

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.12.2020 № 295  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 07 " декабря 2020 г.

**99. О проекте федерального закона № 1059864-7 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (в части признания безработными самозанятых граждан, индивидуальных предпринимателей, не привлекающих наемных работников, граждан, не обеспеченных работой по установленной трудовым договором функции со стороны работодателя, в условиях особых правовых режимов, и выплаты им пособия по безработице в определенном размере) - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Кашин, Н.В.Арефьев, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 7 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 ноября 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В. ВОЛОДИНУ**

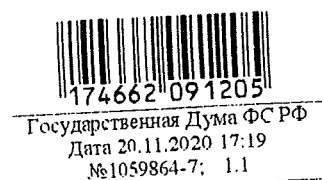
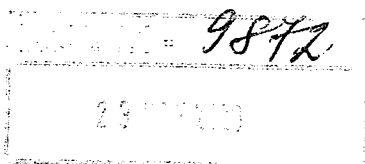
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации по поручению авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 листах;
  2. Пояснительная записка на 3 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 листе;
  5. Заключение Правительства РФ на проект закона на 2 листах;
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



**Н.В. АРЕФЬЕВ**



Вносится депутатами Государственной  
Думы: В.И. Кашиным, Н.В. Арефьевым  
Н.В. Коломейцевым, В.С. Шурчановым

Проект

№ 1059864-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 3 Федерального закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"

#### Статья 1

1. Пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» дополнить текстом следующего содержания: «Самозанятые граждане, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без наемных работников, прекратившие деятельность, а также принявшие решение о снятии с регистрации в качестве субъекта предпринимательской деятельности в связи с принятием уполномоченным на то органом государственной власти нормативного правового акта, временно запрещающего деятельность самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей всех или отдельных видов деятельности в условиях особых правовых режимов, признаются безработными с выплатой пособия в размере, не менее минимального размера оплаты труда».

2. Статью 3 дополнить пунктом 3 следующего содержания: «Граждане, не обеспеченные работой по установленной трудовым договором трудовой функцией, со стороны работодателя, ввиду принятия уполномоченным на то органом государственной власти нормативного правового акта, временно запрещающего деятельность такого работодателя в условиях особых правовых режимов, имеют статус «вынужденно безработного», выплата пособия, которым осуществляется из бюджета в порядке и размере,

определяемом Правительством Российской Федерации, но не менее средней месячной заработной платы такого гражданина и не ниже размера МРОТ.

Трудовой договор с «вынужденно безработным» по инициативе работодателя не расторгается на период действия временного запрета деятельности работодателя. В случае расторжения трудового договора по инициативе гражданина его статус «вынужденного безработного» утрачивается, пособие выплачивается в соответствии с действующим законодательством».

3. Пункт 3 статьи 3 считать пунктом 4.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

В.И. Кашин

Н.В. Коломейцев

Н.В. Арефьев

В.С. Шурчанов

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### К проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

В связи с объявленным в России карантином по пандемии коронавируса начиная с апреля месяца была приостановлена деятельность многочисленных организаций и индивидуальных предпринимателей. Гражданам и работодателям были объявлены меры государственной поддержки в связи с утратой доходов.

Однако в большинстве регионов самозанятые граждане получили возможность регистрироваться только с января 2020 года и, следовательно, не могут рассчитывать на меры государственной поддержки. Лица, вынужденно прекратившие деятельность и снятые с налогового учета, как индивидуальные предприниматели, а также самозанятые граждане будут получать пособие по безработице в размере около 1500 рублей в месяц.

В этой связи предлагается самозанятых граждан, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без наемных работников, прекративших деятельность, а также принявших решение о снятии с регистрации в качестве субъекта предпринимательской деятельности в связи с принятием уполномоченным на то органом государственной власти нормативного правового акта, временно запрещающего деятельность самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей всех или отдельных видов деятельности в условиях особых правовых режимов, признавать безработными с выплатой пособия в размере, не менее минимального размера оплаты труда.

