

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.11.2020 № 294  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " ноября 2020 г.

**15. О проекте федерального закона № 1060689-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий" - вносит депутат Государственной Думы Д.Ф.Вяткин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.


Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 24 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

*15 ноября 2020 г.*

№ \_\_\_\_\_

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий».

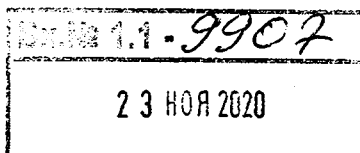
Приложение:

1. Текст законопроекта на 4л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Д.Ф. Вяткин

Исполнитель: Роголёв А.М.,  
8 (495) 692-25-18



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.11.2020 16:03  
№1060689-7; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Д.Ф. Вяткиным

Проект

*№ 106 06 89-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710,

6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447, 8483; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 31, ст. 5037) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «статьями 18.20, 20.33» заменить словами «статьей 18.20, частью 10 статьи 20.2, статьей 20.33», после слов «частью 1.2 статьи 17.15,» дополнить словами «частью 6 статьи 19.3,», после слов «частью 25 статьи 19.5,» дополнить словами «частью 9 статьи 20.2,»;

2) в статье 19.3:

а) абзац второй части 1, абзац второй части 1.1, абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов.»;

б) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч

рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей.»;

в) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.»;

г) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, либо административный арест на срок до тридцати суток, либо обязательные работы на срок от ста до двухсот часов; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

3) в статье 20.2:

а) часть 1 после слов «частями 2 – 4» дополнить цифрой «, 9»;

б) дополнить частями 9 и 10 следующего содержания:

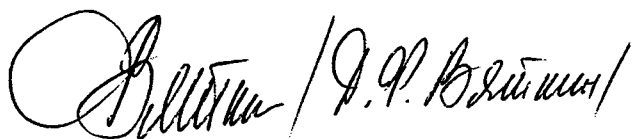
«9. Нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка сбора и расходования денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия, непредставление или несвоевременное представление в уполномоченный орган отчета о расходовании собранных для организации и проведения публичного мероприятия средств либо его представление в неполном объеме или в искаженном виде –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательные работы на срок до сорока часов; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

10. Перечисление (передача) денежных средств и (или) иного имущества для организации и проведения публичного мероприятия, совершенное лицом, которое не вправе перечислять денежные средства в этих целях в соответствии с федеральным законом, –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.».

Президент  
Российской Федерации



Д. П. Медведев / Д. П. Медведев /

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий»**

Представленный проект федерального закона разработан в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым устанавливается ряд новых обязанностей организаторов публичных мероприятий, в том числе по соблюдению порядка сбора и расходования денежных средств на подготовку и проведение публичного мероприятия, недопустимости нецелевого расходования собранных в этих целях пожертвований, а также вводится запрет на финансирование публичного мероприятия из иностранных источников.

В целях обеспечения исполнения данных обязанностей законопроектом вводятся в КоАП России соответствующие составы административных правонарушений (проектируемые части 9 и 10 статьи 20.2 КоАП России).

Кроме того, законопроектом предлагается усилить административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудников полиции, органов федеральной службы безопасности, органов государственной охраны, органов, осуществляющих федеральный государственный контроль в сфере миграции, сотрудников уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии, военнослужащих (статья 19.3 КоАП России).

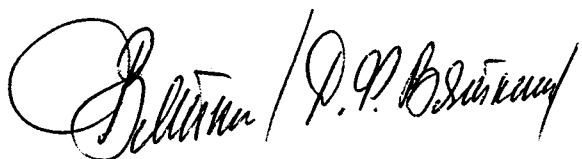
Согласно действующим санкциям указанной статьи неповиновение распоряжениям сотрудников правоохранительных органов при отсутствии признака повторности наказывается штрафом для граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Вместе с тем такой размер штрафа не соответствует степени потенциальной опасности соответствующих деяний, их возможным

негативным последствиям и не обеспечивает превентивную функцию законодательства об административных правонарушениях. При этом игнорирование законных требований сотрудников правоохранительных органов, в том числе в связи с мягкостью соответствующих санкций, подрывает основы управления в государстве, препятствует исполнению представителями власти своих служебных обязанностей и может повлечь более серьезные последствия, включая срыв проведения оперативно-разыскных и следственных действий, невозможность осуществления профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка и общественной безопасности.

В этой связи законопроектом предлагается повысить размеры штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.3 КоАП России, установив их для граждан в размере от двух до четырех тысяч рублей, а при повторном совершении таких правонарушений – от десяти до двадцати тысяч рублей.

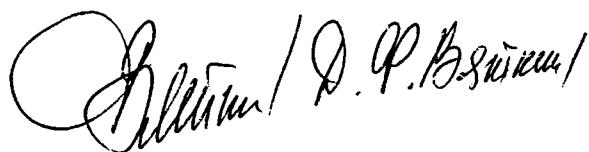
Кроме того, в качестве альтернативы назначению административного штрафа в зависимости от имущественного положения лица, привлекаемого к ответственности, предлагается закрепить в санкции указанной статьи возможность применения административного наказания в виде обязательных работ.

 / П.П. Вдовитский



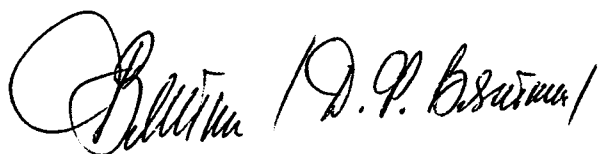
**ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ  
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,  
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ УСИЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ЗА НАРУШЕНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ  
ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

 / Д. П. Васькин /

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ  
УСИЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРИ  
ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий» не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

 Д. П. Васильев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » ноября 2020 г.

№ 10896п-П14

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Д.Ф.Вяткину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ДВ-4/535 от 17 ноября 2020 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  
в части усиления ответственности за нарушения при подготовке  
и проведении публичных мероприятий", вносимый депутатом  
Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается дополнить статью 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) частями 9 и 10, устанавливающими ответственность за нарушение организатором публичного мероприятия порядка сбора и расходования денежных средств за организацию и проведение такого мероприятия и за перечисление (передачу) имущества для организации публичного мероприятия лицом, которое в силу закона не вправе передавать указанное имущество в этих целях. Также законопроектом предлагается скорректировать размер административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 19<sup>3</sup> КоАП.

В проектируемой части 10 статьи 20<sup>2</sup> КоАП следует уточнить субъектный состав административного правонарушения и что субъект правонарушения не вправе перечислять на организацию и проведение публичного мероприятия

не только денежные средства, но и наличные денежные средства и (или) иное имущество, как это предусматривается в диспозиции проектируемой нормы.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д.Григоренко