5 за 2019 год составляет 76 % (удовлетворительная).

2. В общем объеме бюджетных ассигнований на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями, составляющем 2 846 978,73 тыс. рублей, 58,0 % приходится на субвенции, предоставляемые из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, которые исполнены:

в 2019 году – на 91,2 % (утверждено субвенций 795 113,4 тыс. рублей, исполнено 725 188,2 тыс. рублей), на 01.01.2020 не исполнено 69 925,2 тыс. рублей;

за первое полугодие 2020 года – на 46,3 % (утверждено субвенций 856 030,6 тыс. рублей, исполнено 396 370,3 тыс. рублей), на 01.07.2020 не исполнено 459 660,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде не освоены средства субвенций Тернейским муниципальным районом в сумме 4 073,9 тыс. рублей (2019 год – 2 199,5 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 1 874,4 тыс. рублей).

3. В нарушение пункта 1 статьи 8 Закона от 06.12.2018 № 412-КЗ министерством образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края) не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий в части проверки отчетов по исполнению государственных полномочий.

3.1. Администрацией Анучинского муниципального района предоставлены министерству образования Приморского края недостоверные отчетные данные на 01.07.2020, а именно: в отчете указано, что приобретено 10 жилых помещений на сумму 16 362,18 тыс. рублей, тогда как фактически приобретено на указанную сумму 11 жилых помещений.

3.2. Администрацией Кировского муниципального района в первом полугодии 2020 года заключены 17 муниципальных контрактов на сумму 19 038,09 тыс. рублей, из них оплачено 5 жилых помещений на сумму 6 169,97 тыс. рублей. При этом в первом полугодии 2020 года детям-сиротам распределены 6 жилых помещений в связи с тем, что регистрация муниципальной собственности на жилое помещение (кп. Горные Ключи, пр-т Лазурный, 1, 314) произведена администрацией Кировского муниципального района 09.06.2020, передача в наем данного помещения нанимателю (от 30.06.2020 № 07/2020), а оплата продавцу за данное жилое помещение произведена 03.07.2020;

3.3. В нарушение пункта 12 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 06.05.2020 № 400-пп, министерством образования Приморского края не обеспечено внесение изменения в Соглашение от 28.01.2020 № 17-К-2020, заключенное с Красноармейским муниципальным районом в редакции дополнительного соглашения от 10.04.2020 № 1 путем заключения дополнительного Соглашения на сумму 5 715,03 тыс. рублей.

3.4. В Партизанском городском округе в первом полугодии 2020 года в нарушение муниципальных контрактов продавцами жилых помещений допущена просрочка обязательств по передаче жилых помещений в собственность Партизанского городского округа, составляющая от 14 до 53 дней.

В ходе исполнения муниципальных контрактов на приобретение жилья по инициативе продавцов производилась замена жилых помещений с предоставлением письменных обращений о необходимости внести изменения в заключенные контракты, ссылаясь на улучшенные характеристики жилых помещений.

4. Проверкой соблюдения Порядка расходования субвенций органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края при осуществлении ими отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями установлено следующее.

4.1. В Артемовском городском округе 18 приобретенных в 2019 году квартир находятся в жилых домах ранее 2000 года ввода, а также не в г. Артеме (за исключением двух квартир), а в районах города: самый «новый» дом, в котором приобретены квартиры, 1990 года ввода в эксплуатацию (ул. Михайловская, 13а), самый «старый» – 1965 года постройки (ул. Ленина, 1).

Из 18 квартир только 1 приобретена непосредственно у собственника жилого помещения, остальные 17 – через посредников. При этом два посредника – ООО «Содействие-21 век», ИП Буравкова Л.Г., согласно выписке из ЕГРЮЛ, не зарегистрировали услуги риелтора ни как основной вид деятельности, ни как дополнительные виды деятельности.

За первое полугодие 2020 года администрацией Артемовского городского округа приобретены 10 квартир, которые находятся в жилых домах ранее 2000 года ввода, а также не в г. Артеме, а в районах, входящих в административный центр: самый «новый» дом, в котором приобретены

квартиры, – 1989 года ввода в эксплуатацию (ул. Стрельникова, 50), самый «старый» – 1963 года постройки (ул. Ленина, 5/2 и ул. Ленина, 17/1).

Все квартиры также приобретены через посредников. При этом ООО «Содействие-21 век», ИП Бурдейная Т.Н., согласно выписке из ЕГРЮЛ, не зарегистрировали услуги риелтора ни как основной вид деятельности, ни как дополнительные виды деятельности.

Суммы комиссии по договорам комиссии, выплачиваемые риелторам, составили от 300,0 тыс. рублей до 650,0 тыс. рублей.

4.2. При приобретении жилых помещений администрацией Артемовского городского округа допущены отдельные факты нарушения статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий муниципальных контрактов:

в акте приема-передачи квартиры по ул. Черноморская, 20, 55, являющимся неотъемлемой частью муниципального контракта, указана площадь квартиры 32,7 кв. м, что не соответствует площади в муниципальном контракте – 32,4 кв. м;

во всех актах приема-передачи жилых помещений за 2019 год на дату их подписания не указаны показания и номера счетчиков (горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, электроэнергия);

в отдельных случаях не соблюдены требования технического задания в части того, что жилое помещение (квартира) находится в собственности поставщика, либо поставщик имеет нотариально удостоверенную доверенность, подтверждающую полномочия поставщика по осуществлению всех действий по продаже квартир: по ул. Харьковская, 8, 63; по ул. Кирова, 152, 724; ул. Ленина, 17/1, 28;

отдельными продавцами нарушены сроки передачи квартир в муниципальную собственность, установленные муниципальными контрактами от 2 до 35 дней: квартира по ул. Михайловская, 3, 78, передана с просрочкой на 9 дней; квартира по ул. Кирова, 152, 724, передана с просрочкой на 35 дней; квартира по ул. Кирова, 161, 26, передана с просрочкой на 2 дня. За просрочку обязательств продавцам квартир предъявлены пени в сумме 22,21 тыс. рублей, из которых уплачено 17,35 тыс. рублей (ИП Вольхин А.В.);

4.3. В Уссурийском городском округе продавцом (ИП Рулева О.А.) не исполнены обязательства по передаче жилого помещения стоимостью 2 080,35 тыс. рублей в муниципальную собственность в течение 45 рабочих дней, в связи с чем администрацией Уссурийского городского округа принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 29.03.2019 № 49. Штрафные санкции за просрочку обязательств в сумме 216,4 тыс. рублей, уплачены ИП Рулевой О.А. в сумме 208,0 тыс. рублей. Пеня в сумме 8,4 тыс. рублей на дату проверки не оплачена.

4.4. В Партизанском муниципальном районе в 2019 году заключены 14 муниципальных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот, из них произведена оплата за 13 квартир на сумму 20 000,8 тыс. рублей. Один контракт на сумму 1 457,4 тыс. рублей расторгнут в судебном порядке с оплатой продавцом (ИП Насонов А.Л.) штрафа за неисполнение обязательств

в сумме 145,7 тыс. рублей, внесением продавца в реестр недобросовестных поставщиков (номер реестровой записи РНП.234287-20 от 04.02.2020).

За просрочку обязательств по передаче 7 жилых помещений в муниципальную собственность начислены продавцам квартир и взысканы с них в доход бюджета Партизанского муниципального района пени в сумме 55,6 тыс. рублей.

5. По данным администраций муниципальных образований задолженность за найм жилья и коммунальные услуги составляет от 8,3 тыс. рублей (на 01.01.2020 в ЗАТО г. Фокино), до 679,4 тыс. рублей (на 01.07.2020 в Кавалеровском муниципальном районе). При этом в г. Лесозаводске отдельными нанимателями (2019 год – 4 человека, 2020 год – 8 человек) не оформлены лицевые счета для начисления платежей за содержание, найм жилого помещения, а также за коммунальные услуги.