Согласно части 3 статье 3 и статье 2 закона о занятости безработными не могут быть признаны, в частности, граждане, работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы.

Таким образом, наличие заключенного трудового договора влечет невозможность признания гражданина безработным.

В силу положений статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель, как сторона по трудовому договору, обязан предоставлять работнику работу, обусловленную трудовым договором и выплачивать в полном размере причитающуюся работнику заработную плату.

Указами Президента РФ от 25 марта 2020 г. №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и от 2 апреля 2020 г. №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» установлены не рабочие дни с 30 марта по 30 апреля 2020 г. с сохранением заработной платы.

В ряде субъектов Российской Федерации введен режим повышенной готовности (см., например Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. №12-УМ «О введении режима повышенной готовности», Распоряжение председателя правительства Пермского края от 14 марта 2020 г. №5-ипп «О введении для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Пермского края режима функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ»).

Кроме того, в настоящее время в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации приняты и действуют акты органов государственной власти, временно запрещающие деятельность всех или определенных организаций (индивидуальных предпринимателей) (см., например Указ Мэра Москвы от 29.03.2020 №34-УМ, указ Мэра Москвы от 02.04.2020 №36-УМ, Указ Губернатора Пермского края от 29 марта 2020 г. №23 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае»)

Принятие вышеприведенных актов привело к тому, что, во-первых, организации (ИП) лишились возможности предоставить своим работникам работу, обусловленную их трудовой функцией (например, в связи с невозможностью выполнения работы в удаленном режиме вне места нахождения

работодателя), при этом обязанности по выплате заработной платы сохранились, а во-вторых, ряд организаций (индивидуальных предпринимателей) приостановили деятельность, что, как следствие, привело к существенному падению, а в ряде случаев и к полному прекращению поступления выручки.

В силу положений Закона о занятости граждане, не обеспеченные работой со стороны своего работодателя не признаются безработными, так как находятся в трудовых отношениях со своим работодателем (имеют заключенный трудовой договор).

Вместе с тем, существенное падение (отсутствие) выручки привело к задержкам (невыплатам) заработной платы со стороны работодателей.

Принятие в целях недопущения задержек (невыплаты) заработной платы программа предоставления беспроцентных целевых кредитов организациям (ИП) на практике продемонстрировала свою не высокую эффективность. В адрес бизнес-объединений поступают обращения от субъектов предпринимательской деятельности, в которых говорится о получении отказов со стороны банков о выдаче кредитов, о невысоких (фактически ограниченных размером МРОТ на одного работника) суммах предоставляемых кредитов. Отмечено, что размер МРОТ не достаточен для выплат, причитающихся работникам заработных плат, а также уплаты НДФЛ.

В этой связи предлагается законодательно установить отдельную категорию безработных – «вынужденно безработный», под которым будут пониматься граждане, не обеспеченные работой по установленной трудовым договором трудовой функцией со стороны своего работодателя ввиду принятия уполномоченным на то органом государственной власти акта, временно запрещающего деятельность такого работодателя в условиях введенного режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, или другого особого правового режима.

«Вынужденно безработным» гражданам должно выплачиваться пособие в порядке и размере, определяемом Правительством Российской Федерации, но не



менее средней месячной заработной платы такого гражданина и не ниже размера МРОТ.

Выплата пособия должна производиться непосредственно работникам за счет средств бюджета за период с даты, установленного запрета на деятельность такого работодателя и до момента снятия такого запрета.

Условиями для получения такого пособия должны быть, как минимум, следующие:

- распространение запрета на деятельность работодателя
- наличие трудового договора, заключенного с работодателем, деятельность которого попала под запрет, не менее чем за месяц до даты установления такого запрета.

Исчисление размера средней месячной заработной платы должно производиться на основании сведений, предоставленных налоговыми органами.

Трудовой договор с «вынужденно безработным» должен оставаться не расторгнутым на период действия временного запрета деятельности работодателя такого «вынужденно безработного» гражданина. В случае расторжения трудового договора, по инициативе гражданина, статус «вынужденного безработного» утрачивается.

