

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО
КРАЯ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2021 год и плановый
период 2022 и 2023 годов"**

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 09.12.2020 № 19)

**Владивосток
2020 год**

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Приморского края	4
3. Общая характеристика проекта закона "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"	25
4. ДОХОДЫ	28
4.1. Налоговые и неналоговые доходы.....	29
4.2. Безвозмездные поступления	40
5. РАСХОДЫ.....	45
5.1. Государственные программы Приморского края.....	50
5.2. Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Приморского края.....	137
6. Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.....	141
7. Государственный долг Приморского края.....	143
8. Текстовые статьи проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"	144
9. Выводы и предложения.....	146
Приложения к заключению Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"	

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – заключение) на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – законопроект, законопроект на 2021 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края № 271-КЗ) и от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

В действующих условиях, обусловленных неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией, повлиявшей на развитие экономических и социальных процессов в Приморском крае, внесены изменения¹ в Закон Приморского края № 271-КЗ, в том числе приостановлено до 01.01.2021 действие срока внесения Губернатором Приморского края проекта Закона Приморского края о краевом бюджете на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края (не позднее 20 октября текущего года).

В отличие от предыдущих лет законопроект внесен Губернатором Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края 30.11.2020.

Состав основных показателей и характеристик (приложений), представляемых для рассмотрения и утверждения в законопроекте, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют статьям 64 и 66 Закона Приморского края № 271-КЗ с учетом изменений, принятых Законом Приморского края от 26.11.2020 № 935-КЗ.

1.2. При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) учитывались положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 в части бюджетной политики; положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"; Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации; постановления Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года" и от 29.06.2018 № 303-па "Об утверждении Плана социального развития центров экономического роста Приморского края"; распоряжения Правительства Приморского края от 12.11.2020 № 506-рп "Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

¹Закон Приморского края от 14.09.2020 № 876-КЗ "О приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

При составлении заключения Контрольно-счетной палатой использованы документы и материалы об основных экономических и социальных показателях Приморского края за прошедшие 10 месяцев текущего года. Проанализированы и представлены показатели прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2021 год и период до 2023 года, утвержденные распоряжением Правительства Приморского края от 07.10.2020 № 449-рп, а также показатели, представленные в проекте распоряжения Администрации Приморского края "О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 14.02.2017 № 53-ра "Об утверждении бюджетного прогноза Приморского края на 2017-2028 годы".

Приняты во внимание действующие редакции постановлений Правительства Приморского края о государственных программах Приморского края (далее – ГП), касающиеся периодов 2020 года и 2021-2023 годов, а также проекты изменений в паспорта ГП, представленные в материалах к законопроекту. Кроме того, в заключении отражены показатели федеральных (региональных) проектов на текущий год и последующий трехлетний период.

В заключение включены сведения, представленные главными распорядителями средств краевого бюджета об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев текущего года (в том числе показатели проекта отчета об исполнении краевого бюджета на 01.10.2020), использована информация о реализации мероприятий государственных программ Приморского края за тот же период, в том числе федеральных (региональных) проектов, включены выводы отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, за истекший период текущего года.

2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Приморского края

Прогноз социально-экономического развития Приморского края на 2021 год и период до 2023 (далее – Прогноз-2021) разработан Правительством Приморского края и утвержден распоряжением Правительства Приморского края от 07.10.2020 № 449-рп.

Представленные в Прогнозе-2021 варианты разработаны с учетом итогов развития экономики Приморского края в 2019 году и итогов в январе-июне текущего года, а также в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года во исполнение целей, поставленных Президентом Российской Федерации согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ Президента № 204), а также Указу Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указ Президента № 474).

Указом Президента № 474 определены 5 национальных целей развития Российской Федерации: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация, увеличен горизонт планирования до 2030 года, а также установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития.

Прогноз-2021 представлен в двух основных вариантах развития экономики: консервативном и базовом варианте.

Принимая во внимание Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, траектория развития в среднесрочной перспективе будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики Приморского края с учетом ожидаемых условий и принимаемых мер экономической политики.

Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации в мире, затяжном восстановлении экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогнозная траектория роста до конца 2020 года и в 2021 году по-прежнему характеризуется существенной неопределенностью. В базовом и консервативном вариантах не предполагается "вторая волна" новой коронавирусной инфекции, однако она остается ключевым источником риска для параметров прогноза.

Стоит отметить, что при формировании краевого бюджета в предыдущие периоды в целях предотвращения рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расчеты доходов и расходов краевого бюджета на среднесрочную перспективу основывались на консервативном варианте прогноза социально-экономического периода соответствующего временного периода.

В отличие от предыдущих лет в основу расчета доходной части краевого бюджета и формирования бюджетных расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Приморского края. При этом значительной разницы между двумя вариантами не усматривается, а тенденции развития близки.

В целях определения достижения прогнозных показателей за истекший период текущего года, Контрольно-счетной палатой анализировались показатели Прогноза-2021, рассчитанные по консервативному варианту экономики, на основе которого формировались доходы и расходы краевого бюджета предыдущих лет.

Основные показатели Прогноза на 2020 год и период до 2023 года и данные об основных показателях прогноза социально-экономического развития Приморского края, утвержденных на 2020 год и период до 2024 года

распоряжением Администрации Приморского края от 18.10.2019 № 602-ра, представлены в таблице (далее – Прогноз на 2020 год).

Показатели		Объем валового региональ- ного продукта (далее – ВРП) (млрд руб.)	Индекс физичес- кого объема ВРП (%)	Оборот розничной торговли (млрд руб.)	Индекс промыш- ленного производ- ства (%)	Инвести- ции в основной капитал (млрд руб.)	Объем платных услуг населению (млрд руб.)
2019 год	оценка в 2019	877,77	102,19	432,71	104,11	149,11	168,00
	отчет в 2020 (факт)	891,79	102,93	447,42	113,90	179,35	163,24
	<i>отклонение</i>	<i>14,02</i>	<i>0,74</i>	<i>14,71</i>	<i>9,79</i>	<i>30,24</i>	<i>-4,76</i>
2020 год	прогноз в 2019	927,27	101,76	459,51	101,42	155,68	178,59
	оценка в 2020	882,84	95,83	442,24	100,51	183,66	147,21
	<i>отклонение</i>	<i>-44,43</i>	<i>-5,93</i>	<i>-17,27</i>	<i>-0,91</i>	<i>27,98</i>	<i>-31,38</i>
2021 год	прогноз в 2019	980,30	101,42	487,95	101,83	162,47	190,19
	прогноз в 2020	935,39	101,79	471,90	101,13	196,60	157,09
	<i>отклонение</i>	<i>-44,91</i>	<i>0,37</i>	<i>-16,05</i>	<i>-0,70</i>	<i>34,13</i>	<i>-33,10</i>
2022 год	прогноз в 2019	1031,58	101,37	517,65	102,36	169,48	202,56
	прогноз в 2020	994,02	102,01	501,59	101,48	215,63	166,47
	<i>отклонение</i>	<i>-37,56</i>	<i>0,64</i>	<i>-16,06</i>	<i>-0,88</i>	<i>46,15</i>	<i>-36,09</i>
2023 год	прогноз в 2019	1089,95	101,79	549,15	102,46	176,70	215,62
	прогноз в 2020	1059,41	102,38	534,71	101,91	239,70	176,93
	<i>отклонение</i>	<i>-30,54</i>	<i>0,59</i>	<i>-14,44</i>	<i>-0,55</i>	<i>63,00</i>	<i>-38,69</i>

■ значение отклонения показателя
ниже 0,00
■ значение отклонения показателя
от 0,01 до 1,00

■ значение отклонения показателя
выше 1,00

В Прогнозе-2021 скорректированы значения ряда основных макроэкономических показателей, по сравнению с их значениями, приведенными в Прогнозе на 2020 год.

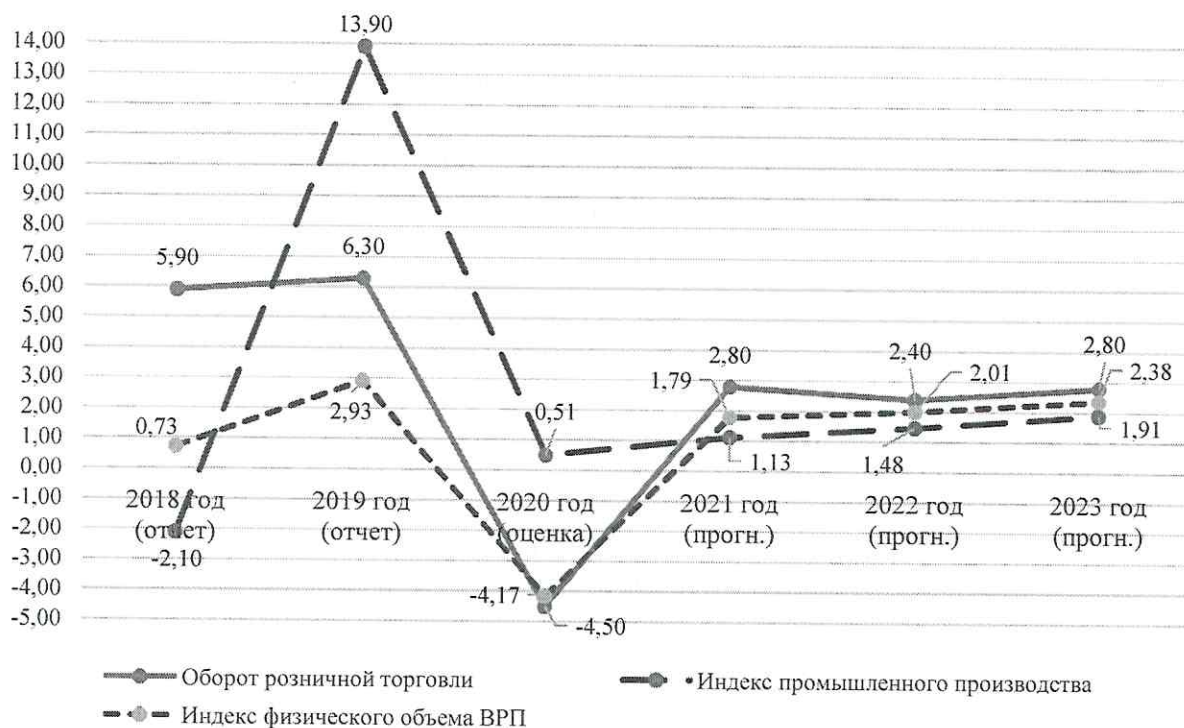
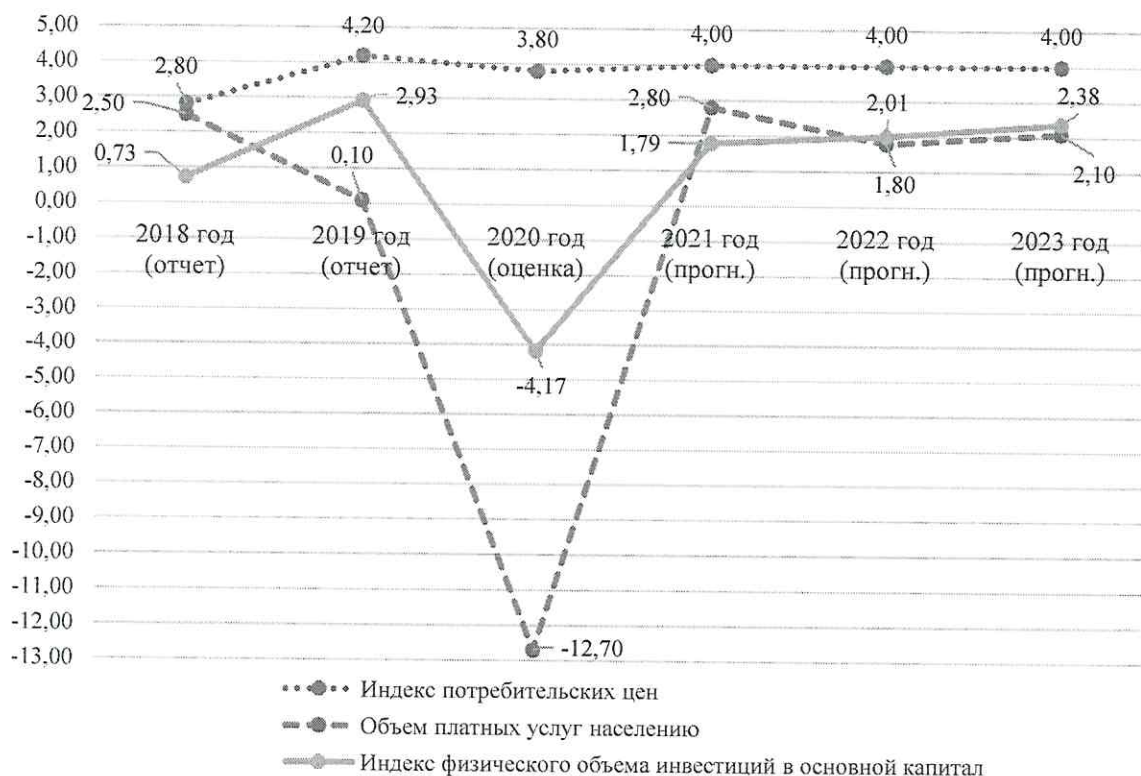
Анализ отдельных основных макроэкономических показателей показывает, что утвержденные Прогнозом на 2020 год оценочные показатели за 2019 год достигнуты практически по всем показателям (объем ВРП, индекс физического объема ВРП, оборот розничной торговли, индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал), за исключением показателя объем платных услуг населению.

В свою очередь, Прогнозом на 2020 год практически все основные показатели текущего года, кроме показателя объема инвестиций в основной капитал, планировались выше оценочных показателей 2020 года Прогноза-2021.

В Прогнозе-2021 основные показатели на 2021-2023 годы запланированы ниже показателей Прогноза на 2020 год, кроме показателей индекса физического объема ВРП и инвестиций в основной капитал.

Общеэкономические тенденции

Темпы прироста (снижения) основных показателей социально-экономического развития Приморского края (в процентах), сложившихся в 2018-2019 годах, по оценке 2020 года и прогнозу на 2021-2023 годы, утвержденные в Прогнозе-2021, представлены на диаграммах.

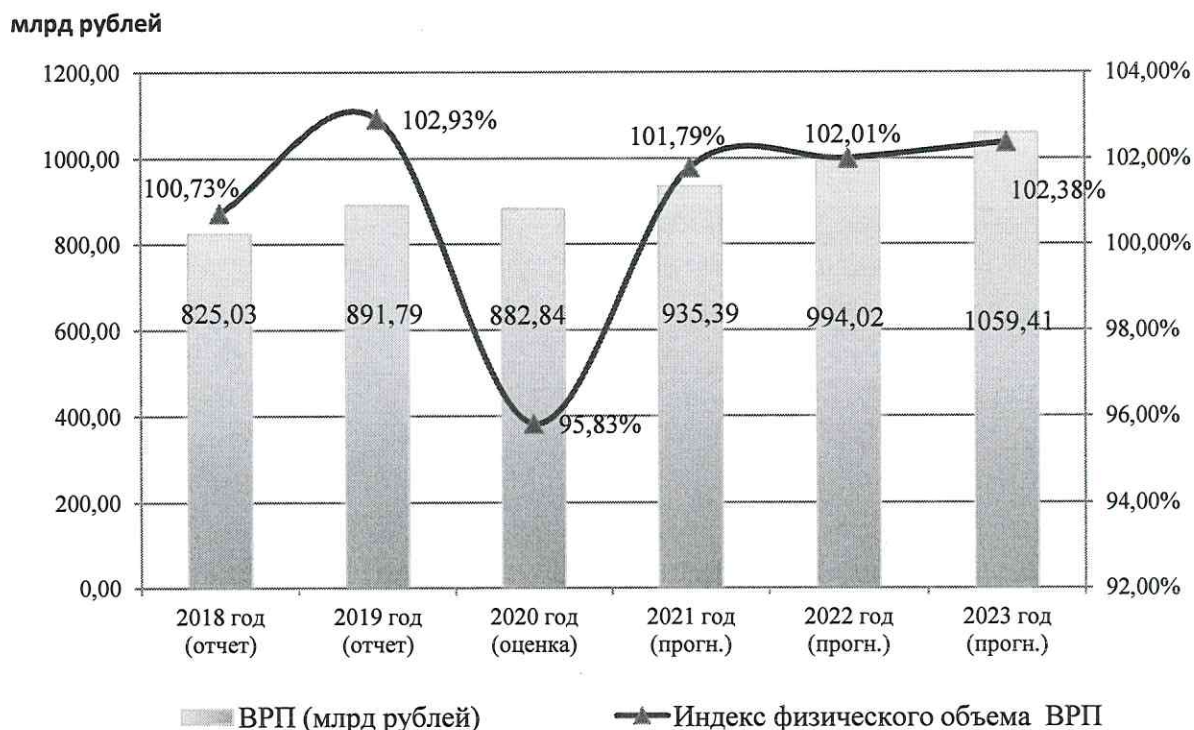


Согласно Прогнозу-2021 ситуация в экономике Приморского края в 2018-2019 годах характеризуется умеренными темпами экономического роста. По оценке в 2020 году прогнозируется спад по всем анализируемым макроэкономическим показателям (кроме показателя инвестиций в основной

капитал), что связано с введением ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и их поэтапную отмену в дальнейшем. Согласно консервативному варианту развития экономики края на 2021 год и плановый период до 2023 года прогнозируется восстановительный рост отдельных макроэкономических показателей до уровня 2019 года.

ВРП является основным обобщающим показателем, характеризующим экономическое развитие Приморского края в целом.

Динамика изменения ВРП за 2018-2023 годы представлена диаграммой.



Согласно Прогнозу-2021 объем ВРП в номинальном выражении в 2019 году (отчет) составил 891785,14 млн рублей, что выше оценочного показателя в 2019 году на 13998,37 млн рублей, или на 1,60 % (оценка в 2019 году 877786,77 млн рублей).

По оценке 2020 года объем ВРП составит 882837,37 млн рублей против прогнозируемого в 2019 году объема 927265,81 млн рублей. Данный показатель оценивается ниже на 44428,44 млн рублей, чем прогнозировался в 2019 году.

По оценке в 2020 году объем ВРП снизится по сравнению с отчетными данными 2019 года на 8947,77 млн рублей, или на 1,00 %. В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируется рост объема ВРП в номинальном выражении (соответственного по годам 935393,99 млн рублей, 994023,47 млн рублей и 1059411,83 млн рублей).

По информации министерства экономического развития Приморского края (далее – Минэкономразвития ПК) изменение параметров показателя ВРП обусловлено динамикой утвержденных Росстатом показателей, характеризующих объем и динамику валового регионального продукта Приморского края в 2018 году, а также оценкой текущей динамики показателей, характеризующих социально-экономическое развитие. На

увеличение прогнозируемого на 2021-2023 годы объема ВРП наибольшее влияние окажут инфраструктурные виды экономической деятельности – транспорт, торговля.

Согласно Прогнозу-2021 после спада в 2020 году планируется рост в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов таких основных макроэкономических показателей, как индекс физического объема ВРП, индекс промышленного производства и индекс физического объема инвестиций в основной капитал.

Индекс физического объема ВРП в 2019 году составил 102,93 % против оценочного 102,19 %. По оценке в 2020 году индекс составит 95,83 % против прогнозируемого в 2019 году – 101,76 %.

В Прогнозе-2021 планируется восстановление и стабилизация темпов роста индекса физического объема ВРП начиная со следующего года. Так, в 2021, 2022 и 2023 годах планируются следующие значения индекса физического объема ВРП – 101,79 %, 102,01 % и 102,38 % соответственно.

Индекс промышленного производства в 2019 году составил 113,90 % против оценочного в 2019 году 104,11 %.

По оценке, в 2020 году индекс промышленного производства ожидается ниже предыдущего года и составит 100,51 %. По Прогнозу-2021 индекс промышленного производства в 2021-2023 годах планируется на уровне 101,13 %, 101,48 % и 102,1,91 % соответственно.

По данным Минэкономразвития ПК, индекс промышленного производства по состоянию на 01.09.2020 составил 87,2 %.

Согласно статистическим сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (далее – Приморскстат) индекс промышленного производства в октябре 2020 года к октябрю 2019 года составил 69,8 %, (за период январь-октябрь 2020 года к уровню января-октября 2019 года составил 84,4 %), из них по таким отраслям промышленности, как добыча полезных ископаемых в октябре 2020 года к октябрю 2019 года – 91,6 % (за период январь-октябрь 2020 года к январю-октябрю 2019 года – 95,2 %); обрабатывающие производства – 61,9 % (78,2 %); обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздухом – 91,2 % (98,4 %); водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 101,3 % (120,1 %).

В 2019 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 115,40 % против оценочного в 2019 году 100,01 %.

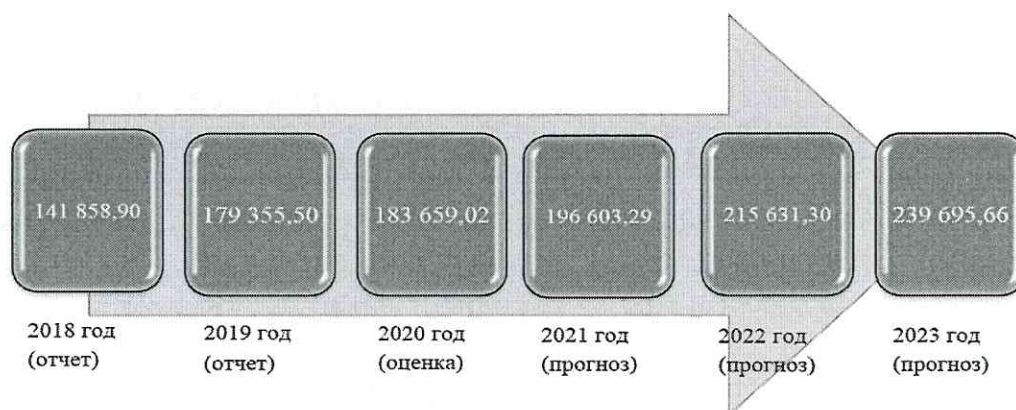
По оценке, в 2020 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал ожидается ниже предыдущего года и составит 100,10 %. По Прогнозу-2021, индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2021-2023 годах планируется на уровне 101,74 %, 103,47 % и 105,04 % соответственно.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году составил 179355,50 млн рублей против оценочного в 2019 году 149108,61 млн рублей.

По Прогнозу-2021, объем инвестиций в 2020 году оценивается выше на 4303,52 млн рублей к 2019 году и составит 183659,02 млн рублей (из них

133344,2 млн рублей – инвестиции крупных и средних организаций, или 72,6 % от общего объема инвестиций). В 2021 году также планируется рост объема инвестиций на 7,05 %, что составит 196603,29 млн рублей. В 2022 и 2023 годах объем инвестиций планируется с ростом на 9,68 % и на 11,16 % и составит 215631,30 млн рублей и 239695,66 млн рублей соответственно.

Инвестиции в основной капитал (млн рублей)



Согласно пояснительной записке к Прогнозу-2021 основными направлениями развития инвестиционной деятельности в Приморском крае, обеспечивающими достижение показателей инвестиций в основной капитал, являются: развитие территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), реализация режима свободного порта Владивосток (далее – СПВ) на территории муниципальных образований Приморского края.

В Приморье функционируют 4 территории опережающего развития: "Надеждинская", "Михайловский", "Большой Камень", "Нефтехимический". Каждая из них имеет свою специализацию, которая важна как с точки зрения текущего развития, так и с точки зрения создания "новой экономики" региона.

По оценке, доля инвестиций, осуществляемых в преференциальных режимах ведения хозяйственной деятельности (ТОСЭР, СПВ) в общем объеме инвестиций в основной капитал будет иметь устойчивую тенденцию к увеличению. Данная тенденция является следствием увеличения числа компаний-резидентов, а также выходом к 2022 году большей части инвестиционных проектов на этап строительно-монтажных работ и приобретения оборудования.

По информации АО "Корпорация развития Дальнего Востока", на 17.06.2020 статус резидента ТОСЭР присвоен 102 организациям (на 29.07.2019 – 85 компаний края). Общий объем инвестиций в соответствии с соглашениями составляет 1257,7 млрд рублей (осуществлено инвестиций на сумму 167,2 млрд рублей) планируется создание около 31,0 тыс. рабочих мест.

За период действия режима СПВ на территории Приморского края АО "Корпорация развития Дальнего Востока" заключено 1703 соглашения с общим объемом инвестиций 774,9 млрд рублей и планируемым созданием 82,7 тыс. рабочих мест. Фактически осуществлено инвестиций в проекты на сумму 101,5 млрд рублей, создано около 13,0 тыс. рабочих мест. Это проекты в сфере логистики, промышленного, обрабатывающего производства,

строительства, предоставления медицинских и иных видов услуг и другие.

По данным Приморскстата объем инвестиций в основной капитал за 1 полугодие 2020 года составил 70722,4 млн рублей, или 38,51 % от оценочного показателя (183659,02 млн рублей). Указанный показатель свидетельствует о том, что вероятнее всего объем инвестиций за 2020 год не достигнет оценочного уровня.

Справочно: за 1 полугодие 2020 года инвестиции организаций (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составили 55702,9 млн рублей, или 78,76 % общего объема инвестиций в основной капитал, из них на приобретение машин и оборудования, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты потрачено 39694,5 млн рублей.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) за 1 полугодие 2020 года приведена на диаграмме.

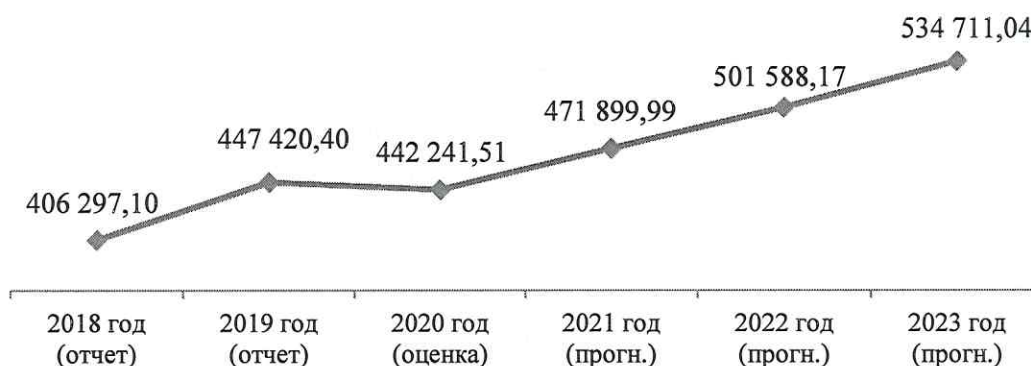


Наибольший удельный вес в объеме инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составляют инвестиции в следующие виды экономической деятельности: транспортировка и хранение (39,96 %), сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (18,09 %), обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (7,04 %), обрабатывающие производства (6,64 %), оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспорта и мотоциклов (5,91 %), деятельность в области информации и связи (4,81 %).

Оборот розничной торговли в 2020 году по оценке составит 442241,51 млн рублей, что на 1,16 % ниже уровня 2019 года вследствие сдержанной потребительской активности во время эпидемиологических

ограничений. В 2021 году предполагается восстановительный рост оборота розничной торговли края, объем которого составит 471899,99 млн рублей (рост на 6,71 % предыдущего года). В 2022 и 2023 годах оборот розничной торговли составит 501588,17 млн рублей и 534711,04 млн рублей соответственно (рост на 6,29 % и 6,60 % соответственно).

Оборот розничной торговли (млн рублей)

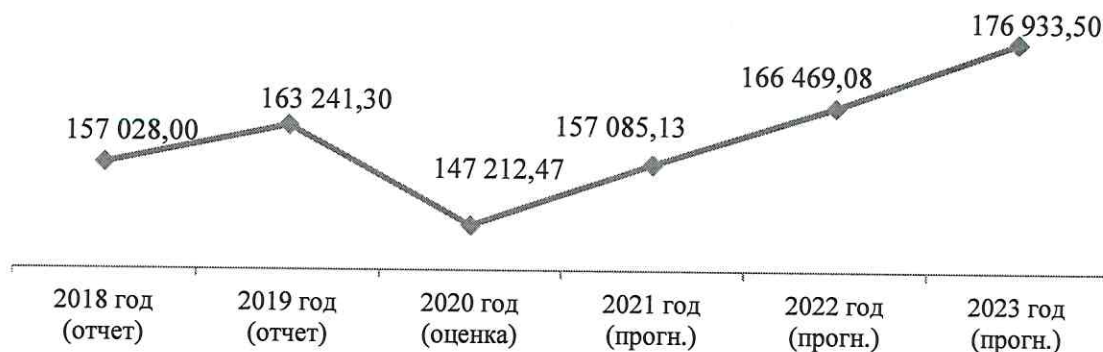


В соответствии с пояснительной запиской к Прогнозу-2021 показатель оборота розничной торговли рассчитан исходя из общих тенденций развития экономики России в целом, с учетом реализации разработанного Правительством Российской Федерации комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшения демографической ситуации, роста доходов населения. Также при расчетах использованы основные показатели прогноза оборота розничной торговли по Российской Федерации.

По данным Приморскстата оборот розничной торговли в январе-октябре 2020 года снизился по сравнению с уровнем января-октября 2019 года на 10,2 % и составил 330925,0 млн рублей, что составляет 74,83 % от оценочного показателя (442241,51 млн рублей). Данный уровень исполнения свидетельствует, что существует риск недостижения указанного показателя оценочного уровня по итогам 2020 года.

Согласно Прогнозу-2021 объем платных услуг, оказанных населению, в 2020 году снизится к уровню 2019 года на 9,82 % и составит 147212,47 млн рублей. В 2021 году объем платных услуг населению планируется с восстановительным ростом до 157085,13 млн рублей, или на 6,71 % к предыдущему году. В плановом периоде 2022-2023 годах объем платных услуг населению прогнозируется с ростом на 5,97 % и на 6,29 %, что составит 166469,08 млн рублей и 176933,50 млн рублей соответственно.

Объем платных услуг населению (млн рублей)



По информации Правительства Приморского края, снижение данного показателя по сравнению с Прогнозом на 2020 год связано с уровнем данного показателя по итогам 2020 года, а также его текущей динамикой. В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией и установленными Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239 и от 28.04.2020 № 294 дополнительными нерабочими днями произошло снижение объемов по ряду платных услуг: транспорт, туристские услуги, услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, услуги культуры.

Согласно данным Приморскстата за 10 месяцев 2020 года оказано платных услуг населению в размере 109687,2 млн рублей (ниже аналогичного периода 2019 года на 21,6 %), что составляет 74,51 % от оценочного показателя (147212,47 млн рублей). Оценочный показатель объема платных услуг населению на 2020 год возможно не достигнет своего уровня по итогам текущего года.

По данным Правительства Приморского края ожидаемый объем продукции сельского хозяйства в текущем году составит 41544,59 млн рублей, что выше уровня предыдущего года на 8,92 % (38143,30 млн рублей).

В соответствии с данными Приморскстата за 1 полугодие 2020 года объем производства продукции сельского хозяйства составил 6218,5 млн рублей, или 14,97 % от оценочного показателя (41544,59 млн рублей). Индекс производства продукции сельского хозяйства в январе-сентябре 2020 года к уровню января-сентября 2019 года составил 100,5 % в сопоставимых ценах.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу-2021 Постановлением Правительства Приморского края от 10.06.2020 № 521-пп "О предоставлении субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных со стимулированием развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Приморского края" изменены направления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей Приморского края за счет средств краевого бюджета.

Принятые меры государственной поддержки будут способствовать реализации инвестиционных проектов и развитию агропромышленного комплекса.

Субсидия на мясо свинины позволит нарастить объемы свинины в 2020 году до 6,93 тыс. тонн ООО "Мерси Трейд" и ООО "Приморский бекон" (реализующих инвестиционный проект по строительству 6 свинокомплексов), обеспечить запуск свинокомплексов ГК "Русагро-Приморье".

Инвестор ООО "Агро Птица" вложил более 70 млн рублей в восстановление производства мяса птицы на базе производственных мощностей ЗАО "Михайловский бройлер". Выпуск первой готовой продукции произведен в январе 2020 года.

С целью восстановления и запуска в работу блока промышленных теплиц для возобновления производства овощей защищенного грунта на базе производственных площадей ФГУП "Дальневосточное" привлечен инвестор ООО "ГРИНХАУС".

ООО ХАПК "Грин Агро" реализует проект по строительству животноводческих комплексов общим поголовьем на 10 000 голов дойного стада и завода по переработке молока более 300 тонн в сутки. Реализация проекта позволит увеличить уровень обеспеченности населения края натуральными молочными продуктами.

По данным Приморскстата на начало ноября 2020 года в хозяйствах всех категорий было убрано зерновых культур (включая кукурузу) с площади, которая на 4,8 % меньше соответствующего периода прошлого года (46,2 % засеянной площади), картофеля – меньше на 2,5 % (96,6 %), овощей открытого грунта – меньше на 7,8 % (96,2%), масличных культур – меньше на 28,1 % (64,2 %).

С начала уборки намолочено зерна в весе после доработки 127,9 тыс. тонн, или на 17,6 % меньше, чем за аналогичный период предыдущего года, картофеля накопано – 195,3 тыс. тонн (меньше на 1,7 %), масличных культур – 245,8 тыс. тонн (меньше на 21,0 %), собрано овощей открытого и закрытого грунта – 88,8 тыс. тонн (меньше на 8,0 %).

По состоянию на 01.11.2020 в хозяйствах всех категорий насчитывалось: 64,0 тыс. голов крупного рогатого скота (рост на 0,5 % по сравнению с соответствующим периодом 2019 года), из них 150,9 тыс. голов свиней (рост в 1,6 раз); 1912,1 тыс. голов птицы (рост на 23,5 %); 29,3 тыс. голов овец и коз (сокращение на 1,5 %); 29,8 тыс. голов коров (сокращение на 2,1 %).

Главными задачами развития отрасли животноводства в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов являются улучшение и сохранение генетического потенциала скота, сохранение поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров, и увеличение продуктивности животных. Приоритетными направлениями развития отрасли являются молочное животноводство, свиноводство и промышленное птицеводство. В сфере растениеводства реализуются крупные инвестиционные проекты, такие как ООО "НК Лотос" осуществляет строительство тепличного комплекса с производством овощей защищенного грунта до 7,5 тыс. тонн в 2021 году и 17,5 тыс. тонн в 2022 году (ТОР Михайловский) и ООО "НК Галатея" по строительству теплиц с аналогичным объемом производства до 2026 года (ТОР "Надеждинская"). Реализация проектов позволит увеличить самообеспеченность региона овощами с 47 % до 70 %.

В Прогнозе-2021 исключен такой показатель, как "объем услуг связи", ранее имеющийся в Прогнозе на 2020 год. По Прогнозу, на 2020 год оценочной показатель на 2019 год составил 24,31 млрд рублей, на 2020 год прогноз – 24,91 млрд рублей. По данным Приморскстата, объем услуг связи за 10 месяцев 2020 года составил 21,53 млрд рублей, что составляет 86,43 % от прогнозного показателя по Прогнозу на 2020 год (24,91 млрд рублей).

Экономические и социальные показатели Приморского края за период январь-октябрь 2020 года по данным Приморскстата представлены в таблице.

№	Показатели	Январь-октябрь 2020	В % к январю-октябрю 2019
1	Продукция сельского хозяйства, млн рублей (данные за январь-июнь 2020 года)	6218,5	102,8
2	Объем работ и услуг, выполненных собственными силами, по виду деятельности "Строительство", млн рублей	91864,5	111,9
3	Ввод в действие жилых домов ² , тыс. кв. м общей площади	485,6	122,0
4	Почтовая связь и курьерская деятельность, млн рублей (в действующих ценах)	1933,7	106,7
5	Деятельность в сфере телекоммуникаций ³ , млн рублей (в действующих ценах)	19592,6	103,6
6	Оборот розничной торговли, млн рублей	330925,0	89,8
7	Объем платных услуг населению, млн рублей	109687,2	78,4
8	Инвестиции в основной капитал, млн рублей (данные за январь-июнь 2020 года)	70722,4	106,6
9	Индекс промышленного производства	x	84,4
10	<i>добыча полезных ископаемых</i>	x	95,2
11	<i>обрабатывающие производства</i>	x	78,2
12	<i>обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха</i>	x	98,4
13	<i>водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений</i>	x	112,8
14	Индекс производства по лесозаготовкам	x	95,4
15	Индекс производства в рыболовстве	x	92,5

Согласно представленным Приморскстатом данным за январь-октябрь 2020 года по ряду основных показателей экономики Приморского края наблюдается положительная динамика по: объему работ и услуг в области строительства, объему услуг связи, деятельности в сфере телекоммуникаций, продукции сельского хозяйства, инвестициям в основной капитал, показателю ввода в действие жилых домов.

В то же время за 10 месяцев 2020 года наблюдается тенденция к снижению по таким показателям, как оборот розничной торговли, объем

² С учетом жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства.

³ По организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек.

платных услуг населению, индекс промышленного производства, индекс производства по лесозаготовкам, индекс производства в рыболовстве.

Финансы, демографические показатели, доходы населения, безработица

Важным показателем состояния экономики Приморского края является финансовый результат деятельности предприятий.

По данным Приморскстата, сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) за январь-август 2020 года составил 54518,5 млн рублей, или 94,7 % к аналогичному периоду 2019 года⁴.

**Финансовые результаты деятельности организаций
(без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых
организаций и бюджетных учреждений)
за январь-август 2020 года**



За 8 месяцев 2020 года положительный финансовый результат сложился у организаций, занятых в таких отраслях экономики, как транспортировка и хранение (27831,3 млн рублей), торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (21374,9 млн рублей); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (9429,5 млн рублей); деятельность по операциям с недвижимым имуществом (734,9 млн рублей). В то же время за январь-август 2020 года организации потерпели убытки в отраслях экономики: обрабатывающие производства (-1165,2 млн рублей);

⁴Сравнение показателей с прошлым годом произведено в текущих ценах по сопоставимому кругу организаций.

добыча полезных ископаемых (-975,1 млн рублей); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (-861,7 млн рублей); деятельность профессиональная, научная и техническая (-563,6 млн рублей); деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (-449,1 млн рублей); деятельности в области информации и связи (-409,4 млн рублей); строительство (-281,9 млн рублей); обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (-256,7 млн рублей).

Сумма убытков за 8 месяцев 2020 года составила 19181,1 млн рублей. Доля убыточных организаций от общего числа организаций составляет 32,5 %. Суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, по кредитам банков и займам) организаций на 01.09.2020 составила 1005,5 млрд рублей (из нее просроченная – 1,0 %), в том числе кредиторская задолженность – 541,9 млрд рублей и задолженность организаций по полученным кредитам банков и займам – 463,6 млрд рублей. Дебиторская задолженность на 01.09.2020 составила 426,8 млрд рублей, из нее просроченная – 8,0 % (на 01.01.2020 – 7,1 %).

В целом суммарная задолженность по обязательствам организаций за январь-август 2020 года выросла на 34,8 млрд рублей (с 970,7 млрд рублей до 1005,5 млрд рублей), или на 3,59 %, в том числе:

кредиторская задолженность *выросла* на 81,1 млрд рублей (с 460,8 млрд рублей до 541,9 млрд рублей), или на 17,60 %;

задолженность организаций по полученным кредитам банков и займам *снизилась* на 46,3 млрд рублей (с 509,9 млрд рублей до 463,6 млрд рублей, или на 9,08 %).

Справочно: ключевая ставка Банка России на 26.10.2020-02.11.2020 составила 4,25 % (на 01.01.2020 – 6,25 %).

Дебиторская задолженность за 8 месяцев 2020 года выросла на 31,3 млрд рублей (с 395,5 млрд рублей до 426,8 млрд рублей), или на 7,91 %.

Уровень жизни населения Приморского края характеризуется следующими основными показателями.

Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей инфляции, отражающий соотношение цены стандартной корзины товаров и услуг с ценой той же корзины в предыдущем периоде.

По данным Прогноза-2021, индекс потребительских цен (в среднем за год) в 2019 году достиг уровня 104,2 %, в 2020 году по оценке составит 103,8 % (в 2018 году – 102,8 %). В 2021-2023 годах индекс потребительских цен в среднем за год рассчитан в размере 104,0 %⁵ ежегодно (целевой уровень Банка России).

По информации Минэкономразвития ПК, расчет индекса потребительских цен на 2020 год проведен с учетом запланированного повышения ставки налога на добавленную стоимость, индексации тарифов, ожидаемым ослаблением обменного курса рубля. На плановый период 2021-2023 годов индекс потребительских цен рассчитан на основе

⁵Справочно: при прогнозировании объема поступления доходов краевого бюджета учтен индекс потребительских цен на 2021 год в размере 103,90 % согласно базового варианта Прогноза -2021.

соответствующих прогнозных показателей Минэкономразвития России во временном разрезе с учетом запланированного повышения ставки НДС.

По данным Приморскстата, индекс потребительских цен в октябре 2020 года по отношению к предыдущему месяцу составил 100,5 %, в том числе на продовольственные товары – 101,0 %, непродовольственные товары – 100,5 % и услуги – 99,9 %. Наиболее высокий уровень индекса потребительских цен за период с января по октябрь 2020 года зафиксирован в апреле – 100,9 %, в том числе на продовольственные товары – 101,9 %, непродовольственные товары – 100,6 %, услуги – 100,1 %.

Индекс потребительских цен в октябре 2020 по отношению к декабрю 2019 года составил 103,6 %, в то время как в октябре 2019 года к декабрю 2018 года – 102,7 %.

Базовый индекс потребительских цен, исключая изменения на отдельные товары, подверженные влиянию факторов административного или сезонного характера, в октябре 2020 года по отношению к предыдущему месяцу составил 100,4 % (в октябре 2019 года – 100,2 %).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания, рассчитанная по среднероссийским нормам потребления, в конце октября 2020 года составила, в среднем по Приморскому краю, 5802,7 рублей в расчете на месяц (в октябре 2019 года 5437 рублей). По сравнению с предыдущим месяцем его стоимость возросла на 0,8 %.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, используемого для межрегиональных сопоставлений покупательской способности населения, составила в Приморском крае в конце октября 2020 года 19064,87 рубля в расчете на месяц (в конце октября 2019 года составила 18412,00 рублей в расчете на месяц). По сравнению с предыдущим месяцем его стоимость возросла на 0,5 %.

Рост условного (минимального) набора продуктов питания и фиксированного набора потребительских услуг в октябре 2020 года по сравнению с октябрём 2019 года на 6,73 % и 3,55 % соответственно указывает на рост инфляционных процессов.

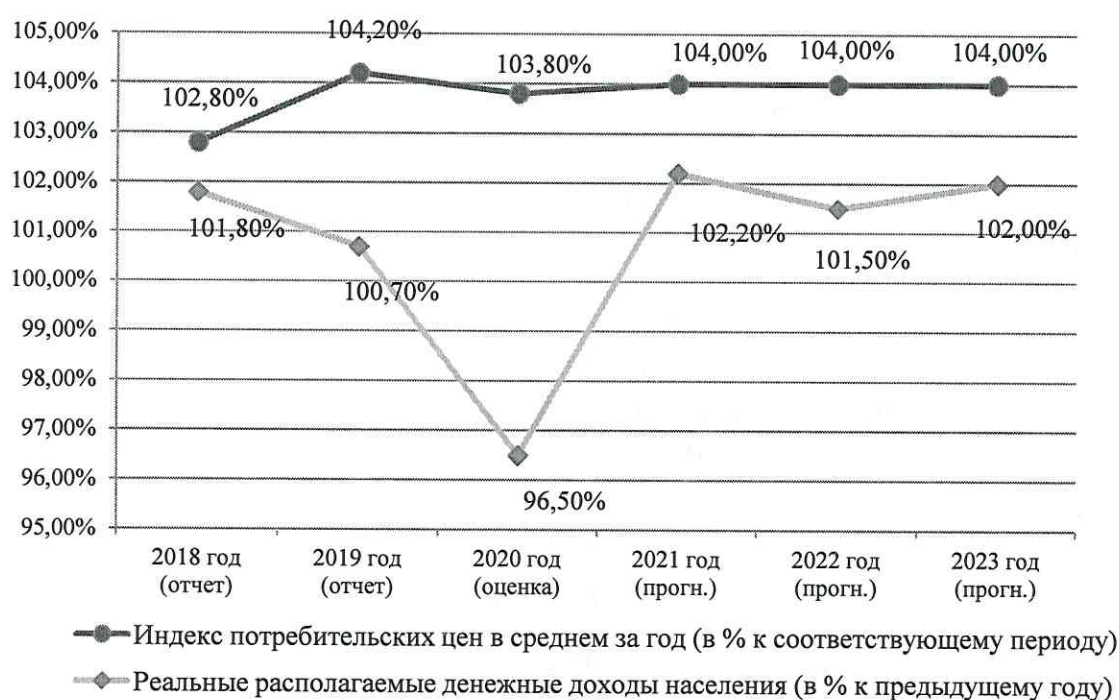
Для снижения инфляционного роста на региональном уровне применяется комплекс мер, в том числе таких, как развитие конкуренции в рамках решения задачи по улучшению условий для ведения бизнеса, а также меры регионального уровня по развитию потребительского рынка.

Справочно: по данным Минэкономразвития России, к началу сентября 2020 года инфляция в годовом выражении выросла до 3,6 %, согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, в 2021 году и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз развития РФ) и к концу года ускорится до 3,8 %. Однако рост цен может быть органичен ввиду повторного введения карантинных ограничений и последующего снижения спроса, которые не были учтены в среднесрочном Прогнозе развития РФ. В 2021 году согласно ожиданиям Минэкономразвития России сдерживать рост потребительских цен будет "запланированная бюджетная консолидация, которая будет лишь отчасти компенсирована реализацией эффекта от произошедшего смягчения денежно-кредитной политики". В результате

инфляция на конец 2021 года составит 3,7 %, а в дальнейшем в 2022-2023 года вернется к целевому уровню Банка России (4,0 %).

Введенные в марте-апреле текущего года антикризисные меры были направлены на смягчение влияния карантинных мер на экономику, а именно на недопущение значительного ухудшения уровня жизни населения. Однако падения доходов избежать не удалось. По оценке в 2020 году реально-располагаемые денежные доходы населения к 2019 году составят 96,50 %. В 2021 году прогнозируется увеличение уровня реальных располагаемых денежных доходов до 102,20 % к предыдущему году. На 2022 и 2023 годы темпы роста реальных денежных доходов населения планируются на уровне 101,50 % и 102,00 % соответственно.

Информация о динамике индекса потребительских цен и реальных располагаемых денежных доходах населения в 2018-2023 годах представлена на диаграмме.



Снижение доходов населения привело к снижению потребительского спроса (особенно в сфере услуг), что в свою очередь оказало сдерживающее влияние на инфляцию в текущем году.

Согласно Прогнозу-2021 среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по оценке 2020 года составит 49069,2 рублей (в 2019 году – 46866,5 рублей). В 2021 году предполагается увеличение номинальной начисленной заработной платы работников организаций до 51817,1 рублей в месяц с ростом к предыдущему году на 5,60 %. В 2022 году прогнозируется рост на 6,00 % и составит 54926,1 рублей, в 2023 году – рост на 6,40 %, что составит 58441,4 рублей.

По информации Приморскстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в сентябре 2020 года составила 47510,4 рублей и по сравнению с сентябрем 2019 года возросла на 5,7 %, за период с января по сентябрь 2020 года среднемесячная номинальная

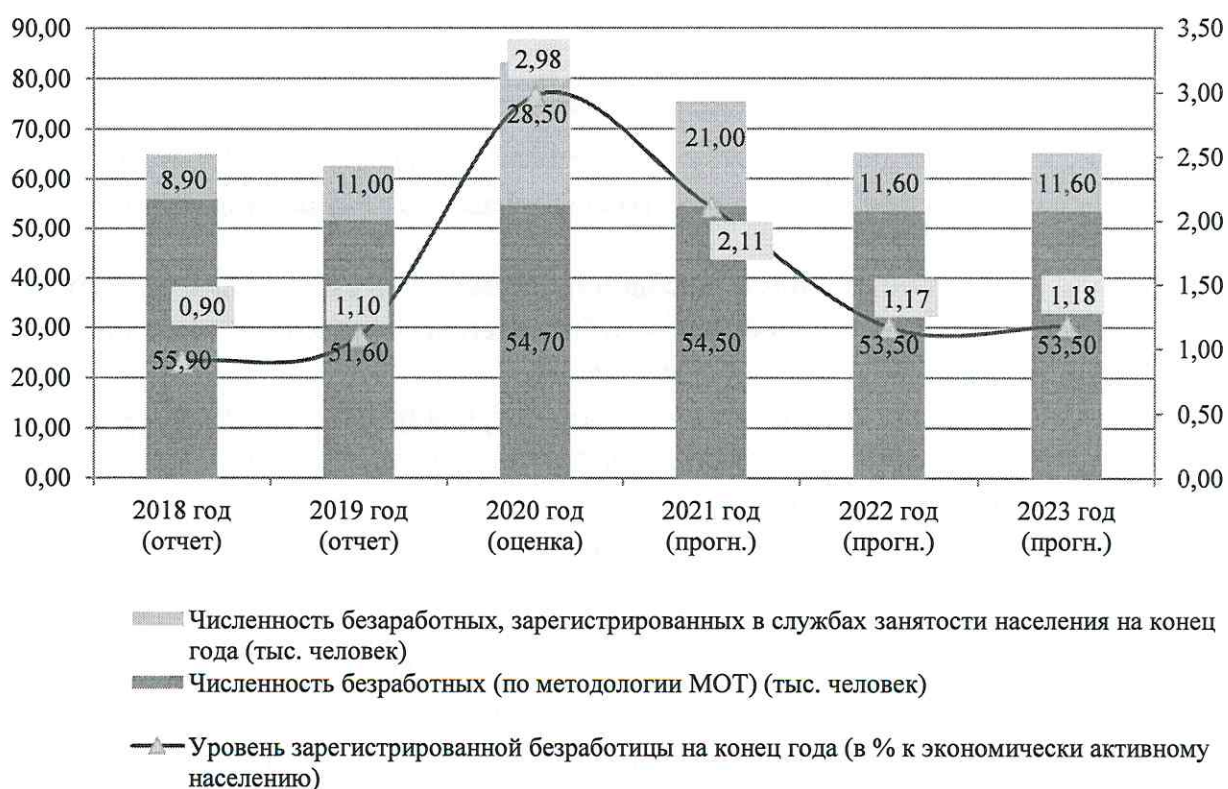
начисленная заработная плата работников организаций составила 48388,8 рублей. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, выше сентября 2019 года на 1,8 %.

В 2019 году величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц составила 13142,00 рублей, в 2020 году оценивается в размере 13930,84 рублей. В 2021 году величина прожиточного минимума увеличится до 14507,79 рублей с ростом к 2020 году на 14,14 %, в 2022 году – до 15088,10 рублей (рост на 4,00 % к предыдущему году), в 2023 году – до 15691,63 рублей (рост на 4,00 %).

Справочно: величина прожиточного минимума за III квартал 2020 года в Приморском крае установлена постановлением Правительства Приморского края от 05.11.2020 № 936-пп в расчете на душу населения 13939 руб./мес., для трудоспособного населения – 14764 руб./мес., для пенсионеров – 11216 руб./мес., для детей – 15330 руб./мес.

30.09.2020 в Государственную Думу внесен законопроект "О внесении изменений в Федеральный проект "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" и ст. 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", в соответствии с которым предполагается отказаться от устаревшего подхода к расчету величины прожиточного минимума, основанного на потребительской корзине, и перейти к установлению величины прожиточного минимума на очередной год, исходя из медианного среднедушевого дохода за предшествующий год.

Информация о динамике уровня зарегистрированной безработицы и численности зарегистрированных безработных, в том числе по методологии Международной организации труда (далее – МОТ), по данным Прогноза-2021 представлена на диаграмме.



Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости населения, на конец 2020 года согласно Прогнозу-2021 оценивается 28,50 тыс. человек, что выше 2019 года в 2,59 раза (в 2019 году – 11,00 тыс. человек). В 2021 году численность безработных, зарегистрированных в службах занятости населения (на конец года), прогнозируется со снижением на 8,50 тыс. человек и составит 21,00 тыс. человек. В плановом периоде 2022-2023 годов значение данного показателя прогнозируется снизить в 1,8 раз до 11,60 тыс. человек ежегодно.

По данным Приморскстата, по состоянию на 01.11.2020 численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 21,5 тыс. человек. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года численность зарегистрированных безработных возросла в 2,38 раза (на 01.11.2019 – 9,0 тыс. человек).

По Прогнозу-2021, численность безработных (по методологии МОТ) оценивается в 2020 году 54,70 тыс. человек, в 2021 году – планируется 54,50 тыс. человек, в 2022-2023 годах – 53,50 тыс. человек ежегодно.

По данным Приморскстата в сентябре 2020 года общая численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, в 1,9 раза превышала численность безработных, зарегистрированных в службах занятости населения.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2019 года согласно Прогнозу-2021 составил 1,10 %, на конец 2020 года уровень безработицы оценивается с ростом в 2,71 раза и составит 2,98 %. На конец 2021 года планируется небольшое снижение уровня зарегистрированной безработицы до 2,11 %. Восстановление экономики в плановом периоде будет сопровождаться улучшением ситуации на рынке труда. Прогнозом-2021 запланировано снижение показателя безработицы в 2022 и 2023 годах до уровня 1,17 % и 1,18 % соответственно. По данным Приморскстата, на 01.11.2020 уровень официально зарегистрированной безработицы в Приморском крае составил 2,2 % (на 01.11.2019 – 0,9 %).

Динамика численности официально зарегистрированных безработных в Приморском крае и уровень официально зарегистрированной безработицы за период с 01.01.2020 по 01.11.2020 по данным министерства труда и социальной политики Приморского края представлена на диаграмме.



Из графика видно, что наиболее пиковый период увеличения уровня зарегистрированной безработицы в Приморском крае и численности официально зарегистрированных безработных Приморского края пришелся на июль 2020 года 3,4 % и 34,0 тыс. человек соответственно. С начала августа до конца октября текущего года численность безработных удалось сократить с 34,0 до 21,5 тыс. человек, уровень безработицы – с 3,4 % до 2,2 %. По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, снижение количества безработных произошло благодаря реализации мероприятий национальных проектов "Демография" и "Производительность труда и поддержка занятости" и мероприятий государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2020-2027 годы", в рамках которой органы службы занятости населения реализуют мероприятия по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; организации оплачиваемых временных и общественных работ; содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения; организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

На конец сентября 2020 года число вакансий, зарегистрированных в Приморской службе занятости населения, составляет 64,5 тысяч человек, из них по 70 % вакансий требуются сотрудники со средне-профессиональным образованием, по 10 % – с высшим. Наибольшая потребность в работниках отмечается в сфере строительства (30 %), сельского хозяйства (16 %), обрабатывающих производств (15 %), государственного управления (7 %), торговли (6 %), здравоохранения (5 %) и образования (4 %)⁶.

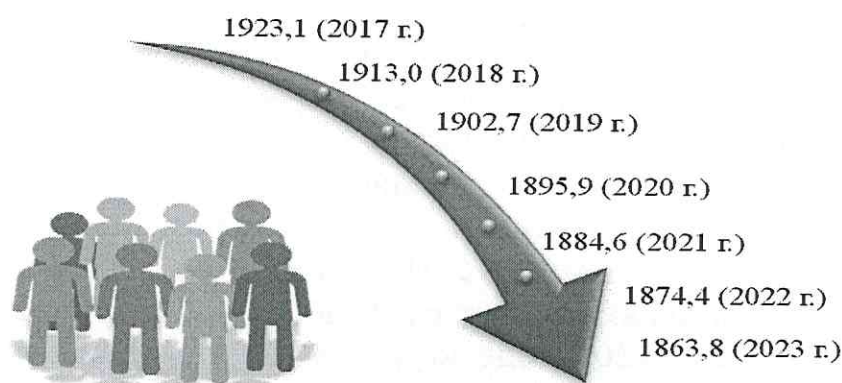
По Прогнозу-2021, среднегодовая численность населения Приморского края по оценке на 2020 год составит 1891,41 тыс. человек, что на 7,88 тыс. человек меньше, чем в 2019 году (1899,29 тыс. человек). В 2021 году

⁶ <https://www.primorsky.ru/news/228129/>

планируется также снижение численности населения на 6,69 тыс. человек и составит 1884,72 тыс. человек. На 2022 и 2023 годы численность населения снизится на 3,60 тыс. человек и 2,79 тыс. человек, что составит 1881,12 тыс. человек и 1878,33 тыс. человек соответственно.

Согласно сведениям Приморскстата в демографической ситуации Приморского края также наблюдается тенденция к сокращению численности населения. Информация о численности постоянного населения Приморского края в 2017-2020 годах (на начало года) и результаты расчета перспективной численности населения Приморского края на 2021-2023 годы (от базы на начало 2019 года) представлена на диаграмме.

Численность постоянного населения Приморского края
(тыс. человек)



За январь-сентябрь 2020 года численность населения Приморского края уменьшилась на 9864 человек и на 01.10.2020 составила 1886,0 тыс. человек. Снижение численности населения будет формироваться за счет естественной убыли (-6024 человек) и миграционного оттока населения (-3840 человек).

Снижение миграции в Приморском крае сложилось в связи с тем, что за 9 месяцев 2020 года в Приморский край из других регионов прибыло 42546 человек, из других стран – 5599 человек. В то же время покинуло Приморский край в другие регионы России – 44065 человек, в другие страны – 7920 человек. В итоге сальдо миграции населения за январь-сентябрь 2020 года составило 3840 человек.

В целом по краю за 9 месяцев 2020 года естественная убыль составила 6024 человек – число зарегистрированных умерших превысило число родившихся в 1,5 раза.

В рамках национальной цели "Сохранение населения, здоровье и благополучие людей" (Указ Президента № 474) определены некоторые целевые показатели: обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации; повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет; увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов; снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года.

Анализ отдельных основных макроэкономических показателей, утвержденных распоряжением Администрации Приморского края от 18.10.2019 № 602-ра, показал, что оценочные показатели в 2019 году достигнуты в целом практически по всем анализируемым показателям (объем ВРП, индекс физического объема ВРП, оборот розничной торговли, индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал), кроме показателя объем платных услуг населению.

В свою очередь, прогнозируемые в 2019 году на 2020 год практически все анализируемые основные показатели, кроме показателя объема инвестиций в основной капитал, выше оценочных показателей 2020 года.

Анализ данных, приведенных в официальных источниках Приморскстата за текущий год, показал, что значительные риски недостижения оценочных показателей 2020 года сохраняются в отношении таких макроэкономических показателей, как объем инвестиций в основной капитал, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению.

В Прогнозе-2021 основные макроэкономические показатели на 2021-2023 годы скорректированы в сторону снижения, по сравнению с запланированными в Прогнозе на 2020 год, кроме показателей индекса физического объема ВРП и инвестиций в основной капитал. Данные корректировки произведены в связи с текущей экономической ситуацией.

Согласно Прогнозу-2021 спад по большинству основных макроэкономических показателей в 2020 году сменится умеренным восстановлением в 2021 году до уровня 2019 года с их последующим выходом на траекторию роста в плановом периоде 2022-2023 годов.

В соответствии с Прогнозом-2021 показатель уровня зарегистрированной безработицы на конец 2020 года оценивается на уровне 2,98 % и показатель численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, по оценке на конец 2020 года составит 28,50 тыс. человек. По итогам 2021 года данные показатели запланированы по консервативному варианту развития экономики на уровне – 2,11 % и 21,00 тыс. человек. Более динамичное снижение в 2021 году будет сдерживаться ростом структурной безработицы, связанной с перераспределением рабочей силы между секторами экономики (в том числе постепенным сокращением количества низкопроизводительных рабочих мест) в результате реализации мер экономической политики, направленных на трансформацию российской экономики (в том числе и цифровую, согласно одной из 5 национальных целей, определенных в Указе Президента № 474). После адаптации рынка труда к новым условиям в 2022-2023 годах уровень безработицы в Приморском крае ожидается на уровне 1,17 % и 1,8 % соответственно, а численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, на конец 2022 и 2023 года установится на уровне 11,6 тыс. человек ежегодно.

3. Общая характеристика проекта закона "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"

Законопроект сформирован на трехлетний период с учетом задач по реализации 11 национальных проектов, мероприятий по достижению национальных целей развития, заданных Указом Президента № 474, а также мер, необходимых для обеспечения восстановления экономики, в целях борьбы с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции.

Особенность законопроекта – его формирование на основе расчета базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Приморского края, предполагающего восстановление экономики в регионе, стабилизацию темпов роста валового регионального продукта.

В предыдущие периоды формирование краевого бюджета основывались на консервативном варианте прогноза социально-экономического периода соответствующего временного периода, что в основном обусловлено исключением рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

При составлении заключения Контрольно-счетной палатой сравнительная характеристика плановых показателей на текущий финансовый год по доходам, расходам и источникам финансирования краевого бюджета приведена к действующей редакции на дату внесения законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Закона Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов"⁷ (далее – закон о краевом бюджете). Последние изменения в закон о краевом бюджете, внесенные Законом Приморского края от 26.11.2020 № 934-КЗ (далее – девятые изменения), вступили в силу с 27.11.2020.

Закон о краевом бюджете кроме текстовой части содержит 35 приложений, из которых приложение 20 состоит из 102 таблиц, приложение 21 – из 42 таблиц.

По сравнению с предыдущими годами в структуре законопроекта сократилось количество приложений за счет объединения приложений, содержащих плановые назначения на 2021-2023 годы, за исключением приложений с 20 по 23, по которым сохранилось разделение отдельных приложений на очередной финансовый год и плановый период последующих двух лет. Законопроект состоит из текстовой части с 23 приложениями, при этом в приложение 15 включено 77 таблиц.

Кроме того, дополнен законопроект приложением о распределении бюджетных ассигнований из краевого бюджета, направленных на реализацию национальных проектов в Приморском крае, на очередной финансовый год и плановый период (приложение 13 к законопроекту). Данная норма введена Законом Приморского края от 14.09.2020 № 877-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и

⁷ Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (в редакции законов Приморского края от 28.02.2020 № 725-КЗ, от 17.03.2020 № 757-КЗ, от 26.03.2020 № 758-КЗ, от 21.04.2020 № 784-КЗ, от 28.05.2020 № 802-КЗ, от 11.06.2020 № 815-КЗ, от 30.07.2020 № 851-КЗ, от 10.09.2020 № 874-КЗ и от 26.11.2020 № 934-КЗ).

межбюджетных отношениях в Приморском крае", дополнив пункт 10 статьи 64 соответствующим подпунктом.

Также за все годы впервые в Приложении 9 к законопроекту объемы доходов краевого бюджета представлены по их видам на плановый двухлетний период (ранее данные показатели не представлялись).

Показатели краевого бюджета на 2019 год (исполненные), на 2020 год (планируемые) и законопроекта на 2021-2023 годы (прогнозные) приведены ниже в таблице.

(млн рублей)

Показатель	Исполнено за 2019 год	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на		
			2021 год	2022 год	2023 год
ДОХОДЫ	134 005,78	143 933,47	139 766,25	132 456,46	137 411,37
Прирост (снижение) к предыдущему году:					
млн рублей	17 538,84	9 927,69	-4 167,22	-7 309,79	4 954,91
%	15,06	7,41	-2,90	-5,23	3,74
налоговые и неналоговые доходы	96 879,21	89 389,86	94 678,97	101 273,02	106 640,17
Прирост (снижение) к предыдущему году:					
млн рублей	11 180,60	-7 489,35	5 289,11	6 594,05	5 367,15
%	13,05	-7,73	5,92	6,96	5,30
безвозмездные поступления	37 126,57	54 543,61	45 087,28	31 183,44	30 771,20
Прирост (снижение) к предыдущему году:					
млн рублей	6 358,24	17 417,04	-9 456,33	-13 903,84	-412,24
%	20,66	46,91	-17,34	-30,84	-1,32
РАСХОДЫ	132 352,65	167 310,91	144 036,52	134 808,24	138 896,20
Прирост (снижение) к предыдущему году:					
млн рублей	31 622,49	34 958,26	-23 274,39	-9 228,28	4 087,96
%	31,39	26,41	-13,91	-6,41	3,03
ДЕФИЦИТ (-),	1 653,13	-23 377,44	-4 270,27	-2 351,78	-1 484,83
ПРОФИЦИТ (+)					

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2021 и 2022 годы характеризуется снижением общего объема доходов и расходов по отношению к предыдущим годам, что в основном связано с сокращением межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета. К 2023 году ожидается восстановление экономики, а в результате рост доходов и расходов краевого бюджета к предыдущему году.

Объем безвозмездных поступлений отражен в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 "О федеральном бюджете на 2021 год и на

плановый период 2022 и 2023 годов" и в дальнейшем, в ходе исполнения краевого бюджета, объем финансовой помощи Приморскому краю будет уточнен.

Налоговые и неналоговые доходы, поступления по которым снизились в текущем году по причине введения ограничительных мер в связи с пандемией коронавируса и их поэтапной отменой, планируются с восстановлением в 2021 году и с ростом в плановом периоде 2022-2023 годов к предыдущим годам.

Так, в законопроекте **общий объем доходов** краевого бюджета на 2021 год представлен в сумме 139766,25 млн рублей, что ниже доходов, утвержденных на предыдущий год, на 4167,22 млн рублей, или на 2,90 %.

При этом объем по налоговым и неналоговым доходам планируется с ростом к текущему году на 5289,11 млн рублей, или на 5,92 %, что составит 94678,97 млн рублей. Тогда как по безвозмездным поступлениям - снижение на 9456,33 млн рублей, или на 17,34 %, и объем составит 45087,28 млн рублей.

На 2022 год объем доходов снизится к предыдущему году на 5,23 % до 132456,46 млн рублей. В структуре доходов прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов на 6,96 % (до 101273,02 млн рублей), безвозмездные поступления уменьшатся на 30,84 % (до 31183,44 млн рублей).

На 2023 год – доходы возрастут на 3,74 % к предыдущему году, что составит 137411,37 млн рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 5,30 % (до 106640,17 млн рублей) и безвозмездные поступления снизятся на 1,32 % (до 30771,20 млн рублей).

Расходы краевого бюджета в 2021 году по сравнению с предыдущим годом снижены на 23274,39 млн рублей, или на 13,91 %, и составят 144036,52 млн рублей.

На плановый период 2022 года планируется снижение расходов к предыдущему году на 6,41 %, что составит 134808,24 млн рублей. На 2023 год – рост составит 3,03 %, тогда объем составит 138896,20 млн рублей.

В связи с превышением расходов над доходами краевой бюджет на трехлетний период сформирован с дефицитом бюджетных средств с последующим ежегодным сокращением его размера, и составит в 2021 году 4270,27 млн рублей, в 2022 году – 2351,78 млн рублей, в 2023 году – 1484,83 млн рублей. Среди источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2021-2023 годах планируются бюджетные и коммерческие кредиты.

Справочно: согласно проекту распоряжения Администрации Приморского края "О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 14.02.2017 № 53-ра "Об утверждении бюджетного прогноза Приморского края на 2017-2028 годы" краевой бюджет прогнозируется с дефицитом бюджетных средств до 2028 года.

По тексту заключения приведены результаты экспертизы Контрольно-счетной палаты в основном относительно 2021 года к текущему году наиболее характеризующие представленный законопроект по планированию доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на изменение содержания пояснительной записки к законопроекту.

В отличие от предыдущих лет полностью исключена информация об отклонениях (причинах и факторах отклонений) планируемых на следующий финансовый год доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета от показателей текущего года или иных прошедших финансовых лет. Не содержится данная информация и в иных материалах к законопроекту.

В пояснительной записке перечислены параметры планового периода краевого бюджета на 2021 год, утвержденные Законом Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ, уточненные в законопроекте показатели краевого бюджета на этот же год, и приведены отдельные показатели краевого бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов.

Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанной и комплексной оценки достижения приоритетов и целей государственной политики в 2021 - 2023 годах в Приморском крае.

Полагаем, необходимым при формировании пояснительной записки, материалов к законопроекту также включать сведения о достижении текущих результатов реализации государственных программ, в том числе национальных и федеральных (региональных) проектов, за истекший период текущего года, значениях их целевых показателей по годам реализации, оценке их ожидаемых значений по итогам текущего года, влиянии изменений бюджетных ассигнований на достижение их показателей и результатов на очередной финансовый год и плановый период.

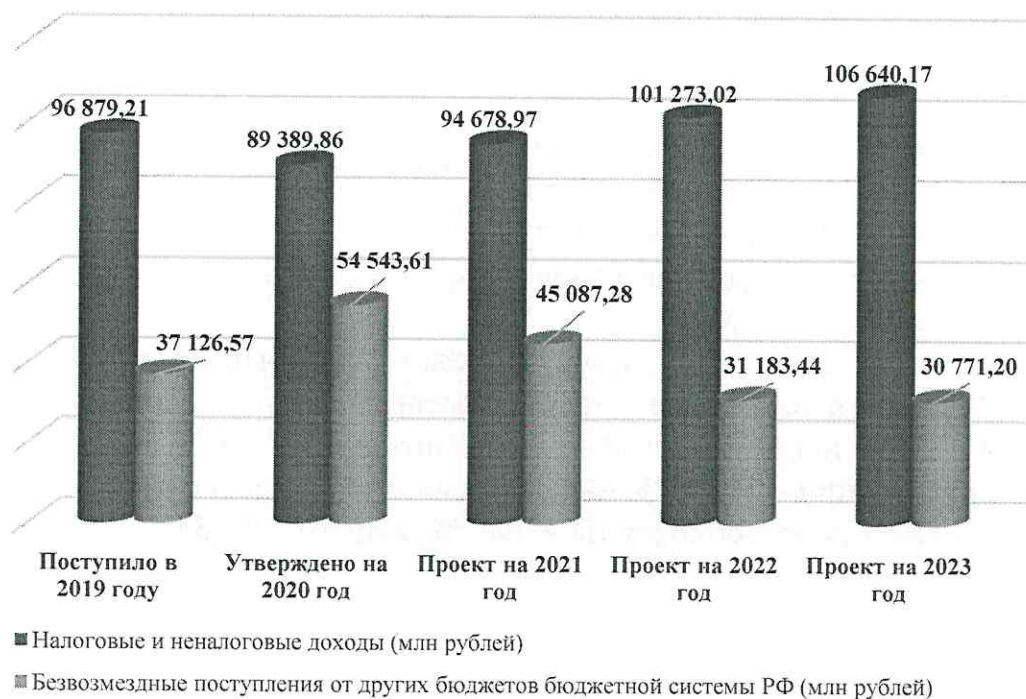
4. ДОХОДЫ

Доходы краевого бюджета на 2021 год предусмотрены в сумме 139766,25 млн рублей, что составляет 97,10 % к плановым назначениям на 2020 год (143933,47 млн рублей). В составе доходов налоговые и неналоговые доходы запланированы с увеличением на 52891,11 млн рублей (в 2020 году – 89389,86 млн рублей, в 2021 году - 94678,97 млн рублей) безвозмездные поступления сокращены на 9456,33 млн рублей (в 2020 году – 54543,61 млн рублей, в 2021 году – 45087,28 млн рублей). Информация о доходах краевого бюджета за 2020 год и проект на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлена в приложении 1.

В плановом периоде общий объем доходов краевого бюджета прогнозируется в сумме 132456,46 млн рублей на 2022 год и 137411,37 млн рублей на 2023 год.

Объем безвозмездных поступлений отражен в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

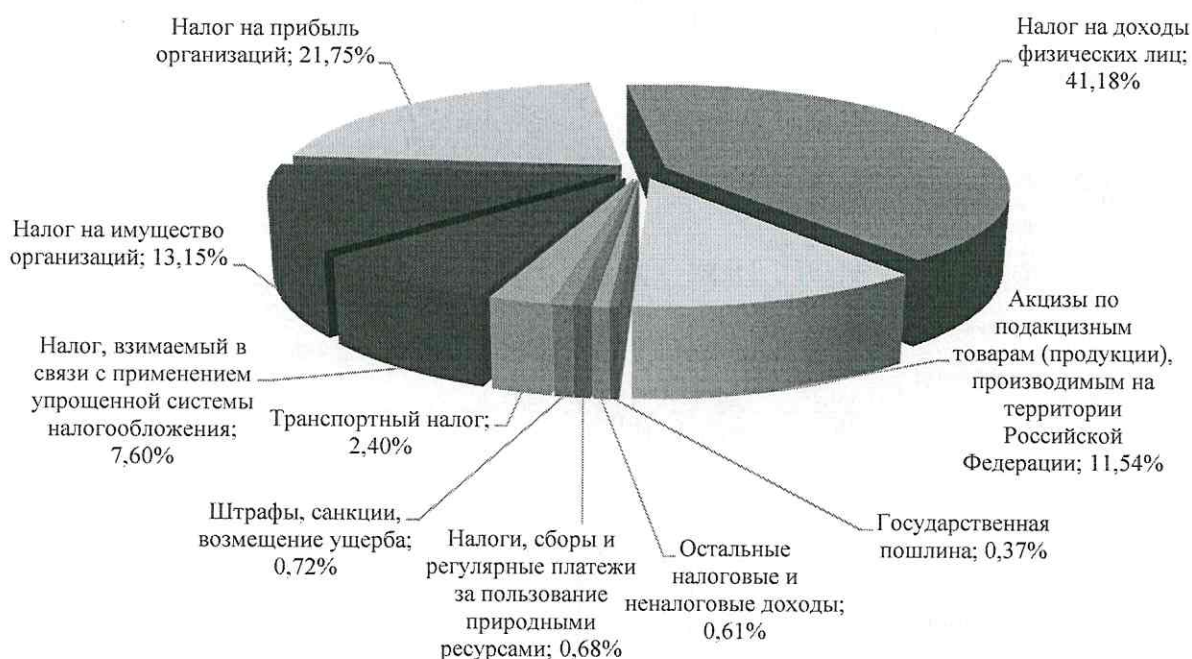
Фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям за 2019 год, утвержденные назначения на 2020 год, плановые назначения на 2021 - 2023 годы представлены на диаграмме.



4.1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Поступления налоговых и неналоговых доходов на 2021 год запланированы в сумме 94678,97 млн рублей, что составляет 105,92 % к плану на 2020 год (89389,86 млн рублей).

Структура налоговых и неналоговых доходов законопроекта на 2021 год по основным видам представлена на диаграмме.



Согласно законопроекту на 2021 год в структуре налоговых и неналоговых доходов преобладают налоговые доходы в сумме 93560,14 млн рублей, или 98,82 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов (в 2020 году – 98,38 %, или 87943,51 млн рублей). Неналоговые

доходы составят 1,18 %, или 1118,83 млн рублей (в 2020 году – 1,62 %, или 1446,36 млн рублей).

На плановый период 2022 года налоговые доходы планируются в размере 100103,97 млн рублей (доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов - 98,85 %), неналоговые доходы – 1169,05 млн рублей (доля - 1,05 %). В 2023 году налоговые доходы прогнозируются в объеме 105483,99 млн рублей (доля - 98,92 %), неналоговые доходы – 1156,18 млн рублей (доля - 1,08 %).

На 2021 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах (95,22 % в их общем объеме) составят налог на доходы физических лиц – 41,18 %, налог на прибыль организаций – 21,75 %, налог на имущество организаций – 13,15 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 7,60 %, акцизы – 11,54 %.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год		Законопроект на 2021 год		Отклонение 2021 года от 2020 года		Законопроект на плановый период			
	сумма	уд. вес в общем объеме доходов, %	сумма	уд. вес в общем объеме доходов, %	+/-	%	2022 года		2023 года	
							сумма	уд. вес в общем объеме доходов, %	сумма	уд. вес в общем объеме доходов, %
1	2	3	4	5	6=4-2	7=4/2*100	8	9	10	11
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	89 389,86	100,00	94 678,97	100,00	5 289,11	105,92	101 273,02	100,00	106 640,17	100,00
Налоговые доходы	87 943,51	98,38	93 560,14	98,82	5 616,64	106,39	100 103,97	98,85	105 483,99	98,92
Налог на прибыль организаций	21 045,22	23,54	20 595,09	21,75	-450,13	97,86	21 004,74	20,74	21 775,71	20,42
Налог на доходы физических лиц	35 729,59	39,97	38 987,94	41,18	3 258,35	109,12	41 405,19	40,88	44 137,93	41,39
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	9 185,04	10,28	10 928,62	11,54	1 743,58	118,98	12 928,02	12,77	14 376,36	13,48
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 084,23	7,93	7 192,36	7,60	108,13	101,53	8 478,70	8,37	8 606,38	8,07
Налог на профессиональный доход	0,60	0,00	34,00	0,04	33,40	увелич. в 56,67 раз	36,00	0,04	38,00	0,04
Налог на имущество организаций	11 561,45	12,93	12 448,14	13,15	886,69	107,67	12 799,23	12,64	13 030,39	12,22
Транспортный налог	2 212,25	2,47	2 269,25	2,40	57,00	102,58	2 293,97	2,27	2 306,32	2,16
Налог на игорный бизнес	78,64	0,09	115,44	0,12	36,80	146,80	147,63	0,15	182,82	0,17
Налог на добычу полезных ископаемых	267,85	0,30	276,28	0,29	8,43	103,15	285,92	0,28	294,52	0,28
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	492,52	0,55	366,18	0,39	-126,34	74,35	377,76	0,37	388,42	0,36
Государственная пошлина	286,12	0,32	346,85	0,37	60,73	121,22	346,81	0,34	347,14	0,33
Неналоговые доходы	1 446,36	1,62	1 118,83	1,18	-327,53	77,36	1 169,05	1,15	1 156,18	1,08

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год		Законопроект на 2021 год		Отклонение 2021 года от 2020 года		Законопроект на плановый период			
							2022 года		2023 года	
	сумма	уд. вес в общем объеме дохода в, %	сумма	уд. вес в общем объеме дохода в, %	+/-	%	сумма	уд. вес в общем объеме дохода в, %	сумма	уд. вес в общем объеме дохода в, %
1	2	3	4	5	6=4-2	7=4/2*100	8	9	10	11
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	204,00	0,23	144,36	0,15	-59,64	70,77	232,25	0,23	207,54	0,19
Платежи при пользовании природными ресурсами	180,13	0,20	154,53	0,16	-25,60	85,79	164,51	0,16	172,57	0,16
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	125,48	0,14	45,40	0,05	-80,08	36,18	44,34	0,04	44,41	0,04
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	69,81	0,08	86,67	0,09	16,86	124,15	38,43	0,04	36,74	0,03
Административные платежи и сборы	10,28	0,01	10,62	0,01	0,34	103,36	11,12	0,01	11,62	0,01
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	855,74	0,96	677,25	0,72	-178,49	79,14	678,40	0,67	683,30	0,64
Прочие неналоговые доходы	0,92	0,00	0,00	0,00	-0,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

В составе налоговых доходов в 2021 году планируется увеличение практически по всем налоговым доходам, кроме таких налогов, как налог на прибыль организаций (по сравнению с утвержденным объемом на 2020 год, в 2021 году планируется снижение на 2,14 %, или на 450,13 млн рублей) и сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов (снижение на 26,65 %, или на 126,34 млн рублей).

По большинству неналоговых доходов планируется снижение, кроме поступлений от доходов от продажи материальных и нематериальных активов (по сравнению с утвержденным объемом на 2020 год, в 2021 году планируется увеличение на 24,15 %, или на 16,86 млн рублей), а также по доходам от административных платежей и сборов (увеличение на 3,36 %, или на 0,34 млн рублей).

Налог на доходы физических лиц в 2021 году запланирован в объеме 38987,94 млн рублей с ростом к плановым назначениям на 2020 год на 9,12 %, или на 3258,35 млн рублей. Доля налога на доходы физических лиц в общем объеме налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составит 41,18 %.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен исходя из налогооблагаемой базы по налогу в соответствии с фондом оплаты труда на 2021 год в объеме 348182,57 млн рублей,

В плановом периоде на 2022 и 2023 годы поступления налога на доходы физических лиц ожидаются с ростом к уровню предыдущего года на 6,20 % и

6,60 % соответственно, что составит 41405,19 млн рублей и 44137,93 млн рублей соответственно.

Налог на прибыль организаций в структуре налоговых и неналоговых доходов на 2021 год занимает 21,75 %. Сумма налога, подлежащая зачислению в краевой бюджет в 2021 году, представлена в объеме 20595,09 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2020 год на 2,14 %, или на 450,13 млн рублей.

При расчете поступлений налога на прибыль организаций использованы сведения о налоговой базе (отчет ФНС России по форме № 5-П), о поступлении налога в бюджетную систему Российской Федерации, а также о задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации на 01.10.2020. Учтена сумма налогов от филиалов, находящихся на территории Приморского края (головная организация которых находится за пределами Приморского края), от организаций, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков (основная доля поступлений ожидается в размере 11,7 % в общей сумме поступлений налога). Предусмотрено погашение недоимки и дополнительные поступления по годовым расчетам за 2019 год в сумме 2045,82 млн рублей. Применен индекс физического объема ВРП на 2021 год – 103,37 % (по базовому варианту развития экономики Приморского края).

Поступления налога на прибыль организаций прогнозируются с ростом в 2022 году и составят 21004,74 млн рублей, в 2023 году – 21775,71 млн рублей.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, законопроектом на 2021 год предусмотрены в объеме 10928,62 млн рублей, что на 1743,58 млн рублей, или на 18,98 % выше плановых назначений на 2020 год. В структуре налоговых и неналоговых доходов акцизы занимают 11,54 %.

Объем поступлений акцизов на алкогольную продукцию и нефтепродукты на 2021 год запланирован с учетом планируемых поступлений за текущий год, изменения ставок акцизов, установленных главой 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и изменений в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 30.11.2016 № 409-ФЗ) нормативов распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации акцизов на нефтепродукты.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты планируются в сумме 7007,89 млн рублей. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ⁸, в 2021 году норматив зачислений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской

⁸ С учетом внесенных изменений Федеральным законом от 28.11.2018 № 456-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федерации, установлен: в федеральный бюджет – 25,1 %, в краевой бюджет – 74,9 % (в 2020 году норматив зачислений в федеральный бюджет – 33,4 %, в краевой бюджет – 66,6 %).

Согласно приложению 11 к законопроекту на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (зачисление 10 % от налоговых доходов консолидированного бюджета Приморского края согласно статье 5 законопроекта).

Кроме того, согласно пояснительной записке к законопроекту учтены изменения налогового законодательства. Так, с 01.01.2021 Федеральным законом от 15.10.2020 № 321-ФЗ № "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье" налоговые ставки на нефтепродукты увеличены в среднем на 4,00 % (п.1 ст. 193 Налогового кодекса Российской Федерации).

Прогнозный объем поступлений акцизов на пиво и алкогольную продукцию в 2021 году планируется в объеме 3920,73 млн рублей, в том числе: сумма акциза на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 % составит 2060,63 млн рублей; сумма акциза на спирт этиловый – 18,60 млн рублей; сумма акциза на пиво – 1840,30 млн рублей, сумма акциза на сидр пуаре, медовуху – 1,20 млн рублей.

На плановый период поступления акцизов в доход краевого бюджета прогнозируются с ростом и составят в 2022 году 12928,02 млн рублей, в 2023 году – 14376,36 млн рублей.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии с законопроектом на 2021 год планируется в объеме 7192,36 млн рублей, что выше плановых назначений на 2020 год на 108,13 млн рублей, или на 1,53 %. В структуре налоговых и неналоговых доходов указанный налог занимает 7,60 %.

Расчет плановых поступлений налога произведен исходя из фактических поступлений налога за 8 месяцев 2020 года, ожидаемых поступлений 2020 года, с учетом индекса потребительских цен на 2021 год в размере 103,90 %⁹, а также с учетом суммы потерь от снижения количества налогоплательщиков, прекративших свою деятельность в связи с распространением коронавирусной инфекции. Кроме того, в расчете поступлений налога учтены дополнительные доходы от налогоплательщиков, перешедших с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) на упрощенную систему налогообложения в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 в соответствии с п. 8 ст. 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую

⁹ Согласно базового варианта развития экономики Приморского края.

Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" .

Поступления данного налога в 2022 году ожидаются с ростом и составят 8478,70 млн рублей, в 2023 году – 8606,38 млн рублей.

Налог на профессиональный доход

Законопроектом на 2021 год поступления данного налога запланировано в объеме 34,00 млн рублей, что выше плановых назначений на 2020 год в 56,67 раз (план 0,60 млн рублей). Прогноз поступлений на 2021 год рассчитан главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю. Налог на профессиональный доход зачисляется в краевой бюджет в соответствии с Законом Приморского края от 08.04.2020 № 779-КЗ "О введении на территории Приморского края специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" с 01.07.2020. Положениями статей 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что налоговые доходы, поступившие в счет уплаты налога на профессиональный доход, подлежат зачислению по нормативу 63 % в бюджеты субъектов Российской Федерации и 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Справочно: в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" установлены налоговые ставки в размере: 4 % – в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам; 6 % – в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям для использования при ведении предпринимательской деятельности и юридическим лицам.

За 9 месяцев 2020 года поступления данного налога составили 117,28 тыс. рублей.

На плановый период поступления по налогу на профессиональный доход в 2022 году планируются с ростом и составят 36,00 млн рублей, в 2023 году – 38,00 млн рублей.

Налог на имущество организаций

Поступления по налогу на имущество организаций законопроектом на 2021 год предусмотрены в сумме 12448,14 млн рублей, что выше плановых назначений на текущий год на 886,69 млн рублей, или на 7,67% (план на 2020 год – 11561,45 млн рублей). В структуре налоговых и неналоговых доходов налог на имущество организаций занимает 13,15 %.

При расчете налога на имущество организаций на 2021 год были учтены поправки, внесенные Законом Приморского края от 26.11.2020 № 936-КЗ "О внесении изменения в статью 2(1) Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций".

Кроме того, в результате отмены ряда налоговых льгот по налогу на имущество организаций, сумма дополнительных доходов на 2021 год по расчетам Правительства Приморского края составит 808,58 млн рублей.

Поступления налога на плановый период прогнозируются с ростом и составят в 2022 году 12799,23 млн рублей, в 2023 году – 13030,39 млн рублей.

Поступления **транспортного налога** на 2021 год предусмотрены в сумме 2269,25 млн рублей, что превышает плановые назначения на 2020 год на 57,00 млн рублей, или на 2,58 %. В структуре налоговых и неналоговых доходов транспортный налог занимает 2,40 %.

Поступления от организаций в 2020 году ожидаются в сумме 386,39 млн рублей (доля в общем объеме по налогу – 17,53 %), от физических лиц – 1817,80 млн рублей (82,47 %).

Поступления по транспортному налогу в 2022 году планируются с ростом и составят 2293,97 млн рублей, в 2023 году – 2306,32 млн рублей.

Поступления **налога на игорный бизнес** в 2021 году прогнозируются в сумме 115,44 млн рублей, что выше плановых назначений на 2020 год на 36,8 млн рублей, или на 46,80 %. Прогноз поступления налога рассчитан исходя из данных, предоставленных УФНС России по Приморскому краю о количестве объектов налога (пунктов приема ставок букмекерских контор, игровых автоматов, игровых столов), поставленных на налоговый учет на территории Приморского края.

На плановый период поступления по налогу планируются с ростом и составят в 2022 году 147,63 млн рублей, в 2023 году – 182,82 млн рублей.

