



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

Россия, 180001, г. Псков, ул. Некрасова, 23

Тел.: (8112) 29-98-43. Факс: (8112) 29-98-46

E-mail: region@pskovsobranie.ru

30.10.2020 № ПСОД-05-1052

на № _____ от _____

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

Псковское областное Собрание депутатов направляет постановление областного Собрания депутатов от 29.10.2020 № 1238 «Об обращении Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу изменения подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности» с просьбой поддержать обращение.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель областного
Собрания депутатов

А.А.Котов



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.10.2020

№ 1238

Об обращении Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу изменения подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу изменения подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.
2. Направить принятое обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Верно: Семенова

Обращение
Псковского областного Собрания депутатов к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу
изменения подходов к распределению дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности

Уважаемый Михаил Владимирович!

В целях совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации на протяжении последних лет был принят ряд мер с целью повышения объективности расчета бюджетной обеспеченности регионов.

Вместе с тем на 2020 год разрыв по уровню бюджетной обеспеченности после распределения дотации между более обеспеченными и менее обеспеченными регионами достигает 4,6 раза.

Это свидетельствует о необходимости продолжения начатого процесса реформирования.

Уровень, установленный в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, равен 60 процентам и не менялся с января 2005 года.

На 2018 год по итогам инвентаризации расходных обязательств был произведен расчет «модельных бюджетов» регионов на основании расчетных нормативных затрат на обеспечение различных отраслей, финансируемых из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Такой вариант расчета дотаций (пропорционально дефицитам «модельных бюджетов») позволил бы установить единообразный подход при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом на практике при расчете «модельного бюджета» в случае, когда нормативные затраты превышают фактические объемы расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за основу берутся фактически сложившиеся расходы, которые отражают не реальную потребность региональных бюджетов, а их финансовые возможности.

Согласно утвержденной методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации при расчете налогового потенциала субъектов Российской Федерации в том числе учитывается налоговый потенциал по акцизам на нефтепродукты. Доля указанного доходного источника на 2020 год в среднем по Российской Федерации составляет 4,7 процента. Однако есть ряд субъектов, у которых удельный вес налогового потенциала по акцизам на нефтепродукты, зачисляемым по нормативам, в общей сумме налогового потенциала в 2020 году доходит до 28,1 процента. При этом данный доходный источник может быть направлен только в дорожный фонд субъекта и не может быть использован на финансирование других расходных обязательств. Это ставит

регионы в неравные условия в ходе проводимой оценки уровня бюджетной обеспеченности.

Кроме того в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации ежегодно вносятся ограничения на долю дотаций, отражающих указанные отдельные факторы - результаты инвентаризации расходных полномочий («модельного бюджета») в общем объеме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Кроме того, ежегодно устанавливается ограничение на прирост дотаций на очередной год к объему дотаций на текущий год.

В 2019 году Правительством Российской Федерации были определены 10 регионов, где сложилась наиболее сложная ситуация – по инвестициям, доходам, уровню бедности, безработице. При этом у 4 регионов, вошедших в этот список, на 2020 год произошло уменьшение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В связи с вышеизложенным в целях дальнейшего совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предлагаем:

1) не допускать снижения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекту Российской Федерации в следующем финансовом году от объема, утвержденного на текущий финансовый год, для субъектов с низким уровнем социально-экономического развития на период реализации индивидуальных программ развития таких регионов;

2) внести изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, предусматривающее следующее:

увеличение первого критерия выравнивания первого этапа с 0,6 до 0,7;

в случае если доля акцизов на нефтепродукты в налоговом потенциале субъекта Российской Федерации значительно превышает среднероссийский показатель, при расчете налогового потенциала для таких субъектов Российской Федерации использовать данный показатель на уровне не выше среднероссийского, так как данный доходный источник является источником формирования дорожного фонда и не может быть использован на финансирование иных расходных обязательств;

использование при определении расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации («модельного бюджета») расчетных объемов расходов, а не фактических, даже в случаях, когда они их превышают, в целях установления равных условий для всех субъектов Российской Федерации;

отмену ограничения на прирост объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, устанавливаемое ежегодно, и осуществление расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью исходя из расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований.