



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Косьяненко Т.С.

26.11.2020 № 02-12/163
На № _____ от _____

О результатах мониторинга
правоприменения

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 23 ноября 2018 года № 391-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения".

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова
Анна Вениаминовна
2401102

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/215
27 ноября 2020 г.

Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 391-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения"

1. Законодательство в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников

Качественная и полноценная социальная поддержка медицинских работников является основой создания надежной системы здравоохранения в стране.

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным документом, регулирующим права и обязанности медицинских работников в Российской Федерации, является Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", пункт 5 части 1 статьи 72 которого устанавливает необходимость стимулировать труд врачей в соответствии с уровнем их квалификации, со спецификой и сложностью работы, с объемом и качеством труда, а также конкретными результатами деятельности.

На основании части 2 статьи 72 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В целях достижения определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" показателей национального проекта в сфере здравоохранения в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения, в том числе оказывающих первичную медико-санитарную

помощь, принят Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 391-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения".

Указанный Закон Приморского края устанавливает меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, являющихся медицинскими работниками, проживающих и работающих на территории Приморского края, в целях их привлечения в медицинские организации, подведомственные уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения, и сохранения кадрового потенциала.

Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" с 1 января 2019 года установлены следующие меры социальной поддержки медицинских работников:

ежемесячная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей, предоставляемая до достижения пятилетнего стажа непрерывной работы молодым врачам-специалистам;

ежемесячная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей, предоставляемая врачам-специалистам медицинских организаций, расположенных на территориях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера;

единовременная денежная выплата врачам-специалистам:

500 тыс. рублей для работников медицинских организаций, расположенных во Владивостокском, Артемовском, Уссурийском, Находкинском городских округах;

700 тыс. рублей для работников медицинских организаций, расположенных в Дальнегорском городском округе, Кавалеровском, Красноармейском, Лазовском (с 06.03.2020 - Лазовский муниципальный округ), Ольгинском, Пожарском, Тернейском муниципальных районах (с 31.03.2020 - Тернейский муниципальный округ);

600 тыс. рублей для работников медицинских организаций, расположенных в иных муниципальных образованиях Приморского края;

единовременная денежная выплата в размере 300 тыс. рублей, предоставляемая фельдшерам фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи;

единовременная денежная выплата в размере 200 тыс. рублей, предоставляемая медицинским сестрам поликлиник, поликлинических отделений, участковых больниц, врачебных амбулаторий, отделений (офисов) общей врачебной (семейной) практики медицинских организаций;

компенсация врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу медицинских организаций фактически понесенных расходов по

договору найма (поднайма) жилого помещения, но не более 20 тыс. рублей в месяц (с 01.01.2020 30 тыс. рублей в месяц - медицинским работникам медицинских организаций, расположенных во Владивостокском городском округе; 20 тыс. рублей в месяц - медицинским работникам медицинских организаций, расположенных в иных муниципальных образованиях Приморского края);

денежная выплата в размере 3 тыс. рублей за каждый впервые выявленный случай злокачественного новообразования на ранних стадиях.

С 1 января 2020 года Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" дополнительно предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

единовременная денежная выплата акушерам (акушеркам), трудоустроившимся в фельдшерско-акушерские пункты, в поликлиники, поликлинические отделения, женские консультации, участковые больницы, врачебные амбулатории медицинских организаций в размере 250 тыс. рублей;

ежемесячная денежная выплата наставникам молодых специалистов в размере:

5 тыс. рублей наставникам молодых врачей-специалистов;

3 тыс. рублей наставникам молодых специалистов на должностях специалистов со средним профессиональным медицинским образованием.

В соответствии со статьей 6 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" предоставление вышеуказанных мер социальной поддержки осуществляется в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года.

Тем не менее, учитывая, что Законом Приморского края от 5 февраля 2020 года № 707-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" дополнительно предусмотрен ряд мер социальной поддержки, предоставление которых осуществляется не с 1 января 2019 года, а с 1 января 2020 года, представляется целесообразным исключить из части 1 статьи 6 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" слова "в период с 1 января 2019 года".