Поступления **по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами** законопроектом на 2021 год предусмотрены в объеме 642,46 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2020 год на 117,91 млн рублей, или на 15,11 %. В 2022 году поступления по данному доходному источнику составят 663,68 млн рублей, в 2023 году – 682,94 млн рублей.

В разрезе видов поступлений предусмотрены плановые назначения по: *налогу на добычу полезных ископаемых* в сумме 276,28 млн рублей, что выше плановых назначений на 2020 год на 8,43 млн рублей, или на 3,15 %. В 2022 году поступления по налогу на добычу полезных ископаемых прогнозируются в объеме 285,92 млн рублей, в 2023 году – 294,52 млн рублей;

сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов – 366,18 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2020 год на 126,34 млн рублей, или на 25,65 %. Расчет планируемого на 2020 год налога за пользование объектами животного мира произведен с учетом действующего законодательства, а также предполагаемой суммы сбора за выдачу лицензий. В 2021 году планируется получить сборов за пользование объектами животного мира в объеме 13,79 млн рублей. Сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов на 2021 год запланированы в сумме 352,39 млн рублей, исходя из прогноза освоения квот на вылов водных биологических ресурсов, а также с учетом дополнительных поступлений по задолженности в результате контрольной работы налоговых органов.

В 2022 году прогноз поступлений по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов составит 377,76 млн рублей, в 2023 году – 388,42 млн рублей.

Государственная пошлина законопроектом на 2021 год предусмотрена в размере 346,85 млн рублей, что выше плановых назначений на 2020 год на 60,73 млн рублей, или на 21,22 % (план на 2020 год – 286,12 млн рублей).

Поступление государственной пошлины на плановый период прогнозируется в 2022 году 346,81 млн рублей, в 2023 году – 347,14 млн рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, представлены законопроектом на 2021 год в объеме 144,36 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2020 год на 59,64 млн рублей, или на 29,23 % (план 204,00 млн рублей).

Прогноз поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2022 год составит 232,25 млн рублей, на 2023 год – 207,54 млн рублей.

В составе указанных доходов в 2021 году основную сумму (136,89 млн рублей) поступлений занимают:

доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 73,63 млн рублей. На 2022 год и 2023 год данные доходы спрогнозированы в объеме 74,32 млн рублей и 75,97 млн рублей.

платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий в сумме 50,00 млн рублей от КГУП "Примтеплоэнерго", прогноз данных поступлений произведен в соответствии с программой деятельности унитарного предприятия и графиками гашения задолженности. Поступления по данным доходам в 2022 году составят 100,00 млн рублей, в 2023 году – 102,44 млн рублей.

проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, – 13,26 млн рублей, в том числе по КГУП "Примтеплоэнерго" 2,66 млн рублей, муниципальным образованиям Приморского края 10,60 млн рублей. Расчет поступлений данных доходов осуществлен на основании заключенных кредитных договоров с муниципальными образованиями Приморского края и мировых соглашений с юридическими лицами. По расчетам, представленным Правительством Приморского края, в 2022 году планируется получить 5,88 млн рублей, в 2023 году – 0,51 млн рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами планируются на 2021 год в сумме 154,53 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2020 год на 25,60 млн рублей, или на 14,21 %.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в 2021 году запланирована в сумме 52,50 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 34,60 %, или на 27,77 млн рублей.

Платежи при пользовании недрами законопроектом на 2021 год предусмотрены в объеме 4,85 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2020 год на 4,19 млн рублей, или на 46,35 %.

Плата за использование лесов в 2021 году запланирована в сумме 97,18 млн рублей, что выше годовых бюджетных назначений на 2020 год на 6,36 млн рублей, или на 7,00 %.

Прогнозные показатели поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2022 году увеличатся до 164,51 млн рублей, в 2023 году до 172,57 млн рублей.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2021 год запланированы в общей сумме 45,40 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2020 год на 80,08 млн рублей, или на 63,82 % (план на 2020 год – 125,48 млн рублей), в том числе: доходы от оказания платных услуг составят 18,90 млн рублей, доходы от оказания компенсации затрат государства – 26,50 млн рублей. Согласно представленным расчетам данные поступления в 2021 году ожидаются от 8 главных администраторов доходов, из них: 22,08 млн рублей от министерства труда и социальной политики Приморского края, 15,54 млн рублей от министерства имущественных и земельных отношений.

Необходимо отметить, что в структуре расчета, представленного к законопроекту, главные администраторы доходов краевого и местных бюджетов указаны в соответствии с перечнем, утвержденным законом о краевом бюджете на 2019 год¹⁰. Например, в расчете к законопроекту указан главный администратор доходов – архивный отдел Приморского края (указанные доходы на 2021 год составят 2,07 млн рублей), тогда как с 01.01.2020 министерство культуры и архивного дела Приморского края является правопреемником департамента культуры Приморского края и архивного отдела Приморского края в соответствии с п.1 постановления Администрации Приморского края от 20.08.2019 № 547-па "О формировании органов исполнительной власти Приморского края" и постановлением Губернатора Приморского края от 06.08.2019 № 52-пг "Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края". Также в структуре расчета к законопроекту указаны главные администраторы доходов – департамент дорожного хозяйства Приморского края, департамент образования и науки Приморского края, департамент труда и социального развития населения Приморского края и другие, которые с 01.01.2020 являются министерствами.

То есть, расчет ожидаемых поступлений в 2021 году по главным администраторам доходов краевого бюджета не соответствует перечню главных администраторов доходов краевого и местных бюджетов – органов государственной власти Приморского края (согласно Приложению 4 к законопроекту) и является недостоверным.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства за предыдущие годы. Поступления по доходам от:

оказания платных услуг (работ) в 2018 году – 23,2 млн рублей, в 2019 году – 24,16 млн рублей, за 9 месяцев 2020 года – 14,53 млн рублей;

¹⁰ Приложение 6 к Закону Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

компенсации затрат государства в 2018 году – 170,9 млн рублей, в 2019 году – 188,43 млн рублей, за 9 месяцев 2020 года – 116,96 млн рублей.

Девятыми изменениями в закон о краевом бюджете на 2020 год плановые назначения по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства увеличены на 73,13 млн рублей, или в 2,39 раза (с 52,36 млн рублей до 125,48 млн рублей), в том числе: доходы от оказания платных услуг снижены на 4,02 млн рублей (с 24,39 млн рублей до 20,36 млн рублей), доходы от компенсации затрат государства – увеличены в 3,76 раза, или на 77,15 млн рублей (с 27,97 млн рублей до 105,12 млн рублей). В результате плановые назначения доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2021 год запланированы ниже в 2,76 раза, чем планировалось на 2020 год с учетом внесенных изменений (из них по доходам от компенсации затрат государства – ниже в 3,96 раза).

Кроме того, за 9 месяцев 2020 года в краевой бюджет поступило 131,49 млн рублей, в том числе по доходам от оказания платных услуг (работ) – 14,53 млн рублей, компенсации затрат государства – 116,96 млн рублей.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что представленные в законопроекте плановые назначения по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства занижены, как минимум на 100,0 млн рублей.

Поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2022 год прогнозируются в объеме 44,34 млн рублей, на 2023 год – 44,41 млн рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 год запланированы в сумме 86,67 млн рублей, что выше плановых назначений на 2020 год на 16,86 млн рублей, или на 24,15 %.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных по материалам, предоставленным к законопроекту, на 2021 год запланированы в сумме 46,55 млн рублей в соответствии с Законом Приморского края от 31.07.2018 № 325-КЗ "О Программе приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов". В плановом периоде 2022 и 2023 годов доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности, не планируются.

Доходы от продажи квартир в 2021 году ожидаются в сумме 40,12 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2020 год на 19,88 млн рублей, или на 33,13 %. Согласно сведениям главного администратора доходов – министерства имущественных и земельных отношений Приморского края поступления ожидаются от участников программы "Квартира молодой семье" на 2002-2010 годы" согласно графикам гашения. С ростом запланированы поступления доходов от продажи квартир на плановый период и составят на 2022 год 38,43 млн рублей, на 2023 год – 36,74 млн рублей.

Административные платежи и сборы на 2021 год предусмотрены в объеме 10,62 млн рублей, что выше уровня 2020 года на 0,34 млн рублей, или на 3,36 %.

Указанные поступления на 2021 год спрогнозированы за счет *сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы* в размере 0,62 млн рублей. Согласно представленным к законопроекту расчетам на 2021 год запланировано проведение 4 государственных экологических экспертиз (средняя стоимость одной экологической экспертизы составляет 0,16 млн рублей).

Кроме того, в доходы краевого бюджета зачисляются *платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций* (главный администратор – министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края) на 2021 год запланированы в сумме 10,0 млн рублей (плата за выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси).

Поступления административных платежей и сборов на 2022 год составят 11,12 млн рублей, в 2023 году – 11,62 млн рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба на 2021 год предусмотрены в сумме 677,25 млн рублей, что ниже плановых назначений 2020 года на 178,49 млн рублей, или на 20,86 %. Основную сумму поступлений – 660,83 млн рублей (97,57 % в общем объеме поступлений) ожидается получить по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

За 9 месяцев 2020 года штрафов, санкций, возмещений ущерба поступило 608,83 млн рублей, или 77,27 % к плановым назначениям на 2020 год (787,96 млн рублей). Кроме того, девятыми изменениями в закон о краевом бюджете на 2020 год плановые назначения по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба увеличены на 67,78 млн рублей, то есть с 787,96 млн рублей до 855,74 млн рублей. Таким образом, плановые назначения по данным доходам на 2020 год (с учетом девятых изменений в закон о краевом бюджете на 2020 год) выше прогнозных данных на 2021 год на 178,49 млн рублей.

Контрольно-счетная палата считает, что представленные в законопроекте плановые назначения по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба занижены.

Прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба в 2022 и 2023 году рассчитан в сторону увеличения, что составит 678,40 млн рублей и 683,30 млн рублей соответственно.

4.2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

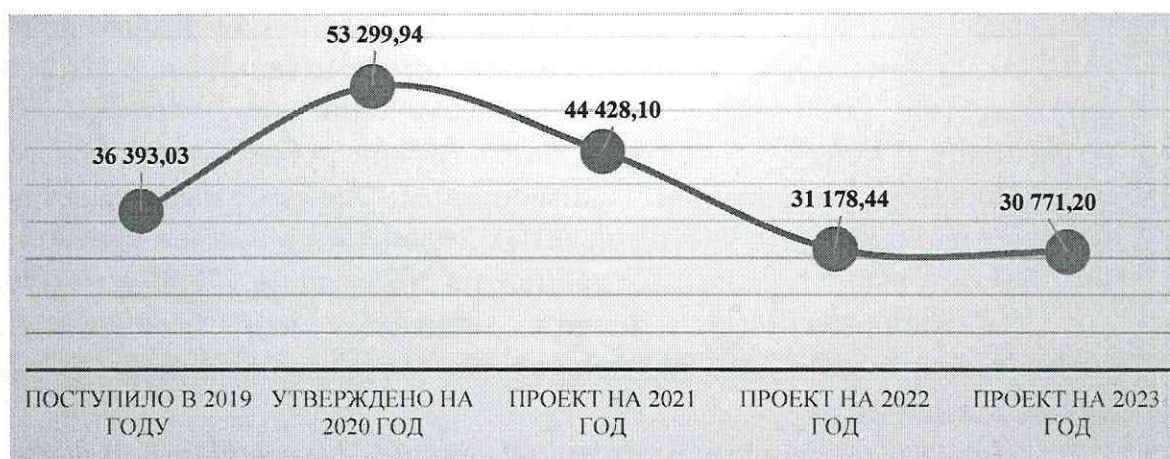
Общий объем безвозмездных поступлений на 2021 год предложен в сумме 45087,28 млн рублей, что составляет 82,66 % к плановым назначениям на 2020 год (54543,61 млн рублей).

На плановый период 2022 и 2023 годов безвозмездные поступления запланированы со снижением в объеме 31183,44 млн рублей и 30771,20 млн рублей соответственно.

(млн рублей)

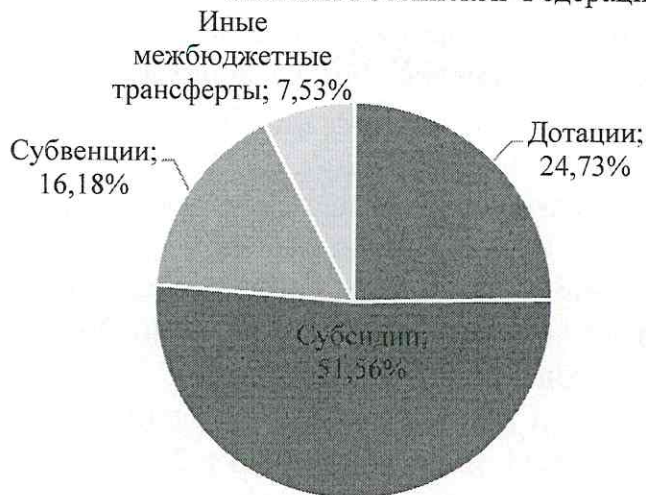
Наименование	Утверждено на 2020 год	Законо-проект 2021 год	Отклонение		Законо-проект на 2022 год	Законо-проект на 2023 год
			сумма	%		
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	54 543,61	45 087,28	-9 456,33	82,66	31 183,44	30 771,20
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе	53 299,94	44 428,10	-8 871,84	83,35	31 178,44	30 771,20
<i>Дотации</i>	<i>17 136,64</i>	<i>10 987,91</i>	<i>-6 148,73</i>	<i>64,12</i>	<i>3 486,87</i>	<i>3 101,10</i>
<i>Субсидии</i>	<i>15 511,65</i>	<i>22 907,96</i>	<i>7 396,31</i>	<i>147,68</i>	<i>18 663,40</i>	<i>19 030,89</i>
<i>Субвенции</i>	<i>7 708,97</i>	<i>7 186,85</i>	<i>-522,12</i>	<i>93,23</i>	<i>6 764,90</i>	<i>6 887,70</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>12 942,68</i>	<i>3 345,38</i>	<i>-9 597,30</i>	<i>25,85</i>	<i>2 263,27</i>	<i>1 751,51</i>
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	674,02	636,38	-37,64	94,42	5,00	0,00
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	19,01	22,80	3,79	119,94	0,00	0,00
Прочие безвозмездные поступления	550,64	0,00	-550,64		0,00	0,00

В 2021 году в составе безвозмездных поступлений основную долю 98,54 % (44428,10 млн рублей) занимают безвозмездные поступления из федерального бюджета. Фактические поступления безвозмездных поступлений от других бюджетов за 2019 год, утвержденные назначения на 2020 год, плановые назначения на 2021 - 2023 годы представлены на диаграмме.



В общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2021 году дотации составят 24,73 % (10987,91 млн рублей), субсидии – 51,56 % (22907,96 млн рублей), субвенции – 16,18 % (7186,85 млн рублей), иные межбюджетные трансферты – 7,53 % (3345,38 млн рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации



В 2021 году общая сумма **дотаций** составит 10987,91 млн рублей, что на 6148,73 млн рублей ниже, чем утверждено на 2020 год. В плановом периоде 2022 и 2023 годов объем дотаций спрогнозирован в сумме 3270,66 млн рублей и 2864,39 млн рублей.

В законопроекте на 2021 год отражены дотации:

на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 9097,06 млн рублей (на уровне 2020 года);

на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели – 1608,16 млн рублей, что на 10,27 %, или на 184,14 млн рублей ниже уровня 2020 года (1792,30 млн рублей);

связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований в сумме 282,68 млн рублей, что на 5,00 %, или на 13,46 млн рублей, выше 2020 года (269,22 млн рублей).

Законопроектом не запланировано поступление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. На 2020 год данные безвозмездные поступления утверждены в объеме 4961,77 млн рублей. В соответствии с п. 11 ст. 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, в том числе в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Субсидии на 2021 год ожидаются в объеме 22907,96 млн рублей, что больше уровня текущего года на 47,68 %, или на 7396,31 млн рублей. В 2022 году субсидии запланированы в объеме 18663,40 млн рублей, в 2023 году – 19030,89 млн рублей.

Наибольшее увеличение, по сравнению с 2020 годом, предусмотрено по субсидиям на:

осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, запланировано 1331,30 млн рублей, что в 4,16 раз больше уровня 2020 года, или на 1011,31 млн рублей (план 2020 года – 319,99 млн рублей);

создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 1565,00 млн рублей, что в 3,92 раза выше уровня 2020 года, или на 1165,61 млн рублей (план 2020 года – 399,38 млн рублей);

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 945,11 млн рублей, что в 2,35 раза выше уровня 2020 года, или на 542,77 млн рублей (план 2020 года – 402,35 млн рублей);

государственную поддержку производства масличных культур – 998,27 млн рублей, что в 2,69 раз выше уровня 2020 года, или на 627,34 млн рублей (план 2020 года – 370,93 млн рублей);

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 3503,66 млн рублей, что на 25,46 % выше уровня 2020 года, или на 710,94 млн рублей (план на 2020 год – 2792,72 млн рублей);

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 1105,02 млн рублей, выше уровня 2020 года в 2,52 раза, или на 666,17 млн рублей (план 2020 года – 438,86 млн рублей);

поддержку отрасли культуры – 162,00 млн рублей, что выше уровня 2020 года в 154,28 раза, или на 160,95 млн рублей (план 2020 года – 1,05 млн рублей);

В отличие от 2020 года законопроектом на 2021 год предусмотрены субсидии, из них на:

поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – 11,68 млн рублей;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами – 56,58 млн рублей;

создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах – 66,11 млн рублей;

внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях – 193,60 млн рублей;

создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, – 141,49 млн рублей;

формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации – 13,75 млн рублей;

обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи – 70,14 млн рублей;

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом – 351,15 млн рублей;

прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации – 1515,20 млн рублей.

Субвенции на 2021 год планируются в объеме 7186,85 млн рублей, что на 522,12 млн рублей ниже уровня 2020 года. На плановый период 2022 и 2023 годов поступление субвенций запланировано в объеме 6764,90 млн рублей и 6887,70 млн рублей.

Субвенции на 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличены в общей сумме на 479,77 млн рублей, из них на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 349,81 млн рублей, или на 46,66 %, и составят 1099,52 млн рублей.

Общая сумма снижения субвенций на 2021 год по сравнению с 2020 годом составила 1001,89 млн рублей, из них по субвенциям на:

реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – на 591,91 млн рублей, или на 26,65 %, и составят 1404,23 млн рублей (план на 2020 год – 1996,14 млн рублей);

осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – на 120,15 млн рублей, или на 21,41 %, и составят 440,96 млн рублей (план на 2020 год – 561,11 млн рублей);

на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 110,35 млн рублей, или на 4,84 %, и составят 2167,61 млн рублей (план 2020 года – 2277,95 млн рублей).

В законопроекте в составе субвенций значатся безвозмездные поступления из федерального бюджета в виде единой субвенции бюджету Приморского края¹¹. Общий объем единой субвенции на 2021 год запланирован в сумме 177,17 млн рублей, из них субвенции на осуществление переданных органам государственной власти Приморского края полномочий Российской Федерации:

в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов – 0,60 млн рублей;

¹¹ Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2015-2021 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2014 № 1309-р. Правила распределения единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2013 № 275 "Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации".

в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 0,18 млн рублей;

на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 129,39 млн рублей;

по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций – 0,29 млн рублей;

в отношении объектов культурного наследия – 6,45 млн рублей;

в области охраны и использования охотничьих ресурсов – 19,59 млн рублей;

в сфере охраны здоровья – 1,94 млн рублей;

в сфере образования – 12,38 млн рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2021 году составят 3345,38 млн рублей, что ниже уровня 2020 года на 9597,30 млн рублей, или на 74,15 %, или в 3,87 раз. В плановом периоде 2022 и 2023 годов объем иных межбюджетных трансфертов составил 2263,27 млн рублей и 1751,51 млн рублей соответственно.

Иные межбюджетные трансферты на 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличены в общей сумме на 1001,65 млн рублей, из них на:

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций запланировано поступление в объеме 1176,67 млн рублей, что выше уровня 2020 года на 784,45 млн рублей или в 3,0 раза (план на 2020 год – 392,22 млн рублей);

осуществление государственной поддержки субъектов Российской Федерации – участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" – 46,57 млн рублей, что выше уровня текущего года на 42,07 млн рублей, или в 10,35 раз (план на 2020 год – 4,50 млн рублей).

В тоже время законопроектом на 2021 год по сравнению с 2020 годом межбюджетные трансферты снижены в общей сумме 5960,61 млн рублей, из них на:

переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями – на 481,29 млн рублей, или в 2,76 раза ниже уровня 2020 года, и составят 273,81 млн рублей (план на 2020 год – 755,10 млн рублей);

реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, – на 4923,10 млн рублей, или в 15,66 раза ниже уровня 2020 года, и составят 335,80 млн рублей (план на 2020 год – 5258,90 млн рублей).

Кроме того, законопроектом на 2021 год не предусмотрены межбюджетные трансферты на общую сумму 4638,34 млн рублей, из них на:

реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (в 2020 году запланированы поступления в сумме 1200,00 млн рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (на 2020 год утверждено 2907,07 млн рублей).

Кроме того, законопроектом в отличие от 2020 года предусмотрено поступление иных межбюджетных трансфертов на:

оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек в сумме – 142,79 млн рублей;

создание виртуальных концертных залов – 1,00 млн рублей;

на создание модельных муниципальных библиотек – 20,00 млн рублей.

В 2021 году запланированы **безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** в сумме 636,38 млн рублей, что ниже уровня 2020 года на 37,64 млн рублей, или на 5,58 % (план на 2020 год – 674,02 млн рублей). В 2022 году данные поступления составят 5,00 млн рублей, в 2023 году – плановые назначения отсутствуют.

В 2021 году безвозмездные поступления ожидаются от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (428,80 млн рублей) и обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (207,58 млн рублей).

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций законопроектом на 2021 год запланированы в объеме 22,80 млн рублей, что выше уровня текущего года на 3,79 млн рублей, или на 19,94 (план на 2020 год – 19,02 млн рублей). На плановый период 2022 и 2023 годов поступления не запланированы. На 2021 год запланировано предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

5. РАСХОДЫ

Законопроектом расходы краевого бюджета на 2021 год предусмотрены в объеме 144036,52 млн рублей, что составляет 86,09 % к уровню 2020 года (167310,91 млн рублей). Снижение составляет 23274,38 млн рублей.

Общий объем расходов краевого бюджета на плановый период 2022 года прогнозируется в сумме 134808,24 млн рублей, на 2023 год – 138896,20 млн рублей, в том числе условно утверждаемые расходы – 2678,01 млн рублей и 5561,71 млн рублей соответственно по годам.

Анализ расходов по разделам бюджетной классификации на 2020 год, 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлен в таблице.

Наименование разделов	Рз	Утвержде но законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект					
			на 2021 год	откло- нение 2021/ 2020	на 2022 год	откло- нение 2022/ 2021	на 2023 год	откло- нение 2023/ 2022
Общегосударствен- ные вопросы	01	7 211,47	6 627,54	-583,93	6 058,23	-569,31	6 137,62	79,39
Национальная оборона	02	34,20	32,91	-1,29	33,24	0,34	34,55	1,30
Национальная безопасность и правоохранитель- ная деятельность	03	2 192,96	1 731,90	-461,06	1 514,32	-217,58	1 463,56	-50,76
Национальная экономика	04	35 565,00	28 798,50	-6 766,50	21 642,04	-7 156,46	23 731,14	2 089,10
Жилищно- коммунальное хозяйство	05	15 208,46	11 987,50	-3 220,96	11 519,21	-468,29	9 241,99	-2 277,23
Охрана окружающей среды	06	122,81	103,06	-19,75	95,92	-7,15	97,36	1,44
Образование	07	28 512,98	30 225,05	1 712,07	27 885,11	-2 339,95	28 969,11	1 084,01
Культура, кинематография	08	1 563,99	1 131,29	-432,70	895,14	-236,15	926,75	31,62
Здравоохранение	09	23 297,84	11 642,37	-11 655,47	11 376,36	-266,01	10 974,33	-402,03
Социальная политика	10	44 552,28	45 018,18	465,90	45 270,76	252,58	46 239,50	968,73
Физическая культура и спорт	11	2 982,24	2 557,19	-425,05	2 587,55	30,36	2 182,12	-405,43
Средства массовой информации	12	486,29	380,79	-105,50	377,64	-3,16	382,08	4,44
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	3,39	594,29	590,90	594,29	0,00	594,29	0,00
Межбюджетные трансферты общего характера	14	5 577,01	3 205,95	-2 371,06	2 280,42	-925,52	2 360,10	79,67
<i>условно утвержденные расходы</i>					2 678,01		5 561,71	
Всего		167 310,91	144 036,52	-23 274,38	134 808,24	-9 228,28	138 896,20	4 087,96

Как видно из таблицы, из 14 разделов на 2021 год планируется сокращение расходов по одиннадцати разделам, увеличение по трем.

Анализ распределения расходов по долям в 2020 году и 2021 году в разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов приведен на диаграмме.



■ Доля в расходах законопроекта на 2021 год (%) ■ Доля в утвержденных расходах 2020 года (%)

Краевой бюджет остается социально-ориентированным. На 2021 год доля расходов, направленных на социально-культурную сферу, составит 63,14 % от общей суммы расходов (в 2020 году – 60,59 %).

Доля расходов по остальным разделам составит от 0,02 % (национальная оборона) до 19,99 % (национальная экономика).

В законопроекте в ведомственной классификации расходы на 2021 год, как и в 2020 году, распределены по 43 главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС).

Основной планируемый объем расходов краевого бюджета (73,42 %) приходится на четыре ГРБС: министерство образования Приморского края (22,93 %), министерство труда и социальной политики Приморского края (20,03 %), министерство здравоохранения Приморского края (16,80 %), министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (13,66 %).

На 2021 год по сравнению с предыдущим годом увеличение расходов планируется по 27 ГРБС, по 16 ГРБС сокращение. Наиболее значительное сокращение планируется по министерству здравоохранения Приморского края – на 10138,29 млн рублей (в 2020 году – 34334,97 млн рублей, законопроект – 24196,68 млн рублей). Также большое сокращение представлено по: министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – на 3783,72 млн рублей (в 2020 году – 23461,47 млн рублей, законопроект – 19677,75 млн рублей), министерству строительства Приморского края –

3268,76 млн рублей (в 2020 году – 5909,44 млн рублей, законопроект – 2640,68 млн рублей) и министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края – на 2618,55 млн рублей (в 2020 году – 12764,50 млн рублей, законопроект – 10145,96 млн рублей).

Информация о планируемых расходах по ведомственной структуре представлена в приложении 2.

Распределение бюджетных ассигнований на 2021 год в разрезе ГРБС по программным и непрограммным расходам краевого бюджета в сравнении с предыдущим годом представлено в приложении 3.

В программной структуре краевого бюджета сформирован на основе 20 государственных программ Приморского края. Доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на реализацию программных мероприятий в 2021 году, составила 96,78 %, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 3,22 %. На плановый период 2022 года – соответственно 97,50 % и 2,50 %, 2023 года – 97,52 % и 2,48 %.

Подробный анализ о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2021 год в разрезе государственных программ Приморского края и непрограммных расходов представлен в разделах 5.1 и 5.2 заключения.

Стоит отметить, что на дату внесения (30.11.2020) законопроекта Законодательному Собранию Приморского края с нарушением условия пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включены новые целевые статьи в расходы краевого бюджета на 2021-2023 годы, которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20¹².

К одной из таких статей относится субсидия краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы могут предоставляться указанные субсидии. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Согласно поправке, внесенной в абзац 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 27.12.2019 № 479-ФЗ, вступающей в силу с 01.01.2021, нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Контрольно-счетная палата отмечает, что в законопроекте по сравнению с предыдущим годом в состав новой субсидии включены (объединены) несколько целевых статей, действующих в 2020 году.

¹² В период составления заключения приказом министерства финансов Приморского края от 01.12.2020 № 165 внесены изменения, в том числе в части утверждения новых целевых статей.

Также введена новая целевая статья, объединяющая несколько направлений по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности, охраны окружающей среды (по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края; ГП "Охрана окружающей среды Приморского края", ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики Приморского края").

По мнению Контрольно-счетной палаты, сниженная прозрачность расходов краевого бюджета, затруднит сопоставление расходов по сравнению с предыдущим годом.

Национальные проекты

В текущем году в Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" внесены изменения Указом Президента от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", в соответствии с которым уточнены национальные цели.

На период до 2030 года определены следующие национальные цели развития Российской Федерации:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

В связи с корректировкой национальных целей новые паспорта национальных проектов до настоящего времени не утверждены. Согласно информации агентства проектного управления Приморского края после завершения указанной работы будут актуализированы паспорта федеральных проектов, заключены соглашения о реализации региональных проектов (далее – РП) с руководителями федеральных проектов с новым перечнем целевых показателей и результатов. При формировании указанных соглашений будут определены новые объемы федерального финансирования, объемы софинансирования со стороны Приморского края, а также приняты решения о необходимости дополнительного финансирования из краевого бюджета для достижения целевых показателей и результатов РП.

При составлении заключения Контрольно-счетной палатой приняты во внимание действующие редакции региональных проектов Приморского края.

Законопроектом на очередной финансовый год планируется финансирование мероприятий 11 национальных проектов (далее – НП), реализуемых через 39 федеральных проектов (далее – ФП), встроенных в структуру 16 государственных программ (далее – ГП) на общую сумму 18408,60 млн рублей, что ниже на 401,03 млн рублей, чем в 2020 году.

На 2022 и 2023 годы в 14 ГП на реализацию мероприятий 11 НП через 37 ФП запланировано 16124,98 млн рублей и 17015,55 млн рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Приложение 13 к законопроекту "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета, направленных на реализацию национальных проектов в Приморском крае, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" в части объема на 2023 год в целом и по НП "Культура" (ФП "Культурная среда") и НП "Демография" (ФП "Спорт – норма жизни") не включены расходы по отдельным целевым статьям.

Вся информация о планируемых расходах по ФП в рамках ГП представлена в приложении 4.

5.1. Государственные программы Приморского края

Законопроектом расходы краевого бюджета на 2021 год в программной структуре сформированы по 20 государственным программам.

Отмечаем, что пояснительная записка к законопроекту содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований по государственным программам по сравнению с предусмотренными в законе о краевом бюджете на 2021 год в действующей редакции¹³ по отдельным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования и не содержит достаточного анализа изменений планируемых расходов на очередной финансовый год.

Предоставленные к законопроекту проекты паспортов содержат обобщенную информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, подпрограммах, целях, задачах, показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по госпрограммам. Отсутствие информации о ресурсном обеспечении мероприятий ГП и целевых показателей в разрезе подпрограмм и мероприятий не позволяет проанализировать их соотношение в динамике в 2021 - 2023 годах.

Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанную оценку достижения целей ГП, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Данные о количестве ГП, о планируемых объемах бюджетных ассигнований законом о краевом бюджете на текущий год и законопроектом на очередной финансовый год и плановый период приведены в таблице.

Наименование показателей	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект		
		на 2021 год	на 2022 год*	на 2023 год*
Количество программ	20	20	20	20
Планируемый объем расходов на реализацию государственных программ (млн рублей)	159746,06	139400,85	128758,27	129892,48

¹³ Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" в редакции от 10.09.2020 № 874-КЗ.

Наименование показателей	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект		
		на 2021 год	на 2022 год*	на 2023 год*
Планируемые объемы расходов на государственные программы в % к уровню предыдущего года	124,41	87,26	92,37	100,88
Доля планируемых расходов на государственные программы в общем объеме расходов краевого бюджета (%)	95,48	96,78	97,45	97,42

* Указано без учета объемов условно утвержденных расходов на плановый период.

Расходы на реализацию ГП в 2021 году планируются в общем объеме 139400,85 млн рублей, что составляет 96,78% общего объема расходов краевого бюджета (144036,52 млн рублей).

Структура программных расходов краевого бюджета в процентном соотношении в разрезе государственных программ Приморского края на 2021 год представлена диаграммой.



Как и в предыдущие годы, в общем объеме расходов бюджета в 2021 году наибольший удельный вес (79,10 %) занимают расходы на ГП:

"Развитие образования Приморского края" – 21,31 %
(30688,58 млн рублей);

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 17,11 %
(24643,81 млн рублей);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 19,45 %
(28019,35 млн рублей);

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 13,53 %
(19485,21 млн рублей);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 7,70 %
(11095,37 млн рублей).

Сравнительная характеристика распределения расходов на реализацию ГП на текущий год на 2021 год и плановый период представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утвержде но законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Отклонение			
					2021/2020		2022/ 2021	2023/ 2022
		2021	2022	2023	сумма	%	%	%
Государственные программы всего, в том числе	159746,06	139400,85	128758,27	129892,48	-20345,21	87,26	92,37	100,88
"Развитие здравоохранения Приморского края"	34195,60	24643,81	24878,67	24482,33	-9551,79	72,07	100,95	98,41
"Развитие образования Приморского края"	29103,79	30688,58	28390,48	29423,23	1584,79	105,45	92,51	103,64
"Социальная поддержка населения Приморского края"	26573,98	28019,35	28231,25	29114,83	1445,37	105,44	100,76	103,13
"Содействие занятости населения Приморского края"	2929,64	2161,15	1673,61	1711,14	-768,49	73,77	77,44	102,24
"Развитие культуры Приморского края"	1968,91	1655,85	1440,93	1473,56	-313,06	84,10	87,02	102,26
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	15662,71	11095,37	10494,70	8712,09	-4567,34	70,84	94,59	83,01
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"	1511,52	1533,99	1511,37	1458,58	22,47	101,49	98,53	96,51
"Охрана окружающей среды Приморского края"	1127,90	280,25	272,42	423,38	-847,65	24,85	97,21	155,42

Наименование	Утвержде но законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Отклонение			
					2021/2020		2022/ 2021	2023/ 2022
		2021	2022	2023	сумма	%	%	%
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	2969,70	2548,19	2580,27	2173,81	-421,51	85,81	101,26	84,25
"Развитие туризма в Приморском крае"	1311,75	398,52	674,76	88,58	-913,23	30,38	169,32	13,13
"Информационное общество"	1907,34	1862,61	1890,36	1990,93	-44,73	97,65	101,49	105,32
"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	22814,95	19485,21	13747,22	15231,77	-3329,74	85,41	70,55	110,80
"Энергоэффективнос ть, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	1316,63	1586,89	746,69	742,05	270,26	120,53	47,05	99,38
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственно й продукции, сырья и продовольствия"	3855,93	4214,71	4291,85	4530,28	358,78	109,30	101,83	105,56
"Развитие рыбохозяйствен-ного комплекса в Приморском крае"	68,96	123,85	63,26	63,19	54,89	179,60	51,08	99,89
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	941,18	731,70	748,02	719,47	-209,48	77,74	102,23	96,18
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	8513,46	6247,45	4553,17	4986,93	-2266,01	73,38	72,88	109,53
"Безопасный край"	977,37	774,51	711,44	709,56	-202,86	79,24	91,86	99,74
"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"	190,81	148,86	112,12	111,08	-41,95	78,01	75,32	99,07
"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	1803,93	1200,00	1745,68	1745,68	-603,93	66,52	145,47	100,00

Наименование	Утвержде но законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Отклонение			
					2021/2020		2022/ 2021	2023/ 2022
					сумма	%	%	%
		2021	2022	2023				
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	7564,85	4635,67	3371,96	3442,01	-2929,18	61,28	72,74	102,08
Всего	167310,91	144036,52	132130,23	133334,49	-23274,39	86,09	91,73	100,91

По сравнению с текущим годом (159746,06 млн рублей) планируемые расходы на 2021 год на реализацию ГП (139400,85 млн рублей) уменьшены на 20345,21 млн рублей. Снижение общего объема расходов в основном связано с сокращением межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (в ходе исполнения краевого бюджета в 2021 году федеральные средства будут уточнены).

Наибольшее снижение расходов в суммовом выражении в 2021 году ожидается по следующим программам.

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 9551,79 млн рублей, или на 27,93 % (с 34195,60 млн рублей в 2020 году до 24643,81 млн рублей в 2021 году);

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 4567,34 млн рублей, или на 29,16 % (в 2020 году – 15662,71 млн рублей, в 2021 году – 11095,37 млн рублей);

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 3329,74 млн рублей, или на 14,59 % (с 22814,95 млн рублей в 2020 году до 19485,21 млн рублей в 2021 году);

ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 2266,01 млн рублей, или на 26,62 % (с 8513,46 млн рублей до 6247,45 млн рублей).

Основной причиной уменьшения является сокращение объемов федеральных средств, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, профилактикой и устранением последствий ее распространения; а также мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей региональной экономики.

Наибольшее сокращение расходов в 2021 году в процентном соотношении к уровню 2020 года имеется по двум программам:

ГП "Развитие туризма в Приморском крае" на 913,23 млн рублей, или на 69,62 % (с 1311,75 млн рублей в текущем году до 398,52 млн рублей в 2021 году). Снижение связано не планированием на 2021 год в бюджетных расходах при строительстве объекта "Туристский кластер "Приморье" двух автомобильных дорог (в бухте Муравьиная. 3 этап (сектор 4, 6) в сумме 245,57 млн рублей и "Сектор 5" – 85,33 млн рублей) в связи с планируемым

завершением работ в 2020 году. Исключены субсидии из краевого бюджета субъектам туристской индустрии Приморского края на благоустройство мест туристского показа (10,00 млн рублей) и субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа (47,20 млн рублей);

ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" на 847,65 млн рублей, или на 75,15 % (с 1127,90 млн рублей до 280,25 млн рублей), что обусловлено исключением практически в полном объеме мероприятий по подпрограмме "Обращение с отходами в Приморском крае" (2020 год – 614,18 млн рублей, 2021 год – 7,50 млн рублей) в связи с планируемым их завершением в текущем году. Также сокращены федеральные средства на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт гидротехнических сооружений (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для защиты от наводнений в результате прохождения паводков, (235,50 млн рублей).

Одной из причин снижения программных расходов является их перемещение в непрограммные направления деятельности органов государственной власти, а именно по ГП "Безопасный край" в целом представлено сокращение на 202,86 млн рублей (в 2020 году – 977,37 млн рублей, в 2021 году – 774,51 млн рублей), в том числе на 86,43 млн рублей в результате перемещения субвенций в непрограммные расходы в связи с введением новой целевой статьи обобщающего характера – единая субвенция местным бюджетам из краевого бюджета (на 2021 год – 88,69 млн рублей), в которую включены субвенции по созданию административных комиссий (в 2020 году – 31,30 млн рублей) и субвенции на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (в 2020 году – 55,13 млн рублей).

На 2021 год планируется рост объемов в основном по программам:

ГП "Развитие образования Приморского края" на 1584,79 млн рублей, или на 5,45 %;

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" на 1445,37 млн рублей, или на 5,44 % (в 2020 году – 26573,98 млн рублей и в 2021 году – 28019,35 млн рублей);

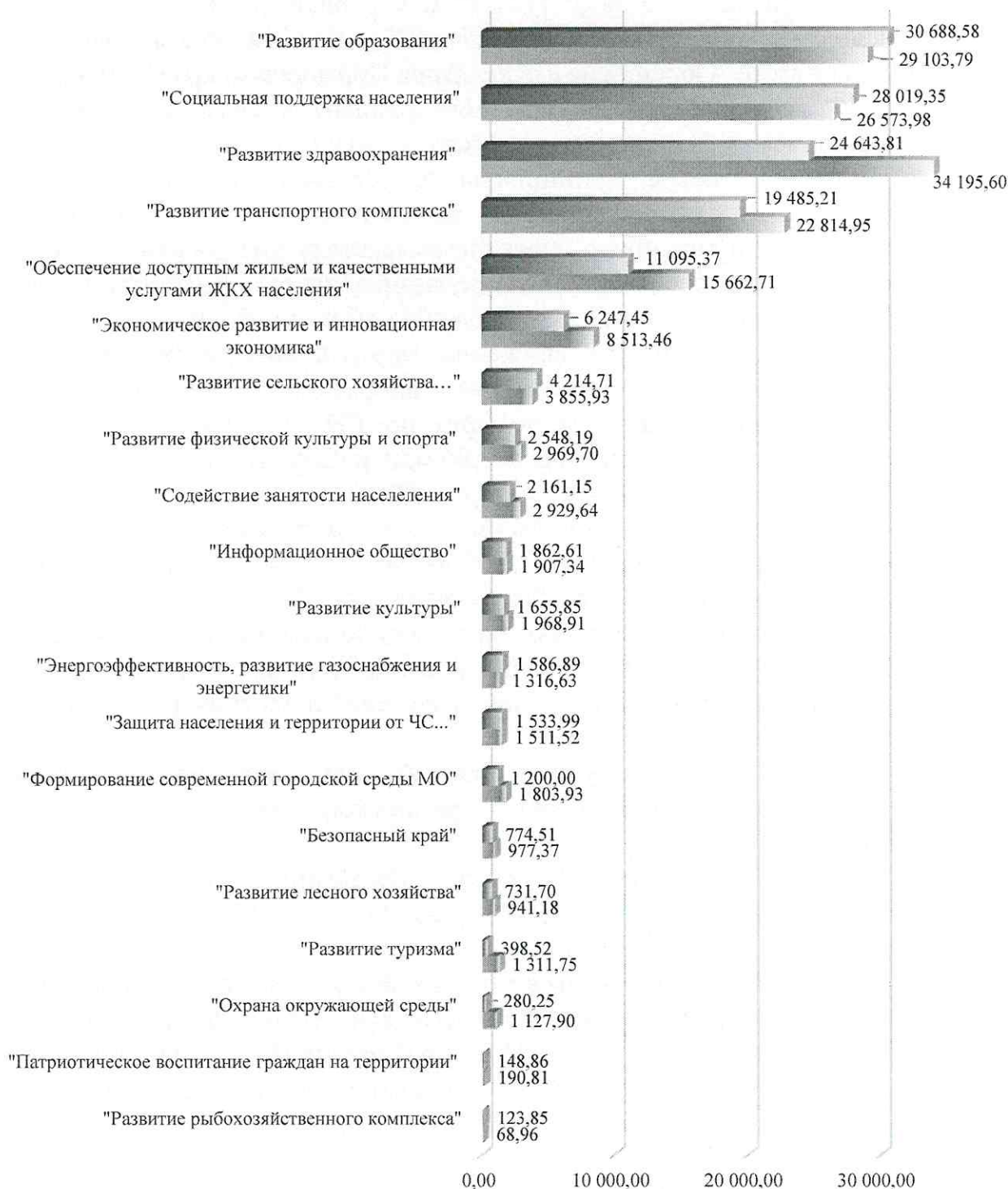
ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 358,78 млн рублей, или на 9,30 % (с 3855,93 млн рублей до 4214,71 млн рублей);

ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – на 270,26 млн рублей, или на 20,53 % (с 1316,63 млн рублей до 1586,89 млн рублей).

В 2021 году **наибольшее увеличение в процентном соотношении**, практически 1,8 раза, или на 54,89 млн рублей, имеется по ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" (в 2020 году – 68,96 млн рублей, в 2021 году – 123,85 млн рублей). Рост обусловлен включением в рамках программы ФП (РП) "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" в целях реализации НП "Международная кооперация и экспорт".

С 2021 года планируется предоставление субсидий на возмещение части затрат организациям, осуществляющим производство и экспорт рыбных консервов в сумме 57,00 млн рублей.

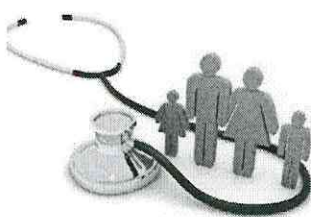
На диаграмме представлено сравнение с предыдущим годом расходов краевого бюджета в разрезе государственных программ Приморского края, представленных в законопроекте на 2021 год.