В нарушение статьи 682 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 156.1 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией Надеждинского муниципального района не установлен размер платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) по договорам найма специализированного жилищного фонда.

6. Анализ удовлетворенности детей-сирот предоставленными жилыми помещениями (по результатам опроса) показал, что из опрошенных 45 человек (Артемовский городской округ – 14 человек, Надеждинский муниципальный район – 17 человек, Партизанский муниципальный район – 6 человек, Уссурийский городской округ – 8 человек):

удовлетворены предоставленным жильем – 34 человека (Артемовский городской округ – 12 человек, Надеждинский муниципальный район – 8 человек, Партизанский муниципальный район – 6 человек, Уссурийский городской округ – 8 человек);

удовлетворены при наличии замечаний – 9 человек (Надеждинский муниципальный район);

не удовлетворены жилыми помещениями (плохое отопление в зимний период, проникновение насекомых из затопленных подвальных помещений, плесень, грибок, прогнившие полы в квартире) – 2 человека (Артемовский городской округ).

Кроме того, в связи с имеющимися дефектами в отделке квартир в жилых домах в г. Лесозаводске: ул. Мира, 2В; ул. Мира, 2Б, жильцы вышеуказанных домов не удовлетворены предоставленными жилыми помещениями.

10. Предложения (рекомендации)

1. В целях повышения качества организации деятельности органов исполнительной власти Приморского края и муниципальных образований по обеспечению жильем детей-сирот следует:

администрации Надеждинского муниципального района разработать и утвердить административный регламент предоставления детям-сиротам благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного

фонда и Порядок формирования муниципального специализированного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот;

администрации Артемовского городского округа разработать и утвердить Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам из муниципального специализированного жилищного фонда, а также в должностных инструкциях специалистов управления муниципальной собственности администрации Артемовского городского округа предусмотреть обязанности по обеспечению жильем для детей-сирот и ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение данных обязанностей.

2. Министерству строительства Приморского края следует принять меры, направленные на устранение недостатков и дефектов в отдельных квартирах в жилых домах (г. Лесозаводске: ул. Мира, 2В; ул. Мира, 2Б) за счет средств подрядной организации (ООО «Группа Компаний ТриО»), а также принять меры по взысканию с подрядных организаций убытков, связанных с ремонтом жилых домов, находящихся на гарантийном сроке эксплуатации;

Кроме того, предусмотреть взаимодействие между министерством строительства Приморского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края по проведению ремонта жилых помещений для детей-сирот.

3. Министерству имущественных и земельных отношений Приморского края следует передать Лесозаводскому городскому округу две квартиры в г. Лесозаводске, по ул. Мира, 2б, кв. 2, кв. 3б.

4. Министерству образования Приморского края усилить контроль за деятельностью получателей субвенций – органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края:

- формирование списка детей-сирот в части исключения из списка, привести в соответствие с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397;

- в целях повышения эффективности и результативности расходования субвенций на обеспечение жильем детей-сирот проинформировать получателей субвенций о том, что обоснование НМЦК по приобретению жилья для детей-сирот следует осуществлять с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

5. Администрациям Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Партизанского муниципального района и Уссурийского городского округа принять меры, направленные на выполнение плановых показателей, предусмотренных соглашениями, заключенными с министерством образования Приморского края, осуществление контроля за расходованием субвенций на обеспечение жильем детей-сирот.

6. По результатам контрольного мероприятия направить представления:

Контрольно-счетной палатой Приморского края – в министерство образования Приморского края, министерство строительства Приморского

края, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края;

Контрольно-счетными органами Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Партизанского муниципального района и Уссурийского городского округа – главам администраций вышеуказанных муниципальных образований.

Отчет о контрольном мероприятии направить в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края, а также Контрольно-счетным органам муниципальных образований Приморского края Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Партизанского муниципального района.

Участники контрольного мероприятия:
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Артемовского городского округа



Е.Г. Герасимова

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Надеждинского муниципального района



Е.А. Аносова

Председатель
ревизионной комиссии
Партизанского муниципального района



С.Ф. Беляева

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Уссурийского городского округа



И.В. Костарева