



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 559097-7 «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 559097-7 «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, О.В.Тимофеевой, Н.В.Говориным, Н.П.Саниной, Е.В.Косяненко и А.Н.Ищенко.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 13 декабря 2020 года.

3. Комитету Государственной Думы по охране здоровья доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
9 декабря 2020 года
№ 9345-7 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Костенко
О.В.Тимофеевой
Н.В.Говориным
Н.П.Саниной
Е.В.Косяненко
А.Н.Ищенко

Проект № 559097-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ
ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего
Федерального закона**

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере использования (потребления) закиси азота для изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

**Статья 2. Меры, направленные на недопущение использования
(потребления) физическими лицами закиси азота**

Запрещаются как не отвечающие требованиям безопасности жизни и здоровья населения следующие действия:

1) отчуждение закиси азота физическим лицам в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью, а также осуществлением предпринимательской деятельности;

2) пропаганда употребления закиси азота, то есть распространение информации о безвредности использования (потребления) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью и/или с описанием, либо без описания способов такого использования (потребления) закиси азота или

обосновывающей (оправдывающей) допустимость такого использования (потребления) закиси азота и/или содержащей призывы к использованию (потреблению) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

Статья 3. Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального Закона и ответственность за их нарушение.

1. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом, определяется Правительством Российской Федерации.

2. Лица, допустившие нарушение положений настоящего Федерального закона, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

«Статья 4 О внесении изменений в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» («Собрание законодательства Российской Федерации»)

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» («Собрание законодательства Российской Федерации», 5 апреля 1999 г., № 14, ст. 1650,) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами – потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами с целью изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

«Статья 5 О внесении изменения в Федеральный закон «О рекламе»

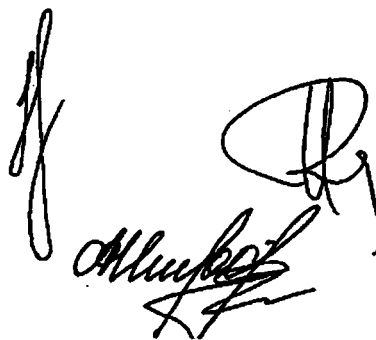
Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1232; 2007, № 7, ст. 839; 2008, № 20, ст. 2255; 2009, № 51, ст. 6157; 2010, № 31, ст. 4163; 2011, № 29, ст. 4293; № 30, ст. 4566; № 48, ст. 6728; 2012, № 30,

ст. 4170; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4033, 4084; № 43, ст. 5444; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6695; № 52, ст. 6981; 2014, № 26, ст. 3396; № 30, ст. 4219, 4236; 2015, № 1, ст. 13, 43; 2016, № 27, ст. 4237; 2017, № 14, ст. 2003; № 31, ст. 4767; 2018, № 53, ст. 8440, 8457; 2019, № 31, ст. 4418; Российская газета, 2020, 16 июля) следующего содержания:

1) дополнить статью 7 пунктом 10 следующего содержания:

«химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе закиси азота для их использования (потребления) физическими лицами в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

Президент Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА
НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ
ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Законопроект направлен на установление законодательных мер, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота не по назначению, для изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

Закись азота - бесцветный негорючий газ (N_2O), применяемый в медицине в качестве ингаляционного наркоза в хирургии (в стоматологии, при родах и т.д.), также имеющий широкий спектр применения в различных отраслях промышленности, в том числе, пищевой – для хранения, консервирования пищевых продуктов, пищевой добавки Е942, в качестве пропеллента и упаковочного газа.

Согласно выводам о губительных свойствах закиси азота при употреблении не по назначению, содержащихся в ответе Минздрава РФ от 30.11.2016г. на запрос МВД о целесообразности ограничения оборота в России, а также данным отчета по исследованию закиси азота и определению ее психоактивных свойств от 27.06.2013г., подготовленного Пермской государственной фармацевтической академии Министерства здравоохранения Российской Федерации (ГБОУ ВПО ПФА Минздрава России), нецелевое использование закиси азота человеком может привести к необратимым последствиям для его жизни и здоровья: нарушению ритма сердца, недостаточности кровообращения, угнетению дыхания, острой гипоксии и смерти.