По окончании действия временного запрета деятельности работодателя работник утрачивает статус «вынужденного безработного» и право на получение пособия.

При этом с работодателя «вынужденного безработного» должна быть снята обязанность по выплате заработной платы работнику, находящемуся в статусе «вынужденного безработного» за период нахождения его в таком статусе, но при этом наложена обязанность не расторгать по своей инициативе трудовой договор с «вынужденно безработным».

Процедура постановки на учет в качестве «вынужденного безработного» должна быть максимально упрощена и происходить в максимально короткий срок.

Описанная мера поддержки вносит ясную и понятную процедуру оказания помощи как работникам, так и работодателям от возможных негативных последствий, связанных с задержкой (невыплатой) заработной платы в связи с временным запретом на деятельность. Кроме того, описанная мера поможет сохранить организации, попавшие в сложную финансовую ситуацию в связи с принятыми мерами, направленными на борьбу с коронавирусом.

В.И. Кашин



В.С Шурчанов



Н.В. Арефьев



Н.В. Коломейцев



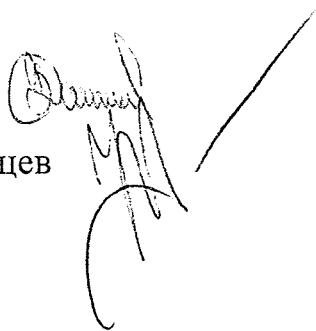
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 3**  
**Федерального закона Российской Федерации "О занятости населения в**  
**Российской Федерации"**

Введение в действие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из Федерального бюджета вне действия нормативных актов органов государственной власти, временно запрещающих деятельность всех или отдельных организаций или индивидуальных предпринимателей в условиях особых правовых режимов.

Размер расходов на выполнение норм настоящего закона определить невозможно, поскольку он зависит от конкретных мер ограничения деятельности работодателей по численности и продолжительности действия этих мер.


В.И. Кашин

Н.В. Коломейцев



Н.В. Арефьев

В.С. Шурчанов

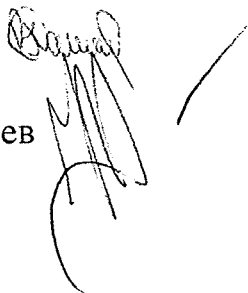
  


## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Введение в действие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. От 21.04.2020) «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует внесения иных изменений в указанный законодательный акт и в другие законодательные акты.

В.И. Кашин



Н.В. Коломейцев

В.С. Шурчанов



Н.В. Арефьев





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » октября 20 20 г.

№ 9157п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Н.В.Арефьеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № АНВ-4/215 от 6 июля 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 3 Федерального закона Российской Федерации "О занятости  
населения в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, В.И.Кашиным,  
Н.В.Коломейцевым и Н.В.Арефьевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается признавать безработными самозанятых граждан, индивидуальных предпринимателей, не привлекающих наемных работников, прекративших осуществление предпринимательской деятельности, а также граждан, не обеспеченных работой по установленной трудовым договором функции со стороны работодателя, в случае принятия уполномоченным на то органом государственной власти нормативного правового акта, временно запрещающего деятельность самозанятых граждан, индивидуальных предпринимателей, работодателей в условиях особых правовых режимов, и выплачивать им пособие по безработице в определенном размере.



В соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости) безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Однако законопроектом предусматривается признание лица безработным без учета его волеизъявления.


В настоящее время граждане, снявшиеся с учета в качестве самозанятого или прекратившие деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, признаются безработными по общим правилам при отсутствии оснований для отказа в признании их безработными. При этом Законом о занятости для указанной категории граждан предусмотрена выплата пособия по безработице, в случае признания их безработными. В отношении работающих по трудовому договору граждан стоит отметить, что приостановление деятельности организации (индивидуального предпринимателя) само по себе не влечет прекращения трудовых договоров и выполнения обязанностей работодателя, а признание их безработными возможно только после увольнения с работы.

Кроме того, законопроектом предлагается ввести категорию граждан "вынужденный безработный", при этом статус таких лиц не определен.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