■ Законопроект на 2021 (млн рублей) ■ Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год (млн рублей)

Анализ изменений по программным расходам с указанием причин изложен далее по тексту в разрезе отдельных государственных программ

Приморского края, имеющих наибольшие объемы и множественные изменения в структуре по сравнению с предыдущим годом.



Государственная программа "Развитие здравоохранения Приморского края"

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2021 год предусмотрены в объеме 24 643,80 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 3 168,88 млн рублей, краевого бюджета – 21 474,92 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2020 года (34 195,60 млн рублей) на 9 551,80 млн рублей.

Ответственным исполнителем ГП является министерство здравоохранения Приморского края, ресурсное обеспечение реализации ГП на 2021 год – 24 056,03 млн рублей; соисполнитель – министерство строительства Приморского края, ресурсное обеспечение – 587,77 млн рублей.

В рамках ГП в 2021 году предусмотрено исполнение мероприятий двух НП:

"Здравоохранение" – 1 587,95 млн рублей, или 6,44 %, в общем объеме ГП. Запланирована реализация следующих ФП: "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи", "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", "Борьба с онкологическими заболеваниями", "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами", "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)";

"Демография" – 17,16 млн рублей, реализуется через ФП "Старшее поколение" и "Укрепление общественного здоровья".

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 - 2023 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

Наименование ГП	Утвержден о законом о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			(млн рублей)					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	Темпы роста (снижения) расходов					
					2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
"Развитие здравоохранения Приморского края"	34 195,60	24 643,80	24 878,67	24 482,33	-9 551,80	72,07	234,86	100,95	-396,34	98,41

В рамках ГП предусмотрена реализация 2 НП ("Здравоохранение" и "Демография"), которые включают в себя 8 ФП (8 одноименных РП):

ФП "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" – бюджетные назначения на 2021 год законопроектом предусмотрены в объеме 383,49 млн рублей, что на 474,22 млн рублей ниже плана на 2020 год (857,71 млн рублей); на 2022 год запланировано 82,67 млн рублей, на 2023 год – 74,72 млн рублей;

ФП "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" – законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 292,56 млн рублей, что на 45,11 млн рублей ниже плана на 2020 год (337,67 млн рублей). На 2022 год план 395,21 млн рублей, на 2023 год – 271,47 млн рублей;

ФП "Борьба с онкологическими заболеваниями" – на реализацию мероприятий ФП на 2021 год законопроектом предусмотрены средства в объеме 364,91 млн рублей, что на 481,29 млн рублей ниже утвержденных назначений на 2020 год (846,20 млн рублей). На 2022 год план 418,69 млн рублей, на 2023 год – 176,28 млн рублей;

ФП "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", – бюджетные назначения на 2021 год предусмотрены в объеме 26,3 млн рублей, что на 349,01 млн рублей ниже плана на 2020 год (375,31 млн рублей); на 2022, 2023 годы запланировано по 31,30 млн рублей;

ФП "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами" – законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 266,29 млн рублей, что на 32,25 млн рублей ниже утвержденных назначений на 2020 год (298,54 млн рублей). На 2022, 2023 годы запланировано по 266,29 млн рублей;

ФП "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" – на реализацию мероприятий ФП на 2021 год законопроектом предусмотрены средства в объеме 254,4 млн рублей, что на 461,58 млн рублей ниже утвержденных назначений на 2020 год (715,98 млн рублей). На 2022 год план 75,56 млн рублей, на 2023 год – 53,11 млн рублей;

ФП "Старшее поколение" – бюджетные назначения на 2021 год предусмотрены в объеме 0,30 млн рублей, что на 0,05 млн рублей выше плана на 2020 год (0,25 млн рублей); на 2022, 2023 годы запланированы средства в объеме по 0,30 млн рублей;

ФП "Укрепление общественного здоровья" – законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 16,86 млн рублей, что на 1,87 млн рублей ниже плана на 2020 год (18,73 млн рублей). На 2022, 2023 годы законопроектом предусмотрены ассигнования по 17,66 млн рублей.

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм с указанием ФП на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	(млн рублей) Отклонение (+увеличение, -снижение)	
			Сумма	%
ГП "Развитие здравоохранения Приморского края", всего	34 195,6	24 643,8	-9 551,8	72,1
Подпрограмма "Формирование эффективной системы организации медицинской помощи"	17 535,5	8 999,2	-8 536,3	51,3
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	857,7	383,5	-474,2	44,7
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	755,1	273,8	-481,3	
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной"	375,3	26,3	-349,0	7,0

Наименование показателя	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение (+увеличение, -снижение)	
			Сумма	%
инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"				
Подпрограмма "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни"	15 972,7	14 997,9	-974,8	93,9
Федеральный проект "Борьба с сердечно- сосудистыми заболеваниями"	337,7	292,6	-45,1	86,6
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	91,1	91,1	0,0	100,0
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	716,0	254,4	-461,6	35,5
Федеральный проект "Старшее поколение"	19,0	17,2	-1,8	90,5
Подпрограмма "Развитие кадрового потенциала"	687,4	646,7	-40,7	94,1
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	298,5	266,3	-32,2	89,2
ИТОГО расходы по ФП	3 450,4	1 605,2	-1 845,2	46,5

Средства на реализацию *подпрограммы "Формирование эффективной системы организации медицинской помощи"* на 2021 год запланированы в сумме 8 999,2 млн рублей со снижением к плановым назначениям на 2020 год на 8 536,3 млн рублей (17 535,5 млн рублей), в том числе по министерству здравоохранения Приморского края – 8 411,4 млн рублей (снижение на 7 541,9 млн рублей); министерству строительства Приморского края – 587,8 млн рублей (снижение на 994,4 млн рублей).

Снижение расходов на подпрограмму связано с сокращением расходов, в том числе за счет ассигнований из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации:

на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда краевых государственных учреждений здравоохранения для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (план на 2020 год – 758,4 млн рублей);

на закупку индивидуальных средств защиты, обеспечение необходимого охвата тестирования, обеспечение транспортного обслуживания пациентов и медицинских работников для борьбы с новой коронавирусной инфекцией (план на 2020 год – 51,5 млн рублей);

на оснащение (переоснащение) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот (план на 2020 год – 15,7 млн рублей);

на проведение работ по капитальному ремонту в краевых государственных учреждениях здравоохранения Приморского края согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (план на 2020 год – 190,7 млн рублей);

на укрепление материально-технической базы медицинских организаций для борьбы с новой коронавирусной инфекцией (план на 2020 год – 23,2 млн рублей);

на осуществление выплат стимулирующего характера за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (план на 2020 год – 1 805,6 млн рублей);

на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек (план на 2020 год – 42,5 млн рублей);

на приобретение, установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий на территории Приморского края (план на 2020 год – 292,6 млн рублей);

на приобретение медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий (план на 2020 год – 67,8 млн рублей);

на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (план на 2020 год – 176,1 млн рублей);

на реализацию организационно-планировочных решений внутренних пространств детских поликлиник и детских поликлинических отделений краевых государственных медицинских организаций (план на 2020 год – 167,9 млн рублей).

Выше плановых назначений 2020 года предусмотрены расходы:

на обеспечение деятельности краевых государственных учреждений – на 155,2 млн рублей (2020 год – 5 448,2 млн рублей, 2021 год – 5 603,4 млн рублей);

на функционирование регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу с единым краевым центром телефонного обслуживания – на 17,1 млн рублей (2020 год – 32,9 млн рублей, 2021 год – 50,0 млн рублей).

Бюджетные инвестиции министерству строительства Приморского края на 2021 год снижены на 994,4 млн рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема средств:

на оказание услуг по охране объектов здравоохранения и их содержание до передачи учреждениям в оперативное или хозяйственное управление на 4,3 млн рублей (2020 год – 3,5 млн рублей, 2021 год – 7,8 млн рублей);

на реконструкцию зданий (хирургического и терапевтического корпусов) краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Владивостокская клиническая больница № 1" по улице Садовая, 22 в г. Владивостоке на 31,5 млн рублей (2020 год – 0,2 млн рублей, 2021 год – 31,7 млн рублей). По состоянию на 01.10.2020 работы на объекте не проводились;

на строительство краевой клинической инфекционной больницы на 400 коек в г. Владивостоке, в том числе проектно-изыскательские работы – на 49,9 млн рублей (2020 год – 0,5 млн рублей, 2021 год – 50,4 млн рублей). По состоянию на 01.10.2020 работы на объекте не проводились;

снижены бюджетные назначения:

на строительство пристройки к зданию краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Госпиталь для ветеранов войн" в

том числе проектно-изыскательские работы на 18,9 млн рублей (2020 год – 72,0 млн рублей, 2021 год – 53,1 млн рублей). По состоянию на 01.10.2020 работы выполнены на 6,1 млн рублей, или на 8,4 %;

на строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств краевого бюджета на 78,4 млн рублей (2020 год – 105,4 млн рублей, 2021 год – 27 млн рублей). По состоянию на 01.10.2020 заключены контракты на покупку медицинского оборудования на сумму 71,3 млн рублей, бюджетные ассигнования освоены на 0,9 млн рублей, или на 0,8 %;

исключены расходы:

на строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек. Плановые назначения на 2020 год составили 20,5 млн рублей, по состоянию на 01.10.2020 работы выполнены на 1,6 млн рублей, или на 7,8 %. Правительством Приморского края принято решение о перепрофилировании объекта незавершенного строительства "Краевая психиатрическая больница на 550 коек" в инфекционную больницу;

на строительство инфекционной больницы на 100 коек в с. Углекаменск Партизанского городского округа Приморского края. Плановые назначения на 2020 год предусмотрены в объеме 18,3 млн рублей, по состоянию на 01.10.2020 оплата работ не производилась;

на строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета. Плановые назначения на 2020 год предусмотрены в объеме 532,9 млн рублей, по состоянию на 01.10.2020 работы выполнены на 221,7 млн рублей. Общий процент выполнения СМР по объекту на 01.10.2020 составлял 73,0 %, техническая готовность объекта – 47,8 %;

на строительство многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края. Плановые назначения на 2020 год предусмотрены в объеме 828,5 млн рублей (824,7 млн рублей – за счет федерального бюджета, 3,8 млн рублей – за счет средств краевого бюджета). По состоянию на 01.10.2020 общий процент выполнения СМР составлял 94 %, предусмотрено приобретение медицинского оборудования на 332,5 млн рублей; бюджетные ассигнования освоены на 160,3 млн рублей, или на 19,3 %.

Министерству строительства Приморского края в законопроекте на 2021 год предусмотрены расходы на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Приморского края (софинансируемые в том числе за счет средств федерального бюджета) на общую сумму 417,8 млн рублей:

на строительство больниц с амбулаторно-поликлиническим звеном в с. Новопокровка Красноармейского района, пгт Ольга Ольгинского района, с. Яковлевка Яковлевского района, с. Михайловка Михайловского района, с. Вольно-Надеждинское Надеждинского района – 223,6 млн рублей;

на строительство поликлиник в г. Владивостоке, п. Трудовое г. Владивостока, с. Лазо Лазовского района – 50,0 млн рублей;

на строительство многопрофильной поликлиники в г. Находка – 80,0 млн рублей;

на строительство детских поликлиник в г. Владивостоке и п. Трудовое г. Владивостока – 40,0 млн рублей;

на строительство врачебных амбулаторий в п. Заводском Артемовского городского округа и с. Верхний перевал Пожарского района – 24,2 млн рублей.

Средства на реализацию *подпрограммы "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни"* на 2021 год запланированы в сумме 14 997,9 млн рублей со снижением к плановым назначениям 2020 года на 974,8 млн рублей (15 972,7 млн рублей).

Законопроектом снижены бюджетные ассигнования:

на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей за счет средств краевого бюджета (для больных онкологией, сахарным диабетом, туберкулезом, также на орфанные заболевания и вакцинацию) на 569,1 млн рублей (2020 год – 1 748,7 млн рублей, 2021 год – 1 179,6 млн рублей);

на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С на 1,0 млн рублей (2020 год – 5,0 млн рублей, 2021 год – 4,0 млн рублей);

на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями, направленных на закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя на 17,4 млн рублей (2020 год – 37,7 млн рублей, 2021 год – 20,3 млн рублей);

на компенсацию стоимости проезда граждан Приморского края в медицинские организации, расположенные за пределами Приморского края для оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи на 1,0 млн рублей (2020 год – 7,8 млн рублей, 2021 год – 6,8 млн рублей);

на развитие паллиативной медицинской помощи на 7,0 млн рублей (2020 год – 79,0 млн рублей, 2021 год – 72,0 млн рублей);

на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений на 84,5 млн рублей (2020 год – 252,7 млн рублей, 2021 год – 168,2 млн рублей);

на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения на 425,8 млн рублей (2020 год – 635,3 млн рублей, 2021 год – 209,5 млн рублей). По состоянию на 01.10.2019 работы выполнены на 35,9 млн рублей, или на 5,6 %;

на формирование приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений на 1,9 млн рублей (2020 год – 18,7 млн рублей, 2021 год – 16,8 млн рублей);

увеличены расходы:

на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 6,4 млн рублей (2020 год – 132,0 млн рублей, 2021 год – 138,4 млн рублей);

на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 8,0 млн рублей (2020 год – 366,6 млн рублей, 2021 год – 374,6 млн рублей);

на компенсацию стоимости проезда детей и сопровождающих их лиц, беременных женщин в медицинские организации, расположенные за пределами Приморского края для оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи на 2,0 млн рублей (2020 год – 5,5 млн рублей, 2021 год – 7,5 млн рублей);

на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении на 39,4 млн рублей (2020 год – 84,9 млн рублей, 2021 год – 124,3 млн рублей);

на обеспечение краевых государственных учреждений здравоохранения каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на 10,3 млн рублей (2020 год – 33,0 млн рублей, 2021 год – 43,3 млн рублей);

исключены расходы:

на приобретение медицинских изделий, лекарственных препаратов, расходных материалов и дезинфицирующих средств для реализации мероприятий по недопущению завоза и распространения коронавирусной инфекции, плановые назначения на 2020 год – 60,0 млн рублей;

на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, плановые назначения на 2020 год – 71,3 млн рублей;

иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, план на 2020 год – 201,5 млн рублей;

на создание защищенных мобильных и стационарных автоматизированных рабочих мест в краевых государственных учреждениях здравоохранения Приморского края, оказывающих скорую медицинскую помощь, плановые назначения на 2020 год – 2,7 млн рублей.

С увеличением по сравнению с 2020 годом законопроектом предусмотрены страховые взносы по обязательному медицинскому

страхованию неработающего населения – на 430,2 млн рублей (2020 год – 11926,1 млн рублей, 2021 год – 12356,3 млн рублей), на 2022 - 2023 годы – 12851,0 млн рублей ежегодно.

Прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края не соответствует вышеуказанным показателям законопроекта.

Отклонения расчетных данных представлены в таблице.

По расчетным данным министерства здравоохранения Приморского края (краевой бюджет)	По расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края	Отклонения (+)/(-)
Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения $\times$ коэффициент дифференциации $\times$ коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф $\times$ количество застрахованных неработающих граждан	Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения $\times$ коэффициент дифференциации $\times$ коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф $\times$ количество застрахованных неработающих граждан	
2021 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,1990 = 11 512,9 млн рублей (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ ¹⁴) $\times$ 1073260 чел. = 12 356,3 млн рублей.	2021 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,196 = 11 484,1 млн рублей (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1073260 чел. = 12 325,4 млн рублей	+30,9
2022 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,2470 = 11 973,8 млн рублей (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1073260 чел. = 12 851,0 млн рублей.	2022 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,199 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1073260 чел. = 12 820,08 млн рублей.	+30,92
2023 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,2470 = 11 973,8 млн рублей (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1073260 чел. = 12 851,0 млн рублей.	2023 год 18 864,6 рубля $\times$ 0,5090 $\times$ 1,294 = (с учетом округления в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 354-ФЗ) $\times$ 1073260 чел. = 13 335,4 млн рублей.	-484,4

Таким образом, запланированные в краевом бюджете суммы для перечисления взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в ФФОМС на период 2021-2022 годы завышены на 30,9 млн рублей и 30,92 млн рублей соответственно, на 2023 год занижены на 484,4 млн рублей.

Согласно расчетным данным Контрольно-счетной палаты размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит на 2021 год в сумме 12 325,4 млн рублей, или меньше, чем запланировано в проекте краевого бюджета на 30,9 млн рублей; на 2022 год размер взносов составит в сумме 12 851,0 млн рублей, или меньше, чем запланировано в проекте краевого бюджета на 30,92 млн рублей, на 2023 год

¹⁴ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения".

составит в сумме 13 335,4 млн рублей, или больше, чем рассчитано министерством здравоохранения Приморского края, на 484,4 млн рублей.

Основной причиной завышения объема страховых взносов на период 2021 -2022 годов в проекте краевого бюджета на 30,9 млн рублей и 30,92 млн рублей и занижения на 2023 год в сумме 484,4 млн рублей соответственно является несоответствие размеров коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, примененных министерством здравоохранения Приморского края в расчете обоснования страхового взноса на ОМС неработающего населения.

Согласно данным таблицы министерством здравоохранения Приморского края применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный Федеральным законом от 02.12.2019 № 382-ФЗ "О бюджете ФФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов", Контрольно-счетной палатой применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный проектом Федерального закона "О бюджете ФФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Например, по расчетам министерства здравоохранения Приморского края коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг на 2021 год – 1,1990, по данным Контрольно-счетной палаты – 1,1960; на 2022 год по расчетам министерства здравоохранения Приморского края – 1,2470, по данным Контрольно-счетной палаты – 1,2440.

Таким образом, указанные размеры страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов потребуют корректировки.

Средства на реализацию *подпрограммы "Развитие кадрового потенциала"* на 2021 год запланированы в сумме 646,7 млн рублей со снижением к плановым назначениям 2020 года на 40,7 млн рублей (687,4 млн рублей).

Снижение объема финансирования в законопроекте на 2021 год по подпрограмме связано со снижением расходов:

на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек на 16 млн рублей (2020 год – 125,0 млн рублей, 2021 год – 109,0 млн рублей);

на обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников краевых государственных учреждений здравоохранения на 32,2 млн рублей (2020 год – 298,5 млн рублей, 2021 год – 266,3 млн рублей).

Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений законопроектом предусмотрены в объеме 240,6 млн рублей, что на 3,6 млн рублей выше плана на 2020 год (237,0 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях, на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных образовательных организаций и на единовременные пособия в случае гибели работников краевых государственных учреждений здравоохранения при исполнении ими трудовых обязанностей или профессионального долга во время оказания медицинской помощи или проведения научных исследований законопроектом предложены на уровне плановых назначений на 2020 год – 11,3 млн рублей, 1,2 млн рублей и 0,3 млн рублей соответственно.

ГП "Развитие образования Приморского края"



Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является министерство образования Приморского края, соисполнителем – департамент по делам молодежи Приморского края.

Законопроектом на 2021 год на реализацию мероприятий ГП предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 30 688,58 млн рублей, что на 1 584,79 млн рублей, или на 5,45 %, больше, чем в 2020 году (29 103,79 млн рублей), в том числе за счет средств краевого бюджета – 25 133,1 млн рублей; федерального бюджета – 5 555,5 млн рублей.

Динамика расходов в 2020-2023 годах, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование ГП	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
"Развитие образования Приморского края"	29 103,79	30 688,58	28 390,48	29 423,23	1 584,79	105,44	-2 298,10	92,51	1 032,75	103,64

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2021 год в разрезе ведомств составляют по: министерству образования Приморского края – 30 603,29 млн рублей; департаменту по делам молодежи Приморского края – 85,29 млн рублей.

Структура ГП в разрезе подпрограмм на 2021 год, в сравнении с 2020 годом, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Отклонения	
			(+ увеличение, – снижение)	
			млн рублей	%
Государственная программа "Развитие образования Приморского края", в том числе подпрограммы	29 103,79	30 688,58	+1 584,79	+5,45
"Развитие системы дошкольного образования"	7 046,42	6 875,18	-171,24	-2,43
"Развитие системы общего образования"	16 585,54	17 564,72	+979,18	+5,90
"Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики"	191,61	301,93	+110,32	+57,57

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Отклонения	
			(+ увеличение, – снижение)	
			млн рублей	%
"Развитие среднего профессионального, дополнительного профессионального образования и реализация мер по поддержке организаций в области образования на территории Приморского края"	2 322,03	2 332,22	+10,19	+0,44
"Совершенствование управления системой образования"	235,50	232,24	-3,26	-1,38
"Реализация национальных проектов "Демография" и "Образование"	2 722,69	3 382,29	+659,60	+24,23

В рамках подпрограммы "Реализация национальных проектов "Демография" и "Образование" законопроектом на 2021 год предусмотрена реализация двух НП с объемом финансирования в размере 3 382,29 млн рублей, что на 659,60 млн рублей, или на 24,23 %, превышает объем финансирования по данной подпрограмме на 2020 год (2 722,69 млн рублей).

Анализ изменения бюджетных назначений, предусмотренных на реализацию НП чрез ФП, встроенные в механизм ГП, на 2020-2021 годы приведены в таблице.

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	(млн рублей) Отклонения	
			(+ увеличение, – снижение)	
			млн рублей	%
Государственная программа "Развитие образования Приморского края"	2 722,69	3 382,29	+659,60	+24,23
<i>НП "Демография", в том числе ФП</i>	<i>1 548,17</i>	<i>1 949,62</i>	<i>+401,45</i>	<i>+25,93</i>
"Финансовая поддержка семей при рождении детей"	29,80	12,00	-17,80	-59,73
"Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	1 518,37	1 937,62	+419,25	+27,61
<i>НП "Образование", в том числе ФП</i>	<i>1 174,52</i>	<i>1 432,67</i>	<i>+258,15</i>	<i>+21,98</i>
"Современная школа"	693,78	881,54	+187,76	+27,06
"Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности и профессионального образования)"	82,22	13,64	-68,58	-83,41
"Успех каждого ребенка"	93,04	47,70	-45,34	-48,73
"Поддержка семей, имеющих детей"	0,60	0,60	0	0
"Учитель будущего"	238,19	260,55	+22,36	+9,39
"Социальная активность"	66,69	31,09	-35,60	-53,38
"Цифровая образовательная среда"	-	197,55	+197,55	+100,0

Анализ объемов финансирования ГП, предусмотренных законопроектом, показал следующее.

По подпрограмме "Развитие системы дошкольного образования" на 2021 год расходы *снижены* на 171,24 млн рублей, или на 2,43 % (2020 год – 7 046,42 млн рублей, 2021 год – 6 875,18 млн рублей), из них в рамках *основного мероприятия "Развитие инфраструктуры организаций дошкольного образования"*:

на 178,5 млн рублей, или в 4,6 раза (2020 год – 228,5 млн рублей; 2021 год – 50,0 млн рублей) **уменьшены** субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий и благоустройство муниципальных образовательных организаций, оказывающих услуги дошкольного образования. Субсидии предусмотрены на 2021 год одиннадцати получателям (Арсеньевскому, Находкинскому, Партизанскому городским округам, Кавалеровскому, Красноармейскому, Михайловскому, Ханкайскому, Хасанскому, Черниговскому, Шкотовскому и Яковлевскому муниципальным районам).

За 9 месяцев 2020 года бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели исполнены в сумме 113,6 млн рублей, или на 49,7 % (к уточненному плану 228,5 млн рублей);

на 46,8 млн рублей, или на 28,4 % (2020 год – 165,2 млн рублей; 2021 год – 118,4 млн рублей) **уменьшены** субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, приобретение зданий муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета. Субсидии предусмотрены Владивостокскому городскому округу на объект "Детский сад № 5 на 240 мест в жилом комплексе В жилого района "Снеговая Падь".

В рамках **основного мероприятия "Реализация образовательных программ дошкольного образования"** законопроектом предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на софинансирование мероприятий, направленных на возмещение расходов частных дошкольных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, возникающих при создании условий для осуществления присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста (введена новая целевая статья 0210192070) – в сумме 66,4 млн рублей.

Объем субсидий предусмотрен бюджетам пяти муниципальных образований (Артемовскому, Владивостокскому, Находкинскому, Уссурийскому городским округам и Надеждинскому муниципальному району) на софинансирование мероприятий, связанных с возмещением расходов вышеуказанных организаций по осуществлению присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в количестве 511 человек;

В рамках **основного мероприятия по реализации образовательных программ дошкольного образования** на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края законопроектом на 2021 год предусмотрены субвенции в сумме 6 551,1 млн рублей (на оплату труда – 6 302,3 млн рублей; на учебные расходы – 248,8 млн рублей), что составляет 99,8 % к уровню 2020 года (6 563,1 млн рублей).

По подпрограмме **"Развитие системы общего образования"** законопроектом на 2021 год **увеличены** расходы на 979,18 млн рублей, или на

5,90 % (2020 год – 16 585,54 млн рублей, 2021 год – 17 564,72 млн рублей), из них:

по основному мероприятию **"Реализация образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования"** предусмотрены расходы с **увеличением** к уровню 2020 года:

на 784,4 млн рублей, или в 3,0 раза – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (2020 год – 392,2 млн рублей; 2021 год – 1,18 млн рублей).

Увеличение расходов на данные цели связано с увеличением размера ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя с **1,0** тыс. рублей до **5,0** тыс. рублей в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 10.11.2020 № 1800 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 850" и Правительства Приморского края от 30.07.2020 № 656-пп "О ежемесячном денежном вознаграждении за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы". Прогнозируемая численность получателей ежемесячного вознаграждения – педагогических работников общеобразовательных организаций на 2021 год – 9 534 человека;

на 383,1 млн рублей, или на 3,6 % – субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края (2020 год – 10 625,8 млн рублей; 2021 год – 11 008,9 млн рублей, в том числе: на оплату труда – 10 280,4 млн рублей; на учебные расходы – 728,5 млн рублей);

на 452,4 млн рублей, или на 39,0 % (2020 год – 1 158,9 млн рублей, 2021 год – 1 611,3 млн рублей) – на организацию питания учащихся, в том числе **увеличены:**

расходы на питание учащихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях – на 206,7 млн рублей, или в 26,4 раза (2020 год – 8,1 млн рублей; 2021 год – 214,8 млн рублей);

субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению горячим питанием учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях – на 245,7 млн рублей, или на 21,4 % (2020 год – 1 150,8 млн рублей; 2021 год – 1 396,5 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 105,0 млн рублей).

Увеличение расходов на питание учащихся связано с **повышением** размера стоимости питания:

с 42,0 рублей до 70,0 рублей – в день на одного обучающегося в 1-4 классах включительно; в 5-11 классах включительно: из многодетных семей в

Приморском крае; из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае; из семей, находящихся в социально опасном положении; из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении; из числа семей, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

с 98,40 рублей до 125,0 рублей – в день на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья и ребенка-инвалида.

В рамках **основного мероприятия "Создание условий для получения качественного общего образования"** законопроектом предусмотрены расходы на разработку и издание учебно-методического комплекса "Мой Приморский край" (введена новая целевая статья 0220424550) – в сумме 48,0 млн рублей.

С уменьшением к уровню 2020 года в рамках **основного мероприятия "Развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций"** законопроектом предусмотрены субсидии муниципальным образованиям Приморского края:

на строительство, реконструкцию и приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций – на 82,5 млн рублей, или на 13,3 % (2020 год – 620,9 млн рублей, 2021 год – 538,4);

на капитальный ремонт зданий муниципальных образовательных учреждений – на 388,6 млн рублей, или на 80,4 % (2020 год – 483,6 млн рублей, 2021 год – 95,0 млн рублей).

Законопроектом на 2021 год **не предусмотрены** расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления. При этом за девять месяцев 2020 года по данной целевой статье исполнено 20,3 млн рублей, или 16,4 % от уточненного объема бюджетных ассигнований (123,6 млн рублей). Учитывая низкий процент исполнения бюджетных ассигнований за девять месяцев 2020 года, следует предусмотреть расходы по данной целевой статье на 2021 год.

По подпрограмме **"Развитие дополнительного образования детей и реализация молодежной политики"** законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных средств в целом на 110,32 млн рублей, или на 57,57 % (2020 год – 191,61 млн рублей; 2021 год – 301,93 млн рублей), в том числе **увеличены** бюджетные ассигнования:

по основному мероприятию "Социальная поддержка, направленная на повышение доступности услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей":

субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации и оздоровления детей на территории Приморского края – на 28,6 млн рублей, или в 5,8 раз (2020 год – 6,0 млн рублей, 2021 год – 34,6 млн рублей);

субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) – на 108,8 млн рублей, или в 3,3 раза (2020 год – 48,2 млн рублей, 2021 год – 157,0 млн рублей).

по основному мероприятию "Реализация мероприятий, направленных на привлечение детей и молодежи к участию в городских и краевых массовых мероприятиях и повышение качества жизни" – на 16,5 млн рублей, или в 4,1 раза (2020 год – 5,3 млн рублей, 2021 год – 21,9 млн рублей).

Законопроектом на 2021 год *не предусмотрены* расходы на организацию и проведение детских новогодних утренников (2020 год – 50,8 млн рублей).

По подпрограмме "Развитие среднего профессионального, дополнительного профессионального образования и реализация мер по поддержке организаций в области образования на территории Приморского края" законопроектом предусмотрено увеличение на 10,19 млн рублей, или на 0,44 % (2020 год – 2 322,03 млн рублей, 2021 год – 2 332,22 млн рублей), из них:

по основному мероприятию "Реализация образовательных программ среднего профессионального образования" предусмотрено увеличение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 167,5 млн рублей, или на 10,0 % (2020 год – 1 669,4 млн рублей, 2021 год – 1 836,9 млн рублей);

на уровне 2019-2020 годов предусмотрено социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях – в сумме 181,3 млн рублей¹⁵. За девять месяцев 2020 года исполнение составляет 102,7 млн рублей, или 56,6 %.

Законопроектом *не предусмотрены* расходы по *основному мероприятию "Развитие инфраструктуры и создание условий для получения качественного среднего профессионального образования"* на модернизацию системы профессионального образования. На 2020 год на цели предусмотрено 79,5 млн рублей, исполнено за девять месяцев 2020 года 35,8 млн рублей, или на 45,0 %.

Необходимо отметить, что расходы на обеспечение питанием и на выплату стипендии учащимся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, предусмотрены на 2020 год в сумме 149,4 млн рублей, в том числе по целевым статьям:

¹⁵ Денежное обеспечение питанием обучающихся – 132,2 млн рублей; компенсация расходов на проезд – 3,0 млн рублей; ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – 3,5 млн рублей; обеспечение детей и обучающихся комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем (ежегодное пополнение) – 13,0 млн рублей; обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 10,6 млн рублей; единовременное денежное пособие выпускникам – 0,8 млн рублей; денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускникам – 18,2 млн рублей.

0240270920 "Расходы на обеспечение питанием учащихся по очной форме обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования" – в сумме 72,0 млн рублей. За девять месяцев 2020 года исполнено 33,4 млн рублей, или на 46,4 %;

0240270990 "Стипендии обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях" – в сумме 77,35 млн рублей. За девять месяцев 2020 года исполнено 46,9 млн рублей, или на 60,63 %.

На 2021 год расходы на вышеуказанные цели предусмотрены по одной целевой статье 0240271600 "Субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели" – в сумме 193,9 млн рублей, что не обеспечивает прозрачность планирования и расходования бюджетных средств на социально-значимые нужды.

По подпрограмме "Совершенствование управления системой образования" законопроектом на 2021 год предусмотрено уменьшение бюджетных средств на 3,26 млн рублей, или на 1,38 % (2020 год – 235,50 млн рублей, 2021 год – 232,24 млн рублей), из них на *обеспечение функций государственного управления в сфере образования на территории Приморского края*:

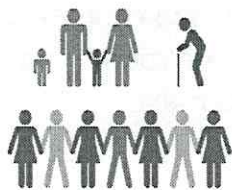
уменьшены расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 2,9 млн рублей (2020 год – 65,6 млн рублей, 2021 год – 62,7 млн рублей);

увеличены субвенции муниципальным образованиям на реализацию государственных полномочий органов по опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних – на 3,5 млн рублей, или на 2,5 % (2020 год – в сумме 138,0 млн рублей, 2021 год – в сумме 141,5 млн рублей).

По подпрограмме "Реализация национальных проектов "Демография" и "Образование" законопроектом на 2021 год предусмотрено *увеличение* бюджетных ассигнований на 659,60 млн рублей, или на 24,23 % (2020 год – 2 722,69 млн рублей, 2021 год – 3 382,29 млн рублей), в том числе:

по НП "Демография" – на 401,45 млн рублей, или на 25,93 % (2020 год – 1 548,17 млн рублей, 2021 год – 1 949,62 млн рублей);

по НП "Образование" – на 258,15 млн рублей, или на 21,98 % (2020 год – 1 174,52 млн рублей, 2021 год – 1 432,67 млн рублей).



Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края"

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2021 год предусмотрены в объеме 28019,35 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 13808,95 млн рублей, краевого бюджета – 14210,40 млн рублей.

Расходы на исполнение мероприятий ГП предусмотрены по министерству труда и социальной политики Приморского края (26708,36 млн рублей), министерству образования и науки Приморского края

(1296,34 млн рублей), министерству физической культуры и спорта Приморского края (7,95 млн рублей), министерству культуры и архивного дела Приморского края (6,30 млн рублей), министерству здравоохранения Приморского края (0,40 млн рублей).

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 - 2023 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			(млн рублей)					
	на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	Темпы роста (снижения) расходов					
				2021/2020		2022/2021		2023/2022	
				Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
26573,98	28019,35	28231,25	29114,83	1445,37	105,44	211,90	100,76	883,58	103,13

Законопроектом на 2021 год в рамках мероприятий ГП предусмотрена реализация НП "Демография" в объеме 5684,29 млн рублей (ФП "Финансовая поддержка семей при рождении детей" и "Старшее поколение"), что составляет 20,29 % в общем объеме расходов на реализацию мероприятий программы в целом, что на 858,54 млн рублей выше, чем на 2020 год (4825,75 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм с указанием федеральных проектов на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	(млн рублей)	
			Темпы роста (снижения) расходов	
			сумма	%
Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края"	26573,98	28019,35	1445,37	105,44
Подпрограмма "Социальная поддержка семей и детей в Приморском крае"	10667,35	12350,19	1682,84	115,78
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	4305,13	5318,15	1013,02	123,53
Подпрограмма "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае"	10394,51	10531,66	137,15	101,32
Подпрограмма "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в Приморском крае"	709,55	394,91	-314,64	55,66
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	477,32	218,96	-258,36	45,87
Подпрограмма "Развитие и модернизация социального обслуживания населения в Приморском крае"	4716,25	4673,04	-43,21	99,08

Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	20,27	32,92	12,65	162,41
Федеральный проект "Старшее поколение"	23,03	114,26	91,23	496,14
Подпрограмма "Доступная среда"	86,32	69,54	-16,78	80,56

В соответствии со статьей 17 законопроекта устанавливается коэффициент индексации расходных обязательств в сфере социального обеспечения населения с 01.01.2021 – 1,037, с 01.01.2022 – 1,04, с 01.01.2023 – 1,04:

ежемесячного пособия на ребенка (с 366,92 рубля до 380,50 рублей);
регионального материнского (семейного) капитала (с 184421 рубля до 191245 рублей);

ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан, предусмотренной частью 4(1) статьи 8 Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" (с 1040 рублей до 1078,48 рублей);

ежемесячной выплаты лицам, имеющим особые заслуги перед Отечеством и Приморским краем (с 650,00 рублей до 674,00 рублей);

ежегодной единовременной компенсации расходов на приобретение твердого или альтернативного топлива (кроме электричества) и его доставку отдельным категориям работников бюджетной сферы, предусмотренной частью 6 статьи 14 Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" (приобретение – с 308,83 рубля до 320,26 рублей, доставка – с 3876,53 рубля, до 4019,97 рублей);

выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) в семьях граждан и денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание каждого приемного ребенка приемной семье (с 6942 рублей до 7198,85 рублей).

Объем расходов на реализацию подпрограммы "Социальная поддержка семей и детей в Приморском крае" на 2021 год запланирован с увеличением на 1682,84 млн рублей (2020 год – 10667,35 млн рублей, 2021 год – 12350,19 млн рублей) за счет разнонаправленных изменений по отношению к плановым бюджетным назначениям 2020 года.

Так, представлено увеличение:

за счет федерального бюджета средств на ежемесячную выплату на детей от трех до семи лет включительно – на 2482,22 млн рублей (законопроект 3986,21 млн рублей, утверждено на 2020 год – 1503,99 млн рублей). Количество получателей выплаты планируется 43099, размер ежемесячной выплаты составит 7,70 тыс. рублей.

объема средств по ФП "Финансовая поддержка семей при рождении детей" – на 1013,02 млн рублей (законопроект 5318,15 млн рублей, утверждено на 2020 год – 4305,13 млн рублей);

за счет краевого бюджета объем компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми,

осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – на 180,53 млн рублей (законопроект 404,17 млн рублей, утверждено на 2020 год – 223,64 млн рублей).

Не планируются за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации средства на ежемесячную выплату на детей от трех до семи лет включительно (1938,60 млн рублей) и выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) (127,80 млн рублей).

Объем расходов на реализацию подпрограммы "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае" на 2021 год запланирован с увеличением на 137,15 млн рублей (2020 год – 10394,51 млн рублей, 2021 год – 10531,66 млн рублей), из них по следующим основным мероприятиям:

"Выплата пенсий и доплат к пенсии" – на 362,01 млн рублей (2020 год – 3456,28 млн рублей, 2021 год – 3818,29 млн рублей), в основном за счет увеличения за счет федерального бюджета объема выплаты региональной доплаты к пенсии на 361,19 млн рублей (2020 год – 2920,08 млн рублей, 2021 год – 3281,27 млн рублей). Количество получателей выплаты планируется 72514, размер ежемесячной выплаты составит 3718,78 рублей (2020 год – 68618 получателей, ежемесячная выплата 3497,34 рублей);

"Предоставление социальной помощи, пособий, компенсаций и единовременных социальных выплат" – на 13,96 млн рублей (2020 год – 1036,41 млн рублей, 2021 год – 1050,37 млн рублей), из них на счет:

уменьшения средств на предоставления единовременной социальной выплаты отдельным категориям граждан в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне – на 76,04 млн рублей (2020 год – 100,55 млн рублей, законопроект – 24,51 млн рублей). Снижение объема средств связано с уменьшением размера разовых выплат, так как в 2020 году сумма выплаты для каждой категории граждан составляла 10,00 тыс. рублей (в честь 75-й годовщины Победы), на 2021 год суммы выплат составит от 3,00 тыс. рублей до 5,00 тыс. рублей в зависимости от категории получателей;

увеличения средств на:

предоставление мер социальной поддержки по обеспечению равной транспортной доступности для льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края, в том числе компенсационные выплаты по проезду на автомобильном (водном) транспорте общего пользования междугородных маршрутов Приморского края и пригородном железнодорожном транспорте – на 70,88 млн рублей (2020 год – 53,42 млн рублей, 2021 год – 124,30 млн рублей), что связано с включением средств на денежные выплаты для льготных категорий граждан на проезд при использовании социальной карты "Приморец" из расчета 11336 получателей¹⁶,

¹⁶ В соответствии с Порядком предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в области обеспечения равной транспортной доступности (утвержден постановлением Администрации

ежемесячная сумма выплаты 301,30 рубля (общая сумма 41,34 млн рублей). Всего планируется предоставить меры социальной поддержки 38636 заявителям. Однако данная мера не находит отклика у потенциальных получателей. Так, за 2019 год средства использованы в сумме 74,26 млн рублей, или 26,04 % от уточненных бюджетных назначений 285,17 млн рублей, за 9 месяцев текущего года компенсационной выплатой воспользовались всего 16005 человек (из 29000), которым направлены средства в сумме 32,55 млн рублей (31,24 % от уточненных бюджетных назначений 104,21 млн рублей). Кроме того, согласно информации, размещенной на сайте Правительства Приморского края¹⁷, к середине августа 2020 года денежную выплату, получаемую при расчетах за проезд при использовании карты "Приморец", оформили около 3,5 тыс. граждан от 70 лет и старше. По мнению Контрольно-счетной палаты, учитывая изложенное, объем средств на 2021 год завышен;

единовременную социальную выплату лицам, получающим пенсию в Приморском крае – на 17,50 млн рублей (2020 год – 570,62 млн рублей, 2021 год – 588,12 млн рублей). Количество получателей выплаты планируется 579657, размер разовой выплаты 1,00 тыс. рублей. За 9 месяцев направлены средства в сумме 569,06 млн рублей (99,73% от плана 2020 года), мера социальной поддержки предоставлена 560853 гражданам;

"Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан" – на 60,71 млн рублей (2020 год – 179,22 млн рублей, законопроект – 239,93 млн рублей), в основном за счет увеличения средств на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – на 62,53 млн рублей (2020 год – 125,51 млн рублей, законопроект – 188,04 млн рублей) за счет увеличения численности получателей и размера выплат по отдельным направлениям.

Согласно расчетам министерства труда и социальной политики Приморского края по следующим основным мероприятиям наблюдается снижение количества получателей:

"Предоставление ежемесячной денежной выплаты в Приморском крае льготным категориям граждан" – на 83,56 млн рублей (законопроект – 1100,82 млн рублей, утверждено законом – 1184,38 млн рублей). Так, расчетное количество ветеранов труда с 131686 в 2020 году на 2021 год снижено до 114312 человек. В результате объем ежемесячных денежных выплат снижается на 78,18 млн рублей (2020 год – 1008,72 млн рублей, законопроект на 2021 год – 930,54 млн рублей). Сумма ежемесячной выплаты составит 669 рублей (2020 год – 645 рублей);

"Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг" – на 216,00 млн рублей (2020 год – 4538,23 млн рублей, законопроект на 2021 год – 4322,23 млн рублей), из них:

уменьшается объем средств на:

Приморского края от 06.04.2011 № 96-па) право на получение денежной выплаты на проезд в автобусах, трамваях, троллейбусах и фуникулере, имеют граждане, достигшие возраста 70 лет и старше, указанные в пунктах 4.1, 4.2 настоящего Порядка (включенные в краевой и федеральный регистр лиц, относящиеся к категории "дети войны").

¹⁷ <https://www.primorsky.ru/news/225801/>

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда – на 434,81 млн рублей (2020 год – 1334,81 млн рублей, законопроект – 900,00 млн рублей). Количество получателей в 2020 году – 135321, на 2021 год планируются со снижением до 93645, сумма поддержки не изменилась и составит 790 рублей. Вместе с тем необходимо отметить, что в 2020 году изменениями, вносимыми в закон о краевом бюджете, объем средств на данные цели увеличивался 2 раза с 1166,70 млн рублей до 1334,81 млн рублей и за 9 месяцев текущего года направлено 1024,44 млн рублей (79,00 % от уточненных бюджетных назначений 1296,70 млн рублей). Кроме того, в 2019 году данной мерой воспользовались 135182 ветерана труда на сумму 1112,04 млн рублей (72,82 % от уточненных бюджетных назначений 1527,09 млн рублей). Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата полагает, что на 2021 год объем средств на данную меру социальной поддержки занижен;

компенсацию расходов по оплате жилищно-коммунальных услуги в соответствии со статьей 14 Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края", – на 105,98 млн рублей (2020 год – 712,01 млн рублей, законопроект – 606,03 млн рублей). Количество получателей в 2020 году – 18200, на 2021 год планируется 15294, сумма поддержки не изменилась и составит 3259,40 рублей;

увеличивается объем средств на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан – на 349,81 млн рублей (2020 год – 749,71 млн рублей, законопроект – 1099,52 млн рублей). Количество получателей в 2020 году – 101105, на 2021 год планируется 79966, сумма поддержки увеличивается до 1130 рублей (2020 год – 639 рублей).

Объем расходов на реализацию подпрограммы "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в Приморском крае" на 2021 год запланирован со снижением на 314,64 млн рублей (2020 год – 709,55 млн рублей, 2021 год – 394,91 млн рублей), из них:

в рамках реализации ФП "Финансовая поддержка семей при рождении детей" – на 258,36 млн рублей (2020 год – 477,32 млн рублей, 2021 год – 218,96 млн рублей);

за счет непланируемых расходов на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов", за счет средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (18,91 млн рублей) и предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирного дома на территории Приморского края и чьи права нарушены (39,37 млн рублей);

в связи со снижением планируемого числа получателей (до 1, за 9 месяцев 2020 года обеспечены жильем 1 участник Великой Отечественной войны и 7 вдов участников Великой Отечественной войны), нуждающихся

отдельных категорий граждан в обеспечении жильем, в том числе установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов" – на 9,62 млн рублей (2020 год – 12,58 млн рублей, законопроект – 2,96 млн рублей).

Объем расходов на реализацию подпрограммы "Развитие и модернизация социального обслуживания населения в Приморском крае" на 2021 год запланирован со снижением 43,21 млн рублей (2020 год – 4716,25 млн рублей, 2021 год – 4673,04 млн рублей).

В рамках подпрограммы на 2021 год планируется с увеличением реализация ФП "Финансовая поддержка семей при рождении детей" НП "Демография" в сумме 32,92 млн рублей, что на 12,65 млн рублей выше, чем в 2020 году (20,27 млн рублей) и ФП "Старшее поколение" также с увеличением на 91,23 млн рублей (2020 год – 23,03 млн рублей, законопроект 114,26 млн рублей).

Снижение расходов на 2021 год по подпрограмме обусловлено непланируемыми расходами, которые в 2020 году реализовывались в связи со сложной эпидемиологической ситуацией по коронавирусной инфекции:

осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, подведомственных министерству труда и социальной политики Приморского края, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (220,40 млн рублей) и осуществление выплат, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска данной категории работников, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (12,00 млн рублей).

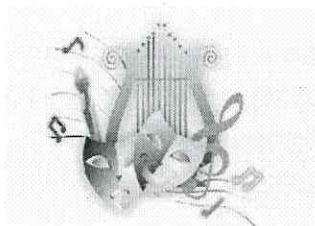
С увеличением на 7,42 млн рублей запланированы субсидии поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг (2020 год – 28,69 млн рублей, законопроект – 36,11 млн рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в законопроекте не соблюдены условия абзаца 4 пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации при включении в расходы краевого бюджета на 2021-2023 годы целевой статьи, которая не установлена в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20. К такой статье

относятся субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. В законопроекте на 2021 год они составят 135,14 млн рублей.

Из анализа законопроекта следует, что в данную целевую статью перемещаются расходы по капитальному ремонту нефинансовых активов, закрепленных за краевыми государственными учреждениями, приобретению краевыми государственными учреждениями движимого имущества, на обеспечение видеонаблюдения, требований пожарной безопасности и прочее.

По сравнению с 2020 годом объем расходов на реализацию мероприятий подпрограммы "Доступная среда" уменьшается на 16,78 млн рублей, из них на 14,10 млн рублей на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации в сфере здравоохранения (2020 год – 14,50 млн рублей, с 2021 года данные расходы планируются в виде субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в сумме 0,40 млн рублей).



Государственная программа "Развитие культуры Приморского края"

Согласно паспорту ГП установлены ответственный исполнитель – министерство культуры и архивного дела Приморского края, соисполнители – 3 главных распорядителя бюджетных средств (департамент информационной политики Приморского края, инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края, министерство строительства Приморского края).

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 1655,85 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 1443,30 млн рублей, за счет средств федерального бюджета 212,55 млн рублей.

Объем финансового обеспечения в 2022 году – 1440,93 млн рублей, на 2023 год – 1473,56 млн рублей.

Планируемый объем расходов на 2021 год ниже уровня 2020 года на 313,06 млн рублей, или на 15,90 %, в связи с уменьшением субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд – на 86,51 млн рублей (в 2020 году – 264,27 млн рублей, в 2021 году – 177,76 млн рублей и сокращением субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры (в 2020 году – 135,61 млн рублей).

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 – 2023 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

Наименование ГП	Закон Приморского края на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
"Развитие культуры Приморского края"	1968,91	1655,85	1440,93	1473,56	-313,06	84,10	-214,92	87,02	32,63	102,26

Расходы на реализацию мероприятий в законопроекте на 2021 год в разрезе ведомств запланированы по министерству культуры и архивного дела Приморского края – 1588,68 млн рублей (95,94 % – доля в общем объеме), министерству строительства Приморского края – 0,9 млн рублей, департаменту информационной политики Приморского края – 14,30 млн рублей, инспекции по охране объектов культурного наследия Приморского края – 51,98 млн рублей.

Законопроектом на 2021 год в рамках ГП запланирована реализация НП "Культура" по ФП "Творческие люди" на общую сумму 0,45 млн рублей, ФП "Культурная среда" – 278,87 млн рублей, ФП "Цифровая культура" – 1,02 млн рублей. Информация по планированию расходов НП "Культура" в Приложении к заключению.

Структура ГП на 2021-2023 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм, которые содержат ФП.

млн рублей

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на			Отклонение		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021/2020	2022/2021	2023/2022
Всего ГП, в том числе подпрограммы	1 968,91	1 655,85	1 440,92	1 473,56	-313,06	-214,93	32,64
"Обеспечение деятельности государственных учреждений культуры и архивного дела, государственных образовательных учреждений в сфере культуры"	1 134,90	1 076,44	1 092,78	1 160,80	-58,46	16,34	68,02
"Мероприятия в сфере культуры и охраны объектов историко-культурного наследия"	267,44	177,39	126,51	108,485	-90,05	-50,88	-18,03

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на			Отклонение		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021/2020	2022/2021	2023/2022
"Поддержка культуры в Приморском крае", в том числе:	509,82	354,24	173,46	154,22	-155,58	-180,78	-19,24
Федеральный проект "Культурная среда"	0,00	278,87	127,35	74,62	278,87	-151,52	-52,73
Федеральный проект "Творческие люди"	0,00	0,45	3,95	3,95	0,45	3,50	0,00
Федеральный проект "Цифровая культура"	0,00	1,02	1,02	0,00	1,02	0,00	-1,02
"Управление государственной программой Приморского края"	56,75	47,78	48,17	50,06	-8,97	0,39	1,89

По подпрограмме **"Обеспечение деятельности государственных учреждений культуры, государственных образовательных учреждений в сфере культуры"** законопроектом на 2021 год запланировано расходов меньше, чем в 2020 году, на 58,46 млн рублей, из них:

на 0,23 млн рублей, или на 0,31 % (в 2020 году – 72,17 млн рублей, в 2021 году – 71,94 млн рублей) – на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края;

на 0,54 млн рублей, или на 0,05 % (2020 год – 971,18 млн рублей, 2021 год – 970,63 млн рублей) – на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений, в том числе на 2021 год запланировано с увеличением:

по государственному казенному учреждению **"Государственный архив Приморского края"** – на 17,76 млн рублей, или на 18,02 % (в 2020 году – 98,55 млн рублей, в 2021 году – 116,31 млн рублей);

по краевым учреждениям культуры в основном планируется увеличение расходов на финансовое обеспечение государственного задания, в соответствии с нормативными затратами на оказание услуг в 2021 году, из них:

ГАУК **"Приморский краевой драматический театр молодежи"** – на 6,68 млн рублей, или на 8,80 % (2020 год – 75,94 млн рублей, 2021 год – 82,62 млн рублей);

КГОАУ СПО **"Приморский краевой колледж искусств"** – на 25,71 млн рублей, или на 16,59 % (2020 год – 155,01 млн рублей, 2021 год – 180,725 млн рублей);

КГАПОУ "Приморский краевой художественный колледж" – на 1,12 млн рублей, или на 2,52 % (2020 год – 44,43 млн рублей, 2021 год – 45,55 млн рублей);

ГАУК "Приморская краевая филармония" – на 6,82 млн рублей, или на 7,06 % (2020 год – 96,55 млн рублей, 2021 год – 103,37 млн рублей);

ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького" – на 3,37 млн рублей, или на 6,30 % (2020 год – 53,62 млн рублей, 2021 год – 56,99 млн рублей).

При этом уменьшены расходы на финансовое обеспечение государственного задания ГАУК "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького" – на 38,80 млн рублей, или на 19,28 % (2020 год – 201,20 млн рублей, 2021 год – 162,40 млн рублей).

Повышение оплаты труда отдельных категорий работников краевых государственных учреждений, определенных Указами Президента Российской Федерации¹⁸, в 2021 году производится в соответствии с темпами роста средней заработной платы, установленными планами мероприятий ("дорожными картами") изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности и качества услуг в сферах образования и науки, социального обслуживания населения, культуры, здравоохранения, утвержденными нормативными правовыми актами Приморского края.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на 2021 год в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой")¹⁹ планируется доведение средней заработной платы работников учреждений культуры до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности – 43788,90 рублей, то есть с ростом 105,90 % к прогнозному значению на 2020 год – 41349,30 рублей.

Стоит отметить, что министерством культуры и архивного дела Приморского края за 9 месяцев 2020 года не выдержаны параметры, установленные в приложениях к Плану мероприятий ("дорожной карте") по доведению средней заработной платы по категориям работников учреждений культуры к прогнозу среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2020 год – 41349,30 рублей (за 9 месяцев 2020 года – 39671,20 рубля, или 95,90 %). Контрольно-счетная палата рекомендует министерству проконтролировать поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" для привлечения высококвалифицированных работников в учреждения культуры).

¹⁸ Указы Президента Российской Федерации¹⁸ от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

¹⁹ План мероприятий ("дорожная карта"), утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 726-ра "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения".

Снижение расходов также обусловлено отсутствием в законопроекте на 2021 год таких расходов, как:

финансовая поддержка краевых государственных учреждений, пострадавших от ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации (в 2020 году – 22,37 млн рублей);

расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества (12,56 млн рублей). *Справочно: За 9 месяцев 2020 года финансирование расходов составило – 10,50 млн рублей.* Обращаем внимание, что в законопроекте не планируются средства на ремонт и оформление права пользования, содержание и охрану хранилища библиотечного фонда ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького"²⁰.

На 2021 год в указанной подпрограмме планируются субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в сумме 26,12 млн рублей, которые включают:

расходы на проведение капитальных ремонтов в ГАУК "Театр молодежи" – 3,51 млн рублей (в 2020 году – 12,54 млн рублей), расходы на разработку проектно-сметной документации по КГАПОУ "Приморский краевой художественный колледж" – 0,3 млн рублей (в 2020 году планировались расходы на замену труб отопления 0,3 млн рублей);

мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в краевых государственных учреждениях Приморского края – 3,63 млн рублей (в 2020 году – 8,97 млн рублей);

обеспечение видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность объектов (территорий) краевых государственных учреждений Приморского края – 2,56 млн рублей (2020 – 10,74 млн рублей);

на стипендии обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях – 4,67 млн рублей (в 2020 году – 3,02 млн рублей);

расходы на обеспечение питанием обучающихся по очной форме обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования – 11,45 млн рублей (на 2020 годы расходы планировались согласно необходимой потребности – 5,81 млн рублей).

Стоит отметить, что в законопроекте перечисленные расходы государственных учреждений культуры объединены в одну целевую статью "Субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели", что снижает прозрачность расходов и затрудняет сопоставимость расходов по сравнению с прошлым годом.

Увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год:

на 0,62 млн рублей, или на 16,69 % (в 2020 году – 3,78 млн рублей, в 2021 году – 4,40 млн рублей) – на предоставление мер социальной поддержки

²⁰ В соответствии с распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 08.09.2017 № 290-ри "Об изъятии и закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления за государственным учреждением культуры ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького".

педагогическим работникам краевых государственных образовательных организаций. Размер выплат на 2021 год без изменений;

на 1,04 млн рублей, или на 45,22 % (2020 году – 2,31 млн рублей, в 2021 году – 3,35 млн рублей) – на социальное обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях. На 2021 год количество получателей выплат меняется в основном в сторону увеличения, так, расчет денежного обеспечения на питание на 2020 год произведен исходя из количества получателей – 27 человек, на 2021 год – 46 человек. При этом размер выплат на 2021 год планируется на уровне 2020 года без применения коэффициента индексации (с 01.01.2021 – 1,037). Также Контрольно-счетная палата отмечает, что при расчете объема денежного обеспечения на питание на 2021 год, 2022-2023 с учетом увеличения на 10 % в день на каждого ребенка и обучающегося в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни, что регламентировано постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц" дополнительно потребуется на 2021 год 0,473 млн рублей.

По подпрограмме "Мероприятия в сфере культуры и охраны объектов историко-культурного наследия" расходы снижаются на 90,05 млн рублей, или на 33,67 % по сравнению с 2020 годом, и составляют 177,39 млн рублей, из них:

по министерству культуры и архивного дела Приморского края – на 93,21 млн рублей (в 2020 году – 221,39 млн рублей, в 2021 году – 128,18 млн рублей), в основном за счет уменьшения:

на 83,19 млн рублей, или на 80,62 % – субсидии на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Приморский культурно-исторический центр" (в 2020 году – 103,19 млн рублей, в 2021 году – 20,00 млн рублей). За 9 месяцев 2020 года расходы освоены в сумме 82,74 млн рублей.

В законопроекте на 2021 год за счет новой целевой статьей введены субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в сумме 107,41 млн рублей, из них:

на организацию и проведение культурных мероприятий краевыми государственными учреждениями культуры и образовательными учреждениями в сфере культуры больше на 11,15 млн рублей (на 2020 год – 20,85 млн рублей, на 2021 год – 32,0 млн рублей);

на гастрольную деятельность больше на 3,63 млн рублей (в 2020 году – 20,78 млн рублей, в 2021 году – 24,41 млн рублей);

на проведение Международного кинофестиваля стран Азиатско-Тихоокеанского региона "Меридианы Тихого" меньше на 27,00 млн рублей (в 2020 году – 67,00 млн рублей, в 2021 году – 40,00 млн рублей);

на реализацию совместных проектов в области культуры и искусства с федеральными и региональными организациями – на уровне 2020 года (6,00 млн рублей);

на реализацию проекта "Народные театры Приморского края" – 5,00 млн рублей.

По инспекции по охране объектов культурного наследия Приморского края:

с увеличением планируются на 2021 год расходы на:

мероприятия по государственной охране объектов культурного наследия – на 10,00 млн рублей (в 2020 году – 0,34 млн рублей, в 2021 году – 10,35 млн рублей);

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия – на 3,14 млн рублей (в 2020 году – 17,17 млн рублей, в 2021 году – 20,31 млн рублей);

на уровне 2020 года запланированы субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на разработку проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия – 4,25 млн рублей;

отсутствуют в законопроекте на 2021 год расходы на гранты организациям, расположенным на территории Приморского края, осуществляющим работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия (выявленных объектов археологического наследия) (в 2020 году – 10,00 млн рублей).

По подпрограмме "Поддержка учреждений культуры в Приморском крае" расходы на 2021 год уменьшены на 155,58 млн рублей, из них:

по министерству культуры и архивного дела Приморского края – меньше на 148,33 млн рублей и составят 353,34 млн рублей (в 2020 году – 501,67 млн рублей), из них:

отсутствуют в законопроекте:

субсидии из краевого бюджета на реконструкцию объекта недвижимости по адресу: г. Владивосток, ул. Аксаковская, 12, для реализации проекта "Исторический парк "Россия – Моя история" (в 2020 году – 49,78 млн рублей). *Справочно: В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 06.06.2018 № 264-па "О предоставлении государственному автономному учреждению "Приморский краевой центр народной культуры" субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект "Реконструкция объекта недвижимости по адресу г. Владивосток, ул. Аксаковская, 12, для реализации проекта "Исторический парк "Россия - Моя история" сметная стоимость объекта на 2020 год – 60,53 млн рублей. Согласно перечню мероприятий в ГП "Развитие культуры Приморского края" и плану их реализации дата окончания реализации данного мероприятия 31.12.2020. За 9 месяцев 2020 года финансирование расходов не осуществлялось;*

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры

(135,61 млн рублей). *Справочно: Исполнение за 9 месяцев составило 6,42 млн рублей, или 4,73 %. В соответствии с приложением 20 (Таблица 27) к закону о краевом бюджете на 2020 год субсидии распределены: Владивостокскому городскому округу в сумме 129,18 млн рублей, Партизанскому муниципальному району – 4,00 млн рублей, Тавричанскому сельскому поселению Надеждинского муниципального района – 2,42 млн рублей. Хотелось бы отметить, что бюджетная отчетность министерства культуры и архивного дела Приморского края за 9 месяцев 2020 года также, как и отчет об исполнении ГП за 9 месяцев, причин низкого исполнения бюджетных средств не содержит;*

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на приобретение музыкальных инструментов и художественного инвентаря для учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (5,00 млн рублей);

субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств (8,14 млн рублей).

Уменьшены на 231,22 млн рублей – субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд (в 2020 году – 264,27 млн рублей, в 2021 году – 33,05 млн рублей). На 2021 год субсидии планируются в соответствии с адресной инвестиционной программой на реконструкцию здания дворца культуры "Горняк" г. Дальнегорск в сумме 16,46 млн рублей. Кроме того, субсидии планируются Пожарскому муниципальному району – 10,29 млн рублей, Черниговскому муниципальному району – 6,29 млн рублей.

Справочно: В 2020 году субсидии распределены 28 муниципальным образованиям Приморского края. Как и в прошлые периоды, в связи с предоставлением муниципальными образованиями некачественной проектно-сметной документации и отсутствием положительного заключения государственной экспертизы проектов, освоение субсидии за 9 месяцев 2020 года сложилось на уровне 42,92 %.

Не достигнуты показатели "Охват населения Приморского края культурными мероприятиями", "Количество разработанных ПСД". Финансирование произведено в сумме 116,35 млн рублей (при плане на 01.10.2020 года – 271,08 млн рублей).

Стоит отметить, что в рамках ФП "Культурная среда" на 2021 год планируются 144,71 млн рублей на строительство сельского дома культуры в с. Оленевод Надеждинского муниципального района (45,93 млн рублей) и строительство здания культурно-досугового центра пос. Штыково Шкотовского муниципального района (98,78 млн рублей).

По министерству строительства по подпрограмме расходы сокращены на 7,25 млн рублей и составили 0,90 млн рублей (в 2020 году – 8,15 млн рублей)

– на оказание услуг по охране объектов культуры и их содержание во время консервации.

На 2021 год по министерству строительства Приморского края не планируются следующие расходы, которые за 9 месяцев 2020 года на низком уровне направлены:

на мероприятия по консервации Инновационного культурного центра (в 2020 году – 1,34 млн рублей). За 9 месяцев исполнено 3,06 % в связи с несостоявшимся аукционом по причине отсутствия заявок на выполнение работ;

расходы на проектно-изыскательские работы для повышения категории надежности электроустановок объекта "Приморский филиал федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Мариинский театр" – за 9 месяцев 2020 года освоено 3,12 %, или 0,16 млн рублей (план на 2020 год 5,00 млн рублей).



Государственная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"

Согласно проекту паспорта ГП ответственным исполнителем является министерство строительства Приморского края, соисполнители – 6 ведомств. В проекте паспорта ГП отсутствует соисполнитель – государственная жилищная инспекция Приморского края, который в соответствии с законопроектом является соисполнителем ГП. Рекомендуем привести в соответствие к законопроекту о краевом бюджете проект паспорта ГП.

Объем финансового обеспечения в проекте паспорта ГП соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте.

На реализацию мероприятий ГП в краевом бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 11095,37 млн рублей, что составляет 7,70 % от общих расходов краевого бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета 1632,30 млн рублей, за счет средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства 428,80 млн рублей, за счет средств краевого бюджета 9034,28 млн рублей.

На плановый период 2022 - 2023 годов бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы предусмотрены в объемах 10494,70 млн рублей и 8712,09 млн рублей соответственно.

Планируемый объем расходов на 2021 год ниже уровня 2020 года на 4567,34 млн рублей (15662,71 млн рублей). Расходы на 2022 год снижены по сравнению с 2021 годом на 600,67 млн рублей, на 2023 год по сравнению с 2022 годом – на 1782,61 млн рублей.

(млн рублей)

Наименование ГП	Закон о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства населения Приморского края"	15662,71	11095,37	10494,70	8712,09	-4567,34	70,84	-600,67	94,59	-1782,61	83,01

В законопроекте на 2021 год расходы на реализацию мероприятий ГП в разрезе ведомств запланированы следующим образом:

основной объем расходов приходится на министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (в 2021 году – 8237,18 млн рублей, или 74,24 %), на 2022 год – 8290,60 млн рублей, на 2023 год – 6582,48 млн рублей);

министерству строительства Приморского края на 2021 год – 1182,86 млн рублей, или 10,66 % от общего объема, предусмотренного на реализацию ГП, на 2022 год – 510,12 млн рублей, на 2023 год – 413,23 млн рублей;

министерству имущественных и земельных отношений Приморского края на 2021 год – 200,0 млн рублей, на 2022 год – 209,52 млн рублей, на 2023 год – 209,52 млн рублей;

департаменту по делам молодежи Приморского края на 2021 год – 252,34 млн рублей, на 2022 год – 266,49 млн рублей, на 2023 год – 284,88 млн рублей;

министерству образования Приморского края на 2021 год – 1120,67 млн рублей, на 2022 и 2023 год – по 1114,96 млн рублей ежегодно;

инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края на 2021 год – 46,33 млн рублей, на 2022 год – 46,48 млн рублей, на 2023 год – 48,31 млн рублей;

государственной жилищной инспекции Приморского края на 2021 год – 55,99 млн рублей, на 2022 год – 56,53 млн рублей, на 2023 год – 58,71 млн рублей.

В соответствии с Указом № 204 законопроектом в рамках ГП запланирована реализация двух НП:

"Экология" по ФП "Чистая вода" на 2021 год в сумме 964,40 млн рублей (который занимает 8,70 % в расходах ГП), на 2022 год – 880,33 млн рублей, на 2023 год – 1032,26 млн рублей;

"Жилье и городская среда" по ФП "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" на 2021 год в

сумме 700,88 млн рублей, или 6,32 % в расходах ГП, на 2022 год – 129,79 млн рублей, на 2023 год – 29,39 млн рублей.

Подробнее о планировании НП изложено в Приложении 4 к заключению.

Структура ГП на 2021-2023 годы сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Отклонение, млн рублей		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021/2020	2022/2021	2023/2022
Всего ГП, в том числе подпрограммы	15662,71	11095,37	10494,70	8712,09	-4567,34	-600,67	-1782,61
"Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Приморского края"	2,18	2,18	2,20	2,29	0,00	0,02	0,09
"Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края"	2732,09	84,75	84,75	84,75	-2647,34	0,00	0,00
"Обеспечение жильем молодых семей Приморского края"	216,02	252,34	266,49	284,88	36,32	14,15	18,39
"Обеспечение жилыми помещениями детей- сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	2165,63	1320,67	1324,48	1324,48	-844,96	3,81	0,00
"Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства Приморского края"	7931,02	7981,41	8034,29	6324,00	50,39	52,88	-1710,29
<i>в том числе ФП "Чистая вода"</i>	<i>410,56</i>	<i>964,40</i>	<i>880,33</i>	<i>1032,26</i>	<i>553,84</i>	<i>-84,07</i>	<i>151,93</i>
"Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае"	662,17	700,88	129,79	29,39	38,71	-571,09	-100,40
<i>в том числе ФП "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"</i>	<i>597,56</i>	<i>700,88</i>	<i>129,79</i>	<i>29,39</i>	<i>103,32</i>	<i>-571,09</i>	<i>-100,40</i>
"Доступная ипотека"	30,00	100,00	100,00	100,00	70,00	0,00	0,00

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Отклонение, млн рублей		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021/2020	2022/2021	2023/2022
"Обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих реализацию государственной программы"	1923,60	653,14	552,70	562,30	-1270,46	-100,44	9,60

По подпрограмме "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Приморского края" законопроектом на 2021 год планируются бюджетные ассигнования на уровне 2020 года в сумме 2,18 млн рублей на субвенцию на регистрацию и учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. За 9 месяцев 2020 года осуществлено финансирование муниципальных образований в сумме 1,59 млн рублей, или 73,03 %. Целевой показатель данного мероприятия – количество граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, поставленных на учет – 5 человек ежегодно.

Справочно: право на получение жилищной субсидии подтверждается сертификатом. Размер жилищной субсидии рассчитывается на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок действия сертификата.

По подпрограмме "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" законопроектом на 2021 год запланировано **существенное снижение расходов на сумму 2647,34 млн рублей** (в 2020 году – 2732,09 млн рублей, в 2021 году – 84,75 млн рублей).

По подпрограмме снижение в 2021 году к 2020 году связано с отсутствием в законопроекте расходов по министерству строительства Приморского края иных межбюджетных трансфертов на содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1200,00 млн рублей. Также исключены субсидии из краевого бюджета в виде имущественного взноса Приморского края в имущество публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства" (в 2020 году – 49,22 млн рублей). Законопроектом планируется увеличение расходов на содержание публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства" на 9,20 млн рублей, или в 1,72 раза на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности (2021 год – 22,06 млн рублей, 2020 год – 12,86 млн рублей).

Справочно: Данной подпрограммой запланированы целевые показатели "увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн

квадратных метров в год" на 2020 год – в размере 510 тысяч квадратных метров, на 2021 год – 490 тысяч квадратных метров. По итогам 2019 года в Приморском крае введено 273,5 тыс. кв. м жилья. По информации из официальных источников Правительства Приморского края, в 2020 году Приморский край намерен перевыполнить заявленные в рамках ГП показатели по объемам введенного жилья более чем на 200 тысяч квадратов и построить 750 тысяч квадратных метров. Для этого осуществляется работа по реновации промышленных зон, их переводу в зоны жилой застройки, ведутся переговоры с потенциальными застройщиками и планируется участие в федеральной программе "Стимул" для получения финансовой поддержки со стороны Министерства строительства Российской Федерации. С учетом указанного, каждый год планируется объемы жилья увеличивать на 30,00 %, достигнув показателя введенного жилья 1 миллион квадратных метров.

Сокращены на сумму 1376,28 млн рублей субсидии НО "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае, если в 2020 году – 1400,14 млн рублей, то в 2021-2023 годах по 23,86 млн рублей ежегодно. Исполнение мероприятия на 01.10.2020 составило 568,52 млн рублей, или 43,15 %. Отсутствие финансирования за 9 месяцев 2020 года в сумме 849,51 млн рублей указывает на риски неиспользования бюджетных средств.

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость конкретизации в паспорте ГП цели и показателей, соответствующих Указу № 204, а именно "достижение до 2027 года улучшения жилищных условий для не менее (указать количество) семей ежегодно". В паспорте ГП на 2020-2027 годы данная цель и соответствующий показатель отсутствуют.

Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие "Проверка предоставления и расходования субсидий, предоставленных некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае".

Контрольным мероприятием установлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение условий договора подряда и соглашения об осуществлении финансирования строительно-монтажные работы по объекту "Строительство жилых домов в г. Владивостоке. Жилой район "Снеговая Падь". Комплекс "Д". Жилой дом № 25" в срок до 30.04.2020 не окончены.

В нарушение условий договора подряда строительно-монтажные работы по объекту "Строительство жилых домов в г. Владивостоке. Жилой район "Снеговая Падь". Комплекс "Д". Жилой дом № 3" в срок до 18.05.2020 не окончены.

В нарушение условий соглашений об осуществлении финансирования застройщиками ООО "Инвестрой", ООО ИСГ "Стройинвест" не осуществлен возврат средств, предоставленных Фондом на финансирование мероприятий

по завершению строительства проблемных объектов, в общей сумме 34,82 млн рублей.

В нарушение условий договоров подряда предоставленные подрядчиками банковские гарантии на общую сумму 41,85 млн рублей не обеспечивали обязательства подрядчиков по возврату выплаченного Фондом аванса в размере 574,44 млн рублей в случае неисполнения обязательств по договорам. Сумма аванса, не обеспеченная банковскими гарантиями, составила 532,59 млн рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает следующие риски.

Выплата аванса по договорам подряда за счет средств субсидий, предоставленных из краевого бюджета, при отсутствии обеспечения на аналогичную сумму создает риск его невозврата в случае неисполнения обязательств по договору.

По условиям договоров подряда при обнаружении недостатков и дефектов выполненных работ в период гарантийного срока (5 лет) Фонд не имеет прав по обращению к подрядчику за устранением выявленных недостатков, что создает риск невозможности обеспечения гарантийных обязательств по договору, в рамках которого работы оплачены за счет средств субсидии, предоставленной из краевого бюджета, при ликвидации юридического лица, выступающего заказчиком.

С уменьшением в законопроекте на 2021 год по сравнению с 2020 годом по министерству жилищно-коммунального хозяйства на 7,51 млн рублей, или на 16,21 %, планируются субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой. Субсидии запланированы двум муниципальным образованиям: городским округам Арсеньевскому и Большой Камень (на 2021-2023 год ежегодно – 38,82 млн рублей). На 2020 год запланировано 46,33 млн рублей, за 9 месяцев 2020 года субсидии направлялись Лесозаводскому и Арсеньевскому городским округам в сумме 18,53 млн рублей, или 40,0 % от плана.

По подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2021 год запланированы бюджетные назначения *департаменту по делам молодежи Приморского края* в сумме 252,34 млн рублей, что больше уровня 2020 года на 16,81 %, или на 36,32 млн рублей (в 2020 году – 216,02 млн рублей, в том числе федеральные средства – 104,32 млн рублей, краевые – 111,70 млн рублей). На 2022 год предусмотрено – 266,49 млн рублей, на 2023 год – 284,88 млн рублей.

Кроме того, за счет иных внебюджетных источников на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья экономкласса в 2020 году планировалось 539,43 млн рублей, за 9 месяцев исполнено 461,47 млн рублей, или 85,55 % от плана.

Уменьшены расходы на 0,35 млн рублей, или на 7,44 %, на предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям – участникам Подпрограммы – для приобретения (строительства) жилья экономкласса при рождении (усыновлении) ребенка (на 2021 год – 4,35 млн

рублей, в 2020 году – 4,7 млн рублей). Расчет на 2021 год выполнен исходя из количества получателей – 29 семей и нормы выплаты 150000 рублей на 1 семью (в 2020 году в первоначальной редакции закона о краевом бюджете планировались 8,7 млн рублей исходя из количества получателей – 58 семей и нормы выплаты 150000 рублей на 1 семью). За 9 месяцев 2020 года предоставлены дополнительные социальные выплаты 10 молодым семьям в сумме 1,70 млн рублей, или 36,15 %;

С увеличением на 2021 год по сравнению с 2020 годом на 36,62 млн рублей, или на 17,33 %, запланированы субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) стандартного жилья (на 2021 год – 247,93 млн рублей). По состоянию на 01.10.2020 субсидии предоставлены в сумме 166,00 млн рублей, или 78,56 %. Заключены 24 соглашения с администрациями муниципальных образований Приморского края, которым переданы 232 свидетельства о праве на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома для молодых семей – участников подпрограммы согласно утвержденному списку молодых семей-претендентов.

На основании результатов анализа, изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты, отмечаем, что существующие проблемы в оценке эффективности программы, в частности при использовании целевых индикаторов, не дают полной и объективной оценки результатов государственной поддержки (реальная численность нуждающихся в жилых помещениях молодых семей намного больше, чем плановое число молодых семей, получивших поддержку в рамках подпрограммы). Не решается следующая проблема: правилами программы предусмотрено, что в первую очередь поддержку получают многодетные семьи, очередь остальных молодых семей, которые стоят на очереди с 2016 - 2017 года, отодвигается.

На решение основной проблемы – недостаточном объеме ввода жилья при увеличении себестоимости строительства²¹, дефиците площадок под жилую застройку, недостатке финансовых ресурсов у застройщиков и у населения²² по информации правительства Приморского края направлен ряд мер, в их числе вовлечение в оборот жилищного строительства земель Министерства обороны, снятие режима охраны запретной зоны военных лесничеств, строительство арендного жилья с привлечением ипотечных займов для работников бюджетной сферы, молодых семей, сокращение

²¹ По информации правительства Приморского края стоимость строительства одного квадратного метра в Приморье остается одной из самых высоких в России. Сейчас цена за квадратный метр жилья во Владивостоке варьируется от 90 до 130 тыс. рублей.

²² Важной проблемой в Приморском крае является высокий тариф на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения (электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения), стоимость подключения составляет до 50 – 60 % от стоимости всего строительства. Этому, в том числе способствует и неразвитость самих сетей инженерно-технического обеспечения, отсутствие на большой территории Приморского края, особенно в сельской местности, централизованных инженерных сетей, нежелание ресурсоснабжающих организаций и застройщиков строить локальные сети. Ресурсоснабжающим организациям приходится строить сети намного большей протяженностью, за счет чего и увеличиваются расходы, которые и ложатся на плечи застройщика в виде платы за подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения.

аварийного жилфонда, участие в программах "Доступная ипотека" и "Дальневосточная ипотека", поддержка обманутых дольщиков и другие.

Справочно: продолжается развитие механизма строительства государственного арендного жилья по программе "Арендное жилье". 13 семей медработников Приморья получили ключи от квартир в доме по улице Красного Знамени, д. 160а, во Владивостоке, который уже сдан, арендную плату им компенсирует работодатель. До конца 2020 года во Владивостоке по программе появится еще один дом – на Спиридонова, 11. В Уссурийске введут в эксплуатацию 300 квартир в новостроях. По истечении шести месяцев всем арендаторам будет предоставлено право выкупа жилья по программе, в том числе с возможностью использования льготного ипотечного займа от Корпорации развития жилищного строительства Приморского края. В стоимость выкупного квадратного метра будет входить себестоимость строительства. Она включает затраты на покупку или аренду земельного участка, строительно-монтажные работы, подведение коммуникаций, выплату налогов. Поэтому выкупная стоимость арендного жилья будет существенно ниже рыночной.

В ближайшие три года в крае по программе планируют сдать около 100 тысяч квадратных метров жилья, это почти 2 тысячи квартир на льготных условиях для специалистов региона. Так, жилплощадь появится в Большом Камне, Уссурийске, Владивостоке, Находке, селах Хороль и Камень-Рыболов и на других территориях Приморья²³.

Кроме того, в 2020 году реализуются мероприятия новой льготной ипотечной программы для граждан Российской Федерации на покупку нового жилья комфорт-класса по ставке 6,5 %, "Сельская ипотека" – до 3,0 %.

Корпорация развития жилищного строительства проводила активную работу со всеми муниципальными образованиями для того, чтобы определить потребности в строительстве арендного жилья, подобрать земельные участки для этих целей. Строительные работы уже начались в городских округах Большой Камень и Уссурийск. Также во Владивостоке идет реконструкция общежития по улице Спиридонова, 11. Всего в этом году будет сдано 300 квартир. Из них 72 во Владивостоке, остальные в Уссурийске. В Ханкайском, Хорольском, и Чунуевском округах, Яковлевском районе, городах Дальнегорск и Арсеньев в настоящее время ведется проектирование и в этом году начнется строительство.

По подпрограмме "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" законопроектом на 2021 год на реализацию подпрограммы запланированы расходы в общей сумме 1320,67 млн рублей, что на 844,97 млн рублей, или на 39,02 %, меньше уровня 2020 года (2165,63 млн рублей). На 2022 - 2023 годы предусмотрено по 1324,48 млн рублей ежегодно.

Учитывая рост численности детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями (в первом квартале 2019 года – 7 214 человек; на 26.02.2020 – 7 388 человек; на 13.07.2020 – 7 463 человека),

²³ https://www.primorsky.ru/news/229433/?sphrase_id=5819917

уменьшение расходов на данные цели является недопустимым и влечет увеличение периода ожидания обеспечения жильем указанной категории получателей.

В 2021 году по министерству образования Приморского края планируется 1120,67 млн рублей, что на 235,36 млн рублей, или на 17,36 %, меньше уровня 2020 года (1356,03 млн рублей), в том числе:

на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусмотрены средства краевого бюджета в размере 199,94 млн рублей, или меньше на 300,06 млн рублей, или на 60,00 % (в 2020 году – 500,00 млн рублей), по состоянию на 01.10.2020 профинансировано 315,20 млн рублей, или 63,04 % от плана. На указанную дату всего подано 205 заявлений, положительное решение получили 186. Выдано 158 сертификатов с учетом принятых положительных решений в конце 2019 года, сроком действия на 6 месяцев, оплачено 29 сертификатов текущего 2020 года и 23 сертификата, выданных в декабре 2019 года;

субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями – 420,73 млн рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 370,24 млн рублей, краевого – 50,49 млн рублей), или больше на 225,28 млн рублей, чем запланировано на 2020 год (195,45 млн рублей);

субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, софинансируемые из федерального бюджета, предусмотрены средства краевого бюджета в размере 500,00 млн рублей, меньше на 160,58 млн рублей, запланированных в 2020 году (660,58 млн рублей).

Справочно: по состоянию на 01.10.2020 профинансировано 474,55 млн рублей, или 71,84 % от плана. Муниципальными образованиями Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, софинансируемые из федерального бюджета, обеспечено 271 лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма.

Стоит отметить, что внесены изменения в Закон Приморского края от 04.05.2018 № 281-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе достигших возраста 23 лет, в Приморском крае" (ред. от 30.11.2020) по инициативе краевой прокуратуры. Действие данной меры социальной поддержки продлено до 31.12.2022. За предоставлением компенсации расходов по договору найма жилого помещения заявители имеют право обратиться до 01.04.2023 года. Расходы на аренду жилья

возмещаются гражданам, которые проживают на территории Приморья и включены в сводный список детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Максимальный размер компенсации – 5 тыс. рублей в месяц в городе Владивостоке и 3 тыс. рублей в других муниципальных образованиях края. Такую же сумму могут получить те, кто стоит на очереди в городах и районах Приморья, но снимает жилье в краевом центре. За 2019 год 297 человек получили компенсацию, 229 человек обратились за поддержкой в 2020 году.

Контрольно-счетной палатой в министерстве образования Приморского края проведено контрольное мероприятие "Реализация подпрограммы "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", за 2019 год и истекший период 2020 года".

По результатам вышеуказанного контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

нормативная правовая база, регулирующая вопросы обеспечения жильем детей-сирот на территории Приморского края, сформирована в полном объеме, но в тоже время:

в Порядке взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов приморского края по осуществлению ими государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па, не предусмотрено взаимодействие между министерством строительства Приморского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края по проведению ремонта жилых помещений для детей-сирот;

отдельными муниципальными образованиями в нарушение Жилищного кодекса Российской Федерации не разработан и не утвержден Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам из муниципального специализированного жилищного фонда (Артемовский городской округ, Кировский и Пожарский муниципальные районы).

При осуществлении закупочных процедур муниципальными образованиями использовался тарифный метод обоснования начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), а также нормативный и иной методы, тогда как обоснование НМЦК по приобретению жилья для детей-сирот следует осуществлять с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" является приоритетным.

В нарушение пункта 1 статьи 8 Закона от 06.12.2019 № 412-КЗ министерством образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края) не осуществлялся надлежащий контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, в результате на 01.07.2020:

администрацией Анучинского муниципального района предоставлены министерству образования Приморского края недостоверные отчетные данные о количестве приобретенных (оплаченных) квартир (указано 10 квартир, фактически 11);

администрацией Кировского муниципального в отчете, представленном министерству образования Приморского края, указано, что приобретено 6 квартир, фактически произведена оплата за 5 квартир.

В нарушение пункта 12 Порядка расходования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 06.05.2020 № 400-пп, министерством образования Приморского края не обеспечено внесение изменения в Соглашение от 28.01.2020 № 17-К-2020, заключенное с Красноармейским муниципальным районом, в редакции дополнительного соглашения от 10.04.2020 № 1, путем заключения дополнительного Соглашения на сумму 5,72 млн рублей.

По министерству имущественных и земельных отношений на 2021 год расходы планируются в сумме 200,0 млн рублей – на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

Не планируются расходы, исполнение по которым за 9 месяцев 2020 не осуществлялось:

обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями за счет благотворительного пожертвования – 550,00 млн рублей;

осуществление ремонта жилых помещений в целях дальнейшего их предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 29,13 млн рублей.

По результатам указанного контрольного мероприятия по данному направлению, установлены следующие недостатки:

1) объем бюджетных инвестиций, предусмотренный министерству (до 01.01.2020 – департамент земельных и имущественных отношений Приморского края) в краевом бюджете на 2019-2020 годы (400,00 млн рублей), превышает объем бюджетных инвестиций, предусмотренный постановлениями Правительства Приморского края, на 0,41 млн рублей;

2) в распоряжение министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 13.04.2020 № 165-ри "О безвозмездной передаче жилых помещений в муниципальную собственность Лесозаводского

городского округа Приморского края" не включены два жилых помещения на сумму 3,18 млн рублей, предоставленные нанимателям по договорам найма специализированных жилых помещений:

от 02.03.2020 № 31 – г. Лесозаводск, ул. Мира, 2б, кв. 2 (1,49 млн рублей);

от 25.02.2020 № 226 – г. Лесозаводск, ул. Мира, 2б, кв. 36 (1,68 млн рублей);

3) до настоящего времени шесть жилых помещений на сумму 8,94 млн рублей, принятых в декабре 2019 года к балансовому учету в составе имущества краевой казны, не переданы детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, а именно: г. Лесозаводск, ул. Мира, 2б, кв. 8, кв. 33, кв. 37; пгт Лучегорск, мкр. 7 д. 12 кв. 3; с. Яковлевка, ул. Центральная, д. 79а, кв. 17; с. Яковлевка, ул. Центральная, д. 79, кв. 7.

По министерству строительства на 2021 год сокращены в полном объеме расходы на сумму 30,47 млн рублей, из них на ремонт жилых помещений, предназначенных для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 году план - 18,54 млн рублей, за 9 месяцев расходы составили 3,87 млн рублей, или 20,87 %.

По результатам контрольного мероприятия "Реализация подпрограммы "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", за 2019 год и истекший период 2020 года" установлены следующие нарушения:

в 1 полугодии 2020 года за счет средств краевого бюджета осуществляются расходы на ремонт жилых домов при действующем гарантийном сроке их эксплуатации, составляющем 5 лет, что является нарушением государственных контрактов, заключенных департаментом градостроительства Приморского края (с 01.01.2020 – министерство), так как гарантийный срок эксплуатации объектов истекает (заказчик – застройщик КППК "Приморкрайстрой" истекает 30.12.2020, 16.12.2020; 24.11.2021, с подрядчиком – ООО "НАБО" истекает 21.12.2023; с подрядчиком – ООО Ремонтно-Строительная Компания "Вавилон-1" истекает 27.12.2022;

в нарушение пункта 5.4 государственного контракта от 09.10.2017 № 2017-26 министерством не приняты меры по предъявлению требования к подрядчику – ООО "Группа Компаний ТриО" по устранению дефектов и возмещению министерству причиненных убытков по устранению недостатков и дефектов в квартирах, расположенных в жилых домах в г. Лесозаводске, ул. Мира, д. 2б, д. 2в. Сметная стоимость ремонтных работ составляет 0,55 млн рублей.

Кроме того, установлен следующий недостаток – Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края по осуществлению ими государственных полномочий по

обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 149-па, не предусматривает взаимодействие министерства с органами местного самоуправления по проведению ремонта жилых помещений для детей-сирот.

По подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края" – на 2021 год расходы увеличены на 50,39 млн рублей и составили 7981,41 млн рублей (план на 2020 год – 7931,02 млн рублей). На 2022 год предусмотрено 8034,29 млн рублей, на 2023 год – 6324,0 млн рублей.

В законопроекте и в ГП на 2021 год не предусмотрены расходы:

по министерству строительства Приморского края на:

охрану объекта "Строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения" Второй этап строительства. Первый пусковой комплекс. Водовод от сопки Опорная до резервуаров чистой воды на о. Русский" (в 2020 году – 1,5 млн рублей, за 9 месяцев расходы не осуществлялись).

Справочно: строительство водовода на Русский остров непрерывно ведется с 2012 года. Сроки постоянно переносятся. Объект не введен в эксплуатацию. Затягивались конкурсные процедуры. Подрядчик был определен, но достроить не успел. Как итог – перенос на неопределенный срок;

на обслуживание, ревизию водовода от сопки Опорной до РВЧ на о. Русский до постановки объекта на кадастровый учет (в 2020 году – 1,95 млн рублей, за 9 месяцев исполнено 0,15 млн рублей);

по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края потребность расходов остается в 2021 году в связи с незавершенными мероприятиями за 9 месяцев 2020 года:

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края:

на капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов, расположенных на гостевом маршруте, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета (в 2020 году – 94,00 млн рублей, за 9 месяцев средства освоены в сумме 40,60 млн рублей);

на реализацию муниципальных программ по сохранению внешнего историко-архитектурного облика зданий, сооружений населенных пунктов Приморского края – 200,00 млн рублей, за 9 месяцев не осваивались. Для проведения ремонта отобрано 32 здания (далее – многоквартирный дом). По семи (7) многоквартирным домам проектно-сметная документация находится в разработке, по двадцати одному (21) многоквартирному дому на проверке в КГАУ "Примгосэкспертиза", по четырем (4) многоквартирным домам получено положительное заключение экспертизы. Оплата планировалась в 4 квартале 2020 года;

на субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование и (или) строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства (на 2020 год в сумме 345,96 млн рублей, в том числе: согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 103,75 млн рублей городскому округу Большой Камень, за 9 месяцев финансирование произведено в сумме 32,00 млн рублей, на 4 квартал неосвоенный остаток составляет 71,75 млн рублей. Кроме того, субсидии запланированы 6 муниципальным образованиям Приморского края в сумме 242,21 млн рублей, финансирование произведено в сумме 64,72 млн рублей, на 4 квартал неосвоенный остаток составляет 177,49 млн рублей.

Стоит отметить, что по ФП "Чистая вода" на 2021 год законопроектom запланировано увеличение объема субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме на 553,84 млн рублей больше и составили 964,40 млн рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 945,10 млн рублей, краевого – 19,30 млн рублей. На 2020 год по ФП (РП) "Чистая вода" бюджетные назначения – 410,56 млн рублей, в том числе за счет федерального бюджета 402,35 млн рублей, за счет краевого – 8,21 млн рублей. За 9 месяцев 2020 года средства освоены в сумме 66,39 млн рублей, или 16,17 %. На 2022 год запланированы расходы в сумме 880,33 млн рублей, на 2023 год – 1032,26 млн рублей.

С учетом указанного, предлагаем рассмотреть возможность финансирования в 2021 году расходов на осуществление строительства, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства, запланированных и не осуществленных в текущем году.

Законопроектom на 2021 год предусмотрены расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности, охраны окружающей среды в сумме 400,00 млн рублей. В соответствии с адресной инвестиционной программой Приморского края на 2021 год расходы на строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития "Надеждинская" – 141,61 млн рублей и "Михайловский" – 258,39 млн рублей. В 2020 году по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края для КГУП "Приморский водоканал" первоначально предусмотрены субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство (в том числе проектно-изыскательские работы) объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территорий опережающего развития (далее – ТОР) "Надеждинская" в объеме 795,00 млн рублей и "Михайловский" – 258,39 млн рублей, в связи с изменением объема выполняемых работ по объектам в 2020 году бюджетные ассигнования сокращены в полном объеме.

Уменьшены расходы в законопроекте на 2021 год, по сравнению с 2020 годом:

на 25,18 млн рублей, или на 6,32 % (в 2020 году – 398,25 млн рублей, в 2021 году – 373,07 млн рублей) – на субсидии организациям, производящим электрическую энергию и поставляющим ее для населения Приморского края, на возмещение затрат или недополученных доходов;

на 248,13 млн рублей, или на 23,67 % (в 2020 году – 1048,13 млн рублей, в 2021 году – 800,00 млн рублей), – на субсидии на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат, связанных с приобретением топлива;

на 45,55 млн рублей, или на 47,67 % (в 2020 году – 95,55 млн рублей, в 2021 году – 50,00 млн рублей) – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение граждан твердым топливом;

Увеличены расходы в законопроекте на 2021 год, по сравнению с 2020 годом, на 60,41 млн рублей, или на 1,13 % (в 2020 году – 5333,52 млн рублей, в 2021 году – 5393,94 млн рублей) – на субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность).

По подпрограмме "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае" на 2021 год бюджетные средства предусмотрены министерству строительства Приморского края в рамках ФП "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" в объеме 700,88 млн рублей.

Также рекомендуем в ГП предусмотреть цели, задачи и мероприятия, направленные на уменьшение объемов незавершенного строительства. В целях сокращения объемов и объектов незавершенного строительства и предотвращения рисков неэффективного использования бюджетных средств рассмотреть возможность финансирования расходов на осуществление капитальных вложений в незавершенные строительством объекты.

Подпрограммой "Доступная ипотека" в законопроекте на 2021 год расходы планируются выше уровня 2020 года на 70,00 млн рублей и составят 100,0 млн рублей по министерству строительства Приморского края на предоставление субсидии акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан ипотечных жилищных займов со сниженной процентной ставкой. Первоначально законом о краевом бюджете на 2020 год планировалось 100,00 млн рублей на компенсацию затрат, связанных с предоставлением отдельным гражданам ипотечных займов со сниженной процентной ставкой, в количестве 485 ед. в размере 250,0 тыс. рублей на одного заемщика.

За 9 месяцев 2020 года АО "КРЖС" предоставлена из краевого бюджета субсидия на указанные цели в размере 30,00 млн рублей. С начала года заключено 114 договоров почти на 260 миллионов рублей на приобретение квартир на льготных условиях во Владивостоке, а также в Находке и Уссурийске.

Подпрограммой "Обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих реализацию государственной

программы", бюджетные ассигнования на 2021 год планируются в сумме 653,14 млн рублей, или меньше, чем в 2020 году на 1270,46 млн рублей (в 2020 году – 1923,60 млн рублей) в основном в связи с отсутствием в законопроекте на 2021 год расходов на субсидии:

на увеличение уставного фонда КГУП "Примтеплоэнерго" (в 2020 году – 571,46 млн рублей);

краевым государственным унитарным предприятиям на возмещение недополученных доходов из-за нереальной к взысканию дебиторской задолженности населения за коммунальные услуги (706,34 млн рублей).

Уменьшены расходы на 2021 год – на 55,25 млн рублей, или на 61,00 % – на субсидии из краевого бюджета в целях восстановления платежеспособности казенного предприятия Приморского края "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края" (в 2020 году – 90,57 млн рублей, в 2021 году – 35,33 млн рублей).

С увеличением предусмотрены расходы на 2021 год:

на 61,21 млн рублей, или в 11,2 раза (в 2020 году – 6,00 млн рублей, в 2021 году – 67,22 млн рублей) – на подготовку проектов изменений документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, вошедших во Владивостокскую агломерацию;

на 20,88 млн рублей, или в 3,3 раза (в 2020 году – 9,11 млн рублей, в 2021 году – 30,00 млн рублей) – на внесение изменений в схему территориального планирования Приморского края.

На уровне 2020 года планируются расходы на субсидии на осуществление уставной деятельности фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" – 162,52 млн рублей.



Государственная программа "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, соисполнителями – 4 органа исполнительной власти Приморского края.

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1533,99 млн рублей за счет средств краевого бюджета, что незначительно выше уровня 2020 года (1511,52 млн рублей), в абсолютном значении отклонение составляет 22,47 млн рублей, или 1,5 %.

Вместе с тем, в плановом периоде 2022-2023 годов наблюдается снижение объемов финансового обеспечения ГП. Так в 2022 году по сравнению с 2021 годом снижение по расходам составляет 22,62 млн рублей,

или 1,5 %, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – 52,79 млн рублей, или 3,5 %.

Динамика расходов 2021-2023 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий ГП, представлена в таблице:

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Законом о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского "	1511,52	1533,99	1511,37	1458,58	22,47	101,5	-22,62	98,5	-52,79	96,5

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2021 году предусмотрены министерству по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (1522,2 млн рублей, доля в общем объеме расходов составляет 99,2 %), министерству сельского хозяйства Приморского края (8,0 млн рублей), департаменту информационной политики Приморского края (2,2 млн рублей), министерству строительства Приморского края (1,6 млн рублей).

Показатели бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на реализацию ГП, соответствуют данным по общей сумме расходов, приведенных в проекте паспорта ГП, представленного одновременно с законопроектом.

Структура ГП на 2021 год в разрезе подпрограмм представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Законом о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом на 2021 год	Отклонения	
			(+ увеличение, - снижение)	
			сумма	%
ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края " на 2020-2027 годы	1511,52	1533,99	22,47	101,5
Подпрограмма "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае"	258,07	285,80	27,73	110,7
Подпрограмма "Пожарная безопасность"	1246,80	1237,80	-9,00	99,3
"Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае"	6,62	10,39	3,77	157,0

Анализ подпрограмм ГП показал следующее.

По подпрограмме "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае" законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 285,8 млн рублей, что на 27,7 млн рублей выше уровня 2020 года (258,1 млн рублей).

На уровне 2020 года запланированы расходы на создание и дооснащение единой системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществления мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке (26,9 млн рублей). Планируется приобретение спецоборудования и мебели в общем количестве 12 единиц.

С значительным увеличением к уровню 2020 года отражены расходы на развитие материально-технической базы спасателей Приморского края, в том числе на водных объектах, на 43,3 млн рублей, или в 15 раз (2020 год – 3,0 млн рублей, 2021 год – 46,3 млн рублей). Планируется приобретение 2 автомобилей, 2 единиц транспортных средств, 5 единиц аварийно-спасательного оборудования.

С незначительным увеличением к уровню 2020 года отражены расходы на:

руководство и управление в сфере установленных функций министерству по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края – на 0,1 млн рублей (2020 год – 22,5 млн рублей, 2021 год – 22,6 млн рублей);

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 0,3 млн рублей (2020 год – 164,7 млн рублей, 2021 год – 165,0 млн рублей).

С значительным уменьшением к уровню 2020 года отражены расходы на обеспечение эксплуатации комплексных систем безопасности Приморского края (расходы на ремонт, техническое обслуживание и оказание услуг на каналы связи) – на 15,9 млн рублей, или 38,9 % (2020 год – 40,9 млн рублей, 2021 год – 25,0 млн рублей). Расходы предусмотрены на плату за предоставление доступа и использование линий связи, передачу данных по каналам связи.

По подпрограмме "Пожарная безопасность" законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1237,8 млн рублей, что на 9,0 млн рублей ниже уровня 2020 года (1246,8 млн рублей), из них:

С увеличением к уровню 2020 года отражены расходы на:

расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 30,9 млн рублей (2020 год – 1117,6 млн рублей, 2021 год – 1148,5 млн рублей);

модернизацию автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края – на 5,5 млн рублей (2020 год – 79,7 млн рублей, 2021 год – 85,2 млн рублей). Планируется в том числе

приобретение автомобилей (7 единиц) на общую сумму 62,3 млн рублей. На плановый период приобретение специальных пожарных автомобилей предусмотрено в количестве 17 единиц в 2022 году и 3 единиц в 2023 году.

Законопроектом не предусмотрены расходы, несмотря на существующую потребность в строительстве объектов пожарной охраны:

- на 4 выезда в п. Анучино Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (далее – пожарное депо п. Анучино);

- на два выезда в с. Малиново Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (далее – пожарное депо с. Малиново);

- на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (далее – пожарное депо пгт Смоляниново);

- 1-го типа (на шесть машин) в п. Новый Надеждинского муниципального района (далее – пожарное депо п. Новый).

Так, указанные выше объекты капитального строительства планируются к строительству с 2014 года. С 2019 года изменен порядок реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства посредством подготовки в первую очередь обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита в отношении объектов капитального строительства (утвержден Порядок принятия решения о предоставлении субсидий или об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита постановлением Администрации Приморского края от 28.06.2019 № 409-па).

Вместе с тем, действенность мер, осуществляемых органами исполнительной власти и органов местного самоуправления, не приводит к изменению негативно сложившейся практики по строительству пожарных депо на территории Приморского края.

Постановлением Правительства Приморского края от 30.04.2020 № 395-па "Об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита в отношении объектов капитального строительства государственной противопожарной службы Приморского края" (далее – Постановлением Правительства Приморского края от 30.04.2020 № 395-па) определены 4 объекта в отношении, которых в 2020 году реализуются бюджетные инвестиции в размере 4,99 млн рублей. Также в приведенном документе указаны размеры предполагаемой общей стоимости объектов: пожарное депо п. Анучино – 110,70 млн рублей, пожарное депо с. Малиново – 56,72 млн рублей, пожарное депо пгт Смоляниново – 110,70 млн рублей, пожарное депо п. Новый – 245,49 млн рублей.

На момент подготовки настоящего заключения строительство не начато, документация по обоснованию инвестиций, получившая положительное заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, выданное государственной экспертной организацией в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 "О

порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства", "Положением о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства"), отсутствует.

Кроме того, на 2020 год было предусмотрено строительство 6 объектов пожарной охраны:

- на два выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (объем бюджетных ассигнований определен в размере 0,30 млн рублей);

- на два выезда в с. Новонежино Шкотовского муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (объем бюджетных ассигнований определен в размере 3,50 млн рублей);

- на два выезда в с. Жариково Пограничного муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (объем бюджетных ассигнований определен в размере 3,00 млн рублей);

- на два выезда в с. Яблоновка Яковлевского муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (объем бюджетных ассигнований определен в размере 3,00 млн рублей);

- на два выезда в с. Глубинное Красноармейского муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (объем бюджетных ассигнований определен в размере 3,00 млн рублей);

- на два выезда в с. Новокачалинск Ханкайского муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (объем бюджетных ассигнований определен в размере 3,00 млн рублей).

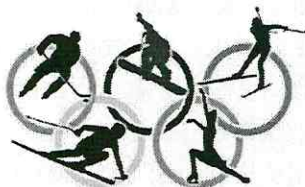
Данные объекты исключены в течение текущего финансового года. Вместе с тем, при существующей потребности в строительстве пожарных депо, расходы по ним не нашли отражения в представленном законопроекте.

По подпрограмме "Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае" законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,4 млн рублей, что на 3,8 млн рублей выше уровня 2020 года (6,6 млн рублей), из них:

С увеличением к уровню 2020 года отражены расходы на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, направленные на недопущение затопления сельских населенных пунктов Приморского края, расположенных на береговой территории озера Ханка. Расходы на 2021 год запланированы в объеме 8,0 млн рублей (2020 год

– 4,2 млн рублей), бюджетные средства запланированы двум муниципальным образованиям Приморского края (Спасский – 3,5 млн рублей, Хорольский – 4,5 млн рублей). На плановый период 2022-2023 годы данные расходы не предусматриваются. *Справочно: за 9 месяцев текущего года исполнение по данным расходам составило 2,2 млн рублей, или 52,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований (4,2 млн рублей), согласно отчетной форме 0503160 "Пояснительная записка" министерства сельского хозяйства Приморского края освоение средств планируется по заявкам Спасского муниципального образования Приморского края.*

Следует обратить внимание, что на 2020 год были предусмотрены расходы по консервации сибиреязвенных захоронений (в том числе проектно-изыскательские расходы) в с. Астраханка Ханкайского муниципального района и в с. Покровка Октябрьского муниципального района в размере по 1,5 млн рублей на каждый объект. Указанные объекты исключены в течение текущего финансового года, так же расходы по ним не нашли отражения в представленном законопроекте. Вместе с тем, как установлено в ходе экспертно-аналитического мероприятия "Анализ исполнения государственных полномочий по организации проведения на территории Приморского края мероприятий по обеспечению безопасности сибиреязвенных захоронений", потребность в данных расходах существует.



Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2021 год предусмотрены в объеме 2548,19 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 618,65 млн рублей, краевого бюджета – 1929,54 млн рублей, в том числе по:

министерству физической культуры и спорта Приморского края – 1834,15 млн рублей;

министерству строительства Приморского края – 714,04 млн рублей.

На плановый период 2022-2023 годов предусмотрено соответственно 2580,27 млн рублей и 2173,81 млн рублей.

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 - 2023 годов в рамках ГП представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование ГП	Утвержден о законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	на 2021 год		на 2022 год		на 2023 год	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	2969,70	2548,19	2580,27	2173,81	-421,51	85,81	32,08	101,26	-406,46	84,25

Законопроектом на 2021 год в рамках исполнения мероприятий ГП предусмотрена реализация НП "Демография" через ФП "Спорт – норма

жизни" в сумме 1304,59 млн рублей, или 51,20 % в расходах ГП (2020 год – 1781,57 млн рублей, или 59,99 % в расходах ГП).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм с указанием федеральных проектов на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	(млн рублей) Темпы роста (снижения) расходов	
			сумма	%
Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	2969,70	2548,19	-421,51	85,81
Подпрограмма "Развитие массовой физической культуры и спорта в Приморском крае"	1387,99	617,09	-770,90	44,46
<i>в том числе ФП "Спорт-норма жизни"</i>	<i>1122,36</i>	<i>589,91</i>	<i>-532,45</i>	<i>52,56</i>
Подпрограмма "Подготовка спортивного резерва в Приморском крае"	1057,10	1208,00	150,90	114,27
<i>в том числе ФП "Спорт-норма жизни"</i>	<i>659,21</i>	<i>714,68</i>	<i>55,47</i>	<i>108,41</i>
Подпрограмма "Развитие спорта высших достижений в Приморском крае"	524,61	723,10	198,49	137,83

В законопроекте на 2021 год по сравнению с 2020 годом *по подпрограмме "Развитие массовой физической культуры и спорта в Приморском крае"* в целом планируется снижение расходов на сумму 770,90 млн рублей (с 1387,99 млн рублей до 617,09 млн рублей), из них расходы по реализации ФП "Спорт – норма жизни" снижены на 532,45 млн рублей, или в 1,90 раз (с 1122,36 млн рублей до 589,91 млн рублей).

С уменьшением в 2021 году запланированы расходы на руководство и управление в сфере установленных функций министерству физической культуры и спорта Приморского края на 1,89 млн рублей, или на 6,50 % (в 2020 году – 29,07 млн рублей, в 2021 году – 27,18 млн рублей).

Не запланированы на 2021 год, по сравнению с текущим годом бюджетные ассигнования на:

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство спортивных объектов муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального и краевого бюджета – в объеме 233,86 млн рублей, том числе за счет средств федерального бюджета – 191,17 млн рублей, за счет краевого бюджета – 42,69 млн рублей, в связи с сокращением объемов межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

содержание объектов физической культуры и спорта в период передачи в эксплуатацию в сумме 2,7 млн рублей. Данные расходы в 2020 году предусмотрены на ввод в эксплуатацию крытого тренировочного катка в г. Уссурийск.

В рамках *подпрограммы "Подготовка спортивного резерва в Приморском крае"* бюджетные ассигнования планируется с увеличением на

150,90 млн рублей, или на 14,27 % (с 1057,10 млн рублей до 1208,00 млн рублей, из них расходы в рамках ФП "Спорт – норма жизни" увеличены на 55,47 млн рублей, или на 8,41 % (с 659,21 млн рублей до 714,68 млн рублей).

По министерству физической культуры и спорта Приморского края
Законопроектом на 2021 год по сравнению с 2020 годом расходы увеличены на:

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 31,75 млн рублей, или на 63,30 % (в 2020 году – 50,16 млн рублей, в 2021 году – 81,91 млн рублей) на возмещение расходов по оплате суточных расходов и оплате жилых помещений для сборных команд, участвующих в межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях;

субсидии из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на подготовку спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта – на 78,01 млн рублей, или на 61,06 % (в 2020 году – 127,77 млн рублей, в 2021 году – 205,78 млн рублей).

Не запланированы на 2021 год по сравнению с текущим годом бюджетные ассигнования на:

субсидии из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта – в сумме 53,69 млн рублей;

субсидии некоммерческим организациям – аккредитованным краевым спортивным федерациям на осуществление уставной деятельности в объеме 60,00 млн рублей. По информации министерства физической культуры и спорта Приморского края, в настоящее время в Приморском крае аккредитовано 56 спортивных федераций по 88 видам спорта.

По министерству строительства Приморского края

В 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличены бюджетные ассигнования на строительство ледовой арены для керлинга в г. Владивостоке, софинансируемой за счет средств федерального бюджета на 172,55 млн рублей, или в 6,22 раза (в 2020 году – 33,08 млн рублей, в 2021 году – 205,63 млн рублей).

Снижение расходов к уровню 2020 связано с отсутствием в законопроекте на 2021 год расходов на:

выполнение работ по монтажу внутренней и наружной навигации объекта "Крытый тренировочный каток по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, ул. Краснознаменная, д. 157" в сумме 3,54 млн рублей (в связи с ожидаемым завершением работ в 2020 году);

строительство спортивно-восстановительного комплекса по ул. Серова, 3 в г. Владивостоке, в том числе проектно-изыскательские работы – 2,69 млн рублей;

строительство крытого тренировочного катка в г. Уссурийске согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края в сумме 66,97 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета

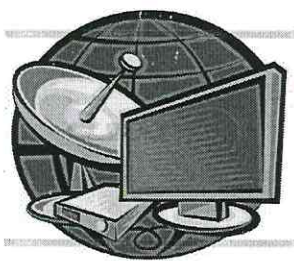
18,22 млн рублей и краевого бюджета – 48,75 млн рублей (ввод объекта запланирован в 2020 году).

По подпрограмме "Развитие спорта высших достижений в Приморском крае" увеличены к уровню 2020 года расходы на общую сумму 198,49 млн рублей, из них:

207,76 млн рублей, или на 51,65 % (в 2020 году – 402,24 млн рублей, в 2021 году – 610,00 млн рублей) – на субсидии из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

5,23 млн рублей, или на 14,27 % (в 2020 году – 36,64 млн рублей, в 2021 году – 41,87 млн рублей) – расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений. На 2021 год расходы увеличены КГАУ "Центр спортивной подготовки Приморского края" в связи с увеличением количества ставок "спортсмен" в 2021 году на 10 единиц и 2 единиц "главный тренер" по видам спорта "спорт глухих" и "лыжные гонки".

В законопроекте на 2021 год включена новая целевая статья по расходам на субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в сумме 58,83 млн рублей за счет объединения отдельных расходов. Согласно представленным расчетам в данные расходы в 2021 году включены расходы на содержание и эксплуатацию концертно-спортивного комплекса "Фетисов-Арена" в сумме 48,32 млн рублей, что меньше на 9,93 млн рублей (в 2020 году – 58,25 млн рублей) и расходы на обеспечение подготовки приморских спортсменов к Олимпиадам, Паралимпийским и Сурдлимпийским играм – 10,51 млн рублей со снижением на 5,0 млн рублей (в 2020 году – 15,51 млн рублей).



Государственная программа "Информационное общество"

Государственная программа утверждена постановлением Администрации Приморского края от 02.07.2019 № 418-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Информационное общество" на 2020-2027 годы".

Согласно паспорту ГП (в редакции, действующей на момент составления заключения, и в представленном проекте) ответственным исполнителем является министерство цифрового развития и связи Приморского края, соисполнителями – 8 органов исполнительной власти Приморского края, среди которых отсутствует департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, вместе с тем законопроектом по данному ведомству на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы запланированы расходы.

Законопроектом на реализацию мероприятий ГП на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 1862,61 млн рублей, что на 44,73 млн рублей, или на 2,3 % меньше, чем в 2020 году (1907,34 млн рублей). Расходы краевого бюджета на реализацию мероприятий ГП на 2021 год запланированы за счет средств краевого и федерального бюджетов. В плановом периоде объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП запланирован с увеличением по каждому плановому году и в абсолютном значении составляет на 2022 год в сумме 1890,36 млн рублей, на 2023 год – 1990,93 млн рублей.

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022-2023 годов, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП, представлена в таблице.

(млн рублей)										
Наименование ГП	Утвержден о законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
"Информационное общество"	1907,34	1862,61	1890,36	1990,93	-44,73	97,7	+27,75	101,5	-24,2	100,5

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в 2021 году запланированы министерству цифрового развития и связи Приморского края – 1492,16 млн рублей (доля по ведомству составляет 80,1 % в общем объеме расходов), департаменту информационной политики Приморского края – 345,46 млн рублей, министерству труда и социального развития Приморского края – 24,29 млн рублей, департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края – 0,70 млн рублей.

Показатели бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на реализацию ГП, соответствуют данным по общей сумме расходов, приведенных в проекте паспорта ГП, представленного одновременно с законопроектом.

Законопроектом на 2021 год исполнение ГП предусмотрено за счет реализации 3 подпрограмм.

В соответствии с Указом № 204 законопроектом на 2021 год в рамках НП "Цифровая экономика" запланировано финансовое обеспечение мероприятий по четырем ФП: ФП "Цифровое государственное управление" в сумме 59,23 млн рублей (3,2 % в расходах ГП), ФП "Информационная безопасность" – 31,43 млн рублей (1,7 % в расходах ГП), ФП "Информационная инфраструктура" в сумме 0,70 млн рублей (0,02 % в расходах ГП), ФП "Цифровые технологии" – 0,30 млн рублей (0,02 % в расходах ГП).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП в разрезе подпрограмм на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

Наименование ГП	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законо- проект на 2021 год	(млн рублей) Темпы роста (снижения) расходов	
			сумма	%
Государственная программа "Информационное общество"	1907,34	1862,61	-44,73	97,7
Подпрограмма "Развитие цифровой экономики в Приморском крае"	500,39	410,20	-90,19	82,0
<i>из них</i>				
ФП "Информационная инфраструктура"	-	0,70	+0,070	-
ФП "Информационная безопасность"	29,10	31,43	+2,33	108,0
ФП "Цифровые технологии"	0,22	0,30	+0,08	136,36
ФП "Цифровое государственное управление"	145,20	59,23	-85,97	40,8
Подпрограмма "Развитие инфраструктуры общего пользования для повышения доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг"	957,98	1106,95	+148,97	115,6
Подпрограмма "Информационная среда"	448,97	345,46	-103,51	76,9

По подпрограмме "Развитие цифровой экономики в Приморском крае" законопроект на 2021 год запланированы расходы в сумме 410,20 млн рублей, что меньше на 90,19 млн рублей, или на 18,0 %, чем предусмотрено в 2020 году (500,39 млн рублей).

В рамках данной подпрограммы предусмотрены расходы, не реализующиеся в рамках ФП:

с увеличением на 7,05 млн рублей – на обеспечение деятельности КГКУ "Цифровая лаборатория Правительства Приморского края", подведомственного министерству цифрового развития и связи Приморского края, (2020 год – 31,49 млн рублей, 2021 год – 38,54 млн рублей);

с уменьшением:

на 11,16 млн рублей по обеспечению деятельности (оказание услуг, выполнение работ) КГБУ "Информационно-технологический центр Приморского края", подведомственного министерству цифрового развития и связи Приморского края (2020 год – 234,65 млн рублей, 2021 год – 223,49 млн рублей);

Законопроект на 2021 год министерству цифрового развития и связи Приморского края **предусмотрены новые расходы** на проведение мероприятий, направленных на реализацию региональных проектов в сфере информационных технологий в сумме 13,27 млн рублей (федеральный бюджет – 11,68 млн рублей, краевой бюджет – 1,59 млн рублей).

Не включены в проект на 2021 год расходы на разработку концепции цифровой трансформации Приморского края в связи с завершением мероприятия в 2020 году.

По подпрограмме "Развитие инфраструктуры общего пользования для повышения доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг" законопроект на 2021 год запланированы расходы в сумме 1106,94 млн рублей, что больше на 148,96 млн рублей, или на 15,5 %, чем предусмотрено в 2020 году (957,98 млн рублей).

На обеспечение деятельности КГАУ "МФЦ Приморского края", подведомственного министерству цифрового развития и связи Приморского края, подпрограммой предусмотрено **увеличение расходов** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 121,46 млн рублей, или на 13,2 % к уровню 2020 года (923,59 млн рублей), что составит 1045,05 млн рублей.

Также законопроектом для КГАУ "МФЦ Приморского края" предусмотрены по одной целевой статье – 1120171600 "Субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели" (Справочно: на момент формирования заключения, не установлены в Приложении № 2 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20 расходы, предусмотренные законопроектом) расходы на:

1) проведение капитального ремонта в общей сумме 36,20 млн рублей, в том числе по объектам: капитальный ремонт 1 здания в г. Дальнереченск – 12,52 млн рублей (проектно-сметная документация разработана в 2019 году), капитальный ремонт 1 здания с. Камень-Рыболов – 9,58 млн рублей (проектно-сметная документация разработана в 2019 году), капитальный ремонт 1 здания в г. Артем – 14,10 млн рублей (на момент подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты стоимость работ не определена по данному объекту, в связи с отсутствием проектно-сметной документации, осуществляется подписание КГАУ "МФЦ Приморского края" договора на оказание данных услуг);

2) приобретение особо ценного движимого имущества приобретение особо ценного движимого имущества на 1,40 млн рублей, что меньше к уровню 2020 года (11,89 млн рублей) на 10,49 млн рублей.

Законопроектом планируется увеличение расходов на обеспечение деятельности КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края", подведомственного министерству труда и социальной политики Приморского края, на 7,75 млн рублей (приобретение компьютерного, серверного и активного сетевого оборудования), или в 2 раза (2020 год – 7,80 млн рублей, 2021 год – 15,55 млн рублей), и в свою очередь по министерству труда и социальной политики Приморского края предусмотрено снижение расходов, предусмотренных на реализацию социального информационного общества на 5,95 млн рублей, или в 1,7 раза (2020 год – 14,70 млн рублей, 2021 год – 8,75 млн рублей).

По Подпрограмме "Информационная среда" законопроектом на 2021 год запланированы расходы в сумме 1106,94 млн рублей, что больше на 148,96 млн рублей, или на 15,5 %, чем предусмотрено в 2020 году (957,98 млн рублей).

С увеличением запланированы расходы:

на 1,91 млн рублей на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) КГКУ ПК "Приморский краевой центр производства социально значимой информации", подведомственного департаменту

информационной политики Приморского края (2020 год – 38,35 млн рублей, 2021 год – 40,26 млн рублей);

на 0,31 млн рублей на предоставление субсидии из краевого бюджета организациям на частичное возмещение расходов, связанных с производством и распространением социально значимой продукции средств массовой информации, печатной продукции, а также проведением социально значимых мероприятий в области массовых коммуникаций и информационного обеспечения населения Приморского края (2020 год – 27,19 млн рублей, 2021 год – 27,50 млн рублей);

на 0,01 млн рублей по департаменту информационной политики Приморского края с целью размещения социальной рекламы на объектах наружной рекламы, расположенных на территории Приморского края (2020 год – 2,99 млн рублей, 2021 год – 3,0 млн рублей);

С уменьшением к уровню 2020 года предусмотрены расходы за счет средств краевого бюджета:

на 35,00 млн рублей, или почти в 2 раза, департаменту информационной политики Приморского края на информирование населения о реализации государственных программ Приморского края в средствах массовой информации (2020 год – 80,86 млн рублей, 2021 год – 45,86 млн рублей). Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предоставленных департаментом информационной политики Приморского края в материалах к законопроекту, средства на 2021 год планируются следующим образом:

информирование на телеканалах, вещающих на территории Приморского края, – 5,10 млн рублей;

на ресурсах информационных агентств края – 15,66 млн рублей;

на радиостанциях – 2,80 млн рублей;

в печатных изданиях Приморского края – 22,30 млн рублей.

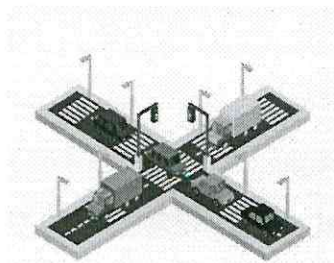
на 8,76 млн рублей на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) КГБУ "Общественное телевидение Приморья", подведомственного департаменту информационной политики Приморского края (в 2020 году – 199,68 млн рублей, в 2021 году – 190,92 млн рублей);

на 0,42 млн рублей по департаменту информационной политики Приморского края на руководство и управление в сфере установленных функций (в 2020 году – 36,38 млн рублей, в 2021 году – 35,96 млн рублей).

На уровне 2020 года запланировано предоставление субсидий из краевого бюджета в виде грантов бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере производства и распространения социально значимой продукции средств массовой информации – 1,95 млн рублей.

Не планируются в 2021 году расходы на обеспечение деятельности (2020 год – 3,59 млн рублей) и приобретение особо ценного движимого имущества (2020 год – 28,00 млн рублей) краевыми государственными учреждениями, подведомственными департаменту информационной политики Приморского края и осуществляющим деятельность в сфере массовой информации.

Также в законопроекте отсутствуют расходы на информирование населения о подготовке проведения общероссийского голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации (2020 год – 28,58 млн рублей) и не запланировано предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (2020 год – 1,40 млн рублей).



Государственная программа "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае"

Согласно проекту паспорта ГП на 2020 - 2027 годы ответственным исполнителем является министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и 1 соисполнитель – министерство цифрового развития и связи Приморского края.

На реализацию мероприятий ГП на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 19485,22 млн рублей, что составляет 13,5 % от общих расходов краевого бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета 3 404,70 млн рублей, за счет средств краевого бюджета 16080,52 млн рублей. Объемы финансового обеспечения реализации ГП в законопроекте и проекте паспорта ГП соответствуют и составляют в 2021 году 19485,21 млн рублей, в 2022 году – 13747,22 млн рублей, в 2023 году – 15231,77 млн рублей.

По сравнению с 2020 годом объем расходов снижен на 3329,7 млн рублей, или на 14,6 %, в основном за счет уменьшения расходов на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – на 788,30 млн рублей (в 2020 году – 1648,30 млн рублей, в 2021 году – 860,00 млн рублей) и на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края - на 148,62 млн рублей (в 2020 году – 4 321,71 млн рублей, в 2021 году – 4 173,10 млн рублей), а также исключения расходов, работы по которым завершены в 2020 году – в сумме 765,51 млн рублей. На 2022 год снижение расходов составит 5737,99 млн рублей, на 2023 год рост на 1484,55 млн рублей.

В законопроекте на 2021 год увеличен объем расходов на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 18+500 - км 40+800 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета – на 1 076,70 млн рублей. Также увеличены расходы на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Артем - Находка - порт Восточный на участках: км 65+000 - км 67+130, км 70+102 - км 83+000, км 86+000- км 89+000, км 92+000 - км 125+100, км 125+740 - км 127+000, км 127+800 - км 145+000 в Приморском крае, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств краевого бюджета - на 481,87 млн рублей.

Законопроектом на 2020 год не запланированы расходы по подпрограмме № 3 "Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортному коридору "Восток-Запад" в Приморском крае", в связи с чем, в разрезе ведомств расходы на реализацию мероприятий предусмотрены только по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и плановый период 2022 - 2023 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование ГП	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2020 - 2027 годы	22 814,95	19 485,21	13 747,22	15 231,77	-3329,74	85,4	-5737,99	70,6	+1484,55	110,8

В проекте паспорта ГП на 2020 – 2027 годы объемы финансирования не увязаны с конкретными значениями показателей, поэтому проанализировать их соотношение в динамике в 2021 - 2023 годах не представляется возможным.

Законопроектом на 2021 год планируются мероприятия ФП "Дорожная сеть" в рамках НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в объеме 1 633,16 млн рублей, или меньше на 328,99 млн рублей, чем запланировано на 2020 год (1 962,15 млн рублей).

Структура ГП сформирована в разрезе следующих подпрограмм, а также ФП.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Отклонения (+ увеличение, – снижение)	
			сумма	%
ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2020 – 2027 годы	22 814,95	19 485,21	-3 329,74	85,4
Подпрограмма "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае"	1 266,30	1 032,74	-233,56	81,6
Подпрограмма "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае"	20 289,44	17 307,80	-2 981,64	85,3
<i>в том числе ФП "Дорожная сеть" в рамках НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги"</i>	1 962,15	1 633,16	-328,99	83,2
Подпрограмма "Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортному коридору "Восток-Запад" в Приморском крае"	0,0	0,0		
Подпрограмма "Управление в сфере реализации развития транспортного комплекса и дорожной отрасли в Приморском крае"	1 259,21	1 144,67	-114,54	90,9

На 2021 год *по подпрограмме "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае"* уменьшены объемы бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 233,56 млн рублей, в том числе:

снижены объемы бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 231,38 млн рублей, из них:

на 124,72 млн рублей, или на 24,7 % (в 2020 году – 504,30 млн рублей, в 2021 году – 379,58 млн рублей) – субсидии из краевого бюджета авиационным предприятиям на финансовое обеспечение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края и (или) приобретаемых по договорам финансовой аренды (лизинга) в собственность Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае;

на 106,03 млн. рублей, или на 74,6 % (в 2020 году – 142,15 млн. рублей, в 2021 году – 36,12 млн. рублей) - субсидии краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа" на приобретение воздушных судов в собственность Приморского края. Планируемые расходы запланированы в соответствии с остатком задолженности по договору лизинга (приобретение самолета DHC - 6 Series 400). В 2021 году средства субсидии запланированы по новой целевой статье "Осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края в сфере воздушного транспорта";

исключены бюджетные ассигнования на субсидии краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа" на строительство (реконструкцию) посадочных площадок (11,99 млн рублей);

увеличены объемы бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 9,81 млн рублей, или на 4,9 % (в 2020 году – 207,22 млн рублей, в 2021 году – 217,03 млн рублей) – на субсидии из краевого бюджета юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с регулированием органами исполнительной власти Приморского края тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных воздушных линиях Приморского края.

По подпрограмме "Управление в сфере реализации развития транспортного комплекса и дорожной отрасли в Приморском крае" законопроектом предусмотрено уменьшение к уровню 2020 года на общую сумму 114,54 млн рублей, или на 9,1 % (в 2020 году – 1 259,21 млн рублей, в 2021 году – 1 144,67 млн рублей), из них:

на 98,17 млн рублей, или на 9,1 % (в 2020 году – 1 083,15 млн рублей, в 2021 году – 984,98 млн рублей) – на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края, за счет увеличения налоговой ставки по налогу на имущество (с 0,1 % до 1,1 %) и отменой освобождения по налогу на имущество и земельному налогу;

на 14,38 млн рублей, или на 13,0 % (в 2020 году – 111,10 млн рублей, в 2021 году – 96,72 млн рублей) – на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края;

на 2,00 млн рублей, или на 3,1 % (в 2020 году – 64,87 млн рублей, в 2021 году – 62,87 млн рублей) – расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений.

По подпрограмме "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае" законопроектom предусмотрено снижение расходов по сравнению с 2020 годом на 2 981,64 млн рублей (в 2020 году – 20 289,44 млн рублей, в 2021 году – 17 307,80 млн рублей). Расходы по подпрограмме планируются в основном за счет дорожного фонда Приморского края.

Дорожный фонд Приморского края

В формирование дорожного фонда Приморского края на 2021 год включены доходы в сумме на 2021 год – 9905,96 млн рублей, на 2022 год – 11541,05 млн рублей, на 2023 год – 13000,03 млн рублей, состоит в основном из:

доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет: на 2021 год – 6072,95 млн рублей, на 2022 год – 6656,14 млн рублей, на 2023 год – 7336,10 млн рублей;

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета краевому бюджету в размере: на 2021 год – 934,94 млн рублей, на 2022 год – 1962,04 млн рублей, на 2023 год – 2728,62 млн рублей;

доходов краевого бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения: на – 2021-2023 годы – 626,30 млн рублей ежегодно;

доходов консолидированного бюджета Приморского края от:

транспортного налога на 2021 год – 2269,25 млн рублей, на 2022 год – 2293,97 млн рублей, на 2023 год – 2306,32 млн рублей;

других доходов²⁴ – на 2021 год в сумме 2,52 млн рублей, на 2022 – 2,59 млн рублей, на 2023 год – 2,67 млн рублей.

Согласно пункту 7 статьи 8 законопроекта на 2021 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края (далее – дорожный фонд) снижен к уровню 2020 года (20273,16 млн рублей) на 3202,84 млн рублей и представлен на 2021 год в сумме 17070,31 млн рублей. На плановый период

²⁴ Кроме того, источниками формирования дорожного фонда Приморского края являются доходы от: эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Приморского края на 2021-2023 годы – 0,89 млн рублей ежегодно;

государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на 2021 год – 0,024 млн рублей, на 2022 год – 0,025 млн рублей, на 2023 год – 0,026 млн рублей;

поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, зачисляемых в краевой бюджет на 2021 год – 1,58 млн рублей, на 2022 год – 1,66 млн рублей, на 2023 год – 1,73 млн рублей;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемой в краевой бюджет на 2021 год – 0,023 млн рублей, на 2022 год – 0,02 млн рублей, на 2023 год – 0,026 млн рублей.

2022 и 2023 годов составит 11643,130 млн рублей и 13000,03 млн рублей соответственно.

В законопроекте на 2021 год за счет дорожного фонда отражены расходы по двум программам:

по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" на строительство автомобильной дороги игорной зоны "Приморье" 4 этап (сектор 7,8) в сумме 192,25 млн рублей, что меньше на 342,99 млн рублей (в 2020 году - 535,52 млн рублей);

по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" - 16 877,78 млн рублей со снижением на 2859,85 млн рублей (в 2020 году - 19737,63 млн рублей)

В рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" имеются разнонаправленные отклонения к уровню текущего года.

Так, бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2021 году по сравнению с 2020 годом **запланированы с увеличением:**

на 481,87 млн рублей, или в 6,9 раз – на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Артем - Находка - порт Восточный на участках: км 65+000 - км 67+130, км 70+102 - км 83+000, км 86+000- км 89+000, км 92+000 - км 125+100, км 125+740 - км 127+000, км 127+800 - км 145+000 в Приморском крае, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств краевого бюджета (в 2020 году – 81,51 млн рублей, в 2021 году – 563,38 млн рублей);

на 1076,70 млн рублей, или на 38,4 % - на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 18+500 - км 40+800 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета (в 2020 году – 2 803,21 млн рублей, в 2021 году – 3 879,91 млн рублей).

С уменьшением в законопроекте по сравнению с 2020 годом планируются расходы дорожного фонда:

на 788,30 млн рублей – на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края (в 2020 году – 1 648,30 млн рублей, в 2021 году – 860,00 млн рублей);

на 148,62 млн рублей – на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края (в 2020 году – 4 321,71 млн рублей, в 2021 году – 4 173,10 млн рублей);

на 97,93 млн рублей - на документацию по планировке территорий (в 2020 году – 99,93 млн рублей, в 2021 году – 2,00 млн рублей)

На поддержку дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края субсидии запланированы со снижением общего объема на 1948,84 млн рублей (в 2020 году – 4659,79 млн рублей, в 2021 году – 2710,95 млн рублей), из них:

планируются с увеличением на 24,29 млн рублей субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (в 2020 году – 1614,71 млн рублей, в 2021 году – 1 639,00 млн рублей);

планируются с уменьшением:

на 91,07 млн рублей - на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (в 2020 году – 195,91 млн рублей, в 2021 году – 104,84 млн рублей);

на 41,61 млн рублей - на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на содержание автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края (в 2020 году – 591,61 млн рублей, в 2021 году – 550,00 млн рублей).

Не запланированы в законопроекте на общую сумму в 2020 году 1954,73 млн рублей, из них:

согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета: на ремонт автомобильных дорог общего пользования (862,41 млн рублей, за 9 месяцев 2020 года освоено – 226,02 млн рублей, или 26,21 %), на строительство автопарковок, в том числе проектно-изыскательские работы (249,37 млн рублей, за 9 месяцев 2020 года освоено – 3,23 млн рублей, или 1,29 %), на приобретение многоярусных парковок (200,00 млн рублей, за 9 месяцев финансирование не осуществлялось), на реконструкцию автомобильных дорог общего назначения (99,00 млн рублей, освоены за 9 месяцев 2020 года -68,49 млн рублей, или 69,18 %);

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (259,94 млн рублей, за 9 месяцев освоено – 139,32 млн рублей, или 52,75 %).

Кроме того, планируются в сумме 417,11 млн рублей субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края) (в 2020 году – 10,17 млн рублей, в 2021 году – 417,11 млн рублей). Указанный объем бюджетных назначений соответствует требованиям, установленным Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края", утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24–па (в действующей редакции)²⁵. *За 9 месяцев 2020 года исполнение указанных субсидий отсутствует, что по информации*

²⁵ Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (417,11 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 8342,20 млн рублей).

департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края связано с отсутствием заявок от муниципальных образований.

Законопроектом в связи с изменением бюджетной классификации **включена новая целевая статья** – на проектирование (включая изыскания), строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в размере 3055,28 млн рублей, мероприятия согласно графиков работ по государственным контрактам с 2021 года на строительство, реконструкцию, проектирование: 53 мостовых сооружений на сумму 2617,15 млн рублей, 12 дорог (участков) 417,22 млн рублей, 2 сооружений – 20,91 млн рублей.

Кроме того, не планируются расходы на 2021 год:

в связи с окончанием строительно-монтажных работ в общей сумме 765,51 млн рублей²⁶;

в связи с переносом на 2022-2023 годы 8 объектов (7 мостов, 1 дорога) на общую сумму 31,71 млн рублей;

в связи с заявительным характером субсидии по основному мероприятию "Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы в сфере дорожного хозяйства" в сумме 75,80 млн рублей;

не предусмотрено финансирование по 22 объектам на сумму 56,75 млн рублей без обоснования причин.

В законопроекте по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" по основному мероприятию "Создание инфраструктуры туристского кластера "Приморье" на строительство объекта "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная" расходы планируются со снижением на 342,99 млн рублей и составят 192,53 млн рублей (в 2020 году – 535,52 млн рублей, в 2021 году – 192,53 млн рублей), в том числе:

²⁶ реконструкцию автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница на участке км 13 - км 20 в Приморском крае (в 2020 году – 5,00 млн рублей);

строительство автомобильной дороги Зима Южная - Раздольное - Хасан на участке Зима Южная - Новый - Де-Фриз в Приморском крае (введен в эксплуатацию) (0,29 млн рублей);

строительство автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км) (введен в эксплуатацию) (40,85 млн рублей);

строительство мостового перехода через р. Литовка на км 127 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (введен в эксплуатацию) (9,62 млн рублей);

реконструкцию мостового перехода на км 49+224 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (введен в эксплуатацию) (88,38 млн рублей);

строительство мостового перехода через р. Мельгуновка на км 72 автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог в Приморском крае (окончание строительно-монтажных работ в 2020 году, ввод в эксплуатацию в 2021 году) (160,51 млн рублей);

строительство мостового перехода через р. Крыловка на 24 км автомобильной дороги Кировский - Николо-Михайловка - Яковлевка в Приморском крае (окончание строительно-монтажных работ в 2020 году, ввод в эксплуатацию в 2021 году) (92,69);

строительство мостового перехода на км 2+060 автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Губерово в Приморском крае (окончание строительно-монтажных работ в 2020 году, ввод в эксплуатацию в 2021 году) (110,17 млн рублей);

реконструкцию мостового перехода через р. Артемовка на км 27+930 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае – планируем завершить затраты в 2020 году, ввод в эксплуатацию в 2021 году (окончание строительно-монтажных работ в 2020 году, ввод в эксплуатацию в 2021 году) (258,00 млн рублей).

включены расходы по объекту "Автомобильная дорога 4 этап "сектор 8" в сумме 123,53 млн рублей, уменьшены на 135,63 млн рублей по объекту "Автомобильная дорога, 4 этап "Сектор 7" (в 2020 году - 204,63 млн рублей, в 2021 году – 69,00 млн рублей);

сокращены в полном объеме в связи с планируемым завершением работ в 2020 году: на строительство объекта "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная "Автомобильная дорога 3 этап (сектор 4, 6)" (245,57 млн рублей), а также Автомобильная дорога "Приморье", Сектор 5" (85,33 млн рублей), при этом, по последнему объекту расходы не осуществлялись по причине невозможности заключения контракта на строительно-монтажные работы, так как данный объект не входит в схему территориального планирования и не является дорогой регионального значения.



Государственная программа "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"

Согласно проекту паспорта ГП ответственным исполнителем является агентство газоснабжения и энергетики Приморского края, соисполнителем – министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.

Объем финансового обеспечения в проекте паспорта ГП соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте на 2021-2023 годы. Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1586,89 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 1379,32 млн рублей, Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства – 207,58 млн рублей. Объем финансового обеспечения на 2021 год больше на 270,26 млн рублей уровня 2020 года (1316,63 млн рублей).

Законопроектом расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2021 году предусмотрены по агентству газоснабжения и энергетики Приморского края (879,57 млн рублей) и министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (707,32 млн рублей).

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 - 2023 годов, в рамках ГП, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование ГП	Закон о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
ГП "Энерго-эффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	1316,63	1586,89	746,69	742,05	270,26	120,53	-840,20	47,05	-4,64	99,38

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм ГП на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на			(млн рублей)	
		2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение	
					2021/2020	
					сумма	%
Всего ГП, в том числе подпрограммы	1 316,64	1 586,89	746,69	742,05	270,27	120,53
"Создание и развитие системы газоснабжения Приморского края"	436,67	859,00	585,73	585,72	422,34	196,72
"Развитие энергетики в Приморском крае"	23,04	20,56	15,72	16,33	-2,47	89,26
"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае"	856,93	707,33	145,24	140,00	-149,60	82,54

По подпрограмме "Создание и развитие системы газоснабжения Приморского края" законопроектом на 2021 год планируются бюджетные ассигнования в размере 859,00 млн рублей с увеличением к уровню 2020 года на 422,34 млн рублей, или на 96,72 % (в 2020 году -436,67 млн рублей), из них:

увеличены субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края на 427,60 млн рублей, что составит 859,00 млн рублей (в 2020 году – 431,40 млн рублей). Согласно предоставленным к законопроекту расчетам субсидии запланированы: Надеждинскому муниципальному району – 5,94 млн рублей, Находкинскому городскому округу – 5,82 млн рублей, кроме того в рамках адресной инвестиционной программы Приморского края – 847,25 млн рублей по 10 объектам муниципальных образований Приморского края.

Стоит отметить, что в 2020 году согласно закону о краевом бюджете финансовые средства распределены в соответствии с соглашениями в сумме 431,40 млн рублей: – Уссурийскому городскому округу (385,85 млн рублей), Спасскому муниципальному району (41,11 млн рублей), городскому округу Большой Камень (3,59 млн рублей), городскому округу Спасск-Дальний (0,85 млн рублей). По состоянию на 01.10.2020 Уссурийскому городскому округу перечислена субсидия в сумме 115,51 млн рублей²⁷.

По подпрограмме "Развитие энергетики в Приморском крае" в законопроекте за счет краевого бюджета запланированы расходы на выполнение научно-исследовательской работы по разработке Схемы и программы развития электроэнергетики Приморского края на 5-летний период на уровне 2020 года (4,99 млн рублей).

²⁷ На реконструкцию (перевод на природный газ) котельной № 5 по ул. Коммунальная, 86/1; строительство газовой котельной по адресу ориентира: г. Уссурийск, ул. Арсеньева, 19а; строительство сетей газораспределения. 1 этап. 2 очередь строительства, 7 пусковой комплекс; корректировку проектно-сметной документации по строительству сетей газораспределения. 1 этап. 1 очередь строительства. 2 пусковой комплекс; разработку проектно-сметной документации по объекту ЦТП № 3 по адресу: г. Уссурийск, ул. Владивостокское шоссе, 1156/1"; строительство сетей газораспределения. 1 этап. 1 очередь строительства. 2 пусковой комплекс; - строительство газовой котельной с газопроводом по адресу ориентира: г. Уссурийск, пер. Мурзинцева.

Кроме того, запланированы расходы на руководство и управление в сфере установленных функций агентству газоснабжения и энергетики Приморского края со снижением на 2,47 млн рублей, или на 13,71 % (2020 год – 18,04 млн рублей, 2021 год – 15,57 млн рублей).

По подпрограмме "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" законопроектом на 2021 год предусмотрены по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края бюджетные ассигнования в размере 707,33 млн рублей, что на 149,60 млн рублей, или на 17,46 % ниже уровня 2020 года (856,93 млн рублей), из них по мероприятиям:

с увеличением к уровню 2020 года планируются расходы:

на 9,71 млн рублей, или на 4,92 % (в 2020 году – 197,32 млн рублей, в 2021 году – 207,03 млн рублей) – на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства и за счет средств краевого бюджета. В соответствии с адресной инвестиционной программой Приморского края бюджетные средства планируются на: строительство котельной в с. Краснореченский (89,93 млн рублей), реконструкцию тепловых сетей котельной № 3 г. Спасск-Дальний (77,03 млн рублей), строительство котельной в п. Липовцы (40,08 млн рублей). Стоит отметить, что в постановление Правительства Приморского края от 30.04.2020 № 394-пп²⁸ необходимо внести изменения в части включения объекта "строительство котельной в п. Липовцы" (40,08 млн рублей);

на 2,54 млн рублей, или в 3 раза (в 2020 году – 1,27 млн рублей, в 2021 году – 3,82 млн рублей) – на обеспечение мероприятий по осуществлению независимого строительного контроля в процессе создания, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

на 155,34 млн рублей, или в 2,5 раза (в 2020 году – 106,13 млн рублей, в 2021 году – 261,47 млн рублей) - на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности, охраны окружающей среды. Согласно адресной инвестиционной программе Приморского края – бюджетные средства планируются на: строительство котельной в мкр. Горелое г. Дальнегорск (53,88 млн рублей), строительство котельной работающей на угле в п. Смоляниново (207,59 млн рублей). Стоит отметить, что установленный в постановлении Правительства Приморского края от

²⁸ Постановление Правительства Приморского края от 30.04.2020 № 394-пп "О предоставлении краевому государственному унитарному предприятию "Примтеплоэнерго" субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края, на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, в том числе за счет средств Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в 2020 - 2021 годах".

17.04.2020 № 356-пп²⁹ размер субсидии на 2020 и 2021 годы не соответствует закону о краевом бюджете и законопроекту.

В нарушение условий абзаца 4 пункта 4 статьи 21 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в законопроект включена новая целевая статья бюджетной классификации расходов краевого бюджета, не утвержденная в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20.

При этом сокращены расходы на 105,00 млн рублей, или на 52,50 % (в 2020 году – 200,00 млн рублей, в 2021 году – 95,00 млн рублей) – на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. По состоянию на 01.10.2020 министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края заключено концессионное соглашение³⁰.

С уменьшением к уровню 2020 года планируются расходы

на 47,71 млн рублей, или на 25,42 % края (в 2020 году – 187,71 млн рублей, в 2021 году – 140,00 млн рублей) – на субсидии КГУП "Примтеплоэнерго" по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского. Заключено соглашение с КГУП "Примтеплоэнерго" на выполнение мероприятий по капитальному ремонту объектов теплоснабжения и приобретения автоматизированных модульных котельных, оборудования. Из них наибольший объем субсидий на 2021 год предусмотрен на капитальный ремонт котельных городских округов: Находкинского (32,00 млн рублей) и Дальнегорского (27,70 млн рублей), Партизанского (21,70 млн рублей).

Сокращены в полном объеме субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края – 164,48 млн рублей. Справочно: в 2020 году в соответствии с законом о краевом бюджете на 2020 год субсидии распределены 13 муниципальным образованиям. По состоянию на 01.10.2020 от администраций 3 муниципальных образований получен отказ от субсидии, финансирование за 9 месяцев составило 44,54 млн рублей, или 26,65 %.

²⁹ Постановление Правительства Приморского края от 17.04.2020 № 356-пп "О предоставлении краевому государственному унитарному предприятию "Примтеплоэнерго" субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края в 2020 - 2023 годах".

³⁰ Финансовые расчеты по концессионным соглашениям, в рамках которых реализуются проекты модернизации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1451 О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры" будут производиться через счета участников проектов модернизации, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.



**ГП "Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынков сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия"**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2021 год предусмотрены в объеме 4214,70 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1940,43 млн рублей, краевого бюджета – 2274,27 млн рублей, в том числе по:

министерству сельского хозяйства Приморского края – 3915,19 млн рублей;

Государственной ветеринарной инспекция Приморского края – 299,51 млн рублей.

На плановый период 2022-2023 годов предусмотрено соответственно 4291,84 млн рублей и 4530,28 млн рублей.

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 - 2023 годов в рамках ГП представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование ГП	Утвержден о законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	на 2021 год		на 2022 год		на 2023 год	
					сумма	%	сум ма	%	сумма	%
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	3855,93	4214,70	4291,84	4530,28	358,77	109,30	77,14	101,83	238,44	105,56

Законопроектом на 2021 год в рамках исполнения мероприятий ГП предусмотрена реализация НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" через ФП "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" в сумме 44,81 млн рублей (2020 год – 38,80 млн рублей) и НП "Международная кооперация и экспорт" через ФП "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" в сумме 1164,45 млн рублей (2020 год – 378,50 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм с указанием федеральных проектов на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Темпы роста (снижения) расходов	
			сумма	%
ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	3 855,93	4 214,70	358,77	109,30
Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса"	726,08	707,47	-18,61	97,44

Наименование показателя	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Темпы роста (снижения) расходов	
			сумма	%
Подпрограмма "Повышение финансовой устойчивости"	745,07	517,96	-227,11	69,52
Подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства"	331,41	378,83	47,42	114,31
Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства"	1 087,72	1 034,84	-52,88	95,14
Подпрограмма "Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности"	138,17	78,47	-59,70	56,79
Подпрограмма "Развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования"	273,99	222,24	-51,75	81,11
Подпрограмма "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель"	75,11	153,99	78,88	205,02
<i>в том числе</i>				
<i>Федеральный проект Экспорт продукции агропромышленного комплекса"</i>		145,80	145,80	
Подпрограмма "Обеспечение функций выполнения реализации государственной программы Приморского края"	49,80	44,68	-5,12	89,72
Подпрограмма "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	378,50	1 018,65	640,15	269,13
<i>в том числе</i>				
<i>Федеральный проект Экспорт продукции агропромышленного комплекса"</i>	378,50	1 018,65	640,15	269,13
Подпрограмма "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	38,80	44,81	6,01	115,49
<i>в том числе</i>				
<i>Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"</i>	38,80	44,81	6,01	115,49
Подпрограмма Комплексное развитие сельских территорий Приморского края"	11,28	12,76	1,48	113,12

Снижение объемов расходов по отдельным программам в основном связано с тем, что средства федерального бюджета заложены согласно распределенным Приморскому краю объемам субсидий в проекте федерального закона № 1027743-7 "О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Объем бюджетных назначений по подпрограмме "Техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса" в законопроекте снижен на 18,61 млн рублей до 707,47 млн рублей (2020 год – 726,08 млн рублей).

На 2021 год не планируется предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса (480,16 млн рублей) и субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (115,45 млн рублей).

Субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и скота, в том числе на условиях лизинга увеличиваются относительно 2020 года на 227,30 млн рублей (2020 год – 480,16 млн рублей, законопроект – 707,47 млн рублей).

В законопроекте с уменьшением запланированы расходы на реализацию мероприятий подпрограммы "Повышение финансовой устойчивости" на 227,11 млн рублей до 517,96 млн рублей (2020 год – 745,07 млн рублей) в связи сокращением объема субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам(займам) в агропромышленном комплексе (2020 год – 700,08 млн рублей, 2021 год – 391,31 млн рублей).

Вместе с тем увеличивается объем субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования – на 81,29 млн рублей (2020 год – 42,52 млн рублей, 2021 год – 123,81 млн рублей).

Увеличение по сравнению с 2020 годом расходов на подпрограмму "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции" на 47,42 млн рублей до 378,83 млн рублей (2020 год – 331,41 млн рублей) связано с увеличением средств на субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства на проведение агротехнологических работ – на 21,93 млн рублей (2020 год – 110,19 млн рублей, законопроект – 132,12 млн рублей) и субсидии на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией овощей закрытого грунта – на 100,19 млн рублей.

Не планируются субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением семян сельскохозяйственных культур первой репродукции (2020 год – 34,85 млн рублей).

С уменьшением по сравнению с 2020 годом планируется объем расходов на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства" на 52,88 млн рублей (2020 год – 1087,72 млн рублей, 2021 год – 1034,84 млн рублей), в основном по субсидии на возмещение части затрат, связанных с развитием отрасли животноводства (2020 год – 1028,56 млн рублей, 2021 год – 695,83 млн рублей), которая планируется согласно с плановой потребностью.

Из непрограммных расходов в мероприятия подпрограммы перенесены расходы по Государственной ветеринарной инспекции Приморского края и ее подведомственных учреждений в сумме 299,52 млн рублей.

В связи с отсутствием потребности в ряде субсидий по подпрограмме "Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности" на 2021 год объем финансового обеспечения запланирован с уменьшением на 59,70 млн рублей (2020 год – 138,17 млн рублей, законопроект – 78,47 млн рублей). Не планируются субсидии молокоперерабатывающим организациям Приморского края, осуществляющим закупку сырого молока (18,53 млн рублей) и краевым государственным унитарным предприятиям Приморского

края на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования, рыбы и рыбной продукции (39,90 млн рублей).

Объем расходов на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования" уменьшается в законопроекте на 51,75 млн рублей (2020 год – 273,99 млн рублей, 2021 год – 222,24 млн рублей), в том числе за счет уменьшения субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в части финансового обеспечения затрат по созданию и развитию крестьянских (фермерских) хозяйств (2020 год – 229,03 млн рублей, законопроект – 161,74 млн рублей) и грантов на развитие семейных животноводческих ферм (2020 год – 43,40 млн рублей, 2021 год – 30,00 млн рублей).

Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в части финансового обеспечения затрат на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов предлагаются с увеличением на 28,94 млн рублей (2020 год – 1,06 млн рублей, 2021 год – 30,00 млн рублей).

Расходы на реализацию подпрограммы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель" увеличены на 78,88 млн рублей (2020 год – 75,11 млн рублей, в 2021 году – 153,99 млн рублей) за счет включения мероприятия в рамках ФП "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" в сумме 145,80 млн рублей.

Объем субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения уменьшен на 66,92 млн рублей (2020 год – 69,81 млн рублей, 2021 год – 2,89 млн рублей).

Снижение расходов по подпрограмме "Обеспечение функций управления реализации государственной программы Приморского края" снижены законопроектом на сумму 5,12 млн рублей (2020 год – 49,80 млн рублей, 2021 год – 44,68 млн рублей).

За счет увеличения субсидии на возмещение части затрат, связанных со стимулированием увеличения производства масличных культур, предоставляемых в рамках ФП "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" расходы по подпрограмме "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" увеличиваются на 640,15 млн рублей (в 2020 году – 378,50 млн рублей, в 2021 году – 1018,65 млн рублей).

По подпрограмме "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" расходы по реализации одноименного ФП запланированы с увеличением на 6,01 млн рублей (в 2020 году – 38,80 млн рублей, в 2021 году – 44,81 млн рублей).

Мероприятия подпрограммы "Комплексное развитие сельских территорий" в законопроекте запланировано с увеличением на 1,48 млн рублей (2020 год – 11,28 млн рублей, 2021 год – 12,76 млн рублей). Средства планируется направить на комплексное развитие сельских территорий Приморского края (6,64 млн рублей) и субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию мероприятий по

благоустройству сельских территорий, софинансируемые из федерального бюджета (6,12 млн рублей).



Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2021 год предусмотрены в объеме 6247,45 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 5675,00 млн рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 572,45 млн рублей. На плановый период 2022 года запланировано 4553,17 млн рублей и на 2023 год – 4986,93 млн рублей.

Планируемый на 2021 год объем расходов ниже уровня предыдущего года на 2266,01 млн рублей (8513,46 млн рублей), в основном за счет снижения объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2495,00 млн рублей. Кроме того, средства федерального бюджета заложены в соответствии с объемами, установленными в проекте федерального закона № 1027743-7 "О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов", которые в процессе исполнения бюджета будут уточнены.

Мероприятия программы будут реализовывать: министерство экономического развития Приморского края (574,88 млн рублей), министерство финансов Приморского края (3831,88 млн рублей), агентство проектного управления Приморского края (23,11 млн рублей), министерство имущественных и земельных отношений Приморского края (1435,73 млн рублей), министерство образования Приморского края (1,85 млн рублей), министерство промышленности и торговли Приморского края (380,00 млн рублей).

Динамика расходов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, на текущий год, очередной 2021 год и на плановый период 2022 -2023 годов, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование ГП	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	8 513,46	6247,45	4553,17	4986,93	-2266,01	73,38	-1694,28	72,88	433,7	109,5

В рамках ГП осуществляется реализация 3 НП:

"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" через 3 федеральных проекта: "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию", "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства",

"Популяризация предпринимательства". Общий объем средств на 2021 год составит 323,74 млн рублей (2020 год – 489,62 млн рублей), на 2022 год – 250,64 млн рублей, 2023 год – 533,70 млн рублей;

"Международная кооперация и экспорт" через ФП "Промышленный экспорт". На 2021 год средства предусмотрены в сумме 380,00 млн рублей (2020 год – 939,66 млн рублей), на 2022 год и 2023 год – не планируется;

"Производительность труда и поддержка занятости" через ФП "Адресная поддержка повышения производительности труда". На 2021 год средства предусмотрены в сумме 47,52 млн рублей (2020 год – 19,37 млн рублей), на 2022 год – 66,36 млн рублей, 2023 год – 69,44 млн рублей.

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм, с учетом федеральных проектов на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законо- проект на 2021 год	Темпы роста (снижения) расходов	
			сумма	%
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	8 513,46	6 247,45	-2 266,01	73,38
Подпрограмма "Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае"	1 124,11	556,12	-567,99	49,47
в том числе:				
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	19,37	47,52	28,15	245,33
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	939,66	380,00	-559,66	40,44
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае"	599,72	323,73	-275,99	53,98
в том числе:				
Федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	136,76	110,66	-26,10	80,92
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	338,00	205,65	-132,35	60,84
Федеральный проект "Популяризация предпринимательства"	14,86	7,43	-7,43	50,00
Подпрограмма "Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае"	5 426,40	3 931,87	-1 494,53	72,46
Подпрограмма "Управление имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края"	1 363,22	1 435,73	72,51	105,32

Согласно законопроекту снижаются расходы по подпрограмме "Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 567,99 млн рублей (2020 год – 1124,11 млн рублей, в 2021 году – 556,12 млн рублей), что в основном связано с сокращением объема средств субсидии, предоставляемых в рамках ФП "Промышленный экспорт" НП

"Международная кооперация и экспорт" энергоемким организациям горнодобывающей промышленности Приморского края на финансовое обеспечение части затрат на оплату электроэнергии, потребленной на производственные (технологические) нужды на 659,66 млн рублей (2020 год – 939,66 млн рублей, 2021 год – 280,00 млн рублей).

Уменьшается также объем субсидий на осуществление уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Инвестиционное агентство Приморского края" – на 37,40 млн рублей (2020 год – 81,28 млн рублей, законопроект – 43,88 млн рублей).

Объем расходов подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" составит 323,73 млн рублей, что ниже, чем в 2020 году на 275,99 млн рублей (599,72 млн рублей).

Отклонения связаны с отсутствием единовременных субсидий, выделенных в 2020 году за счет федерального и краевого бюджета в сумме 110,11 млн рублей на оказание неотложных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавируса, некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края" и автономной некоммерческой организации "Микрокредитная компания Приморского края".

Также, предусмотрены с уменьшением на 165,88 млн рублей расходы по НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (2020 год – 489,62 млн рублей, законопроект – 323,74 млн рублей).

Объем расходов подпрограммы "Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае" составит 3931,87 млн рублей, что ниже на 1494,53 млн рублей (в 2020 году – 5426,40 млн рублей).

Главными распорядителями бюджетных средств в рамках подпрограммы является министерство финансов Приморского края (на 2021 год – 3831,87 млн рублей) и министерство экономического развития Приморского края (100,0 млн рублей).

С увеличением на 21,07 млн рублей запланированы расходы на совершенствование бюджетного процесса Приморского края (2020 год – 10,75 млн рублей, 2021 год – 31,82 млн рублей) на приобретение нового программного продукта для создания единой системы исполнения бюджета.

В соответствии с потребностью в финансировании дефицита бюджета запланированы процентные платежи по государственному долгу Приморского края (591,30 млн рублей).

С целью повышения открытости бюджета и внедрение новых принципов и методов управления общественными финансами Приморского края в 2021 году будет реализовано новое мероприятие с использованием механизмов инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект". На данные цели будут предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах в сумме 261,00 млн рублей. В 2020 году средства выделялись как иные межбюджетные трансферты на осуществление

мероприятий по реализации проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований Приморского края (300,00 млн рублей).

По сравнению с предыдущим годом увеличен общий объем финансовой помощи из краевого бюджета в муниципальные бюджеты, предусмотренной приложениями 1 и 3 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее – Закон № 271-КЗ), на 2021 год на 133,38 %, или на 431,79 млн рублей (2020 год – 1293,57 млн рублей, 2021 год – 1725,36 млн рублей). На 2022 год прогнозируется 1525,76 млн рублей, на 2023 год – 1613,40 млн рублей.

Так, в законопроекте представлено увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2021 год на 152,72 %, или на 510,16 млн рублей, что составит 1477,84 млн рублей (на 2020 год – 967,68 млн рублей). На 2022 год дотация прогнозируется на сумму 1278,23 млн рублей и на 2023 год – 1365,87 млн рублей.

Расчет и распределение дотаций в местные бюджеты произведен в соответствии с первыми критериями, представленными в пункте 6 статьи 9 законопроекта, едиными на 2021-2023 годы.

В пункте 7 статьи 9 законопроекта при расчете дотаций на 2021 год уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Приморского края, определен в размере 195 % (в 2020 году 167 %).

Пунктом 8 статьи 9 законопроекта на плановый период 2022 и 2023 годов уровень, установленный в качестве второго критерия, снижен к уровню 2021 года и определен в размере 180 % и 182 % соответственно. Причины снижения критериев и объемов дотаций на 2022-2023 годы в пояснительной записке, в расчетах министерства финансов Приморского края и иных материалах к законопроекту не указаны.

В таблице 2 приложения 15 к законопроекту в разрезе городских и муниципальных округов, муниципальных районов представлен общий расчетный объем дотации, в том числе заменяемый дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц³¹ (далее – НДФЛ), а также представлен объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, подлежащие перечислению из краевого бюджета, на три года в полном объеме. В отличие от законопроектов предыдущих лет в представленном законопроекте отсутствует нераспределенный объем дотаций³² на плановый период первого и второго годов.

³¹ Дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ в бюджеты муниципальных районов (муниципальных и городских округов) Приморского края, заменяющие часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в приложении 7 к законопроекту.

³² Согласно пункту 6.1 статьи 40 Закона № 271-КЗ допускается утверждение на плановый период нераспределенного между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере не более 20 % общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 % общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Согласно таблице 2 приложения 15 к законопроекту общий объем дотации на 2021 год составит 11438,26 млн рублей, что превышает размер, установленный бюджетным законодательством (не менее 8354,56 млн рублей³³).

Согласно представленному в материалах к законопроекту расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности общий ее объем увеличен муниципальным районам, преобразованным в 2020 году в муниципальные округа: Лазовский, Октябрьский, Тернейский, Ханкайский и Хорольский на сумму субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.

Соответственно, в 2021 году снизился на 78,38 млн рублей размер субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав, до 247,52 млн рублей (в 2020 году – 325,89 млн рублей). На 2022 и 2023 годы объем и распределение субвенции не изменен и оставлен на уровне 2021 года. Распределение субвенций произведено исходя из численности населения по состоянию на 01.01.2020 по 14 муниципальным районам Приморского края и представлено в таблице 67 приложения 15 к законопроекту.

В соответствии с пунктом 9 статьи 9 законопроекта на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для расчета субвенций бюджетам муниципальных районов Приморского края среднекраевой объем определен, как и на 2020 год, в расчете на одного жителя: городских поселений в размере 604 рубля; сельских поселений в размере 850 рублей.

В рамках подпрограммы "Управление имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края", расходы по министерству имущественных и земельных отношений Приморского края на 2021 год планируются в объеме 1435,73 млн рублей, что выше, чем в 2020 году, на 72,51 млн рублей (в 2020 году – 1363,22 млн рублей), что связано с увеличением на 110,24 млн рублей средств, планируемых подведомственному КГБУ "Хозяйственное управление Правительства Приморского края" на проведение капитального ремонта (2020 год – 43,43 млн рублей, законопроект 153,66 млн рублей).

³³ По представленному министерством финансов Приморского края на 2021 год расчету налога на доходы физических лиц общая сумма налога, подлежащая зачислению в консолидированный бюджет, составит 55697,05 млн рублей. Согласно статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета от указанного налога. Отсюда объем дотации должен быть установлен в размере не менее 8354,56 млн рублей.



Государственная программа "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является министерство по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края.

Объем финансового обеспечения в проекте паспорта ГП соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте на 2021-2023 годы.

На реализацию мероприятий ГП в краевом бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1200,00 млн рублей, что составляет 0,83 % от общих расходов краевого бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета – 542,52 млн рублей, за счет средств краевого бюджета 657,48 млн рублей.

На плановый период 2022 - 2023 годов бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы предусмотрены в объеме 1745,68 млн рублей на каждый год.

Расходы на 2021 год уменьшены на 33,48 %, или на 603,92 млн рублей, на 2022-2023 годы увеличены по сравнению с 2021 годом на 545,68 млн рублей, в соответствии с пояснительной запиской к законопроекту это обусловлено прогнозируемой потребностью субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края.

Законопроектом расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2021 году предусмотрены по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 - 2023 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

Наименование ГП	Закон о краевом бюджете на 2020 год	Предусмотрено законопроектом			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	1803,93	1200,00	1745,68	1745,68	-603,93	66,52	545,68	145,47	0,00	100,00

Законопроектом на 2021 год в рамках ГП запланирована реализация НП "Жилье и городская среда" через ФП "Формирование комфортной городской

среды" на общую сумму 553,59 млн рублей, или 46,13 % в общем объеме расходов на реализацию ГП.

Структура ГП на 2021 год в разрезе следующих подпрограмм с учетом ФП предоставлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено законом о краевом бюджете 2020 год	Законопроект на			Отклонение	
		2021 год	2022 год	2023 год	2021/2020	
					сумма	%
Всего ГП, в том числе подпрограммы	1 803,92	1 200,00	1 745,68	1 745,68	-603,92	66,52
"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	603,92	553,59	545,68	545,68	-50,33	91,67
<i>В том числе ФП "Формирование комфортной городской среды"</i>	<i>591,78</i>	<i>553,59</i>	<i>545,68</i>	<i>545,68</i>	<i>-38,19</i>	<i>93,55</i>
"Благоустройство территорий муниципальных образований Приморского края"	1 200,00	646,41	1 200,00	1 200,00	-553,59	53,87

В законопроекте на 2021 год по сравнению с 2020 годом имеются следующие изменения:

по подпрограмме "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" уменьшение расходов на 8,33 %, или на 50,33 млн рублей, из них:

на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках ФП "Формирование комфортной городской среды" – на 38,19 млн рублей (в 2020 году – 591,78 млн рублей, в 2021 году – 553,59 млн рублей). Субсидии запланированы за счет краевых средств с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства при реализации ФП – 2 % в сумме 11,07 млн рублей и федеральных – 542,52 млн рублей.

Не запланированы субсидии на строительство, реконструкцию объектов благоустройства (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности (в 2020 году – 12,14 млн рублей). За 9 месяцев 2020 года финансирование данных расходов не осуществлялось.

Справочно: За 9 месяцев 2020 года министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края направлены субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 300,06 млн рублей, или 50,71 %. За отчетный период благоустроено 24 общественных территорий (из 41) и 19 дворовых территорий (из 28). Ввиду пандемии коронавирусной инфекции ограничено число подрядных организаций и персонала, выполняющих работы по благоустройству, в связи с чем (а также в связи с неблагоприятными последствиями от прошедших тайфунов) завершение работ по благоустройству оставшегося количества территорий перенесено с сентября на конец октября - начало ноября 2020 года.

По подпрограмме "Благоустройство территорий муниципальных образований Приморского края" расходы запланированы с уменьшением на 46,13 %, или 553,59 млн рублей к уровню 2020 года – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований Приморского края (в 2020 году – 1200,0 млн рублей, в 2021 году – 646,41 млн рублей). Справочно: За 9 месяцев 2020 года субсидии освоены в сумме 565,52 млн рублей, или 47,1 %, благоустроено 90 общественных территорий (из 137) и 404 дворовых территорий (из 558).

5.2. Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Приморского края

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Приморского края на 2021 год предусмотрены в объеме 4635,67 млн рублей, что ниже уровня 2020 года на 2929,18 млн рублей (7564,85 млн рублей).

Расходы краевого бюджета на исполнение непрограммных мероприятий запланированы по 25 ведомствам.

Динамика расходов на 2020, 2021 годы и на плановый период 2022 - 2023 годов представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утвержде но Законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект			Темпы роста (снижения) расходов					
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021/2020		2022/2021		2023/2022	
					Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	7 564,85	4 635,67	3 371,96	3 442,01	-2 929,18	61,28	-1 263,71	72,74	70,05	102,08

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности органов государственной власти в разрезе главных распорядителей средств краевого бюджета на 2021 год к уровню расходов 2020 года приведено в таблице.

Наименование	Код	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Темпы роста (снижения) расходов	
				сумма	%
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти		7 564,85	4 635,67	-2 929,18	61,28
Правительство Приморского края	751	680,89	713,59	32,69	104,80
Министерство финансов Приморского края	752	686,64	1 890,27	1 203,63	275,29
Законодательное Собрание Приморского края	753	607,83	634,69	26,86	104,42
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	754	111,00	0,00	-111,00	0,00
Министерство цифрового развития и связи Приморского края	755	3,18	0,77	-2,41	24,27
Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	27,80	26,61	-1,20	95,69
Министерство сельского хозяйства Приморского края	758	13,72	7,61	-6,11	55,48
Министерство образования Приморского края	759	13,46	0,00	-13,46	0,00
Министерство труда и социальной политики Приморского края	760	109,62	0,37	-109,25	0,34
Министерство здравоохранения Приморского края	761	1 697,59	136,20	-1 561,39	8,02
Контрольно-счетная палата Приморского края	762	69,80	70,58	0,78	101,12
Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	766	216,94	133,57	-83,37	61,57
Избирательная комиссия Приморского края	767	368,94	398,47	29,53	108,00
Министерство жилищно- коммунального хозяйства	768	42,55	1,45	-41,10	3,41
Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края	769	1 512,48	194,79	-1 317,69	12,88
Агентство по тарифам Приморского края	770	61,23	52,74	-8,49	86,14
Департамент информационной политики Приморского края	771	72,00	0,00	-72,00	0,00
Министерство строительства Приморского края	775	63,15	0,00	-63,15	0,00
Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	776	467,62	28,27	-439,35	6,05
Министерство государственного финансового контроля Приморского края	778	41,79	39,50	-2,30	94,51
Министерство экономического развития Приморского края	784	0,00	28,73	28,73	
Департамент по координации правоохранительной деятельности,	785	18,84	0,00	-18,84	0,00

(млн рублей)

Наименование	Код	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Темпы роста (снижения) расходов	
				сумма	%
исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края					
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	786	15,70	16,19	0,49	103,13
Департамент внутренней политики Приморского края	789	284,11	67,46	-216,66	23,74
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	131,54	0,00	-131,54	0,00
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края	796	97,66	69,69	-27,97	71,36
Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	797	38,87	31,95	-6,92	82,21
Уполномоченный по правам ребенка в Приморском крае	805	7,86	8,00	0,14	101,73
Министерство культуры и архивного дела Приморского края	806	7,36	0,00	-7,36	0,00
Министерство промышленности и торговли Приморского края	808	68,57	61,57	-7,00	89,79
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края	809	26,11	22,61	-3,49	86,61

В законопроекте на 2021 год наибольшему сокращению (3514,00 млн рублей) подвергся Резервный фонд Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Из 14 ГРБС на 2021 год расходы будет осуществлять только министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края. Объем средств на 2021 год составит 140,00 млн рублей (2020 год – 3654,00 млн рублей).

Как следствие, по министерству здравоохранения Приморского края и министерству по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края в законопроекте предлагается значительное снижение в непрограммных расходах среди ГРБС – 1561,39 млн рублей и 1317,69 млн рублей соответственно.

Также значительное снижение средств предлагается по Государственной ветеринарной инспекции Приморского края (далее –

инспекция) – на 439,35 млн рублей (2020 год – 467,62 млн рублей, 2021 год – 28,27 млн рублей), что связано с перемещением части расходов (из них на содержание инспекции и ее подведомственных учреждений и на создание и оснащение краевой ветеринарной лаборатории в 2020 году запланировано 303,45 млн рублей) в ГП "Развитие сельского хозяйства Приморского края".

Кроме того, по инспекции в отличие от текущего года на 2021 год не планируются:

гранты в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев (в 2020 году 26,33 млн рублей). За 9 месяцев текущего года расходы не осуществлялись. По информации инспекции, денежные средства не осваиваются по причине того, что темпы реализации проектов более медленные, чем планировалось;

расходы на оснащение ветеринарных лечебниц современным высокотехнологичным оборудованием (40,78 млн рублей) и на создание и оснащение краевой ветеринарной лаборатории (11,25 млн рублей). Мероприятия должны быть реализованы до конца 2020 года.

Наиболее значительное увеличение расходов представлено по министерству финансов Приморского края (далее – Минфин ПК). По сравнению с 2020 годов объем средств увеличивается на 1203,63 млн рублей (2020 год – 686,64 млн рублей, законопроект на 2021 год – 1890,27 млн рублей, из них:

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 306,61 млн рублей (2020 год – 293,39 млн рублей, 2021 год – 600,00 млн рублей). По информации Минфина ПК, бюджетные ассигнования зарезервированы до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 04.03.2019 № 130-па, которым утвержден Порядок использования (принятия решений об использовании, о перераспределении) зарезервированных бюджетных ассигнований краевого бюджета;

государственные гарантии – на 591,58 млн рублей (2020 год – 300,00 млн рублей, 2021 год – 891,58 млн рублей). Расходы запланированы в соответствии с выданными государственными гарантиями Приморского края.

Введена новая целевая статья по расходам на единую субвенцию местным бюджетам из краевого бюджета в сумме 88,69 млн рублей. В данную субвенцию вошли субвенция по созданию административных комиссий и субвенция на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые в 2020 году предоставлялись департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края в рамках ГП "Безопасный край". Объем субвенции в 2020 году составил 55,13 млн рублей на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; 31,30 млн рублей по созданию административных комиссий.

6. Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета

Краевой бюджет на 2021 год представлен с дефицитом бюджетных средств, планируемый размер которого составит 4270,27 млн рублей.

(млн рублей)

Наименование источников	Утверждено законом о краевом бюджете на 2020 год	Законопроект на		
		2021 год	2022 год	2023 год
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	0,00	3 075,90	2 208,95
<i>Получение</i>	0,00	3 000,00	6 075,90	5 284,86
<i>Погашение</i>	0,00	-3 000,00	-3 000,00	-3 075,90
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-362,06	-724,13	-724,13	-724,13
<i>Получение</i>	0,00	6 000,00	6 000,00	6 000,00
<i>Погашение</i>	-362,06	-6 724,13	-6 724,13	-6 724,13
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	23 889,99	5 028,15	0,00	0,00
<i>Увеличение</i>	-143 982,98	-148 932,50	-144 843,71	-148 838,23
<i>Уменьшение</i>	167 872,97	153 960,65	144 843,71	148 838,23
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-150,49	-33,75	0,00	0,00
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	49,51	166,25	311,34	23,87
<i>Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам</i>	14,87	75,22	75,22	14,87
<i>Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам</i>	34,64	91,03	236,13	9,00
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	-200,00	-200,00	-311,34	-23,87
<i>Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам</i>	-200,00	-200,00	-311,34	-23,87
Итого источников	23 377,44	4 270,27	2 351,78	1 484,83

В законопроекте на 2021 год в качестве привлечения источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в общем объеме 9166,25 млн рублей планируется:

получение кредитов из федерального бюджета в сумме 6000,00 млн рублей и от кредитных организаций – 3000,0 млн рублей;

возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета в сумме 166,25 млн рублей, в том числе юридическим лицам, – 75,22 млн рублей (КГУП "Примтеплоэнерго" – 60,35 млн рублей, КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края – 14,87 млн рублей), муниципальными образованиями Приморского края – 91,03 млн рублей.

Погашение обязательств краевого бюджета в 2021 году предусмотрено в сумме (-) 9724,13 млн рублей, в том числе перед федеральным бюджетом в

сумме (-) 6724,13 млн рублей, перед кредитными организациями – (-) 3000,00 млн рублей.

В изменениях остатков средств на счетах по учету средств бюджета отражена разница между увеличением и уменьшением прочих остатков денежных средств бюджета Приморского края, которая составит 5028,15 млн рублей. Увеличение прочих остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме (-)148932,50 млн рублей, уменьшение прочих остатков – 153960,65 млн рублей.

Предоставление из краевого бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края запланировано в сумме (-) 200,0 млн рублей для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, осуществлении мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий и для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований (статья 12 законопроекта).

На 2022 год краевой бюджет запланирован с дефицитом бюджетных средств в размере 2351,78 млн рублей, что ниже предыдущего года на 1918,49 млн рублей.

В качестве привлечения источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2022 год планируется получение кредитов в сумме 12075,90 млн рублей (увеличение к уровню 2021 года на 34,18 %), в том числе коммерческих кредитов – 6075,90 млн рублей и бюджетных – 6000,00 млн рублей.

Погашение обязательств в 2022 году предусмотрено в общей сумме (-) 9724,13 млн рублей, в том числе перед федеральным бюджетом предусмотрено в сумме (-) 6724,13 млн рублей. Погашение коммерческих кредитов в 2022 году запланировано в сумме (-) 3000,00 млн рублей.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета в 2021 году, составит 311,34 млн рублей (юридическими лицами – 75,22 млн рублей, муниципальными образованиями Приморского края – 236,13 млн рублей).

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям запланировано на сумму (-) 311,34 млн рублей.

На 2023 год краевой бюджет запланирован с дефицитом в размере 1484,83 млн рублей.

Общий объем привлеченных кредитных средств в 2023 году составит 11284,86 млн рублей (снижение к уровню 2022 года на 6,55 %), в том числе коммерческих кредитов – 5284,86 млн рублей и бюджетных – 6000,0 млн рублей.

Погашение кредитных обязательств предусмотрено в сумме (-) 9800,03 млн рублей, в том числе коммерческих – (-) 3075,90 млн рублей, бюджетных – (-) 6724,13 млн рублей.

Возврат предоставленных бюджетных кредитов в краевой бюджет составит 23,87 млн рублей (юридическими лицам – 14,87 млн рублей, муниципальными образованиями Приморского края – 9,00 млн рублей).

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям края составит (-) 23,87 млн рублей.

Представленный законопроект на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Государственный долг Приморского края

Согласно пункту 1 статьи 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2022 прогнозируется в размере 11361,48 млн рублей, что составляет 12,0 % общего годового объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета (94678,97 млн рублей). Согласно представленным материалам в законопроекте величина верхнего предела государственного внутреннего долга Приморского края отражена в соответствии с установленными условиями дополнительных соглашений, заключенными в рамках проведения в 2017 году реструктуризации обязательств Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Справочно: пунктом 2 статьи 1 Закона Приморского края от 05.02.2020 № 706-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" пункт 4 части 1 статьи 64 закона Приморского края № 271-КЗ признан утратившим силу, то есть с 01.01.2020 размер предельного объема государственного долга Приморского края на очередной финансовый год и каждый год планового периода исключен из основных характеристик, содержащихся в проекте закона Приморского края о краевом бюджете.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта планируется верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2023 в сумме 12152,76 млн рублей (12,00 % объема налоговых и неналоговых доходов 101273,02 млн рублей), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям приморского края – 438,43 млн рублей.

На 2023 год планируется верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2024 в сумме 11730,42 млн рублей (11,00 % от объема 106640,17 млн рублей).

Представленные в законопроекте показатели верхнего предела государственного внутреннего долга Приморского края соответствуют нормативным положениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

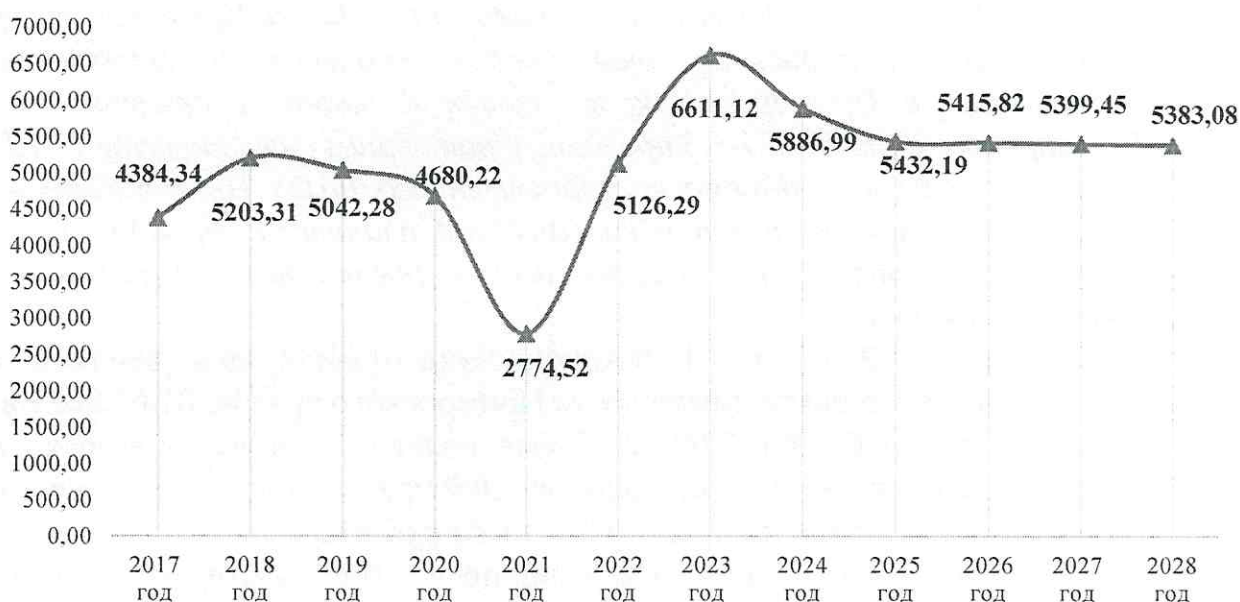
Справочно: по состоянию на 01.12.2020 объем государственного долга Приморского края составляет 4680,22 млн рублей, в том числе: государственные гарантии – 1620,01 млн рублей, бюджетные кредиты – 3060,21 млн рублей³⁴.

³⁴ <https://ebudget.primorsky.ru/Menu/Presentation/360?ItemId=360>.

В материалах к законопроекту представлен проект Бюджетного прогноза Приморского края на 2017 - 2028 годы, который содержит прогнозируемые показатели об объемах государственного долга Приморского края (далее – госдолг).

Согласно бюджетному прогнозу Приморского края на 2017 - 2028 годы (далее – бюджетный прогноз) госдолг снизится в 2021 году до 2774,52 млн рублей. При анализе источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2022 и 2023 годах в краевой бюджет планируется привлечение не только бюджетных, но также и коммерческих кредитов, что повлечет за собой рост госдолга в 2023 году до 6611,12 млн рублей. Законопроектом на 2021 год плановый период 2022-2023 годов обязательства по государственным гарантиям Приморского края не запланированы (Приложение 22, 23 к законопроекту). В соответствии с бюджетным прогнозом планируется замедленное снижение долговой нагрузки с 2024 года (5886,99 млн рублей) и которое достигнет в 2028 году – 5383,08 млн рублей.

Государственный долг Приморского края (прогноз)
(в млн рублей)



8. Текстовые статьи проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов"

В результате анализа текстовых статей законопроекта выявлены отдельные несоответствия.

1. Статьей 4 законопроекта предусмотрено установление дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (**муниципальных округов, городских округов**) Приморского края, представительные органы которых согласовали замену части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (**муниципальных округов, городских округов**) **дополнительным нормативом**, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 7 к настоящему законопроекту.

Вместе с тем наименование приложения 7 к законопроекту "Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов **(городских округов, муниципальных округов)** Приморского края, заменяющие часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов **(городских округов, муниципальных округов)**, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" не соответствуют указанной статье (слова ".....(городских округов, муниципальных округов)" указаны не в той последовательности, что в статье), в связи с чем необходимо привести наименование приложения в соответствие со статьёй 4 законопроекта.

2. Частью 2 статьи 5 законопроекта установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации), на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 8 к настоящему законопроекту.

Вместе с тем наименование приложения 8 "Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации" не соответствует указанной части (слова **(по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)** не указаны в приложении), в связи с чем необходимо привести наименование приложения в соответствие с частью 2 статьи 5 законопроекта.

3. Частью 3 статьи 8 законопроекта утверждено распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2021 и 2023 годов по государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности согласно приложению 12 к настоящему Закону.

В связи с тем, что законопроект составлен на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года, плановый период, указанный в части 3 статьи 8 законопроекта, привести в соответствие с плановым периодом, указанным в наименовании законопроекта.

4. Частью 1 статьи 14 законопроекта утверждается Программа государственных гарантий Приморского края в валюте Российской Федерации на плановый период 2021 и 2023 годов согласно приложению 23 к настоящему Закону.

В связи с тем, что законопроект составлен на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года, плановый период, указанный в части 1 статьи 14

законопроекта, привести в соответствие с плановым периодом, указанным в наименовании законопроекта.

5. Статья 9 законопроекта называется "МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ", однако частью 3 указанной статьи утверждается общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых федеральному бюджету на 2021 год, в сумме 1 805 831,00 рубля, на 2022 год – в сумме 1 805 831,00 рубля, на 2023 год – в сумме 1 805 831,00 рубля, в связи с чем предлагаем внести изменения в наименование статьи 9 законопроекта, так как в указанной статье утверждаются не только межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Приморского края, но и общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых федеральному бюджету.

9. Выводы и предложения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

1. В действующих условиях, обусловленных неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией, повлиявшей на развитие экономических и социальных процессов в Приморском крае, Законом Приморского края от 14.09.2020 № 876-КЗ приостановлено до 01.01.2021 действие срока внесения Губернатором Приморского края проекта закона о краевом бюджете на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края (не позднее 20 октября текущего года).

В отличие от предыдущих лет законопроект внесен Губернатором Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края 30.11.2020.

Состав основных показателей и характеристик (приложений), представляемых для рассмотрения и утверждения в законопроекте, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют статьям 64 и 66 Закона Приморского края № 271-КЗ.

1.1. По сравнению с предыдущими годами в структуре законопроекта сократилось количество приложений за счет объединения приложений, содержащих плановые назначения на 2021-2023 годы. Законопроект состоит из тестовой части с 23 приложениями, в том числе приложение 15 содержит 77 таблиц (в 2020 году – к текстовой части 35 приложений, из которых приложение 20 состоит из 102 таблиц, приложение 21 – из 42 таблиц).

Впервые в Приложении 9 к законопроекту объемы доходов краевого бюджета представлены по их видам на плановый двухлетний период (ранее данные показатели не представлялись).

2. Прогноз социально-экономического развития Приморского края на 2021 год и период до 2023 года разработан в двух основных вариантах развития экономики: консервативном и базовом варианте.

Представленные в Прогнозе-2021 варианты разработаны с учетом итогов развития экономики Приморского края в 2019 году, январе-июне текущего года. В базовом и консервативном вариантах не предполагается "вторая волна" новой коронавирусной инфекции, которая остается ключевым источником риска для параметров прогноза.

В отличие от предыдущих лет в основу расчета доходной части краевого бюджета и формирования бюджетных расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Приморского края.

В целях определения достижения прогнозных показателей за истекший период текущего года Контрольно-счетной палатой анализировались показатели Прогноза-2021, рассчитанные по консервативному варианту экономики, на основе которого формировались доходы и расходы краевого бюджета предыдущих лет.

2.1. Ситуация в экономике Приморского края в 2018-2019 годах характеризуется умеренными темпами экономического роста.

Основные макроэкономические оценочные показатели 2019 года, утвержденные распоряжением Администрации Приморского края от 18.10.2019 № 602-ра, достигнуты практически по всем показателям, за исключением показателя объем платных услуг населению.

В Прогнозе-2021 основные показатели на 2020 год и 2021-2023 годы запланированы ниже показателей предыдущего прогноза, кроме показателей индекса физического объема ВРП и инвестиций в основной капитал. В текущем году прогнозируется спад по всем анализируемым макроэкономическим показателям (кроме показателя инвестиций в основной капитал), что связано с введением ограничительных мер в связи распространением новой коронавирусной инфекции и их поэтапную отмену в дальнейшем. Восстановительный рост отдельных макроэкономических показателей до 2023 года прогнозируется до уровня 2019 года.

2.2. В 2020 году оценочный объем ВРП снизится по сравнению с отчетными данными 2019 года до 882837,37 млн рублей.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируется рост объема ВРП в номинальном выражении (соответственного по годам 935393,99 млн рублей, 994023,47 млн рублей и 1059411,83 млн рублей).

После спада в 2020 году планируется рост в 2021 - 2023 годах таких основных макроэкономических показателей, как индекс физического объема ВРП, индекс промышленного производства и индекс физического объема инвестиций в основной капитал.

Введенные в текущем году антикризисные меры направлены на смягчение влияния карантинных мер на экономику, а именно недопущения значительного ухудшения уровня жизни населения. Однако падение доходов в текущем году избежать не удалось. Реально-располагаемые денежные доходы населения в 2020 году к 2019 году составят 96,50 %.

В 2021 - 2023 годах прогнозируется увеличение уровня реальных располагаемых денежных доходов к предыдущему году до 102,20 %, 101,50 % и 102,00 % соответственно по годам.

3. Динамика основных параметров краевого бюджета на 2021 и 2022 годы характеризуется снижением общего объема доходов и расходов по отношению к предыдущим годам, что в основном связано с сокращением межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета. К 2023 году ожидается восстановление экономики, а в результате рост доходов и расходов краевого бюджет к предыдущему году.

Законопроектом общий объем доходов краевого бюджета на 2021 год представлен в сумме 139766,25 млн рублей, в плановом периоде общий объем доходов краевого бюджета прогнозируется в сумме 132456,46 млн рублей на 2022 год и 137411,37 млн рублей на 2023 год.

Расходы краевого бюджета в 2021 году составят 144036,52 млн рублей, на плановый период 2022 года – 134808,24 млн рублей, на 2023 год – 138896,20 млн рублей.

Краевой бюджет на трехлетний период сформирован с дефицитом бюджетных средств с последующим ежегодным сокращением его размера и составит в 2021 году 4270,27 млн рублей, в 2022 году – 2351,78 млн рублей и в 2023 году – 1484,83 млн рублей.

4. В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы, поступления по которым снизились в текущем году по причине введения ограничительных мер в связи с пандемией, планируются с восстановлением в 2021 году и с ростом в плановом периоде 2022-2023 годов к предыдущим годам. По безвозмездным поступлениям в краевой бюджет прогнозируется сокращение.

По законопроекту на 2021 год налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 5,92 %, или на 5289,11 млн рублей, что составит 94678,97 млн рублей. Тогда как по безвозмездным поступлениям ожидается снижение на 9456,33 млн рублей, или на 17,34 %, и объем составит 45087,28 млн рублей.

На 2022 год прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов на 6,96 % (до 101273,02 млн рублей), безвозмездные поступления уменьшатся на 30,84 % (до 31183,44 млн рублей).

На 2023 год налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 5,30 % (до 106640,17 млн рублей), а безвозмездные поступления снизятся на 1,32 % (до 30771,20 млн рублей).

4.1. На 2021 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах (95,22 % в их общем объеме) составят налог на доходы физических лиц – 41,18 %, налог на прибыль организаций – 21,75 %, налог на имущество организаций – 13,15 %, акцизы – 11,54 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 7,60 %.

В составе налоговых доходов в 2021 году планируется увеличение практически по всем налоговым доходам, из них наибольшее по налогу на доходы физических лиц (на 3258,35 млн рублей), акцизам (на 1743,58 млн рублей), налогу на имущество организаций (886,69 млн рублей).

По большинству неналоговых доходов планируется снижение, из них самое значительное по доходам от оказания платных услуг и компенсации

затрат государства (на 80,08 млн рублей); штрафам, санкциям, возмещение ущерба (на 178,49 млн рублей).

4.1.1. Контрольно-счетная палата полагает, что представленные в законопроекте плановые назначения на 2021 год по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства занижены как минимум на 100,0 млн рублей.

Кроме того, в структуре расчета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, представленного к законопроекту, указаны главные администраторы доходов краевого бюджета в соответствии с перечнем, утвержденным законом о краевом бюджете на 2019 год, что позволяет сделать вывод о недостоверности расчета.

4.2. Объем безвозмездных поступлений отражен в соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и в дальнейшем в ходе исполнения краевого бюджета объем финансовой помощи Приморскому краю будет уточнен.

По законопроекту в 2021 году в составе безвозмездных поступлений основную долю 98,54 % (44428,10 млн рублей) занимают безвозмездные поступления из федерального бюджета. В общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2021 году дотации составят 24,73 % (10987,91 млн рублей), субсидии – 51,56 % (22907,96 млн рублей), субвенции – 16,18 % (7186,85 млн рублей), иные межбюджетные трансферты – 7,53 % (3345,38 млн рублей).

В 2021 году запланированы безвозмездные поступления от государственных организаций (государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) в сумме 636,38 млн рублей.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций на 2021 год запланированы в объеме 22,80 млн рублей на предоставление грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

5. Снижение расходов в 2021 году по отношению к уровню текущего года составляет 13,91 %, или 23274,38 млн рублей.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов из 14 разделов на 2021 год планируется сокращение расходов по 11 разделам, увеличение по 3.

Краевой бюджет остается социально-ориентированным. На 2021 год доля расходов, направленных на социально-культурную сферу, составит 63,14 % от общей суммы расходов (в 2020 году – 60,59 %). Доля расходов по остальным разделам составит от 0,02 % (национальная оборона) до 19,99 % (национальная экономика).

5.1. В законопроекте в ведомственной классификации расходы на 2021 год распределены по 43 главным распорядителям бюджетных средств.

Основной планируемый объем расходов краевого бюджета (73,42 %) приходится на четыре ГРБС:

министерство образования Приморского края (22,93 %);

министерство труда и социальной политики Приморского края (20,03 %);

министерство здравоохранения Приморского края (16,80 %);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (13,66 %).

На 2021 год по сравнению с предыдущим годом увеличение расходов планируется по 27 ГРБС, по 16 ГРБС сокращение.

Наиболее значительное сокращение планируется по министерству здравоохранения Приморского края – на 10138,29 млн рублей. Также большое сокращение представлено по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – на 3783,72 млн рублей, министерству строительства Приморского края – 3268,76 млн рублей и министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края – на 2618,55 млн рублей.

5.2. Законопроектом на очередной финансовый год планируется финансирование мероприятий 11 национальных проектов, реализуемых через 39 федеральных проектов, встроенных в структуру 16 государственных программ, на общую сумму 18408,60 млн рублей, что ниже на 401,03 млн рублей, чем в 2020 году.

На 2022 и 2023 годы в 14 ГП на реализацию мероприятий 11 НП через 37 ФП запланировано 16124,98 млн рублей и 17015,55 млн рублей соответственно.

5.2.1. Контрольно-счетная палата по результатам анализа включения мероприятий для реализации национальных проектов предлагает органам исполнительной власти обратить внимание на следующее.

5.2.1.1. В законопроекте по НП "Расширения и модернизации инфраструктуры" через ФП "Коммуникации между центрами экономического роста" не предусматриваются бюджетные ассигнования. Однако, согласно паспорту РП "Коммуникации между центрами экономического роста", запланировано строительство автомобильной дороги подъезд к г. Находка от автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства. Кроме того, в паспорте ГП "Развитие транспортного комплекса" мероприятие данного ФП на 2021 год отражено в сумме 3284,11 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2887,85 млн рублей, краевого бюджета – 396,26 млн рублей.

5.2.1.2. В законопроекте не учтено предложение Контрольно-счетной палаты, изложенное в заключении на отчет об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев 2020 года о присвоении финансовым органом универсального кода целевой статьи регионального проекта в целях повышения прозрачности (открытости) расходов краевого бюджета.

По НП "Образование" в рамках ГП "Развитие образования Приморского края" в 2019-2020 годах в законе о краевом бюджете ресурсное обеспечение ФП (РП) "Новые возможности для каждого" не идентифицированы как средства в рамках ФП (РП) с соответствующими кодами бюджетной классификации целевых статей. Согласно РП финансовое обеспечение

указанного проекта составляет в 2020 году 16,37 млн рублей, в 2021 году – 25,00 млн рублей, на 2022 год – 35,00 млн рублей, на 2023 год – 40,00 млн рублей.

5.2.1.3. В рамках реализации НП "Культура" через ФП (РП) "Творческие люди" запланированы показатели "Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования (человек)" на 2020 год – 348, на 2021 год – 698. При этом указанные показатели не имеют финансового обеспечения в РП.

5.2.1.4. В связи с отсутствием бюджетных средств в законопроекте на 2021 год Контрольно-счетная палата рекомендует предусмотреть дополнительные возможности для завершения реализации мероприятий в рамках:

НП "Демография" по:

ФП (РП) "Спорт – норма жизни" – на строительство крытых тренировочных катков, в том числе проектно-изыскательские работы, в г. Арсеньеве, в г. Находке, в г. Дальнегорске при наличии остатка неисполненных бюджетных ассигнований на 4 квартал 2020 года, связанного с расторжением государственных контрактов по соглашению сторон в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения, предусмотренных государственным контрактом работ на строительство крытых тренировочных катков.

5.3. В программной структуре краевой бюджет на трехлетний период сформирован на основе 20 государственных программ Приморского края.

Доля программных расходов краевого бюджета в 2021 году составила 96,78 %, или 139400,85 млн рублей, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 3,22 %, или 4635,67 млн рублей. На плановый период 2022 года – соответственно 97,50 % и 2,50 %, 2023 года – 97,52 % и 2,48 %.

5.3.1. По сравнению с текущим годом (159746,06 млн рублей) планируемые расходы на 2021 год на реализацию программных расходов уменьшены на 20345,21 млн рублей. Снижение общего объема расходов в основном связано с сокращением межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, которые в ходе исполнения краевого бюджета будут уточнены.

5.3.1.1. Предоставленные к законопроекту проекты паспортов содержат обобщенную информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, подпрограммах, целях, задачах, показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по госпрограммам. Отсутствие информации о ресурсном обеспечении мероприятий ГП и целевых показателей в разрезе подпрограмм и мероприятий не позволяет проанализировать их соотношение в динамике в 2021 - 2023 годах.

Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанную оценку достижения целей ГП, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

5.3.2. Как и в предыдущие годы, в общем объеме расходов краевого бюджета в 2021 году наибольший удельный вес (79,10 %) планируется по государственным программам:

"Развитие образования Приморского края" – 21,31 % (30688,58 млн рублей);

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 17,11 % (24643,81 млн рублей);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 19,45 % (28019,35 млн рублей);

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 13,53 % (19485,21 млн рублей);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 7,70 % (11095,37 млн рублей).

5.3.3. В 2021 году наибольшее снижение расходов в суммовом выражении ожидается по следующим программам:

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 9551,79 млн рублей, или на 27,93 % (с 34195,60 млн рублей в 2020 году до 24643,81 млн рублей в 2021 году);

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 4567,34 млн рублей, или на 29,16 % (в 2020 году – 15662,71 млн рублей, в 2021 году – 11095,37 млн рублей);

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 3329,74 млн рублей, или на 14,59 % (с 22814,95 млн рублей в 2020 году до 19485,21 млн рублей в 2021 году);

ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 2266,01 млн рублей, или на 26,62 % (с 8513,46 млн рублей до 6247,45 млн рублей).

Основной причиной уменьшения является сокращение объемов федеральных средств, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, профилактикой и устранением последствий ее распространения, а также мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей региональной экономики.

Значительное сокращение расходов в 2021 году в процентном соотношении к уровню 2020 года имеется по двум программам:

ГП "Развитие туризма в Приморском крае" на 913,23 млн рублей, или на 69,62 % (с 1311,75 млн рублей в текущем году до 398,52 млн рублей в 2021 году). Снижение связано с невключением в план на 2021 год отдельных расходов в связи с планируемым завершением работ в 2020 году, также исключены субсидии из краевого бюджета субъектам туристской индустрии Приморского края на благоустройство мест туристского показа (10,00 млн рублей) и субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа (47,20 млн рублей);

ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" на 847,65 млн рублей, или на 75,15 % (с 1127,90 млн рублей до 280,25 млн рублей), что обусловлено исключением практически в полном объеме мероприятий по подпрограмме "Обращение с отходами в Приморском крае" (2020 год – 614,18 млн рублей, 2021 год – 7,50 млн рублей) в связи с планируемым их завершением в текущем году. Также сокращены федеральные средства на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт гидротехнических сооружений (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для защиты от наводнений в результате прохождения паводков (235,50 млн рублей).

На 2021 год планируется рост объемов в основном по программам:

ГП "Развитие образования Приморского края" на 1584,79 млн рублей, или на 5,45 %;

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" на 1445,37 млн рублей, или на 5,44 % (в 2020 году – 26573,98 млн рублей и в 2021 году – 28019,35 млн рублей);

ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 358,78 млн рублей, или на 9,30 % (с 3855,93 млн рублей до 4214,71 млн рублей);

ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – на 270,26 млн рублей, или на 20,53 % (с 1316,63 млн рублей до 1586,89 млн рублей).

В 2021 году наибольшее увеличение в процентном соотношении, практически 1,8 раза, или на 54,89 млн рублей, имеется по ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" (в 2020 году – 68,96 млн рублей, в 2021 году – 123,85 млн рублей). Рост обусловлен включением в рамках программы ФП (РП) "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" в целях реализации НП "Международная кооперация и экспорт" (планируется предоставление субсидий на возмещение части затрат организациям, осуществляющим производство и экспорт рыбных консервов в сумме 57,00 млн рублей).

5.3.3.1. По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой анализа необходимости и достаточности средств краевого бюджета, в том числе на реализацию мероприятий государственных программ Приморского края, на очередной финансовый год отмечаем следующее.

5.3.3.1.1. В соответствии со статьей 17 законопроекта предусмотрена индексация расходных обязательств в сфере социального обеспечения населения.

Так, в рамках ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" устанавливается коэффициент индексации ряда расходных обязательств с 01.01.2021 – 1,037, с 01.01.2022 – 1,04, с 01.01.2023 – 1,04. Например, регионального материнского (семейного) капитала (с 184421 рубля до 191245,00 рублей); ежегодной единовременной компенсации расходов на приобретение твердого или альтернативного топлива (кроме электричества) и его доставку отдельным категориям работников бюджетной сферы

(приобретение – с 308,83 рубля до 320,26 рублей, доставка – с 3876,53 рубля, до 4019,97 рублей); выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) в семьях граждан и денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание каждого приемного ребенка в приемной семье (с 6942 рублей до 7198,85 рублей).

5.3.3.1.2. По сравнению с предыдущим годом увеличен общий объем финансовой помощи из краевого бюджета в муниципальные бюджеты, предусмотренной приложениями 1 и 3 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", на 2021 год на 133,38 %, или на 431,79 млн рублей (2020 год – 1293,57 млн рублей, 2021 год – 1725,36 млн рублей). Расходы отражены по ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края".

Однако на 2022 год прогнозируется снижение до 1525,76 млн рублей, на 2023 год – до 1613,40 млн рублей. Уменьшение обусловлено снижением уровня, установленного в качестве второго критерия, к уровню 2021 года (195 %) и определен в размере 180 и 182 % соответственно. Причины снижения критериев и объемов дотаций на 2022-2023 годы в пояснительной записке, в расчетах министерства финансов Приморского края и иных материалах к законопроекту не указаны.

В отличие от законопроектов предыдущих лет в представленном законопроекте не указан нераспределенный объем дотаций на плановый период первого и второго годов.

5.3.3.1.3. В связи со сложившейся ситуацией по низкому исполнению или неисполнению плановых назначений за 9 месяцев 2020 года полагаем целесообразным запланировать их в краевом бюджете на 2021 год.

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"

По министерству строительства Приморского края расходы на 2021 год на строительство инфекционной больницы на 100 коек в с. Углекаменск Партизанского городского округа (2020 год – 18,3 млн рублей, за 9 месяцев не исполнены).

ГП "Развитие культуры"

По министерству культуры и архивного дела Приморского края: субсидии из краевого бюджета на реконструкцию объекта недвижимости по адресу: г. Владивосток, ул. Аксаковская, 12, для реализации проекта "Исторический парк "Россия – Моя история" (в 2020 году – 49,78 млн рублей). За 9 месяцев 2020 года финансирование расходов не осуществлялось;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры (135,61 млн рублей). Освоение за 9 месяцев 2020 года – 6,42 млн рублей, или 4,73 %.

Кроме того, значительно уменьшены – на 231,22 млн рублей – субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной

собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд (в 2020 году – 264,27 млн рублей, в 2021 году – 33,05 млн рублей), освоение субсидии за 9 месяцев 2020 года сложилось на уровне 42,92 %.

По министерству строительства Приморского края – на мероприятия по консервации Инновационного культурного центра (в 2020 году – 1,34 млн рублей). За 9 месяцев исполнено 3,06 % в связи с несостоявшимся аукционом по причине отсутствия заявок на выполнение работ.

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"

по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию муниципальных программ по сохранению внешнего историко-архитектурного облика зданий, сооружений населенных пунктов Приморского края (2020 год – 200,00 млн рублей, за 9 месяцев не осваивались).

ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края – субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края (план в 2020 году – 164,48 млн рублей, финансирование за 9 месяцев составило 44,54 млн рублей, или 26,65 %).

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"

по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование и (или) строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства (2020 год – 345,96 млн рублей, в том числе согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета – 103,75 млн рублей).

Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Приморского края

По Государственной ветеринарной инспекции Приморского края на предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев (в 2020 году 26,33 млн рублей). За 9 месяцев текущего года расходы не осуществлялись.

5.3.3.1.4. В законопроекте на 2021 год не запланированы, либо уменьшены расходы, необходимая потребность в которых остается или выше планируемых объемов.

ГП "Развитие образования Приморского края"

Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий и благоустройство муниципальных образовательных организаций, оказывающих услуги дошкольного образования (2020 год – 228,5 млн рублей, на 2021 год – 50,0 млн рублей (снижение в 4,6 раза)).

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"

Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольного мероприятия "Проверка предоставления и расходования субсидий, предоставленных некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае" установлено, что в нарушение условий договора подряда и соглашения об осуществлении финансирования, строительно-монтажные работы по объектам "Строительство жилых домов в г. Владивостоке. Жилой район "Снеговая Падь". Комплекс "Д". Жилой дом № 25, Жилой дом № 3" работы в установленные сроки не окончены.

Вместе с тем, в законопроекте на 1376,28 млн рублей снижается объем субсидии НО "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае (в 2020 году – 1400,14 млн рублей, на 2021-2023 годы по 23,86 млн рублей ежегодно).

ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"

На пожарные депо: на 4 выезда в п. Анучино и в пгт Смоляниново, на 2 выезда в с. Малиново, 1-го типа (на шесть машин) в п. Новый, строительство (в том числе проектно-изыскательские работы) по которым планируется с 2014 года на территории Приморского края и до настоящего времени, не реализовано. Решением Правительства Приморского края от 30.04.2020 № 395-па определены размеры предполагаемой стоимости объектов в общей сумме 523,61 млн рублей.

Кроме того, на 2020 год на общую сумму 15,80 млн рублей было предусмотрено строительство 6 объектов пожарной охраны в селах Новогеоргиевка, Новонежино, Жариково, Яблоновка, Глубинное, Новокачалинск, которые исключены в течение текущего финансового года и не нашли своего отражения в законопроекте.

Также рекомендуем включить расходы на консервацию сибиреязвенных захоронений (на 2020 год были запланированы и исключены в текущем финансовом году расходы в общей сумме 3,00 млн рублей).

5.3.3.1.5. Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные недостатки при планировании расходов на 2021 год ответственными исполнителями ГП.

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"

По расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края, прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население не соответствует показателям проекта Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов".

Запланированные в краевом бюджете суммы для перечисления взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в

ФФОМС на период 2021- 2022 годов завышены на 30,9 млн рублей и 30,92 млн рублей соответственно, на 2023 год занижены на 484,4 млн рублей.

Основной причиной завышения объема является применение министерством здравоохранения Приморского края в расчете обоснования страхового взноса на ОМС неработающего населения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного Федеральным законом от 02.12.2019 № 382-ФЗ "О бюджете ФФОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов". Контрольно-счетной палатой применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный проектом Федерального закона "О бюджете ФФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Таким образом, указанные размеры страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов потребуют корректировки.

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края"

По мнению Контрольно-счетной палаты, учитывая исполнение за 2019 год (74,26 млн рублей, или 26,04 %), 9 месяцев 2020 года (32,55 млн рублей, или 31,24 %), количество оформленных заявлений на выплаты, получаемые при оплате проезда социальной картой "Приморец" относительно расчетного числа получателей (к середине августа 2020 года денежную выплату, получаемую при расчетах за проезд при использовании карты "Приморец", оформили около 3,5 тыс. человек, расчетное число получателей – свыше 11 тысяч) объем средств на предоставление мер социальной поддержки по обеспечению равной транспортной доступности для льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края, в том числе компенсационные выплаты по проезду на автомобильном (водном) транспорте общего пользования междугородных маршрутов Приморского края и пригородном железнодорожном транспорте, на 2021 год завышен.

Вместе с тем, занижен объем средств на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда. Расчетные данные на 2021 год по количеству получателей и объему бюджетных ассигнований значительно ниже, чем в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года. Анализ исполнения данной меры показал, что в 2019 году количество получателей составило 135182, в 2020 году – 135321, а на 2021 год значительно снижено до 93645 человек. Кроме того, в 2020 году объем средств на данные цели увеличивался изменениями в закон о краевом бюджете 2 раза со 1166,70 млн рублей до 1334,81 млн рублей.

ГП "Информационное общество"

В представленном паспорте ГП (в редакции, действующей на момент составления заключения, и в представленном проекте) в составе соисполнителей отсутствует департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, вместе с тем законопроектом по данному ведомству на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы запланированы расходы.

Законопроектом для КГАУ "МФЦ Приморского края" предусмотрены расходы на проведение капитального ремонта 1 здания в г. Артем – 14,10 млн рублей, вместе с тем на момент подготовки заключения Контрольно-счетной палаты стоимость работ по данному объекту не определена в связи с отсутствием проектно-сметной документации.

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"

По подпрограмме "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае" на 2021 год бюджетные средства предусмотрены министерству строительства Приморского края в рамках ФП "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" в объеме 700,88 млн рублей.

Рекомендуем в ГП предусмотреть цели, задачи и мероприятия, направленные на уменьшение объемов незавершенного строительства. В целях сокращения объемов и объектов незавершенного строительства и предотвращения рисков неэффективного использования бюджетных средств рассмотреть возможность финансирования расходов на осуществление капитальных вложений в незавершенные строительством объекты.

По подпрограмме "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" существует необходимость конкретизации в паспорте ГП цели и показателей, соответствующих Указу Президента № 204, а именно, "достижение до 2027 года улучшения жилищных условий для не менее (указать количество) семей ежегодно". В паспорте ГП на 2020-2027 годы данная цель и соответствующий показатель отсутствуют.

По подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" существуют проблемы в оценке эффективности программы, в частности при использовании целевых индикаторов, не дают полной и объективной оценки результатов государственной поддержки (реальная численность нуждающихся в жилых помещениях молодых семей намного больше, чем плановое число молодых семей, получивших поддержку в рамках подпрограммы). Так, не решается следующая проблема: правилами программы предусмотрено, что в первую очередь поддержку получают многодетные семьи, очередь остальных молодых семей, которые стоят на очереди с 2016-2017 годов, отодвигается.

5.3.3.2. С учетом коэффициента индексации расходных обязательств в сфере социального обеспечения населения с 01.01.2021 - 1,037, с 01.01.2022 – 1,04, с 01.01.2023 – 1,04 планируются по ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) в семьях граждан и денежных средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание каждого приемного ребенка приемной семье (с 6942 рублей до 7198,85 рублей).

Однако, на 2021 год расходы на социальное обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, попадающих в категорию сирот-студентов оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях, предложены на уровне плановых

назначений в 2020 году, без применения коэффициента индексации расходных обязательств в сфере социального обеспечения населения с 01.01.2021 - 1,037, с 01.01.2022 – 1,04, с 01.01.2023 – 1,04: по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" план на 2021 год – 11,30 млн рублей, ГП "Развитие образования Приморского края" – 181,30 млн рублей.

По ГП "Развитие культуры" увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год на 1,04 млн рублей, или на 45,22 % (2020 году – 2,31 млн рублей, в 2021 году – 3,35 млн рублей) в основном в связи с увеличением количества получателей выплат. При том, что на обеспечение питанием с учетом увеличения на 10 % в день на каждого ребенка и обучающегося в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни, что регламентировано постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па, на 2021 – 2023 годы, необходимо дополнительно бюджетных средств порядка 0,473 млн рублей на каждый год.

По ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" подпрограмме "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" законопроектом на 2021 год запланированы расходы меньше на 844,97 млн рублей, или на 39,02 % (на 2020 год - 2165,63 млн рублей, на 2021 год - 1320,67 млн рублей). Учитывая рост численности детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями (в первом квартале 2019 года – 7214 человек; на 26.02.2020 – 7388 человек; на 13.07.2020 – 7463 человека), уменьшение расходов на данные цели является недопустимым и влечет увеличение периода ожидания обеспечения жильем указанной категории получателей.

По министерству образования Приморского края расходы планируются меньше на 235,36 млн рублей, или на 17,36 %, (на 2020 год – 1356,03 млн рублей, на 2021 год – 1120,67 млн рублей) в основном за счет уменьшения:

на 300,06 млн рублей, или на 60,00 % – социальной выплаты на приобретение жилого помещения (в 2020 году – 500,00 млн рублей, в 2021 году – 199,94 млн рублей);

на 160,58 млн рублей, или на 24,31 % – субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот (в 2020 году – 660,58 млн рублей, в 2021 году – 500,00 млн рублей).

По министерству имущественных и земельных отношений на 2021 год расходы планируются в сумме 200,00 млн рублей, или меньше на 579,13 млн рублей, чем в 2020 году.

По министерству строительства на 2021 год не планируются расходы по данному направлению (в 2020 году план – 30,47 млн рублей).

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

в 1 полугодии 2020 года в нарушение государственных контрактов, заключенных департаментом градостроительства Приморского края с подрядными организациями, за счет средств краевого бюджета

осуществлялись расходы на ремонт жилых домов при гарантийном сроке их эксплуатации, который истекает в период с конца 2021 года по 2023 год;

в нарушение пункта 5.4 государственного контракта от 09.10.2017 № 2017-26 министерством не приняты меры по предъявлению требования к подрядчику – ООО "Группа Компаний ТриО" по устранению дефектов и возмещению министерству причиненных убытков по устранению недостатков и дефектов в квартирах, расположенных в жилых домах в г. Лесозаводске, ул. Мира, д. 2Б, д. 2В. Уточненная сметная стоимость работ составляет 552,3 тыс. рублей.

6. Контрольно-счетной палатой проанализирована реализация отдельных мероприятий, направленных на обеспечение социальной сферы, в том числе на исполнение майских Указов Президента Российской Федерации.

Рекомендуем министерству культуры и архивного дела Приморского края при исполнении краевого бюджета в текущем году и последующие годы осуществлять надлежащий контроль за поэтапным ростом оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до среднемесячного дохода от трудовой деятельности (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" для привлечения высококвалифицированных работников в учреждения культуры).

Так, в рамках ГП "Развитие культуры Приморского края" министерством культуры и архивного дела Приморского края за 9 месяцев 2020 года не выдержаны параметры, установленные в приложениях к Плану мероприятий ("дорожной карте") по доведению средней заработной платы по категориям работников учреждений культуры к прогнозу среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2020 год – 41349,30 рублей (за 9 месяцев 2020 года – 39671,20 рубля, или 95,90 %).

7. Согласно пункту 7 статьи 8 законопроекта объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2021 год снижен к уровню 2020 года на 3202,84 млн рублей и составит 17070,31 млн рублей. На плановый период 2022 и 2023 годов – 11643,130 млн рублей и 13000,03 млн рублей соответственно.

За счет дорожного фонда планируются расходы по двум государственным программам Приморского края.

7.1. В законопроекте по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" по основному мероприятию "Создание инфраструктуры туристского кластера "Приморье" на строительство автомобильной дороги объекта "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная" расходы планируются со снижением на 342,99 млн рублей (в 2020 году – 535,52 млн рублей, в 2021 году – 192,25 млн рублей).

7.2. По ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" расходы на 2021 год составят 16877,78 млн рублей, что меньше на 2859,85 млн рублей (в 2020 году – 19737,63 млн рублей).

В рамках ГП в 2021 году имеются разнонаправленные отклонения к уровню текущего года.

Так, в 2021 году расходы дорожного фонда планируются с увеличением: на 1076,70 млн рублей, или на 38,4 %, – на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 18+500 - км 40+800 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета (в 2020 году – 2 803,21 млн рублей, в 2021 году – 3 879,91 млн рублей);

на 481,87 млн рублей, или в 6,9 раз, – на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Артем - Находка - порт Восточный на участках: км 65+000 - км 67+130, км 70+102 - км 83+000, км 86+000- км 89+000, км 92+000 - км 125+100, км 125+740 - км 127+000, км 127+800 - км 145+000 в Приморском крае, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств краевого бюджета (в 2020 году – 81,51 млн рублей, в 2021 году – 563,38 млн рублей).

На поддержку дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края субсидии запланированы со снижением общего объема на 1948,84 млн рублей (в 2020 году – 4659,79 млн рублей, в 2021 году – 2710,95 млн рублей), из них сокращены в законопроекте на общую сумму в 2020 году 1954,73 млн рублей.

Законопроектом включена новая целевая статья на проектирование (включая изыскания), строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в размере 3055,28 млн рублей, мероприятия согласно графикам работ по государственным контрактам с 2021 года на строительство, реконструкцию, проектирование: 53 мостовых сооружения на сумму 2617,15 млн рублей, 12 дорог (участков) 417,22 млн рублей, 2 сооружения – 20,91 млн рублей.

С уменьшением планируются расходы дорожного фонда в связи с: окончанием строительно-монтажных работ в текущем году в общей сумме 765,51 млн рублей;

переносом на 2022-2023 годы 8 объектов (7 мостов, 1 дорога) на общую сумму 31,71 млн рублей;

заявительным характером субсидии по основному мероприятию "Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы в сфере дорожного хозяйства" (в 2020 году – 75,80 млн рублей).

В законопроекте не предусмотрено финансирование по 22 объектам (общая сумма в 2020 году – 56,75 млн рублей).

Снижены объемы по расходам на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края (на 788,30 млн рублей и 148,62 млн рублей соответственно) и на документацию по планировке территорий (на 97,93 млн рублей).

7.3. В соответствии с требованиями, установленными Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края", утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па, в законопроекте представлены

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края) в сумме 417,11 млн рублей.

8. По мнению Контрольно-счетной палаты, включение (объединение) нескольких целевых статей, действующих в 2020 году, в состав субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, а также целевой статьи, объединяющей несколько направлений по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, снижает прозрачность расходов краевого бюджета, что затруднит сопоставление расходов по сравнению с предыдущим годом.

9. Контрольно-счетная палата обращает внимание на изменение содержания пояснительной записки к законопроекту.

Полагаем необходимым при формировании пояснительной записки, материалов к законопроекту также включать сведения о достижении текущих результатов реализации государственных программ, в том числе национальных и федеральных (региональных) проектов, за истекший период текущего года, значениях их целевых показателей по годам реализации, оценке их ожидаемых значений по итогам текущего года, влиянии изменений бюджетных ассигнований на достижение их показателей и результатов на очередной финансовый год и плановый период.

10. По результатам анализа законопроекта нарушений в текстовых статьях, препятствующих его рассмотрению на заседании Законодательного Собрания, не выявлено.

Однако установлены следующие недостатки, требующие внесения корректировок в законопроект.

10.1. В результате анализа текстовых статей законопроекта выявлены отдельные несоответствия содержания статьи 4, части 3 статьи 8, части 1 статьи 14, части 3 статьи 9 и наименований соответствующих приложений.

10.2. В приложение 13 к законопроекту в части объема на 2023 год в целом и по НП "Культура" (ФП "Культурная среда") и НП "Демография" (ФП "Спорт – норма жизни") не включены расходы по отдельным целевым статьям.

В приложение 12 к законопроекту в части указанных ФП необходимо добавить в графу "Наименование" – Федеральный проект "Культурная среда" и Федеральный проект "Спорт – норма жизни", в графу "Целевая статья" соответственно 053A100000 и 092P500000.

10.3. В таблице 22 приложения 15 при распределении субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек числится Ярославское городское поселение Хорольского муниципального района, тогда как Законом Приморского края от 30.01.2020 № 701-КЗ "О Хорольском

муниципальном округе Приморского края" указанное поселение в 2020 году преобразовано путем объединения в новое муниципальное образование – Хорольский муниципальный округ.

11. Согласно бюджетному прогнозу Приморского края госдолг снизится в 2021 году до 2774,52 млн рублей.

В 2022 и 2023 годах в краевой бюджет планируется привлечение бюджетных и коммерческих кредитов, что повлечет за собой рост госдолга в 2023 году до 6611,12 млн рублей.

Замедленное снижение долговой нагрузки прогнозируется с 2024 года, которое достигнет в 2028 году 5383,08 млн рублей.

12. Среди источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2021-2023 годах планируется привлечение бюджетных и коммерческих кредитов, а также их погашение.

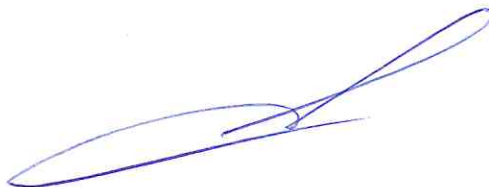
Ожидается предоставление из краевого бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении муниципальных бюджетов, осуществлении мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий и для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований. Также будет осуществлен их возврат в краевой бюджет.

Законопроектом обязательства за счет краевого бюджета по государственным гарантиям Приморского края не планируются.

Представленный законопроект на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Приморского края полагает необходимым учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении, при рассмотрении законопроекта.

Председатель



Ю.В. Высоцкий