

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.12.2020 № 295  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " декабря 2020 г.

**110. О проекте федерального закона № 1054091-7 "О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения источника финансирования гарантий и компенсаций) - вносят депутаты Государственной Думы И.С.Пиляев, А.Ю.Морозов, С.Г.Каргинов, Н.В.Березин, А.В.Андрейченко, С.В.Натаров, М.С.Зайцев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 15 января 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 11 2020г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях", подготовленного к внесению в государственную Думу.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 1л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе - 1 шт.

9526

12 НОЯ 2020



173898 048205

Государственная Дума ФС РФ

Дата 11.11.2020 16:31

№1054091-7; 1.1

**И.С. Пиляев**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Пиляевым И.С.  
Морозовым А.Ю.  
Каргиновым С.Г.  
Березиным Н.В.  
Андрейченко А.В.  
Натаровым С.В.  
Зайцевым М.С.

Проект 1054091-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года №4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" следующие изменения:

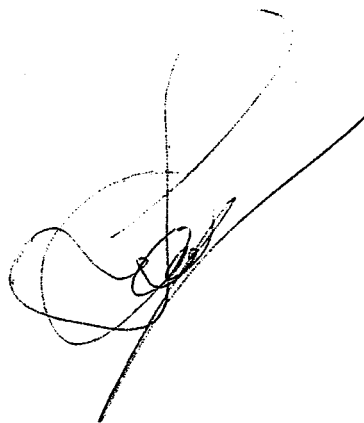
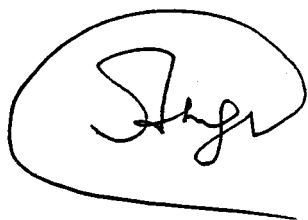
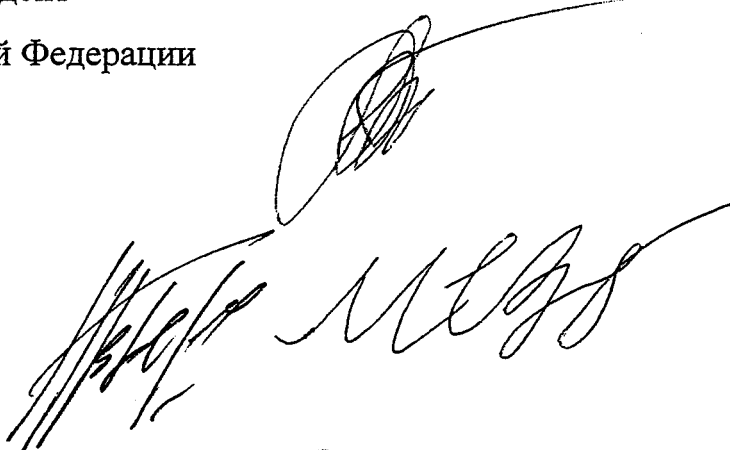
- 1) Ст.1 часть третью Федерального закона от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» изменить и изложить в следующей редакции:

Гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в организациях, финансируемых из федерального бюджета, устанавливаются федеральными законами, в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, - законами субъектов Российской Федерации, в организациях, финансируемых из местных бюджетов, - муниципальными правовыми актами, в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, а также индивидуальных предпринимателей - работодателем, в порядке и на условиях утвержденных Правительством Российской Федерации.

2.) Статью 4. Часть пятую Федерального Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» изменить и изложить в следующей редакции:

Гарантии и компенсации, установленные для граждан, работающих в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, индивидуальных предпринимателей - осуществляются за счет средств федерального бюджета в порядке и на условиях предусмотренных Правительством Российской Федерации.

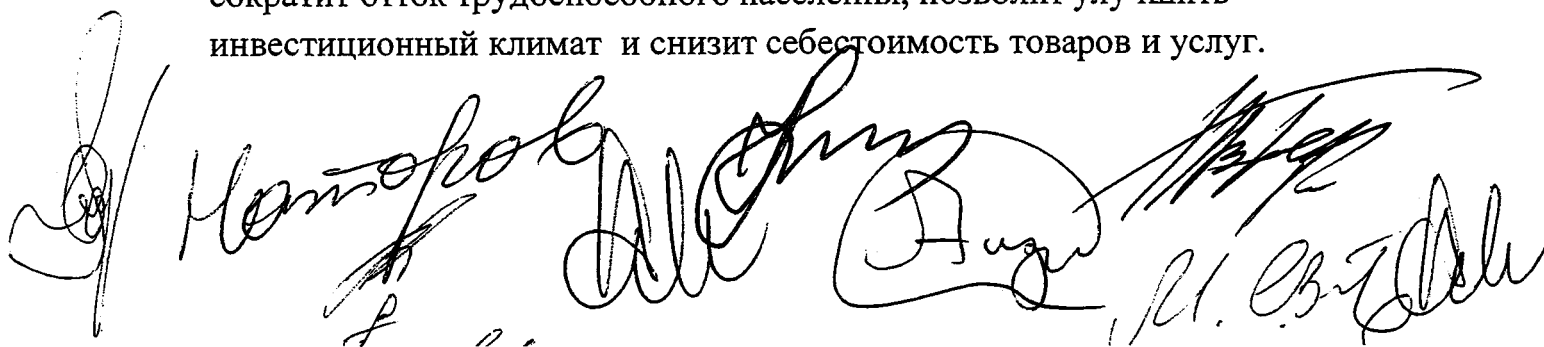
Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

