



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

03 12 2020 г. № 2-1.10/3466

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 26 ноября 2020 года № 1504-VI ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу пересмотра Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания
Республики Карелия к Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и
Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г.
по вопросу пересмотра Методики распределения субвенций,
предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного
медицинского страхования бюджетам территориальных фондов
обязательного медицинского страхования на осуществление
переданных органам государственной власти субъектов
Российской Федерации полномочий Российской
Федерации в сфере обязательного
медицинского страхования

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу пересмотра Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
26 ноября 2020 года
№ 1504-VI ЗС

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики
Карелия к Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации Голиковой Т.А. и Министру финансов
Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу пересмотра
Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета
Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам
территориальных фондов обязательного медицинского страхования на
осуществление переданных органам государственной власти субъектов
Российской Федерации полномочий Российской Федерации
в сфере обязательного медицинского страхования

Уважаемая Татьяна Алексеевна!
Уважаемый Антон Германович!

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 1240 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 1240) были внесены существенные изменения в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 (далее также – Методика), повлиявшие, начиная с 2019 года, на формирование бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования Северо-Западного федерального округа, в том числе на бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» был предусмотрен прирост общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицин-

ского страхования, на 10,6%. В 77 субъектах Российской Федерации прирост субвенции составил от 6,4% до 24,5%, и только в 9 субъектах Российской Федерации, включая Республику Карелия, от 0% до 5,6%.

Изменения, внесенные в Методику, коснулись формулы расчета субвенции, а именно расчета коэффициента дифференциации для субъекта Российской Федерации, и для Республики Карелия коэффициент дифференциации в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизился на 4,4%.

Размер субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Карелия в 2020 году составил 12 522,22 млн. рублей (по сравнению с 2019 годом прирост субвенции 6,6% или 775,9 млн. рублей), однако при расчете по Методике, примененной до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 1240, субвенция должна была составить 13 072,38 млн. рублей. Таким образом, в Территориальной программе обязательного медицинского страхования Республики Карелия изначально заложен дефицит финансового обеспечения. В 2021 году субвенция Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Карелия составит 12 783,57 млн. рублей, что только на 2,1% больше субвенции 2020 года. В среднем по Российской Федерации прирост субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования территориальным фондам запланирован на 2,3%.

Уменьшение размера субвенции, предоставляемой территориальным фондам обязательного медицинского страхования, ведет к недостаточному наполнению тарифа для расчетов за оказанную медицинскую помощь, и, как следствие, является одной из причин образования просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций.

Республика Карелия, часть территории которой отнесена к Арктической зоне России, имеет свои климатогеографические особенности, а также крайне низкую плотность населения – 3,4 человека на квадратный километр, причем на арктических территориях плотность населения составляет всего 1,5 человека на квадратный километр. Однако сеть медицинских организаций должна быть выстроена таким образом, чтобы обеспечить оказание первичной медико-санитарной помощи населению вне зависимости от

труднодоступности населенных пунктов, что значительно увеличивает расходы системы здравоохранения Республики Карелия по сравнению с территориями, имеющими большую плотность населения.

Кроме того, включение в базовую программу обязательного медицинского страхования дополнительных видов высокотехнологичной медицинской помощи, а также увеличение финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения в рамках реализации регионального проекта Республики Карелия «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение», влекут возникновение дополнительных расходных обязательств по оплате оказанной медицинской помощи застрахованным жителям республики. В составе субвенции на 2020 год на финансовое обеспечение оплаты медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения предусмотрено 1 526,8 млн. рублей, что по сравнению с 2019 годом (1 138,2 млн. рублей) больше на 24,5 %. Объем субвенции для Республики Карелия на реализацию полномочий в сфере обязательного медицинского страхования на 2020 год, за исключением средств, направляемых для обеспечения оплаты медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, составил 10 995,4 млн. рублей или 103,7% к 2019 году (10 608,05 млн. рублей). Прирост субвенции на оказание иных видов медицинской помощи, за исключением онкологической помощи, не покрывает рост стоимости товаров и услуг, связанных с оказанием медицинской помощи.

Убеждены, что при расчете субвенции должны быть учтены все особенности субъекта Российской Федерации, в том числе факторы, отражающие климатогеографические особенности территорий, плотность населения, структуру заболеваемости, а также должно быть предусмотрено полное покрытие расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию переданных полномочий, в том числе на оплату труда.

В связи с изложенным просим Вас рассмотреть возможность пересмотра Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам

территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462, с целью финансового наполнения Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Карелия и территориальных программ обязательного медицинского страхования иных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, и обеспечения стабильного функционирования медицинских организаций, не допуская образования просроченной кредиторской задолженности. В качестве изменений предлагаем ввести в формулу расчета коэффициента дифференциации, используемого в Методике для расчета размера субвенции, дополнительные коэффициенты, учитывающие особенности территорий северных регионов и структуру заболеваемости в субъекте Российской Федерации.