Кроме того, необходимо внести изменения в статью 3 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным

категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения", отразив утрату статуса муниципальных образований Лазовским и Тернейским муниципальными районами и создание Лазовского и Тернейского муниципальных округов.

В целях реализации Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 8 февраля 2019 года № 68-па "Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников в виде ежемесячной денежной выплаты";

постановление Администрации Приморского края от 12 февраля 2019 года № 78-па "Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников в виде денежных выплат за выявление злокачественных новообразований на ранних стадиях";

постановление Администрации Приморского края от 13 февраля 2019 года № 82-па "Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной денежной выплаты";

постановление Администрации Приморского края от 13 февраля 2019 года № 83-па "Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, расположенных на территориях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера, в виде ежемесячной денежной выплаты";

постановление Администрации Приморского края от 6 марта 2019 года № 144-па "Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников в виде компенсации расходов за наем (поднаем) жилых помещений";

постановление Правительства Приморского края от 16 апреля 2020 года № 347-пп "Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки наставника в виде ежемесячной денежной выплаты";

приказ министерства здравоохранения Приморского края от 9 января 2020 года № 18/пр/3 "Об утверждении Перечней вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях, при замещении которых осуществляются единовременные денежные выплаты в 2020 году";

приказ министерства здравоохранения Приморского края от 27 апреля 2020 года № 18/пр/453 "О единовременных денежных выплатах медицинским работникам".

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, приняты нормативные правовые акты, направленные на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников.

Так, в Республике Бурятия предусмотрено предоставление республиканских единовременных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим среднее медицинское и (или) высшее медицинское образование, трудоустроившимся с 10 января 2014 года до 15 ноября 2020 года на наиболее дефицитные специальности в государственные медицинские организации, нуждающиеся в первоочередном обеспечении врачами и средними медицинскими работниками, установленные Министерством здравоохранения Республики Бурятия.

В Республике Саха (Якутия) предоставляется социальная выплата на приобретение жилья медицинским работникам, проработавшим 5 лет в учреждениях арктических и северных улусов.

В Забайкальском крае организована работа по формированию целевого набора абитуриентов для поступления в образовательные организации высшего и среднего профессионального образования с учетом имеющегося дефицита медицинских кадров, в том числе внедрены новые формы договоров о целевом обучении, предусматривающие меры социальной поддержки в период обучения. Целевым студентам осуществляются выплаты дополнительной стипендии, производится оплата проживания в общежитии на период обучения, оплата проезда к месту прохождения производственной практики, возмещение расходов по переезду обучающегося, членов его семьи и провозу имущества, а также расходов по обустройству на новом месте жительства.

В Камчатском крае предусмотрена ежемесячная денежная выплата в целях обеспечения обувью, сотовой связью и проездом на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) отдельных категорий медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Камчатского края.

В Хабаровском крае в целях обеспечения притока кадров в краевые государственные учреждения здравоохранения, испытывающие потребность в медицинских работниках с высшим или средним медицинским образованием, в 2020 году предоставляются за счет средств краевого бюджета единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам с высшим или средним медицинским образованием, заключившим трудовой договор с краевым государственным учреждением здравоохранения в 2018-2020 годах.

Выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов (заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами, фельдшерам, акушеркам, медицинским сестрам, в том числе патронажным медицинским сестрам) и врачам, фельдшерам (акушеркам), медицинским сестрам скорой медицинской помощи предусмотрены в Амурской области.

В Магаданской области выплачивается единовременное подъемное пособие при переезде к месту работы приглашенным и молодым специалистам с высшим и средним медицинским и фармацевтическим образованием.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется оказывающим первичную доврачебную медико-санитарную помощь и первичную врачебную медико-санитарную помощь медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий и поликлиник (поликлинических отделений), которые являются подразделениями государственных учреждений здравоохранения Сахалинской области. По истечении 5 лет с даты ее назначения предусмотрено увеличение ее размера.

Также ежемесячная денежная выплата предусмотрена молодым специалистам в возрасте до 35 лет, имеющим право на осуществление медицинской деятельности в Российской Федерации и стаж по специальности не более трех лет, занимающим должность специалиста с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врач) или специалиста со средним профессиональным (медицинским) образованием (средний медицинский персонал) по основному месту работы в медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти Сахалинской области в сфере здравоохранения. Кроме того, молодому специалисту, занимающему должность специалиста с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врач), не обеспеченному жилым помещением специализированного жилищного фонда и не являющемуся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, выплачивается компенсация расходов на наем (поднаем) жилого помещения.

В Сахалинской области предоставляются стимулирующие выплаты медицинским работникам амбулаторно-поликлинического звена государственных учреждений здравоохранения Сахалинской области за выявление злокачественных новообразований на ранних стадиях (на I и II стадиях) у жителей Сахалинской области.

В целях улучшения кадровой ситуации в отрасли здравоохранения в Сахалинской области предусмотрены дополнительные социальные гарантии студентам, ординаторам, заключившим договор о целевом обучении, и отдельным категориям медицинских работников, заключившим договор о кадровом обеспечении с Министерством здравоохранения Сахалинской области.

В Еврейской автономной области врачам, принятым в медицинские учреждения в пределах квот, предоставляется служебное жилое помещение (в случае отсутствия служебного жилья - ежемесячная денежная компенсация за наем жилья), а также единовременная выплата, размер которой зависит от квалификационной категории врача. Кроме того, врачам на момент заключения договора ипотечного кредитования, не имеющим на территории

Еврейской автономной области в собственности жилого помещения или имеющим долю в собственности на жилое помещение менее установленной социальной нормы, по их заявлению предоставляется единовременная социальная выплата на погашение части основной суммы долга по данному договору ипотечного кредитования на приобретение жилья.

Медицинским и фармацевтическим работникам государственных учреждений здравоохранения (аптечных организаций) Чукотского автономного округа, проживающим в Чукотском автономном округе и нуждающимся в жилых помещениях, осуществляется предоставление социальной выплаты на приобретение жилья по ипотечным жилищным кредитам. По итогам работы за год отдельным категориям медицинских работников (врачам, среднему медицинскому персоналу), работающим в медицинских организациях Чукотского автономного округа, предусмотрена выплата ежегодного пособия. Также предусмотрена выплата единовременного пособия врачам, прибывшим после прохождения интернатуры (ординатуры), и специалистам с высшим профессиональным образованием, прибывшим после окончания образовательного учреждения и заключившим трудовой договор с учреждением здравоохранения Чукотского автономного округа.

В целом проведенный анализ законодательства, регулирующего отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников, показал, что Закон Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан данный Закон Приморского края не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит. За период действия Закона Приморского края ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, подзаконные акты, принятие которых предусмотрено указанным Законом Приморского края, приняты.

Вместе с тем в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников предлагается учесть следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" врач-специалист и средний медицинский персонал не имеет право на компенсацию расходов за наем (поднаем) жилого помещения, расположенного в муниципальном образовании по месту нахождения медицинской организации, в случае, если у него или постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи есть в собственности или пользовании (по

договору социального найма или договору найма специализированного жилого помещения, предоставленного не в связи с характером служебных (трудовых) отношений с медицинской организацией) жилое помещение и если на одного члена его семьи в таком жилом помещении приходится более учетной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании Приморского края.

Тем не менее представляется, что препятствием получения компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения должно быть наличие в собственности или пользовании у врача-специалиста и среднего медицинского персонала или постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи не любого жилого помещения, а именно жилого помещения, *расположенного в муниципальном образовании по месту нахождения медицинской организации.*

Данное уточнение полностью согласуется с внесенными Законом Приморского края от 1 июня 2020 года № 804-КЗ в статью 4 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" изменениями, закрепляющими, что компенсация расходов врача-специалиста и среднего медицинского персонала осуществляется за наем (поднаем) жилого помещения, расположенного в муниципальном образовании по месту нахождения указанной медицинской организации.