В начале 90 – х Правительство РФ и законодатели переложили выплату всех льгот, гарантируемых государством на бюджет работодателей. Однако за последние 27 лет значительная часть предприятий зарегистрированных и ведущих хозяйственную деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях изменила форму собственности с государственной на частную, возросло количество индивидуальных предпринимателей. Вместе с тем исполнение существующего законодательства по «северным» льготам ставит работодателей, работающих в местностях Крайнего Севера, в неравные условия с предпринимателями других регионов страны, Более того по смыслу законодателя предусмотренные льготы гарантируются государством, а не бюджетами частных организаций и индивидуальных предпринимателей, которые зарегистрированы и ведут деятельность на данных территориях, в связи с тем, что отсутствует механизм исполнения текущего законодательства в условия нынешнего времени, не определен государственный источник финансирования исполнения текущего законодательства в отношении предприятий частной собственности и индивидуальных предпринимателей, следовательно оно не работает на повышение благосостояния трудящихся граждан и нарушает конституционные права на равенство всех граждан РФ перед законом (ст 19. Конституции РФ). Противоречит конституционным положениям о социальном государстве, о праве на труд. Принятие данного законопроекта позволит устранить вышеизложенные правовые коллизии и определит источник финансирования, это позволит создать условия для закрепления граждан на постоянной основе в виде увеличения заработной платы, а также сократит отток трудоспособного населения, позволит улучшить инвестиционный климат и снизит себестоимость товаров и услуг.

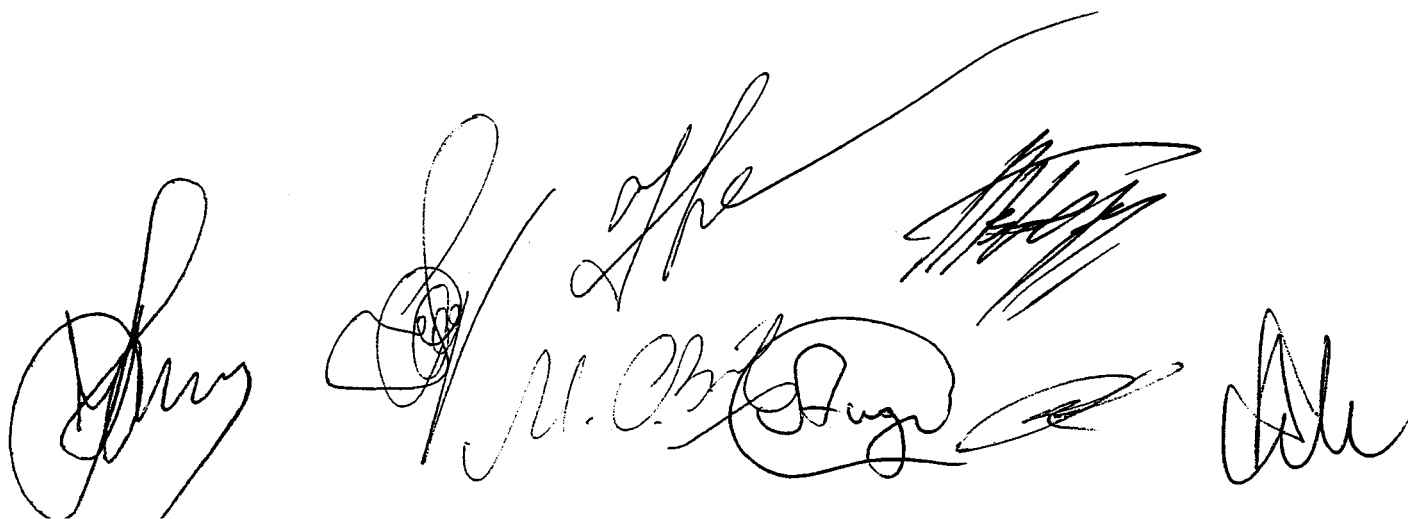


## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» может потребовать в 2021 году дополнительных расходов федерального бюджета.

Указанные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановые периоды последующих годов.



## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » сентября 2020 г.

№ 8613п-П12

МОСКВА

На № ПИС-4/111 от 23 июля 2020 г.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.С.Пиляеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



169607 475203

Государственная Дума ФС РФ

Дата 19.09.2020 09:29

№1023345-7; 1.1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4520-І "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы И.С.Пиляевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается изменение источника финансирования гарантий и компенсаций, установленных для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в организациях внебюджетной сферы, а также распространение указанных гарантий и компенсаций на индивидуальных предпринимателей.

Предлагаемое законопроектом распространение предусмотренных Законом Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - Закон) гарантий и компенсаций на индивидуальных предпринимателей не соответствует части первой статьи 1 Закона, согласно которой действие Закона распространяется

21 СЕН 2020

20082036.doc





на лиц, работающих по найму, то есть на основании трудового договора, постоянно или временно в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.


Кроме того, учитывая, что индивидуальный предприниматель не является работником, соответствующие гарантии и компенсации для него не могут устанавливаться работодателем.

Предлагаемые законопроектом изменения также не согласуются с положениями Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающими, что размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также расходов, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры с работодателями внебюджетной сферы, устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами.

Для реализации решений, предлагаемых законопроектом, потребуются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств, что не позволяет оценить финансово-экономические последствия его принятия и реализации.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