Вдыхание закиси азота в небольших количествах по данным экспертного исследования ГБОУ ВПО ПФА Минздрава России, приводит к состоянию эйфории, сопровождающегося беспричинным смехом и галлюцинациями. Именно эти свойства закиси азота, препарат широко стал

известен в народе как «веселящий газ», используют продавцы закиси азота, пропагандирующие его как средство развлечения в интернете и в местах массового скопления молодежи (ночных клубах и т.д.). Причем, на своих сайтах в интернете продавцы закиси азота активно убеждают в его безвредности, чем вводят потребителей в заблуждение.

В публичном пространстве периодически широкий общественный резонанс получают случаи отравления, а также гибели молодых людей, возле тел которых правоохранители обнаруживают баллоны с закисью азота. Но, как правило, расследование таких случаев не приводит ни к каким результатам, так как привлечь к ответственности продавцов за распространение закиси азота как средства развлечения, в силу отсутствия на это прямого законодательного запрета не представляется возможным.

В 2012 году Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека пыталась пресечь попытки продажи в интернете закиси азота и пропаганды, рекламы нецелевого использования «веселящего газа». В информационном письме № 01/10531-12-32 «О мерах, направленных на недопущение распространения для целей, не связанных с потреблением по назначению, закиси азота, в целях противодействия практики употребления «веселящего газа», Роспотребнадзор указал, что «массовая продажа закиси азота как товара со специфическими свойствами, по определению, предназначенного к использованию исключительно для использования в медицинских целях в условиях стационара, а также технических и промышленных целях, не предполагающих нахождение данного газа в свободном обращении на потребительском рынке, содержит в себе все признаки противоправных, в том числе уголовно наказуемых деяний» и рекомендовал своим территориальным ведомствам выявлять и сообщать в правоохранительные органы о фактах распространения и продажи закиси азота для ее употребления не по назначению.

Однако анализ судебной практики вступивших в законную силу судебных актов, показал, что суды в ряде случаев отказывают надзорным

органам в привлечении физических или юридических лиц к административной ответственности за продажу закиси азота как средства развлечения. В подобных спорах, суды, соглашаются с надзорными органами с тем, что закись азота является специфическим товаром, применяемым в медицинских, технических, промышленных целях и отнесенным к категории одурманивающих препаратов (по состоянию на 1 ноября 2005 г.), который утвержден Постоянным комитетом по контролю наркотиков, протоколы от 9 октября 1996 № 51/7-96, от 22 апреля 1998 № 2/64-98, от 14 апреля 1999 № 2/71-99, от 13 апреля 2005 г. № 2/98-2005 (источник публикации «Новая аптека» № 6, 2006). Вместе с тем, по причине отсутствия прямого законодательного запрета или ограничения оборота закиси азота, суды не привлекают к административной ответственности продавцов «веселящего газа» за факт его продажи для употребления не по значению (Постановление Ленинского районного суда г.Владимира по делу № 5-132/2012 от 24.12.2012г., Постановление Ленинского районного суда г.Владимира по делу № 5-133/2012 от 27.12.2012 г.).

Учитывая то, что химический состав закиси азота в существующих ее видах (медицинской, пищевой, технической) идентичен, регулирование оборота закиси азота в рамках действующего законодательного поля проблематично. Целесообразность введения отдельного законодательного механизма регулирования оборота закиси азота, обосновывается тем, что, закись азота (за исключением медицинской, используемой в ингаляционной анестезии), в отличие от иных одурманивающих препаратов (утв. Постоянным комитетом по контролю наркотиков, протоколы от 9 октября 1996 № 51/7-96,)), находится в свободном обращении и широко применяется в хозяйственном обороте, а не отпускается по рецепту врача. По этой же причине включение закиси азота в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, установленных Постановлением Правительства РФ № 681 от 30.06.1998г., предлагаемое ранее как вариант регулирования данного вопроса, не допустимо, так как может привести к

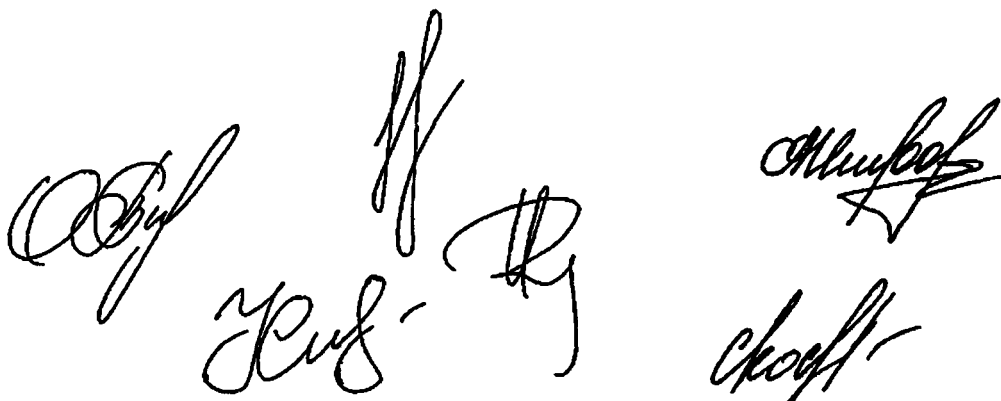
необоснованному ограничению поставок закиси азота как медицинским учреждениям, и так предприятиям промышленности.

С учетом всех этих обстоятельств, законопроект запрещает не отвечающие требованиям безопасности жизни и здоровья населения следующие действия: отчуждение закиси азота физическим лицам в целях, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью, а также осуществлением предпринимательской деятельности; пропаганду употребления закиси азота, то есть распространение информации о безвредности использования (потребления) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью и/или с описанием, либо без описания способов такого использования (потребления) закиси азота или обосновывающей (оправдывающей) допустимость такого использования (потребления) закиси азота и/или содержащей призывы к использованию (потреблению) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

В целях комплексного решения проблемы нецелевого потребления гражданами не только закиси азота, но и иных химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами (например, углеводородные газы, ацетон, аэрозоли бензина и т.д.), законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», раскрывающие понятие потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, под которыми понимается потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами с целью изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью. Также поправками в ФЗ «О рекламе» запрещается реклама химических веществ, не являющихся

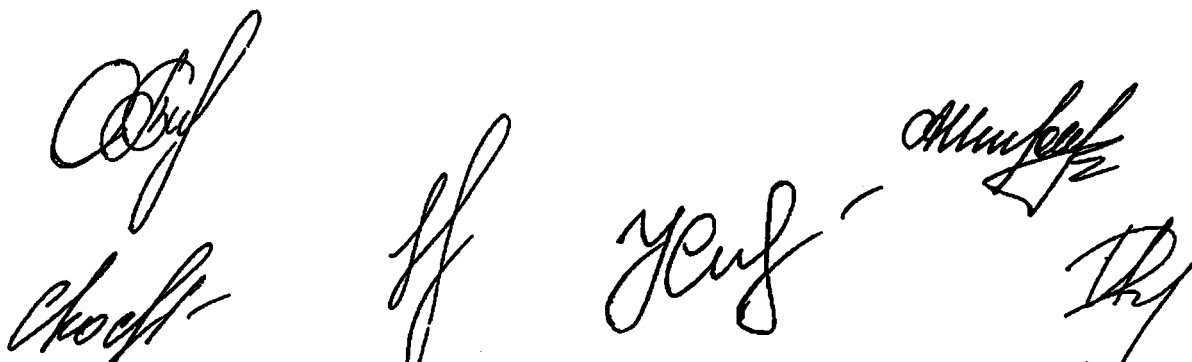
наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе закиси азота для их использования (потребления) физическими лицами в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

Разработанный проект закона не создаст препятствий к использованию закиси азота по назначению (медицинских, промышленных, технических целях), но позволит надзорным органам своевременно и эффективно применить необходимые меры пресечения распространения закиси азота для ее употребления не по назначению, в том числе путем блокировки сайтов продавцов закиси, а также привлечения их владельцев к ответственности за незаконную продажу закиси азота, популяризирующего его употребление в качестве средства развлечения.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left side, there are three distinct signatures: a large, flowing one, a smaller one above it, and another one below the first. On the right side, there are two more signatures, one above the other, both appearing to be stylized and somewhat illegible.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
(ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Реализация проекта федерального закона «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.



The image shows five handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The signatures are stylized and cursive. From left to right, they appear to be: 1. A signature starting with 'Скоп...' 2. A signature starting with 'И...' 3. A signature starting with 'У...' 4. A signature starting with 'М...' 5. A signature starting with 'Д...'.

ПЕРЕЧЕНЬ

ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие проекта федерального закона «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Общ
Скоп

ff

Минфин
Ген - *Дру*