

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.11.2020 № 294
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " ноября 2020 г.

26. О проекте федерального закона № 1052643-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части уточнения сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 24 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Гордеева Александра Васильевича, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области Канаеву А.В. и Шулепову Е.Б. с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Н. Луценко

г. Вологда
29 апреля 2020 года
№ 143

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

№ 1052643-7

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Внести в часть 3 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3462, № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4157) изменение, изложив пункт 10 в следующей редакции:

"10) сведения о своих доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей - для граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень;"

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
"О муниципальной службе в Российской Федерации"

В соответствии с действующей редакцией пункта 10 части 3 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) гражданин при поступлении на муниципальную службу представляет сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В то же время согласно положениям статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ, а также статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) только граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 13 Федерального закона № 25-ФЗ непредставление предусмотренных федеральными законами № 25-ФЗ, № 273-ФЗ и другими федеральными законами сведений или представление заведомо недостоверных или неполных сведений служит основанием для отказа в поступлении на муниципальную службу.

Таким образом, диспозиция статей 13, 15, пункта 10 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ, статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ создает возможность для органов местного самоуправления (их должностных лиц) произвольного выбора норм, подлежащих применению при приеме граждан на муниципальную службу.

Данные выводы возникают в связи с тем, что в статье 16 Федерального закона № 25-ФЗ приводится перечень документов, которые представляет гражданин при поступлении на муниципальную службу. Кадровые службы органов местного самоуправления проверяют наличие документов, перечисленных в указанной статье (в том числе сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера). Только из системного анализа статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ, положений Федерального закона № 273-ФЗ следует, что при поступлении на муниципальную службу сведения о доходах представляют граждане, претендующие на должность, включенную в соответствующий перечень.

Указанные выводы подтверждаются сложившимся в муниципальных образованиях порядком поступления на муниципальную службу.

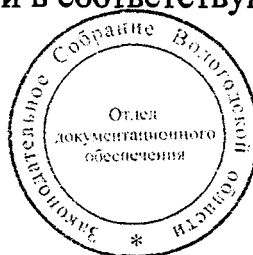
Различное толкование статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ приводит к тому, что в некоторых муниципальных образованиях сведения

о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляют граждане, претендующие на замещение должности муниципальной службы, а граждане, претендующие на замещение должности муниципальной службы, включенной в соответствующий перечень, дополнительно представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Такой порядок поступления на муниципальную службу установлен в таких муниципальных образованиях как города Казань (постановление Мэра г. Казани от 24.02.2010 № 48), Екатеринбург, Калининград, Балашиха (постановление администрации городского округа Балашиха Московской области от 28.02.2019 № 216-ПА), Воскресенский муниципальный район Московской области (постановление главы Воскресенского муниципального района Московской области от 08.04.2013 № 30-ПГ).

В других муниципальных образованиях сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляют граждане, претендующие на замещение всех должностей муниципальной службы (решение Думы Надеждинского муниципального района Приморского края от 01.02.2016 № 232).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, из принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования. Противоречащие друг другу правовые нормы порождают противоречивую правоприменительную практику, возможность произвольного их применения, ослабляют гарантии государственной защиты конституционных прав и свобод. Реализация представленной законодательной инициативы позволит снять вопросы различного толкования в муниципальных образованиях Российской Федерации норм статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ.

На основании изложенного настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменение в перечень документов, представляемых при поступлении на муниципальную службу, предусмотрев обязанность представления сведений о своих доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей только для граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы, включенной в соответствующий перечень.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе
в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов и иных нормативных правовых актов.

