



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Об Обращении Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу законодательного регулирования порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное Обращение Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

г. Казань,  
26 ноября 2020 года  
№ 720-VI ГС



Ф.Х. Мухаметшин

**Обращение**  
**Государственного Совета Республики Татарстан**  
**к Председателю Государственной Думы Федерального**  
**Собрания Российской Федерации В.В. Володину**  
**по вопросу законодательного регулирования порядка**  
**и условий первоочередного получения земельных**  
**участков инвалидами и семьями, имеющими в своем**  
**составе инвалидов**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Частью шестнадцатой статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) установлено, что инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства. Первоочередное получение земельных участков подразумевает получение их за плату, но без проведения торгов.

Земельным кодексом Российской Федерации определены исчерпывающие перечни случаев предоставления земельных участков в собственность и аренду без проведения торгов. Предоставление земельных участков без проведения торгов гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, предусмотрено только на праве аренды (подпункт 14 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации). Пунктом 5 статьи 39<sup>7</sup> Земельного кодекса Российской Федерации установлен порядок определения арендной платы за указанные земельные участки, а пунктом 6 статьи 39<sup>14</sup> закреплено правило однократности первоочередного или внеочередного приобретения земельных участков.

Иного законодательного развития часть шестнадцатая статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ не получила. В связи с этим возникла неопределенность в вопросе установления порядка и условий первоочередного предоставления земельных участков инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, особенно в части определения перечня документов, необходимых для такого предоставления.

Включение нормы о праве инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков в структуру статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ, которая называется «Обеспечение инвалидов жильем», позволяет сделать вывод о том, что возможность

первоочередного предоставления земельных участков инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, установлена федеральным законодателем как одна из гарантий реализации жилищных прав инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов.

Данной позиции придерживаются Конституционный Суд Российской Федерации (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2015 года № 772-О, от 20 апреля 2017 года № 893-О и др.) и Верховный Суд Российской Федерации (определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 21 января 2015 года № 53-КГ14-22), которые, по сути, осуществили разъяснение норм федерального законодательства вследствие их недостаточной ясности и полноты. Однако, полагаем, этого недостаточно для эффективного применения части шестнадцатой статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ, поскольку остаются нерешенными такие вопросы, как формирование очередности, определение перечня необходимых документов и др.

Кроме того, поскольку нет законодательного закрепления положения о возможности первоочередного предоставления земельных участков лишь тем инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, которые являются нуждающимися в жилых помещениях, мнения органов государственной власти по этому вопросу могут различаться. Например, иная позиция высказана Министерством экономического развития Российской Федерации в «Обзоре вопросов, содержащихся в обращениях граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, поступивших в Минэкономразвития России, и принимаемых мер», который размещен в общедоступных правовых системах.

Изложенное свидетельствует о том, что в вопросе первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов, имеется недостаточность правового регулирования в части определения порядка и условий предоставления земельных участков указанным гражданам (необходимость нуждаемости в улучшении жилищных условий, формирование очередности, перечень документов, необходимых для предоставления земельных участков и др.).

Уважаемый Вячеслав Викторович, убедительно просим Вас рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части определения порядка и условий первоочередного получения земельных участков инвалидами и семьями, имеющими в своем составе инвалидов, либо предоставления субъектам Российской Федерации права по установлению таких порядка и условий.