Таким образом, и к намеренному ухудшению жилищных условий, препятствующему получению компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения, должно относиться:

вселение других граждан в качестве членов своей семьи (за исключением вселения супруга (супруги), детей медицинского работника) в жилое помещение, *расположенное в муниципальном образовании по месту нахождения медицинской организации;*

отчуждение пригодного для проживания жилого помещения, *расположенного в муниципальном образовании по месту нахождения медицинской организации* и принадлежавшего медицинскому работнику или постоянно проживающим совместно с ним членам его семьи на праве собственности;

отказ от предоставленного жилого помещения, *расположенного в муниципальном образовании по месту нахождения медицинской организации,* по договору социального найма или договору найма специализированного жилого помещения.

2. Практика применения Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения"

По информации министерства здравоохранения Приморского края (далее - министерство), медицинскую помощь населению Приморского края оказывают 106 краевых государственных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству, 5 из них расположены на территориях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера: КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница", КГБУЗ "Кавалеровская центральная районная больница", КГБУЗ "Красноармейская центральная районная больница", КГБУЗ "Ольгинская центральная районная больница", КГБУЗ "Пластунская районная больница".

По состоянию на 31.12.2019 в краевых государственных учреждениях здравоохранения работали 6 289 врачей по 90 специальностям (на 31.12.2018 - 6 197 врачей) и 11 979 средних медицинских работников по 28 специальностям (на 31.12.2018 - 11 751).

Показатель обеспеченности населения Приморского края врачами в 2019 году составил 33,15 на 10 тыс. населения (в 2018 году - 32,2 на 10 тыс. населения). Данный показатель соответствовал плановому значению показателя, предусмотренному подпрограммой № 3 "Развитие кадрового потенциала" государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы," утвержденной постановлением Администрации Приморского края 7 декабря 2012 года № 397-па.

Тем не менее постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 932-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020 - 2027 годы" утверждена подпрограмма № 3 "Развитие кадрового потенциала" (далее - подпрограмма "Развитие кадрового потенциала"), в которой значение планового показателя обеспеченности врачами, работающими в государственных медицинских организациях Приморского края, в 2019 году составляет 33,60 на 10 тыс. населения, что на 0,45 выше. Значение планового показателя обеспеченности населения Приморского края врачами в 2020 году в соответствии с подпрограммой "Развитие кадрового потенциала" составляет 34,70 на 10 тыс. населения.

По информации министерства, обеспеченность средними медицинскими работниками в 2019 году составила 63,14 на 10 тыс. населения (в 2018 году - 61,4 на 10 тыс. населения), что на 0,44 выше значения планового показателя обеспеченности населения Приморского края в 2019 году средними медицинскими работниками, предусмотренного подпрограммой "Развитие кадрового потенциала" (62,70). В 2020 году в соответствии с

подпрограммой "Развитие кадрового потенциала" значение данного планового показателя составляет 63,70 на 10 тыс. населения.

В соответствии с Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" в 2019 году меры социальной поддержки медицинских работников предоставлены в виде:

ежемесячной денежной выплаты молодым врачам-специалистам в размере 10,0 тыс. рублей для 757 врачей в размере 68,91 млн рублей, из них 79 врачей из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (статья 1);

ежемесячной денежной выплаты врачам-специалистам в медицинских организациях, расположенных на территориях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера в размере 10,0 тыс. рублей для 150 врачей в размере 15,76 млн рублей (статья 2);

единовременной денежной выплаты 163 медицинским работникам (89 врачей, 11 фельдшеров фельдшерско-акушерских пунктов, 51 фельдшер скорой медицинской помощи и 12 медицинских сестер участковых) на сумму 47,2 млн рублей, из них 4 врачам и 6 фельдшерам из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (статья 3);

денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений для 264 медицинских работников в размере 35,41 млн рублей, из них 3 человека из районов Крайнего Севера (статья 4);

денежной выплаты в размере 3,0 тыс. руб. за каждый впервые выявленный случай злокачественного новообразования на ранних стадиях для 471 врача в размере 3,51 млн рублей (статья 5).

В 2020 году меры социальной поддержки в соответствии с Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" предоставлены в виде (по состоянию на 15.09.2020):

ежемесячной денежной выплаты молодым врачам-специалистам в размере 10,0 тыс. рублей 662 врачам в размере 39,7 млн рублей (статья 1);

ежемесячной денежной выплаты врачам-специалистам в медицинских организациях, расположенных на территориях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере 10,0 тыс. рублей 194 врачам в размере 13,8 млн рублей (статья 2);

единовременной денежной выплаты 40 медицинским работникам (27 врачам и 13 средним медицинским работникам) на сумму 12,8 млн рублей; заключено 98 договоров с медицинскими работниками на предоставление единовременной денежной выплаты (статья 3);

денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений 453 медицинским работникам в размере 59,17 млн рублей (статья 4);

денежной выплаты 264 медицинским работникам в размере 3,0 тыс. рублей за каждый впервые выявленный случай злокачественного новообразования на ранних стадиях в размере 1,8 млн рублей (статья 5);

ежемесячной денежной выплаты наставникам молодых специалистов - 11 врачам и 10 средним медицинским работникам в размере 102,4 тыс. рублей (статья 5¹).

По состоянию на 01.07.2020 договоры на предоставление единовременной денежной выплаты расторгли 2 фельдшера скорой медицинской помощи КГБУЗ "Станция скорой медицинской помощи г. Уссурийска", врач-ревматолог КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 6", медицинская сестра участковая КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 3", заключившие вышеуказанные договоры в 2019 году. Размер денежных средств, возвращенных в краевой бюджет, составил 970,04 тыс. рублей.

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" министерством не отмечены.

По информации прокуратуры Приморского края, за период 2019-2020 годы было выявлено одно нарушение Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения", связанное со сроком выплаты компенсации расходов фельдшера станции скорой медицинской помощи за найм жилого помещения. Иных нарушений не выявлено.

В Законодательное Собрание Приморского края поступило несколько обращений, связанных с реализацией Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения", по результатам рассмотрения которых даны следующие разъяснения:

наем медицинским работником жилого помещения у матери своего несовершеннолетнего ребенка в случае, если он не является ее супругом или если он не вселен в жилое помещение в качестве члена семьи, не является основанием для отказа предоставления ему компенсации за наем данного жилого помещения;

нахождение медицинского работника в отпуске по беременности и родам, а также по уходу за ребенком до 1,5 и 3 лет не является основанием для отказа в предоставлении компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения;

перевод медицинского работника на должность, которая не относится к медицинскому персоналу, влечет прекращение предоставления компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения;

врач-специалист, поступивший в ординатуру более чем через год после окончания обучения по программе специалитета, не может претендовать на предоставление ему ежемесячной денежной выплаты.

Анализ вышеуказанных обращений, поступивших в Законодательное Собрание Приморского края, показал, что они носят уточняющий характер, не свидетельствуют о проблемах правоприменения и не требуют корректировки норм Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения".

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Меры социальной поддержки, предоставляемые отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных министерству, в соответствии с Законом Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения", являются востребованными.

Учитывая, что ряд мер социальной поддержки предоставляются не с 1 января 2019 года, а с 1 января 2020 года, представляется целесообразным исключить из части 1 статьи 6 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу

исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения" слова "в период с 1 января 2019 года".

Кроме того, необходимо внести изменения в статью 3 Закона Приморского края "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения", отразив утрату статуса муниципальных образований Лазовским и Тернейским муниципальными районами и создание Лазовского и Тернейского муниципальных округов.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников также предлагается рассмотреть вопрос об уточнении, что препятствием получения компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения является наличие в собственности или пользовании у врача-специалиста и среднего медицинского персонала или постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи не любого жилого помещения, а именно жилого помещения, расположенного в муниципальном образовании по месту нахождения медицинской организации. Аналогичное предложение касается и норм о намеренном ухудшении жилищных условий, препятствующем получению компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения.