



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

20.10.2020 № 04-13/1024

На № _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю отчет о контрольном мероприятии "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год" на объектах: администрация Ольгинского муниципального района Приморского края, администрация Пожарского муниципального района Приморского края, администрация Кировского муниципального района Приморского края, администрация Тернейского муниципального района Приморского края", администрация Анучинского муниципального района Приморского края (далее – контрольное мероприятие).

За 2019 год ни в один из местных бюджетов не поступили доходы в планируемом объеме. В Ольгинском и Пожарском районах поступили доходы на 98,40 % и 98,34 % от плановых назначений, соответственно в Кировском и Анучинском районах – 97,74 % и 94,38 %. Самый низкий процент исполнения плановых назначений по доходам сложился в Тернейском районе – 87,71 %.

Бюджетообразующим налогом является налог на доходы физических лиц: в Тернейском районе его доля составляет 83,72 % в общем объеме поступивших в 2019 году налоговых и неналоговых доходов, в Ольгинском – 80,75 %, Анучинском – 78,83 %, Кировском – 74,38 % и в Пожарском районе – 72,04 %.

По сравнению с предыдущим годом в 2019 году наблюдается рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам, который в основном обусловлен ростом налога на доходы физических лиц, что связано с заменой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета в бюджеты муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений по налогу.

За 2019 год расходы местных бюджетов по пяти районам исполнены к уровню предыдущего года с ростом в среднем около 30 %¹.

Структура расходов бюджетов сформирована по программно-целевому принципу.

Доля программных расходов в общем объеме исполненных расходов местных бюджетов составила в Анучинском районе 95,6 %, в Кировском районе – 88,98 %, в Ольгинском районе – 88,08 % и в Пожарском районе – 85,9 %. Несмотря на значительное количество муниципальных программ в Тернейском районе наблюдается самая низкая доля программных расходов (10,81 %). Как показал результат проверки, указанная ситуация в Тернейском районе сложилась в результате неверного включения в непрограммные расходы мероприятий, имеющих целевое назначение по направлениям: образование, социальная политика, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство.

В 2019 году в расходах местных бюджетов значительная доля приходится по направлению "Образование" (в Кировском районе направлено 77,85 % от общей суммы расходов, в Пожарском – 70,17 %, в Тернейском – 67,76 %, в Ольгинском – 63,92 % и в Анучинском районе – 59,20 %). По результатам анализа исполнения расходов по данному направлению Контрольно-счетная палата Приморского края рекомендует министерству образования Приморского края и администрациям муниципальных районов при планировании в последующие плановые периоды обратить внимание на ситуацию, связанную с неосвоением в 2019 году значительного объема субвенций из краевого бюджета образовательными организациями, в том числе по дошкольному образованию – в Ольгинском и Анучинском районах; общему образованию – в Анучинском, Кировском и Тернейском районах, так как подобная ситуация указывает на некачественное планирование бюджетных средств.

Завершили 2019 год с дефицитом местные бюджеты Анучинского, Кировского и Тернейского районов. По итогам года вышли с профицитом местные бюджеты Ольгинского и Пожарского районов.

В проверенных пяти районных бюджетах муниципальный долг на 01.01.2020 имеют три района². В составе муниципального долга значатся бюджетные и коммерческие кредиты.

Во всех муниципальных образованиях по состоянию на 01.01.2020 имеется задолженность по налоговым и неналоговым доходам в местные бюджеты от 4735,45 тыс. рублей (в Тернейском районе) до 28913,40 тыс. рублей (в Пожарском районе), что указывает на существующие резервы пополнения налоговых доходов. Стоит отметить, что на конец 2019 года в

¹ Так, Анучинский район выполнил расходов больше на 27,89 %, Кировский район – на 33,57 %, Ольгинский район – на 32,46 %, Пожарский район - 26,69 %. Меньше остальных отклонения сложились в Тернейском районе - 15,82 %.

² По двум районам достигнуто снижение долга к концу 2019 года, а именно: в Кировском районе на 2340,00 тыс. рублей и в Ольгинском районе на 1175,13 тыс. рублей. В Пожарском районе долг на 01.01.2020 увеличился на 3000,00 тыс. рублей к началу года за счет привлечения в 2019 году коммерческого кредита в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Пожарского района.

целом увеличилась задолженность по неналоговым доходам в местные бюджеты, что в основном связано с неуплатой в 2019 году арендных платежей КГУП "Примтеплоэнерго" и АО "Примавтодор".

На конец года снизился общий объем дебиторской и кредиторской задолженности в местные бюджеты проверяемых районов.

По результатам контрольного мероприятия установлен ряд нарушений при проверке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в бюджетах Тернейского, Ольгинского и Кировского муниципальных районов.

Установлены нарушения и недостатки при проверке реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнотой и своевременностью поступления доходов от использования имущества, а также утверждения и выполнения программ приватизации.

Установлены нарушения сроков уплаты арендной платы по отдельным договорам аренды муниципального имущества в Ольгинском, Кировском, Тернейском и Пожарском районах. По просроченным в 2019 году платежам администрациями указанных районов меры по начислению пени не предпринимались.

Также установлены нарушения сроков уплаты арендной платы за аренду земельных участков по отдельным договорам в перечисленных районах. По просроченным в 2019 году платежам администрациями Ольгинского и Тернейского районов претензионная работа по взысканию задолженности не проводится. Администрациями Кировского и Пожарского районов претензионная работа проводится по отдельным договорам аренды земельных участков.

По результатам контрольного мероприятия внесены представления главам администраций Ольгинского, Пожарского, Кировского, Тернейского и Анучинского муниципальных районов о принятии мер по устранению нарушений, а также направлено информационное письмо министерству образования Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: Отчет о контрольном мероприятии на 81 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии

"Камеральные проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год" на объектах: администрация Ольгинского муниципального района Приморского края, администрация Пожарского муниципального района Приморского края, администрация Кировского муниципального района Приморского края, администрация Тернейского муниципального района Приморского края", администрация Анучинского муниципального района Приморского края

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 15.10.2020 № 15)

Основание для проведения контрольного мероприятия: подпункты 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5 пункта 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2020 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.12.2019 № 104-п, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 12.05.2020 № 16 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Анучинского муниципального района Приморского края за 2019 год", от 02.07.2020 № 23 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральные проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год" на объектах: администрация Ольгинского муниципального района, администрация Пожарского муниципального района, администрация Кировского муниципального района, администрация Тернейского муниципального района".

Предмет контрольного мероприятия: годовые отчёты об исполнении бюджетов муниципальных районов за 2019 год.

Объекты контрольного мероприятия: администрация Ольгинского муниципального района Приморского края, администрация Пожарского муниципального района Приморского края, администрация Кировского муниципального района Приморского края, администрация Тернейского муниципального района Приморского края, администрация Анучинского муниципального района Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Срок проведения контрольного мероприятия на объектах: администрация Анучинского муниципального района Приморского края с 12.05.2020 по 15.06.2020;

администрация Ольгинского муниципального района Приморского края, администрация Пожарского муниципального района Приморского края, администрация Кировского муниципального района Приморского края, администрация Тернейского муниципального района приморского края с 02.07.2020 по 09.10.2020.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Цель 2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности.

Цель 3. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия.

Показатели социально-экономического положения территорий указывают на то, что Кировский и Анучинский районы могут быть отнесены к сельскохозяйственным территориям; экономику Тернейского района определяет лесная, деревообрабатывающая промышленность; ведущей отраслью экономики района, определяющей экономический потенциал и социальную политику Пожарского района, остается энергетика; в Ольгинском районе преобладает сельское хозяйство и рыболовство.

Отдельные показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы Анучинского, Кировского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского муниципальных районов в 2019 году приведены в Приложении 1.

Из пяти проверенных муниципальных районов лидерами по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг собственными силами по чистым видам деятельности являются Пожарский район (17954,72 млн рублей) и Тернейский район (11547,04 млн рублей).

Во всех проверенных муниципальных районах наблюдается снижение численности населения в 2019 году по сравнению с предыдущим годом (от 1,36 % до 2,5 %). Наибольшее снижение численности населения в 2019 году по сравнению с предыдущим годом в Анучинском районе - на 2,5 % (с 13027 человек до 12699 человек), меньше всего снизилась численность в Тернейском районе – на 1,36 % (с 10820 человек до 10670 человек).

Среди проверенных муниципальных районов наибольший размер среднемесячной начисленной заработной платы в 2019 году составил в Тернейском районе – 55106,40 рублей, наименьшая в Кировском районе – 32296,40 рублей. Во всех районах имеется рост заработной платы в отчетном году по сравнению с предыдущим годом. Самый высокий темп роста заработной платы в 2019 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается в Тернейском районе (110,43 %) (с 49902,20 рублей в 2018 году до 55106,40 рублей – в 2019 году).

Высокий уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению в отчетном году наблюдался в Ольгинском районе (8,4 %), при этом наименьший уровень безработицы зарегистрирован в Пожарском районе (1,9 %).

В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных районов (далее – районы, МР), на территориях которых расположены от 4 до 10 поселений. В таблице приведено количество поселений (с указанием городских и сельских), а также сведения о наличии межселенных территорий.

Муниципальные районы	Закон Приморского края о наделении статусом муниципального района	Всего поселений	в том числе:		Межселенная территория
			городские	сельские	
Анучинский	от 06.12.2004 № 177-КЗ	4	0	4	-
Кировский	от 29.12.2004 № 215-КЗ	6	2	4	вне границ образованных муниципальных образований
Ольгинский	от 11.10.2004 № 145-КЗ	7	1	6	село Щербаковка, расположенное на межселенной территории
Пожарский	от 07.12.2004 № 191-КЗ	10	1	9	вне границ образованных муниципальных образований
Тернейский	от 06.08.2004 № 133-КЗ	10	3	7	вне границ образованных муниципальных образований

Стоит отметить, что в 2019-2020 годах реорганизованы в одноименные муниципальные округа Анучинский муниципальный район в связи с принятием Закона Приморского края от 16.09.2019 № 568-КЗ "Об Анучинском муниципальном округе" (начало действия редакции - 18.09.2019 (за исключением отдельных положений) и Тернейский муниципальный район в связи с принятием Закона Приморского края от 30.03.2020 № 776-КЗ "О Тернейском муниципальном округе Приморского края" (начало действия документа - 31.03.2020 (за исключением отдельных положений).

В соответствии со статьёй 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Контрольно-счетной палатой Приморского края проведены камеральные проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов за 2019 год в пяти муниципальных районах: Ольгинском, Пожарском, Кировском, Тернейском и Анучинском.

Согласно приказу департамента финансов Приморского края от 28.09.2018 № 250¹ в бюджетах перечисленных районов доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающим расчётного объёма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчётного объёма дотации), заменённой дополнительными нормативами отчислений, в течении двух из трёх последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема собственных доходов местного бюджета.

¹ Приказ департамента финансов Приморского края от 28.09.2018 № 250 "О перечне муниципальных образований Приморского края на 2019 год, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет".

Правовую основу деятельности администраций района составляют Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; а также соответственно по территориям законы Приморского края, устанавливающие статус муниципальных районов, Уставы районов; положения об администрации района, иные муниципальные правовые акты районов.

Администрации районов, являющиеся исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, наделены соответствующими Уставами муниципальных районов собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Среди установленных Уставами муниципальных районов ряда полномочий администраций муниципальных районов относятся:

разработка проекта бюджета соответствующего муниципального района;

исполнение бюджета соответствующего муниципального района; осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета района;

управление муниципальной собственностью в пределах, установленных решениями органов законодательной власти местного самоуправления на местах.

По всем территориям организация исполнения местного бюджета возложена на финансовые управления администраций муниципальных районов.

В соответствии со статьей 220.1 Бюджетного кодекса единые счета бюджетов, проверенных районов, открыты в Управлении Федерального казначейства в Приморском крае.

Бюджетный учет в администрациях районов автоматизирован на всех его этапах, основывается на едином взаимосвязанном технологическом процессе обработки документации.

По результатам камеральных проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год Ольгинского района, Пожарского района, Кировского района, Тернейского района, Анучинского района Контрольно-счетной палатой Приморского края составлено 5 актов, которые подписаны без разногласий.

Общий объем проверенных средств составил – 2769076,83 тыс. рублей, в том числе: Ольгинский МР – 448152,47 тыс. рублей (местный бюджет), Пожарский МР - 764934,31 тыс. рублей (местный бюджет), Кировский МР - 593500,97 тыс. рублей (местный бюджет), Тернейский МР - 473284,34 тыс. рублей (местный бюджет) и Анучинский МР - 489204,74 тыс. рублей (местный бюджет).

Предыдущие проверки высокодотационных районов Анучинского, Кировского и Ольгинского проводились Контрольно-счетной палатой Приморского края в 2016-2017 годах. Выявленные нарушения администрациями районов устранены.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1.

По вопросу соблюдения требований Бюджетного Кодекса, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в проверяемых районах установлено следующее.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений установлены в:

Ольгинском районе – Положением о бюджетном устройстве, утвержденным решением Думы Ольгинского МР от 15.12.2016 № 398 (далее – Положение о бюджетном устройстве в Ольгинском районе);

Пожарском районе – Положением о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Пожарском муниципальном районе, утвержденным нормативным правовым актом Думы района от 25.10.2016 № 48-НПА (далее – Положение о бюджетном процессе в Пожарском районе);

Кировском районе - Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Кировском муниципальном районе, утвержденным решением Думы муниципального района от 11.10.2018 № 155-НПА (далее – Положение о бюджетном устройстве в Кировском районе);

Тернейском районе – Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тернейском муниципальном районе, утвержденным решением Думы района от 27.10.2015 № 292 (далее – Положение о бюджетном устройстве в Тернейском районе);

Анучинском районе – Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Анучинском муниципальном районе", утвержденным решением Думы района от 01.08.2014 № 510-НПА (далее – Положение о бюджетном устройстве в Анучинском районе).

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса бюджеты муниципальных районов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждены решениями (нормативными правовыми актами) органами законодательной власти местного самоуправления до начала финансового года. Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса.

В ходе исполнения в 2019 году в решения о местных бюджетах вносились неоднократные изменения соответствующими решениями органов законодательной власти на местах: по 9 раз в Ольгинском и Пожарском районах, 8 раз – в Кировском районе, 7 раз – в Анучинском и 6 раз – в Тернейском районах.

Сведения о нормативных актах, утвердивших решения о местных бюджетах и внесении изменений в них (с указанием номеров и дат), а также о доходах, в том числе налоговых и неналоговых доходах и безвозмездных

поступлениях, расходах и размере дефицита по каждому проверяемому району представлены в Приложении 2.

Согласно статье 5 Бюджетного кодекса решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

Указанные сроки соблюдены в Тернейском, Ольгинском и Анучинском районах.

В Кировском районе также соблюдены сроки опубликования, однако не соответствует состав приложений, указанных в текстовой части, решения Думы от 27.12.2018 № 167-НПА "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – решение Думы от 27.12.2018 № 167-НПА) и опубликованных в средствах массовой информации (далее – СМИ).

Так, в статье 13 решения Думы от 27.12.2018 № 167-НПА утверждаются приложения 16 "Программа муниципальных гарантий на 2019 год" и 16.1 "Программа муниципальных гарантий на плановый период 2020-2021 годов". В СМИ, а именно, в газете бесплатных объявлений "Компас Info" № 72/18 (337) от 29.12.2018 приложения 16 и 16.1 отсутствуют.

При этом, в текстовой части данного решения отсутствует отсылка на приложения 15 и 15.1 "Иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Кировского муниципального района Приморского края бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий Кировского муниципального района Приморского края по содержанию автомобильных дорог местного значения" на 2019 году и 2020-2021 годы соответственно. В газете бесплатных объявлений "Компас Info" № 72/18 (337) от 29.12.2018 данные приложения включены в состав приложений к данному решению Думы.

Не соблюдение сроков, установленных статьей 5 Бюджетного кодекса, отмечено в Пожарском районе. Так, решение Думы района от 21.12.2018 № 179-НПА "О бюджете Пожарского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" опубликовано через 14 дней в газете "Победа" (№ 1 от 04.01.2019).

Также, с несоблюдением сроков опубликованы изменения в решение Думы района от 21.12.2018 № 179-НПА, утвержденные решениями Думы района от 29.01.2019 № 188-НПА и от 30.12.2019 № 270-НПА, в газете "Победа" соответственно в № 7 от 15.02.2019 и № 3 от 17.01.2020.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района представлены финансовыми органами местных администраций в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года по всем территориям.

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 год утверждены в:

Тернейском районе – решением Думы района от 26.05.2020 № 148;

Анучинском районе – решением Думы района от 27.05.2020 № 25;

Пожарском районе – решением Думы района от 30.06.2020 № 290-НПА.

Основные характеристики бюджетов перечисленных районов и состав показателей, содержащихся в решениях и приложениях к ним, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчёт об исполнении бюджета Ольгинского муниципального района за 2019 год утверждён решением Думы района от 30.04.2020 № 66-НПА (далее – решение Думы Ольгинского района № 66-НПА). При этом, в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса, части 93 Положения о бюджетном устройстве в Ольгинском районе, не утверждены отдельные приложения к решению Думы Ольгинского района № 66-НПА, а именно:

расходы бюджета Ольгинского района в ведомственной структуре расходов бюджетов,

расходы бюджета Ольгинского района по финансовому обеспечению муниципальных программ.

На основании вышеизложенного полагаем необходимым органам местного самоуправления в дальнейшем принимать решения об утверждении отчёта об исполнении местного бюджета с обязательным соблюдением норм статьи 264.6 Бюджетного кодекса и части 93 Положения о бюджетном устройстве в Ольгинском районе.

В Кировском районе годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год в установленные сроки не утвержден решением Думы района, что является нарушением пункта 3 статьи 68 Положения о бюджетном устройстве в Кировском районе, согласно которому Дума района рассматривает отчет об исполнении бюджета в течение 1 месяца со дня получения заключения Контрольно-счетной комиссии муниципального района. Согласно предоставленной информации заключение Контрольно-счетной комиссии о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2019 год получено Думой муниципального района 30.04.2020 (входящий № 62).

Отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год в период проведения камеральной проверки утвержден Думой района решением от 30.07.2020 № 644.

В ходе контрольного мероприятия для анализа использовались проект решения об исполнении бюджета муниципального района и отчет об исполнении бюджета на 01.01.2020 (форма по ОКУД 0503117).

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в проекте решения об исполнении бюджета и приложениях к нему, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 5 статьи 68 Положения о бюджетном устройстве в Кировском районе, которым определен конкретный перечень (4 показателя) утверждаемых отдельных приложений к решению об исполнении бюджета района. В проекте решения включены неутверждённые Положением о бюджетном устройстве в Кировском районе дополнительные показатели в качестве приложений.

Контрольно-счетная палата Приморского края рекомендует органам местного самоуправления расширить перечень приложений, установленных

пунктом 5 статьи 68 Положения о бюджетном устройстве в Кировском районе, в части иных показателей в соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой Приморского края анализа исполнения местных бюджетов за 2019 год по данным годовых отчетов проверяемых районов установлено следующее.

В соответствии со статьями 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса решениями о местных бюджетах в проверяемых районах утверждены главные администраторы бюджетных средств: главные администраторы доходов, главные распорядители расходов и главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов.

Так, решением о бюджете Тернейского района утвержден единственный главный администратор бюджетных средств (администрация района).

В Ольгинском районе утверждено 4 главных администратора бюджетных средств, по 5 – в Кировском и Пожарском районах, 7 – в Анучинском районе.

Формирование отчетов об исполнении бюджета (форма 0503117) осуществляется в соответствии с положениями пунктов 132 - 138 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Согласно отчетам об исполнении бюджетов (форма 0503117) за 2019 год Анучинского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов плановые назначения по разделам "Доходы бюджета", "Расходы бюджета" и "Источники финансирования дефицита бюджета" соответствуют показателям доходов, расходов, размеру и источников дефицита бюджетов, утвержденных решениями о соответствующих бюджетах, что отвечает требованиям формирования бюджетной отчетности Инструкции № 191н.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н в Кировском районе – по разделу "Доходы бюджета" указаны показатели по доходам согласно решению о бюджете района, по разделу "Расходы бюджета" – в соответствии с изменениями, внесенными в Сводную бюджетную роспись, финансовым органом согласно пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса (суммы утверждённых плановых назначений изменены с 653231,14 тыс. рублей на 662347,24 тыс. рублей). При формировании показателей по разделу "Источники финансирования дефицита бюджета" не соблюдены условия пунктов 55 и 59 Инструкции № 191н.

Результаты исполнения муниципальных бюджетов согласно отчетам об исполнении бюджета (форма 05031117) по доходам, расходам и размерам дефицита (профицита) за 2019 год по пяти районам приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Доходы на 2019 год			Расходы на 2019 год			Размер дефицита (-) /профицита (+) на 2019 год	
	Плановые назначения	Поступления		Бюджетные назначения	Исполнение		Плановые назначения	Исполнение
		сумма	% исп.		сумма	% исп.		
Анучинский район	510 988,87	482 277,12	94,38	527 317,44	489 204,74	92,77	-16 328,57	-6 927,62
Кировский район	607 111,85	593 395,28	97,74	649 007,23	593 500,97	91,45	-41 895,38	-105,69
Ольгинский район	462 640,17	455 239,97	98,40	463 494,20	448 152,47	96,69	-854,03	7 087,50
Пожарский район	782 834,08	769 806,33	98,34	792 618,03	764 934,31	96,51	-9 783,95	4 872,02
Тернейский район	516 961,39	453 439,95	87,71	550 903,17	473 284,34	85,91	-33 941,78	-19 844,39

Все бюджеты указанных районов планировались на 2019 год с дефицитом бюджетных средств.

Как и планировали, завершили 2019 год с дефицитом бюджеты Анучинского, Кировского и Тернейского районов.

По итогам года вышли с профицитом бюджеты Ольгинского и Пожарского районов.

Анализ исполнения муниципальных бюджетов по доходам

За 2019 год ни в один из местных бюджетов не поступили доходы в планируемом объеме.

В Ольгинском и Пожарском районах поступили доходы на 98,40 % и 98,34 % от плановых назначений, соответственно, в Кировском и Анучинском районах – 97,74 % и 94,38 %.

Самый низкий процент исполнения плановых назначений по доходам сложился в Тернейском районе – 87,71 %.

(тыс. рублей)

Наименование	Доходы								
	Бюджетные назначения на 2019 год			Поступило в 2019 году					
	всего	в том числе		всего		в том числе			
		налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления			налоговые и неналоговые доходы		безвозмездные поступления	
				сумма	% исп.	сумма	% исп.	сумма	% исп.
Анучинский район	510 988,87	215 162,00	295 826,87	482 277,12	94,38	211 592,75	98,34	270 684,37	91,50
Кировский район	607 111,85	196 681,28	410 430,57	593 395,28	97,74	180 229,91	91,64	413 165,37	100,67
Ольгинский район	462 640,17	149 527,18	313 112,99	455 239,97	98,40	155 943,39	104,29	299 296,58	95,59
Пожарский район	782 834,08	275 152,00	507 682,08	769 806,33	98,33	284 133,68	103,26	485 672,65	95,66
Тернейский район	516 961,39	254 668,21	262 293,18	453 439,95	87,71	250 147,34	98,22	203 292,61	77,51

Относительно налоговых и неналоговых доходов перевыполнение плановых назначений сложилось в Ольгинском и Пожарском районах (соответственно 104,29% и 103,26 %).

Не исполнили годовой план в Анучинском (98,34 %) и Кировском (91,64 %) районах. Причины неисполнения связаны в основном с недополучением ожидаемых доходов.

Так, в Анучинском районе не выполнен в 2019 году план по НДФЛ по причине возврата сумм налоговых вычетов физическим лицам (в 2018 году возврат составил 5118,00 тыс. рублей, в 2019 году больше на 2024,00 тыс. рублей, сумма возврата – 7142,00 тыс. рублей), а также не исполнен план на 982,13 тыс. по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, что связано с расторжением договоров аренды земельных участков крупными арендаторами (ООО "ВВП Агро", ООО "Коммунстрой" и ООО "ПОВЭБП").

В Кировском районе не поступили планируемые доходы от реализации муниципального имущества в части реализации основных средств в связи с неисполнением программы приватизации, ни один из планируемых в 2019 году объектов не реализован (плановые назначения по доходам от реализации муниципального имущества составили 17765,56 тыс. рублей).

В 2019 году безвозмездные поступления поступили свыше плановых назначений в Кировском районе (100,67 %) за счет части субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, поступивших в местный бюджет из краевого бюджета в конце декабря финансового года (26.12.2019).

В составе безвозмездных поступлений:

дотации поступили в бюджеты четырех из пяти районов в полном объеме. Исключение составляет Анучинский район (на основании пункта 6 Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из краевого бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Приморского края от 12.03.2012 № 16, району приостановлено в 2019 году предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 1889,22 тыс. рублей);

субсидии из краевого бюджета поступили в соответствии с подтверждающими документами, представленными администрациями районов, в бюджеты районов: Анучинского на уровне 98,27 %, Кировского – 87,30 %, Ольгинского – 85,39 %; Пожарского – 77,80 %. Самый низкий процент сложился в Тернейском районе: поступило 9437,17 тыс. рублей, или 15,18 % плановых бюджетных назначений (62159,27 тыс. рублей). Недопоступление составило 52722,10 тыс. рублей, из них: 38000,00 тыс. рублей - на строительство, реконструкцию и приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций за счет средств краевого бюджета (строительство средней общеобразовательной школы на 80 мест в пгт Светлая) по причине неисполнения условий контракта по проектно-сметной документации; 7303,66 тыс. рублей – на строительство (в том числе

проектно-изыскательские работы) и приобретение объектов культуры (строительство Дома культуры п. Пластун);

субвенции из краевого бюджета перечислены в соответствии с фактической потребностью в бюджеты районов Пожарского на уровне 98,16 %; Тернейского – 96,75 %, Ольгинского – 94,70 %, Анучинского – 89,54 %. Свыше плановых назначений поступили субвенции в бюджет Кировского района – 101,16 % (причины указаны выше);

иные межбюджетные трансферты, планируемые в бюджетах Анучинского, Кировского, Ольгинского и Пожарского районов поступили в полном объеме. В бюджете Тернейского района таковые не планировались и не поступали.

По сравнению с предыдущим годом в 2019 году увеличилась доходная часть в бюджетах всех проверяемых районов.

Сведения о поступивших налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлениях в бюджеты проверяемых районов за 2018 и 2019 годы представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Доходы								
	Поступило в 2018 году			Поступило в 2019 году			Отклонения показателей 2019 года к 2018 году		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе:	
		налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления		налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления		налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления
Анучинский район	383 862,97	200 379,02	183 483,95	482 277,12	211 592,75	270 684,37	98414,15	11 213,73	87 200,42
Кировский район	446 490,08	136 790,66	309 699,42	593 395,28	180 229,91	413 165,37	146905,2	43 439,25	103 465,95
Ольгинский район	339 999,41	71 220,11	268 779,30	455 239,97	155 943,39	299 296,58	115240,56	84 723,28	30 517,28
Пожарский район	605 212,65	109 695,08	495 517,57	769 806,33	284 133,68	485 672,65	164593,68	74 438,60	-9 844,92
Тернейский район	426 483,41	244 048,10	182 435,31	453 439,95	250 147,34	203 292,61	26956,54	6099,24	20857,30

В 2019 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам по всем районам.

На 2019 год Законом Приморского края от 24.12.2018 года № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" утверждены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ в бюджеты муниципальных районов, заменяющие часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета.

Сравнение нормативов 2019 года к предыдущему году представлено в таблице.

(в процентах)

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	Отклонения 2019 года к 2018 году (+;-)
1	Анучинский район	82,6829	85,0000	+2,3171
2	Кировский район	37,7046	57,3683	+19,6637
3	Ольгинский район	22,6582	85,0000	+62,3418
4	Пожарский район	-	27,1626	+27,1626
5	Тернейский район	43,2864	41,2864	-2,0000

В налоговых и неналоговых доходах НДФЛ является бюджетообразующим: в Тернейском районе его доля составляет 83,72 % в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов, в Ольгинском – 80,75 %, Анучинском – 78,83 %, Кировском – 74,38 % и в Пожарском районе – 72,04 %.

В связи с тем, что состав и нормативы зачислений налоговых доходов местных бюджетов установлены федеральным и краевым законодательством, органы местного самоуправления практически не могут каким-либо значительным образом влиять на увеличение налоговых доходов, поэтому основным резервом увеличения доходов бюджета района являются неналоговые поступления, а именно доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Результаты проверки реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнотой и своевременностью поступления доходов от использования имущества, а также утверждения и выполнения программы приватизации, выявленные нарушения и недостатки изложены далее при описании Цели 3.

В 2019 году наблюдается увеличение безвозмездных поступлений по сравнению с предыдущим годом в бюджеты Анучинского, Кировского, Ольгинского и Тернейского районов. В бюджете Пожарского района сокращение безвозмездных поступлений произошло в результате полной замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в 2019 году.

Анализ исполнения муниципальных бюджетов по расходам

В абсолютном суммовом значении расходы местных бюджетов по пяти районам исполнены за 2019 год к уровню предыдущего года с ростом в среднем около 30 %. Так, Анучинский район исполнил больше на 27,89 %, Кировский район – на 33,57 %, Ольгинский район – на 32,46 %, Пожарский район – 26,69 %. Меньше остальных отклонения сложились в Тернейском районе – 15,82 %.

(тыс. рублей)

Наименование	Справочно: расходы на 2018 год	Расходы на 2019 год			Отклонения исполненных расходов 2019 года к 2018 году	
		Бюджетные назначения	Исполнение		сумма	%
			сумма	%		
Анучинский район	382 519,71	527 317,44	489 204,74	92,77	106 685,03	127,89
Кировский район	444 323,03	649 007,23	593 500,97	91,45	149 177,94	133,57
Ольгинский район	338 326,00	463 494,20	448 152,47	96,69	109 826,47	132,46
Пожарский район	603 807,50	792 618,03	764 934,31	96,51	161 126,81	126,69
Тернейский район	408 645,54	550 903,17	473 284,34	85,91	64 638,80	115,82

Сравнивая исполнение по разделам бюджетной классификации расходов рост обусловлен в основном увеличением расходов по направлению "Образование", занимающим наибольшую долю расходов в местных бюджетах. В местных бюджетах в 2019 году по данному разделу в Кировском районе направлено 77,85 % от общей суммы расходов, в Пожарском – 70,17 %, в Тернейском – 67,76 %, в Ольгинском – 63,92 % и в Анучинском районе - 59,20 %.

Сведения об исполнении расходов в 2019 году по разделам бюджетной классификации расходов, объемах программных и непрограмных расходов и общем количестве муниципальных программ в муниципальных бюджетах проверяемых районов представлен в Приложении 3.

За 2019 год сложилось неравномерное исполнение расходов по разделам.

Так, в Пожарском районе по итогам 2019 года из 11 разделов, предусмотренных в местном бюджете, по 4 исполнены расходы в полном объеме, по остальным разделам на уровне от 99,70 % по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" до 64,11 % по разделу "Национальная экономика".

В Анучинском районе из 10 планируемых разделов в полном объеме выполнены плановые назначения в половине из них, по остальным пяти разделам на уровне от 99,70 % по разделу "Общегосударственные вопросы" до 84,20 % по разделу "Национальная экономика".

В Ольгинском районе из планируемых в расходах 12 разделах в полном объеме исполнены расходы по 5, по другим от 99,80 % по разделу "Общегосударственные вопросы" до 72,50 % по разделу "Национальная экономика".

В Тернейском районе из 11 разделов практически четыре раздела исполнены в полном объеме, 6 разделов на уровне от 91,78 % по разделу "Общегосударственные вопросы" до 51,43 % по разделу "Национальная экономика". На самом низком уровне исполнены расходы по разделу "Физическая культура и спорт" – 37,75 % в связи с затянутыми сроками разработки проектно-сметной документации и проведения государственной экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости проектно-сметной документации по расходам, планируемым на строительство (в том числе

проектно-изыскательские работы) и приобретение объектов культуры (строительство Дома культуры п. Пластун). Не исполнены плановые назначения по разделу "Обслуживание государственного муниципального долга" в связи с отсутствием привлеченных в 2019 году бюджетных кредитов.

В Кировском районе на крайне низком уровне исполнены расходы по разделу "Физическая культура и спорт" (28,70 %), что связано с не поступлением из краевого бюджета в полном объеме субсидии на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности (430,00 тыс. рублей). По остальным разделам расходы сложились от 85,20 % "Национальная экономика" до 100,00 % "Межбюджетные трансферты".

Кроме того, при проверке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в бюджетах муниципальных районов установлены следующие нарушения.

В Тернейском районе годовой отчет об исполнении бюджета района за 2019 год утвержден решением Думы района от 26.05.2020 № 148 (далее – решение Думы района от 26.05.2020 № 148).

В структуре приложения № 2 к решению Думы от 26.05.2020 № 148 не в полной мере соблюдены требования Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок № 132н). В приложении № 2 к решению Думы от 26.05.2020 № 148 не соблюдены требования пункта 17 раздела III "Классификация расходов бюджетов" Порядка № 132н – отсутствуют строки по разделам 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 бюджетной классификации расходов.

Контрольно-счетная палата рекомендует финансовому управлению администрации Тернейского района привести в соответствие с Порядком № 132н приложение № 2 к решению Думы от 26.05.2020 № 148, касающееся структуры расходов бюджета.

В Кировском районе в структуре приложений к решениям Думы муниципального района, утвердивших бюджет района на 2019 год, а также проекта решения Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2019 год по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в соответствии с классификацией расходов, а также по ведомственной структуре расходов имеется ряд нарушений требований Порядка № 132н. Так, в нарушение пункта 37 Порядка № 132н отсутствует направление расходов "00000": по программным расходам по подразделу 1003 (0100000000 и 0110000000), подразделу 0709 (010100000000); по непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления (xxxx9900000000, xxxx9990000000). Кроме того, отсутствуют коды классификации расходов бюджета по подразделам 0105, 0705, 0707, 1401 (xxxx0000000000).

В приложении 3 к проекту решения Думы района об исполнении бюджета за 2019 год отдельные показатели по целевым статьям содержат неточные данные в разделе 1400 (подраздел 1401, графа "Кассовое исполнение

за 2019 год"), в разделе 0700 (подраздел 0701, графа "Общий объем на 2019 год").

Муниципальные программы

В проверяемых районах муниципальные программы (далее – МП) разработаны в соответствии с порядками разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденным нормативными актами администраций района.

В соответствии с пунктом 3 главы I Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных Письмом Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ) рекомендуется на муниципальном уровне разработку муниципальных программ осуществлять на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Перечни муниципальных программ Ольгинского, Кировского и Анучинского районов утверждены нормативными актами администраций указанных районов.

В Пожарском и Тернейском районах перечни муниципальных программ не утверждены. В целях осуществления Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ рекомендуем администрации Пожарского района и администрации Тернейского района утвердить перечень муниципальных программ на своих территориях.

Различается количество утвержденных муниципальных программ (далее – МП) на территориях проверяемых районов. Так, в Анучинском районе действуют 11 МП, в Кировском и Ольгинском районах по 12 МП, в Пожарском и Тернейском районах по 17 МП.

В ходе исследования формирования и состава муниципальных программ в соответствии утвержденными порядками разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ установлено следующее.

В Кировском районе МП разработаны в соответствии с порядком принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе, утвержденным постановлением администрации муниципального района от 11.05.2016 № 122 (далее – Порядок).

Согласно пункту 2.7 Порядка МП, предлагаемые к реализации и финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению постановлением администрации муниципального района не позднее 1 октября текущего финансового года. Указанные сроки администрацией Кировского района не соблюдены. Так, постановлением администрации Кировского района от 29.05.2019 № 125 утверждена

МП "Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района на 2019 -2021 годы" и включена в расходы местного бюджета на 2019 год в общей сумме 1554,55 тыс. рублей (краевой бюджет – 1539,0 тыс. рублей, местный бюджет 15,55 тыс. рублей) изменениями, внесенными решением Думы района № 181-НПА от 30.05.2019 в решение Думы района от 27.12.2018 № 167-НПА "О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

Также установлены следующие нарушения:

1) в нарушение пункта 3.2.2.8 Порядка в структуре отдельных МП отсутствует форма 5, содержащая ресурсное обеспечение реализации МП за счет средств бюджета Кировского района с расшифровкой по ГРБС, подпрограммам, основным мероприятиям и входящим в их состав мероприятиям, отдельным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы (например, МП "Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе", "Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района").

Кроме того, форме 5 Порядка не соответствует полностью приложение, содержащее ресурсное обеспечение за счет бюджета муниципального района (МП "Противодействие коррупции в администрации Кировского муниципального района"), не соответствует частично - отсутствуют коды бюджетной классификации по ГРБС, разделу, подразделу, целевым статьям расходов и видам расходов (МП "Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе");

2) в нарушение пункта 5.1.1.6 Порядка в сети Интернет на официальном сайте Кировского муниципального района в разделе "Муниципальные программы" ответственными исполнителями МП за 2019 год не обеспечено размещение текстов муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Кировского муниципального района, в том числе в актуальной редакции (при внесении изменений в муниципальную программу);

3) в нарушение пункта 6.1 Порядка ответственными исполнителями годовые отчеты о реализации МП не подготовлены и не представлены в финансовое управление и в отдел экономики, торговли и предпринимательства администрации муниципального района, кроме годового отчета по МП "Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе";

4) в нарушение пункта 29 Порядка № 132н в структуре кода целевых статей расходов по муниципальным программам отсутствует код основного мероприятия (11-12 разряды кода классификации расходов бюджета).

В нарушение требований абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса, устанавливающего необходимость приведения объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете, объемы финансового обеспечения не соответствуют

установленным объемам в паспортах МП в Кировском районе по одной МП, в Пожарском районе – по 9 МП, в Ольгинском районе – по 9 МП и в Тернейском районе – по 2 МП.

Кроме того, в Ольгинском районе в 2019 году в соответствии с Перечнем МП, утвержденным постановлением администрации Ольгинского МР от 25.11.2019 № 428, действовало 12 программ, утвержденных постановлениями администрации муниципального района. Стоит отметить, что в пункт 10 Перечня включено мероприятие по исполнению переданных полномочий - субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которое не является мероприятием какой-либо муниципальной программы, что является нарушением раздела III. "Разработка муниципальных программ" Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ольгинского МР, утвержденным постановлением администрации Ольгинского МР от 22.09.2017 № 453.

Также, установлены нарушения при проверке применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации по данному мероприятию.

В нарушение пункта 19 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок от 06.06.2019 № 85н), по выше указанному мероприятию применен код целевой статьи 06501М0820, что в соответствии со структурой кода целевой статьи расходов бюджетов код программного (непрограммного) направления расходов (8 - 9 разряды кода классификации расходов бюджетов) соответствует мероприятию МП "Доступная среда на территории Ольгинского МР " на 2018 -2020 годы".

В связи с целевым назначением данного мероприятия - жилищное строительство и обеспечение граждан жильем (также составом соисполнителей данного мероприятия), полагаем целесообразным внести следующие изменения в МП "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ольгинском МР " на 2014-2021 годы":

включить данное мероприятие как основное в структуру программы;
переименовать МП "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем и повышение энергоэффективности в Ольгинском МР";

привести в соответствие с Порядком от 06.06.2019 № 85н код целевой статьи.

Сведения об объеме и доле, направленных в 2019 году бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, в программных расходах бюджетов проверяемых районов представлены в Приложении 4.

В 2019 году финансирование программных расходов в бюджетах муниципальных районов на 2019 год осуществлялось:

в Анучинском районе из 11 действующих по 9 МП. Расходы на реализацию муниципальных программ в 2019 году составили 95,6 % в общих

расходах районного бюджета, или 467619,14 тыс. рублей (план - 505333,71 тыс. рублей);

в Кировском районе – по всем 12 МП. Удельный вес программных расходов в общем объеме исполненных расходов местного бюджета в 2019 году составил 88,98 %, или 528113,54 тыс. рублей при плане 578673,15 тыс. рублей;

в Ольгинском – из 12 по 11 МП. Исполнение программной части составило 394774,04 тыс. рублей, или 96,49 % от уточненных бюджетных назначений (409096,05 тыс. рублей). Доля расходов на программные направления деятельности в общем объеме составила 88,08 %;

в Пожарском – из 17 по 16 МП. Годовое исполнение составило 657455,96 тыс. руб. или 97,23 % от плановых назначений (676160,95 тыс. рублей). Доля фактических расходов на реализацию муниципальных программ в расходах бюджета 2019 года составляет 85,90 %;

в Тернейском – из 17 по 16 МП. Общий объем программных расходов составил 51144,22 тыс. рублей, или 45,17 % от плана (113223,58 тыс. рублей). В общем объеме расходов доля МП в 2019 году составила 10,81 %

Как видно из приведенных выше показателей несмотря на значительное количество МП в Тернейском районе наблюдается самая низкая доля программных расходов.

В пункте 4 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ указано, что Федеральным законом от 28.06.2014 № 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации" устанавливается обязанность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации. Положения пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются также к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период). Решением Думы Тернейского района от 25.12.2018 № 23 бюджет района утвержден на трехлетний период (очередной 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.1. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок № 132н) при формировании кодов бюджетной классификации необходимо обеспечить сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также показателей бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, с учетом общих требований к формированию кодов. Так, например, в бюджете Приморского края на 2019

год расходы на "субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" включены в состав государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2021 годы" (по целевой статье 0210293070). В соответствии с Приказом финансового управления администрации Тернейского района от 29.12.2018 № 22 "Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, в части относящейся к бюджету Тернейского муниципального района" расходы на "субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" отнесены к непрограммным направлениям расходов бюджета Тернейского района (по целевой статье 9999993070), что не соответствует нормам пункту 5.1 Порядка № 132н.

Также расходы краевого бюджета на "субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края отнесены к государственной программе Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2021 годы" (по целевой статье 0220793150). Данные расходы в бюджете Тернейского района на 2019 год отнесены к непрограммным мероприятиям (по целевой статье 9999993150).

В связи с целевым назначением данных расходов рекомендуем администрации Тернейского района внести следующие изменения в МП "Развитие образования" на 2018-2020 годы":

включить указанные выше расходы в МП "Развитие образования" на 2018-2020 годы";

привести коды целевых статей в соответствии с условиями пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса и пункта 5.1 Порядка от 06.06.2019 № 85н.

Так же рекомендуем администрации Тернейского района привести в соответствие остальные целевые статьи Приказа финансового управления администрации Тернейского района от 29.12.2018 № 22 "Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части относящейся к бюджету Тернейского муниципального района" в соответствии со статьями 184.1 Бюджетного кодекса и пункту 4 главы I письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843, а также в соответствии с пунктом 5.1 Порядка 06.06.2019 № 85н обеспечить сопоставимость показателей бюджета муниципального образования, с учетом общих требований к формированию кодов (отдельных составных частей кодов) бюджетной классификации Российской Федерации.

Согласно годовым отчетам, муниципальные программы в 2019 году исполнены неравномерно.

Так, в Анучинском районе из 9 программ по 6 расходы исполнены в планируемом объеме или практически в полном объеме (99,9 %), остальные три - на уровне от 96,0 % до 87,6 %.

В Кировском районе - из 12-ти МП на высоком уровне (98 % - 99,98 %) или в полном объеме плановых назначений выполнены мероприятия по 9 МП, в пределах 91,10 % и 85,92 % - по 2 МП. По одной программе – 25,75 %, а именно по МП "Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе" расходы исполнены в сумме 149,92 тыс. рублей при уточненных бюджетных назначениях 582,16 тыс. рублей. По причине нарушения подрядчиком сроков при составлении проектно-сметной документации и несвоевременного направления документов для проведения государственной экспертизы не исполнены мероприятия в полном объеме плановых назначений (432,16 тыс. рублей) по развитию спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности, в рамках национального проекта "Демография" в том числе:

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности (краевой бюджет) - 430,00 тыс. рублей

расходы на развитие спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности за счет средств местного бюджета, в целях софинансирования которых из бюджета Приморского края предоставляются субсидии - 2,16 тыс. рублей.

В Ольгинском районе – из 11 МП бюджетные средства освоены в запланированном объеме или на высоком уровне (свыше 98 %) по 8 МП, по двум программам – 96,64 % и 74,17 %. На низком уровне 36,51 % исполнены расходы по МП "Организация и предоставление услуг по обеспечению твердым топливом населения, проживающего на территории Ольгинского района" (план – 3592,15 тыс. рублей, исполнение – 1311,55 тыс. рублей) в связи с недопоступлением краевых субсидий на обеспечение граждан твердым топливом (дровами) (2280,57 тыс. рублей).

В Пожарском районе – из 16 МП по 15 МП бюджетные средства освоены в запланированном объеме или свыше 98 %, на низком уровне по одной программе. По МП "Ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Пожарского муниципального района на 2019 - 2022 год" исполнение составило 9214,75 тыс. рублей, или 52,21 % от плановых назначений 17650,11 тыс. рублей, в основном по причине неисполнения поставщиком обязательств по контракту, нарушением сроков исполнения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог.

В Тернейском районе – из 16 по 10 МП бюджетные средства освоены в запланированном объеме или на уровне свыше 98 %, по двум программам – 94 % и 83,88 %, по остальным четырем МП – на низком уровне от 51,97 % до 21,11 %.

Так, в связи с отсутствием проектно-сметной документации на низком уровне исполнены бюджетные назначения по МП "Развитие культуры и туризма в Тернейском муниципальном районе на период 2018 - 2020 годы" –

21,11 %, или 1960,45 тыс. рублей (план - 9288,20 тыс. рублей). Не освоены расходы в сумме 7327,75 тыс. рублей, из них полностью не исполнены:

4800,00 тыс. рублей – на строительство Дома культуры в пгт Пластун (субсидии из краевого бюджета на строительство (в том числе проектно-изыскательские работы) и приобретение объектов культуры). В отчетном году между администрацией района и ООО "ПримИнжиниринг" г. Владивосток заключен контракт на разработку проектно-сметной документации на общую сумму 4800,00 тыс. рублей, в том числе: 4776,00 тыс. рублей – за счет краевого бюджета, 24,00 тыс. рублей – за счет местного бюджета. Работа над проектом проектно-сметной документации завершена, и после получения положительного акта государственной экспертизы будет произведена оплата;

2527,65 тыс. рублей – на проведение государственной экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости ПСД на строительство Дома культуры в пгт Пластун (за счет краевого бюджета). 25.11.2019 заключен контракт на проведение государственной экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости проектно-сметной документации объекта на сумму 839,44 тыс. рублей и в данном размере переведен аванс, со сроком исполнения контракта до 30.04.2020 года.

По расходам на реализацию МП "Развитие образования" на 2018 - 2020 годы" исполнение составило 24,95 %, или 12692,62 тыс. рублей (план – 50870,66 тыс. рублей). Не исполнены расходы в общей сумме 38178,04 тыс. рублей в связи с отсутствием проектной документации, из них: 38000,00 тыс. рублей – в полном объеме не исполнены плановые назначения на строительство средней общеобразовательной школы на 80 мест пгт Светлая (за счет краевых средств). В 2019 году администрацией района и ООО "ИТ Синтез" г. Новосибирск заключен муниципальный контракт на изготовление проектно-сметной и рабочей документации на строительство школы на 80 мест в пгт Светлая на сумму 11998,56 тыс. рублей, в том числе 11938,56 тыс. рублей средства краевого бюджета (99,50 %) и 59,99 тыс. рублей (0,5 %) – местный бюджет. Акт на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий подписан в следующем финансовом году (10.01.2020).

Стоит, отметить, что в программных расходах наибольший объем финансирования приходится по программам, направленным на развитие образования на территориях районов. В Анучинском районе на долю такой программы приходится 62,30 %, в Кировском – 86,69 %, в Ольгинском – 72,35 %, в Пожарском – 75,72 %.

Самый низкий удельный вес занимает МП "Развитие образования" на 2018 - 2020 годы" в Тернейском районе - 24,82 %. Однако, фактически доля расходов, направленных на развитие образования в местном бюджете Тернейского района, больше. Как указывалось выше, в 2019 году финансовым органом при отнесении расходов к непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления не учтено целевое назначение мероприятий, тем самым не обеспечена сопоставимость показателей бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта

Российской Федерации (отдельные примеры приведены выше по краевым субвенциям на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей и на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях).

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой Приморского края анализа формирования, планирования и исполнения местных бюджетов по расходам в рамках муниципальных программ по развитию образования рекомендуем в связи со значительными остатками неосвоенных бюджетных средств в 2018 и 2019 годах при планировании объемов субвенций из краевого бюджета образовательным организациям в последующие плановые периоды министерству образования Приморского края и администрациям муниципальных районов необходимо обратить внимание на ситуацию с неосвоением значительного объема субвенций, так как подобная ситуация указывает на некачественное планирование бюджетных средств, в том числе по:

дошкольному образованию – в Ольгинском и Анучинском МР²;

общему образованию – в Анучинском, Кировском и Тернейском МР³.

В соответствии с данными отчетности администраций муниципальных районов в 2019 году уровень средней заработной платы педагогов:

дошкольного образования всех проверенных районов сложился **выше уровня** средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае, в соответствии с показателями, установленными планом ("дорожной картой", на 2019 год – 35561 рубль)⁴ - от 0,43 % (Тернейский МР) до 13,17 % (Анучинский МР), **но ниже фактического показателя средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае (40526,0 рублей)**, в частности: Тернейский МР – 35714,74 рубля, или 100,43 % (35561 рубль), **88,12 %** (40526,00 рублей), Пожарский МР – 36069,02 тыс. рублей, или 101,43 % (35561 рубль), **89,00 %** (40526,00 рублей), Кировский МР – 36184,16 рублей, или 101,75 % (35561 рубль), **89,29 %** (40526,00 рублей), Ольгинский МР - 38083,73 рублей, или 107,09 % (35561 рублей), **93,97 %** (40526,00 рублей), Анучинский МР – 40243 рубля, или 113,17 % (35561,00 тыс. рублей), **99,30 %** (40526,00 рублей). С учетом указанного складывается ситуация, при которой плановые значения показателя, установленные дорожной картой, достигнуты, при этом фактически сложившейся уровень данного показателя в целом по Приморскому краю за 2019 год уже выше, чем планировалось в дорожной карте;

² Ольгинский МР – не направлено 7350,00 тыс. рублей, Анучинский МР – 4225,93 тыс. рублей.

³ Анучинский МР – 13263,41 тыс. рублей, Кировский МР – 3808,72 тыс. рублей, Тернейский МР – 204,00 тыс. рублей.

⁴ План мероприятий ("дорожная карта") утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 04.04.2019 № 196-ра "О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 07.05.2014 № 142-ра "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" 2013 - 2018 годы".

общеобразовательных учреждений общего образования сложился выше планового (38056,80 рублей⁵) и фактического целевого показателя (39300 рублей) среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2019 год в Приморском крае, в следующих размерах: в Ольгинском МР – 43760 рубля, или 111,3 % к фактическому показателю, в Анучинском МР – 44359 рубля, или 116,56 %, Кировском МР – 41964,56 рубля, или 106,78 %, Тернейском МР – 42022,56 рубля, или 110,42 %, Пожарском МР – 41454,36 рубля, или 105,48 %.

Параметры заработной платы работников учреждений культуры в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой") на 2019 год запланированы на уровне среднемесячного дохода от трудовой деятельности – 38056,80 рубля (фактически сложился – 39300 рублей). В соответствии с данными районов целевые показатели по 4 районам (кроме Анучинского) не достигнуты. Так, размер средней заработной платы составил: Пожарский МР – 30265,40 рублей, или 79,53 % к плановому значению – 38056,80 рубля (77,0 % к фактически сложившемуся – 39300 рублей); Тернейский МР – 33747 рублей, или 88,68 % к плановому (85,87 % к фактически сложившемуся); Ольгинский МР – 37948,75 рублей, или 99,77 % (96,56%); Кировский МР – 24563,26 рублей, или 64,54 % (62,50 %); Анучинский МР – 40055,8 рублей, или 105,25 (101,92 %).

Отмечаем, что администрации Пожарского муниципального района необходимо принять меры, направленные на улучшение качества планирования объема субвенции из краевого бюджета на обеспечение питанием детей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Приморского края на 2020 год и последующие плановые годы в целях организации обеспечения бесплатным питанием в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края (за исключением обучающихся в указанных организациях, состоящих на полном государственном обеспечении)⁶: обучающихся в 5 - 11 классах включительно: из многодетных семей в Приморском крае, из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Приморском крае, из семей, находящихся в социально опасном положении, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Так как, при остатке неиспользованной субвенции в сумме 1899,44 тыс. рублей, не охваченными остается категория детей основной и старшей школы с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей.

Далее, в целях финансового обеспечения дорожной деятельности на территориях районов руководствуясь пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса в Анучинском, Кировском, Ольгинском и Тернейском районах утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожных фондов решениями

⁵ Письмо Министерства экономического развития РФ от 29 ноября 2019 г. № Д14и-41543 "Об уточнении значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности".

⁶ Постановление Губернатора Приморского края от 06.12.2018 № 72-пг "О Порядке обеспечения обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных организациях бесплатным питанием"

о местном бюджете. Суммы планируемых ассигнований дорожных фондов утверждены в размерах не менее прогнозируемых объемов доходов от акцизов, не использованных остатков 2018 года и иных поступлений в местный бюджет.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса в Ольгинском районе муниципальный дорожный фонд не утвержден решением представительного органа местного самоуправления (далее – Думы районов) о местном бюджете на 2019 год.

При этом, во всех муниципальных образованиях Порядки формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлены Думами районов.

Как правило, расходы за счет муниципальных дорожных фондов сформированы в бюджетах в рамках муниципальных программ, кроме Пожарского района, в котором расходы за счет дорожного фонда на ремонт автомобильных дорог, при чрезвычайных ситуациях, из резервного фонда Приморского края (на выполнение аварийно-восстановительных работ автодорог Верхний Перевал – Ясеновый, с. Губерово ул. Вокзальная, Федосьевка – Верхний Перевал на общую сумму 960,71 тыс. рублей) осуществлялись в непрограммных мероприятиях. Тогда как в соответствии с целевым направлением данных расходов следовало отражать в программных мероприятиях МП "Ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Пожарского муниципального района на 2018-2021 годы".

Во всех проверенных районах бюджетные средства за счет дорожного фонда направлены на содержание, ремонт дорог местного значения. Неисполнение в 2019 году планируемых расходов в основном связано с неисполнением поставщиками обязательств по контрактам, нарушением сроков исполнения работ (Пожарский МР – 5000,00 тыс. рублей), экономией по результатам проведения электронных аукционов (Пожарский МР – 139,29 тыс. рублей), несостоявшимися конкурсными процедурами (Ольгинский МР – 1408,57 тыс. рублей), в связи с переносом исполнения мероприятий на 2020 год (Тернейский МР – 5277,11 тыс. рублей), в связи с частичным исполнением работ по контракту (Анучинский МР – 5348,09 тыс. рублей, в том числе в связи с выполнением работ за счет внебюджетных источников – 2557,56 тыс. рублей).

Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления

В 2019 году непрограммные расходы в местных бюджетах исполнены следующим образом.

В Анучинском районе в сумме 21585,60 тыс. рублей, или 98,2 % (план – 21983,72 тыс. рублей). Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов местного бюджета составил 4,41 %.

В Кировском районе - 65387,42 тыс. рублей, или 92,97 % (план – 70334,08 тыс. рублей). Удельный вес - 11,02 %.

В Ольгинском районе – 45777,54 тыс. рублей, или 99,58 % (план – 45970,58 тыс. рублей). На их долю приходится – 11,92 %.

В Пожарском районе – 107478,35 тыс. рублей, или 92,29 % (план - 116457,07 тыс. рублей). Доля в общем объеме исполненных расходов – 14,05 %.

В Тернейском районе – 422140,12 тыс. рублей, или 96,45 % (план – 437679,59 тыс. рублей). Необходимо отметить, что основную долю в расходах бюджета Тернейского района занимают непрограммные направления деятельности 89,19 %. Как показал результат проверки указанная ситуация в Тернейском районе сложилась в результате не верного включения в непрограммные расходы мероприятий, имеющих целевое назначение по направлению образование, социальная политика, жилищно-коммунальное хозяйство и другим (отдельные примеры приведены выше).

В непрограммных расходах местных бюджетов отражены расходы на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса высокودотационные муниципальные образования не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Во всех проверенных районах расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили утвержденные нормативы постановлением Администрации Приморского края от 05.12.2018 № 581-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2019 год".

Наименование	Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2019 год			
	установлено		фактически	
	тыс. рублей*	%	тыс. рублей*	%
Анучинский район	33679,30	25,20	33626,73	14,10
Кировский район	34724,14	27,65	31731,00	17,60
Ольгинский район	38453,68	27,71	38337,88	18,59
Пожарский район	46973,56	22,99	46171,47	14,26
Тернейский район	55911,66	29,62	54451,35	21,77

* Согласно Отчетов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов проверенных районов за 2019 год

Анализ источников внутреннего финансирования дефицитов муниципальных бюджетов

На 2019 год бюджеты проверяемых районов, с учетом корректировок доходов и расходов соответствующими решениями о внесении изменений в решения о местных бюджетах, планировались дефицитными.

Источниками внутреннего финансирования дефицита местных бюджетов являлись бюджетные и коммерческие кредиты, остатки средств на счетах по учёту средств местных бюджетов.

За 2019 год из пяти районов в трех местные бюджеты исполнены с дефицитом. В Анучинском районе при планируемом размере 16328,57 тыс. рублей дефицит фактически составил 6927,62 тыс. рублей, в Кировском районе размер дефицита составил 105,69 тыс. рублей (план – 41895,38 тыс. рублей) и в Тернейском районе – 19844,39 тыс. рублей (план – 33941,78 тыс. рублей).

По итогам года вышли с профицитом бюджеты двух районов: Ольгинского в сумме 7087,50 тыс. рублей (планируемый размер дефицита 854,03 тыс. рублей) и Пожарского – 4872,02 тыс. рублей (дефицит – 9783,95 тыс. рублей).

Размеры дефицита местных бюджета Анучинского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов соответствуют условиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают установленные ограничения).

В Кировском районе не соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, а именно: превышен размер дефицита, утвержденный на 2019 год решением Думы района от 30.12.2019 № 213, на 9116,09 тыс. рублей.

Согласно пунктам 55 и 59 Инструкции № 191н в отчете об исполнении бюджета по разделу "Источники финансирования дефицита бюджета" должен отражаться годовой объем утвержденного решением о бюджете на отчетный финансовый год в сумме 32779,29 тыс. рублей. Однако, финансовым органом плановый размер дефицита изменен на 41895,38 тыс. рублей с учётом изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса на сумму, касающейся уточнения расходов местного бюджета, что является не соблюдением условий указанных статей бюджетного законодательства.

Анализ муниципального долга в проверяемых районах

В проверенных пяти районных бюджетах муниципальный долг на 01.01.2020 имеют три района. В составе муниципального долга значатся бюджетные и коммерческие кредиты.

По двум районам достигнуто снижение долга к концу 2019 года, а именно: в Кировском районе на 2340,00 тыс. рублей и в Ольгинском районе на 1175,13 тыс. рублей;

В Пожарском районе долг на 01.01.2020 увеличился на 3000,00 тыс. рублей к началу года. В целях обеспечения финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Пожарского района заключен муниципальный контракт от 05.11.2019 по предоставлению кредита в сумме 18000,00 тыс. рублей с Дальневосточным банком ПАО "Сбербанк России" на срок 36 месяцев с даты заключения контракта под 8,75 % годовых за пользование кредитом. Дата полного погашения кредита 04.11.2022. Привлечённые средства направлены на погашение кредиторской задолженности по налоговым платежам и во внебюджетные фонды, задолженности по коммунальным платежам. Погашение обязательств по

кредитам, привлеченным от ПАО "Сбербанк России" осуществлялось в соответствии с графиками платежей, предусмотренными договорами и за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 составило 15000,00 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Муниципальный долг		
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	Отклонения (+;-)
Анучинский район	0,00	0,00	0,00
Кировский район	20 480,00	18 140,00	-2 340,00
Ольгинский район	11 163,73	9 988,60	-1 175,13
Пожарский район	25 750,00	28 750,00	3 000,00
Тернейский район	0,00	0,00	0,00

В 2019 году проценты за пользования кредитами в Кировском районе составили 1325,47 тыс. рублей, в Ольгинском районе – 399,67 тыс. рублей и в Пожарском районе – 2065,17 тыс. рублей, что отражено в расходах местных бюджетов.

Контрольно-счетной палатой Приморского края проведен анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджеты проверяемых муниципальных образований.

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса, а также статей 31, 34 и 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, и администрациями муниципальных образований заключены соглашения об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципального района Приморского края (далее – Соглашение).

Согласно Соглашений условиями предоставления дотации является осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов соответствующих районов, а также мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Администрациями муниципальных районов ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета районов по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

Стоит отметить, что в целях принятия мер по сокращению задолженности в местные бюджеты на всех территориях работают межведомственные комиссии по налоговой и социальной политике при главах муниципальных районов.

Так, в Анучинском районе за 2019 год межведомственной комиссией проведено 12 заседаний, на которые приглашены 187 физических лиц, 36

юридических лиц и 129 индивидуальных предпринимателей, общая сумма задолженности которых составила 7872,8 тыс. рублей. В результате проделанной работы погашено задолженности в бюджеты всех уровней на сумму 6279,8 тыс. рублей.

В Кировском районе проведено 10 заседаний, на которых было заслушано 44 налогоплательщика (юридических и физических лиц), имеющих задолженность в бюджеты всех уровней в общей сумме 38492,40 тыс. рублей. Общая сумма погашенной задолженности составила 29789,30 тыс. рублей.

В Ольгинском районе проведено 9 заседаний, в результате заслушано 81 налогоплательщиков, в том числе юридических лиц – 57, индивидуальных предпринимателей – 3, физических лиц – 21. Общая сумма погашенной задолженности – 23624,62 тыс. руб.

В Тернейском районе проведено 4 заседания, на которых было заслушано 405 налогоплательщиков (40 юридических лиц, 312 физических лиц, 53 индивидуальных предпринимателя), имеющих задолженность в бюджеты всех уровней в общей сумме 1570,82 тыс. рублей. Общая сумма погашенной задолженности составила 1435,26 тыс. рублей.

В Пожарском районе проведено 7 заседаний, на которые были приглашены 186 должников, имеющих задолженность в бюджет Пожарского муниципального района в размере 6589,1 тыс. рублей. По результатам работы комиссии погашена задолженность на сумму 6579,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Приморского края проведен анализ недоимки и задолженности по поступлениям в бюджеты по пяти муниципальным районам. Информация о составе задолженности в бюджеты проверяемых районов представлена в Приложении 5.

Во всех муниципальных образованиях по состоянию на 01.01.2020 имеется задолженность по налоговым и неналоговым доходам в местные бюджеты от 4735,45 тыс. рублей (в Тернейском районе) до 28913,40 тыс. рублей (в Пожарском районе), что указывает на существующие резервы пополнения налоговых доходов.

Всего по пяти районам общая сумма задолженности по налоговым и неналоговым доходам в краевой и местные бюджеты на конец 2019 года выросла к началу года на 6428,39 тыс. рублей (с 60650,31 тыс. рублей до 67078,70 тыс. рублей). При этом снижение задолженности отмечено по территориям районов Ольгинского (на 4016,16 тыс. рублей) и Тернейского (на 1499,56 тыс. рублей). Рост задолженности произошел в районах Анучинском (на 280,34 тыс. рублей), Пожарском (на 4271,60 тыс. рублей) и Кировском (на 7738,97 тыс. рублей).

В составе задолженности **недоимка по налоговым платежам** возросла на 4225,39 тыс. рублей (на начало года 50754,47 тыс. рублей, на конец года 54979,86 тыс. рублей), в том числе:

в краевой бюджет уменьшилась на 4834,83 тыс. рублей (на начало года 42789,22 тыс. рублей, на конец – 37954,39 тыс. рублей).

Основная доля в структуре недоимки приходится по транспортному налогу и налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), а именно:

транспортный налог – 31,68 % (на начало года – 12703,50 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 12025,03 тыс. рублей). По данным администраций четырех районов (отсутствуют сведения по Пожарскому району) за отчетный период наблюдается снижение по всем бюджетам на общую сумму 678,47 тыс. рублей, или на 5,34 %;

налог на доходы физических лиц – доля 21,48 % (на начало отчетного периода – 10341,86 тыс. рублей, на конец 8154,05 тыс. рублей), общая сумма уменьшения 2187,81 тыс. рублей, или на 21,15 %. При этом из пяти территорий по двум отмечено снижение (Анучинский и Ольгинский районы), а по трем районам произошел рост недоимки (Пожарский район – на 335,00 тыс. рублей, Кировский район – на 33,80 тыс. рублей, Тернейский район – на 6,19 тыс. рублей).

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (4750,04 тыс. рублей) произошло снижение на 2139,54 тыс. рублей, или на 31,05 %, из них значительное снижение отмечено по Пожарскому району на 1886,00 тыс. рублей. При этом имеется рост по Кировскому району на 89,26 тыс. рублей.

На налог на имущество организаций (5571,39 тыс. рублей) недоимка сложилась по четырем районам. В общем объеме произошло снижение на 712,03 тыс. рублей, или на 11,33 %, при этом по территориям Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов снижение недоимки, по Кировскому району - рост на 134,74 тыс. рублей.

Недоимка в краевой бюджет по налогу на прибыль организаций (797,88 тыс. рублей) сложилась по территориям трех районов. Недоимка по налогу имеет снижение на 1372,77 тыс. рублей, или в 2,72 раза (Ольгинский район – на 889,35 тыс. рублей, Кировский район – на 1,35 тыс. рублей, Тернейский район – на 482,07 тыс. рублей);

в местный бюджет увеличилась на 9060,22 тыс. рублей, на конец отчетного периода составила 17025,47 тыс. рубле (на начало года 7965,25 тыс. рублей), из них по:

НДФЛ приходится наибольшая доля в структуре недоимки в местный бюджет на конец отчетного периода – 83,06 %. По налогу имеется рост на 9759,35 тыс. рублей, или в 3,2 раза (на начало года 4382,28 тыс. рублей, на конец 14141,63 тыс. рублей). При этом снижение недоимки имеется в Тернейском районе (на 3,87 тыс. рублей), тогда как в остальных районах рост. Так, в Анучинском районе на 544,4 тыс. рублей, в Ольгинском на 2163,69 тыс. рублей, в Кировском районе – на 3878,13 тыс. рублей. Увеличение недоимки в 2019 году сложилось в результате того, что в указанных районах органами местного самоуправления принято решение о замене части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц на 2019 год. Соответственно, норматив распределения отчислений от НДФЛ из краевого бюджета в местный увеличился, что повлияло на рост недоимки по налогу;

единому налогу на вмененный доход (на конец года – 2303,92 тыс. рублей) – рост на 135,27 тыс. рублей (по Пожарскому району – на 303,00 тыс.

рублей, по Тернейскому району – на 137,77 тыс. рублей, по остальным районам снижение);

единому сельскохозяйственному налогу (сумма на конец года – 358,55 тыс. рублей) – рост на 357,77 тыс. рублей, или в 459,7 раз в основном по Ольгинскому району (на начало 2019 года – 0,63 тыс. рублей, на конец 2019 года – 341,82 тыс. рублей).

Наблюдается снижение суммы недоимки по земельному налогу (на конец года – 207,89 тыс. рублей) на 1063,98 тыс. рублей, или в 6,12 раз. Также снижение суммы недоимки по налогу на имущество физических лиц – на 128,19 тыс. рублей, или в 10,5 раз в основном по Ольгинскому району (на начало 2019 года – 130,60 тыс. рублей, на конец 2019 года – 2,36 тыс. рублей).

Задолженность по неналоговым доходам увеличилась за отчетный период на общую сумму 2203,00 тыс. рублей (на начало 2019 года – 9895,84 тыс. рублей, на конец года – 12098,84 тыс. рублей), из них отмечен рост по:

доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения), – на 2706,98 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 6567,26 тыс. рублей, на конец – 9274,24 тыс. рублей). Рост задолженности сложился по Пожарскому району – на 742,70 тыс. рублей, или в 2,31 раза (на начало 2019 года – 567,70 тыс. рублей, на конец 2019 года – 1310,40 тыс. рублей), Кировскому району – на 3596,59 тыс. рублей, в 3,0 раза (на начало 2019 года – 1808,00 тыс. рублей, на конец 2019 года – 5404,59 тыс. рублей), Тернейскому району – на 266,00 тыс. рублей (на начало 2019 года – 477,25 тыс. рублей, на конец 2019 года – 743,25 тыс. рублей). Сократилась задолженность в Анучинском (на 21,41 тыс. рублей) и Ольгинском (на 1876,90 тыс. рублей) районах;

по прочим неналоговым доходам – на 549,60 тыс. рублей (на начало года – 356,50 тыс. рублей, на конец года – 906,10 тыс. рублей), а именно в Пожарском районе за счет задолженности по платежам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Снизилась задолженность на 1053,60 тыс. рублей по доходам от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении, имущества казны, (на начало 2019 года – 2972,08 тыс. рублей, на конец года – 1918,5 тыс. рублей). Из пяти районов снижение отмечено в трех: в Пожарском районе на 945,50 тыс. рублей (на начало 2019 года – 1971,20 тыс. рублей, на конец – 1025,70 тыс. рублей), в Ольгинском – на 309,08 тыс. рублей и Анучинском – 41,07 тыс. рублей. Рост задолженности отмечен в Кировском районе на 227,06 тыс. рублей и Тернейском – на 15,01 тыс. рублей.

Основная сумма задолженности на конец года связана в основном с задолженностью в местные бюджеты КГУП "Примтеплоэнерго" и АО "Примавтодор", которыми в 2019 году оплата арендных платежей не производилась.

В связи с нарушением условий Соглашения администрацией Анучинского района, заключенного с департаментом финансов Приморского от 03.06.2020 вх. № 09-1380, в именно допущением роста задолженности в

краевой и местный бюджеты в 2019 году приказом департамента финансов Приморского края от 19.12.2019 № 306 "О внесении изменений в приказ департамента финансов Приморского края от 04.06.2019 № 96 "О приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Анучинского муниципального района из краевого бюджета" на основании пункта 6 приказа департамента финансов Приморского края от 12.03.2012 № 16 "О Порядке приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из краевого бюджета" муниципальному району приостановлено в 2019 году предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 1889,22 тыс. рублей.

8.2. Цель 2.

Нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2019 год, является Инструкция № 191н.

Ведение бухгалтерского учета в администрациях муниципальных районов осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Годовые отчеты об исполнении бюджетов Пожарского, Кировского, Тернейского и Анучинского районов за 2019 год представлены для проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 11.2 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности администрацией Ольгинского района не включены следующие формы: Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (форма 0503140), Отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128).

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей по всем проверяемым муниципальным бюджетам в основном соблюдено.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Приморского края годовой бюджетной отчетности за 2019 год Анучинского, Кировского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов выборочно проведено сопоставление отдельных форм отчетности путём сверки отдельных показателей отчетности по установленным Федеральным казначейством контрольным соотношениям.

По всем муниципальным образованиям расхождений не установлено, соответствие показателей соблюдено.

Кроме того, проанализирован состав дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности, представленным объектами проверок в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Сведения о суммах задолженности на начало и на конец 2019 года по пяти районам представлены в Приложении 6.

В целом объем дебиторской задолженности, сложившейся в бюджетах пяти районов в 2019 году по бюджетной деятельности, сократился на 23066,94 тыс. рублей, или на 3,81 % (на начало отчетного периода – 605962,97 тыс. рублей, на конец – 582896,03 тыс. рублей).

На конец отчетного года значительные объемы задолженности сложились в Пожарском и Анучинском районах – 149815,65 тыс. рублей и 147114,95 тыс. рублей соответственно. В Тернейском районе дебиторская задолженность составила 131378,47 тыс. рублей, в Кировском – 83182,42 тыс. рублей и Ольгинском – 71404,54 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 имеется просроченная задолженность в основном по расчетам по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами, в том числе: Анучинский район – 2118,43 тыс. рублей, Пожарский – 652,14 тыс. рублей, Кировский – 5798,59 тыс. рублей, Тернейский – 1287,35 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности основной объем приходится по счету 120500000 "Расчеты по доходам" на 01.01.2020, по которому отмечено снижение на 24198,32 тыс. рублей, что составило 579677,88 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 603876,20 тыс. рублей). Снизилась задолженность в трех районах:

в Пожарском – на 52254,29 тыс. рублей, или на 25,87 % (на 01.01.2019 – 202015,22 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 149760,93 тыс. рублей). Основная сумма 139420,90 тыс. рублей представляет собой задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов (администратор доходов Управление муниципальным имуществом Пожарского муниципального района), в том числе 130569,71 тыс. рублей долгосрочная задолженность;

в Анучинском – на 6924,03 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 153939,32 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 147015,29 тыс. рублей). Значительный объем 135873,66 тыс. рублей по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами, в том числе: долгосрочная 117236,45 тыс. рублей (аренда земли будущих периодов), просроченная в сумме 1816,0 тыс. рублей;

в Ольгинском – на 5626,50 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 76693,03 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 71066,53 тыс. рублей, из них: по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами 70144,18 тыс. рублей).

При этом, по счету увеличилась дебиторская задолженность в двух районах:

в Тернейском – на 22600,14 тыс. рублей (на начало года – 106734,04 тыс. рублей, на конец – 129334,18 тыс. рублей). Основная сумма приходится на расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами,

которая увеличилась на 10111,27 тыс. рублей (на 01.01.2019 - 104021,04 тыс. рублей, на 01.01.2020 - 114132,31 тыс. рублей (в том числе: долгосрочная – 113394,33 тыс. рублей, просроченная задолженность – 743,25 тыс. рублей). В соответствии с требованиями федерального стандарта по бухгалтерскому учету для организаций государственного сектора по данному счету отражены обязательства арендаторов по 99 договорам аренды за весь период действия договора, связанных с предоставлением земельных участков в пользование. Основными должниками по просроченной задолженности являются ЗАО "Приморская горнорудная компания "ВОСТОК" в сумме 461,23 тыс. рублей и физическое лицо Черепок Р.А. в сумме 266,00 тыс. рублей. С должниками администрацией района ведётся претензионная работа.

в Кировском – на 18006,36 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 64494,59 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 82500,95 тыс. рублей), из них:

61931,31 тыс. рублей (в том числе: долгосрочная задолженность - 54190,18 тыс. рублей по договорам сроком от 3 до 50 лет, просроченная задолженность – 5404,59 тыс. рублей) по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (отражены предстоящие доходы по договорам аренды земельных участков (со сроком действия от 3 лет), предоставленных из земель, государственная собственность на которые не разграничена за весь период пользования объектом учета аренды и относящиеся к доходам будущих периодов);

16205,34 тыс. рублей (на начало года отсутствовала) по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них 13415,96 тыс. рублей – субвенции на выполнение переданных полномочий субъектов Российской Федерации. Задолженность относится к доходам будущих периодов.

Отмечаем, что резервом дополнительных поступлений доходов в местный бюджет является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам бюджета. В связи с изложенным администрация районов необходимо принять меры по повышению эффективности работы по увеличению доходов, в том числе своевременному устранению возникающих проблем.

По счету 1206000000 "Расчеты по выданным авансам" имеется увеличение на 1073,03 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 828,42 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 1901,45 тыс. рублей). На конец отчетного периода значительный объем сложился в Тернейском районе 1663,72 тыс. рублей, что больше на 1531,57 тыс. рублей, или в 12,6 раз, к началу года (132,15 тыс. рублей) за счет перечисления аванса в адрес КГАУ "Примгосэкспертиза" на изготовление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий ФОК пгт Терней в сумме 672,91 тыс. рублей и Дома культуры в пгт Пластун в сумме 839,44 тыс. рублей.

По счету 1208000000 "Расчеты с подотчетными лицами" отражена в трех районах, которая на конец года снизилась на 106,57 тыс. рублей 9с 185,45 тыс. рублей до 78,88 тыс. рублей) за счет сокращения в полном объеме задолженности Кировского района (150,5 тыс. рублей) и Ольгинского (3,99

тыс. рублей). В Тернейском районе задолженность на конец года составила 78,88 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 30,96 тыс. рублей).

Задолженность по счету 1209000000 "Расчеты по ущербу и иным доходам" увеличилась на 508,98 тыс. рублей (с 407,78 тыс. рублей до 916,76 тыс. рублей). На конец года задолженность имеют два района:

Кировский – 615,37 тыс. рублей (рост на 505,59 тыс. рублей);

Тернейский – 301,39 тыс. рублей (увеличение на 3,39 тыс. рублей).

По счету 1303000000 "Расчеты по платежам в бюджет" в целом снижение на 344,06 тыс. рублей (с 665,13 тыс. рублей до 321,07 тыс. рублей) за счет уменьшения задолженности Ольгинского района на 376,48 тыс. рублей (по району на начало года 652,19 тыс. рублей, на конец – 275,71 тыс. рублей). В Кировском, Пожарском и Тернейском районах суммы не значительны. В Анучинском районе задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2019 году в целом снизилась на 68487,30 тыс. рублей и составила 26808,77 тыс. рублей (на начало года – 95296,03 тыс. рублей), в том числе из пяти районов снижение имеется в четырех районах:

Ольгинском - на 20690,40 тыс. рублей, что составило 12975,87 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 33666,22 тыс. рублей);

Пожарском – на 5829,66 тыс. рублей и составила 5992,17 тыс. рублей (на начало года – 11821,83 тыс. рублей);

Кировском – на 41286,30 тыс. рублей до 4292,52 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 45578,82 тыс. рублей);

Анучинском – на 699,21 тыс. рублей до 60,01 тыс. рублей (на начало года 759,22 тыс. рублей).

Только в Тернейском районе допущен рост на 18,26 тыс. рублей (с 3469,94 тыс. рублей до 3488,20 тыс. рублей).

В структуре кредиторской задолженности основная доля задолженности на конец отчетного периода (66,40 %) приходится на расчеты с поставщиками, подрядчиками, по состоянию на 01.01.2020 составила 17801,70 тыс. рублей, или сократилась на 50637,60 тыс. рублей, или на 74,00 % (на 01.01.2019 – 68439,25 тыс. рублей), в том числе в четырех районах:

Ольгинском - на 6945,32 тыс. рублей, что составило 11575,28 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 18520,60 тыс. рублей);

Пожарском – на 3830,41 тыс. рублей и составила 3064,73 тыс. рублей (на начало года – 6895,14 тыс. рублей);

Кировском – на 39889,39 тыс. рублей до 2935,66 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 42825,05 тыс. рублей);

Тернейском - на 15,13 тыс. рублей до 166,43 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 181,56 тыс. рублей).

Только в Анучинском районе допущен рост на 42,70 тыс. рублей (с 16,90 тыс. рублей до 59,60 тыс. рублей).

Задолженность по расчетам с подотчетными лицами на конец отчетного периода увеличилась на 228,10 тыс. рублей, или в 1,5 раза и составила на конец периода 682,90 тыс. рублей (на начало года – 454,77 тыс. рублей). По

сравнению с началом года увеличение задолженности на 235,62 тыс. рублей наблюдается только в Ольгинском районе (на 01.01.2019 – 447,26 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 682,88 тыс. рублей) – задолженность по авансовым отчетам сотрудникам проезда к месту проведения отдыха и обратно. В Пожарском районе сокращение задолженности в полном объеме - 7,51 тыс. рублей.

Прочие расчеты с кредиторами (на 01.01.2019 – 381,45 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 190,40 тыс. рублей) уменьшились на 191,10 тыс. рублей, или на 50,00 % в двух районах: Ольгинском – в полном объеме 0,26 тыс. рублей, Пожарском – на 211,86 тыс. рублей и составила 168,89 тыс. рублей (на начало года – 380,75 тыс. рублей).

Только в Кировском районе допущен рост на 21,04 тыс. рублей (с 0,44 тыс. рублей до 21,48 тыс. рублей).

Кроме того, значительное сократилась кредиторская задолженность по платежам в бюджет по всем районам кроме Тернейского (в котором отсутствует задолженность) – на 16753,60 тыс. рублей (с 19854,74 тыс. рублей до 3101,17 тыс. рублей), по начислениям на выплаты по оплате труда за ноябрь - декабрь 2019 года, в том числе по районам:

Ольгинском - на 13996,07 тыс. рублей, что составило 388,68 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 14384,75 тыс. рублей);

Пожарском – на 1385,34 тыс. рублей и составила 1376,70 тыс. рублей (на начало года – 2762,04 тыс. рублей);

Кировском – на 1369,89 тыс. рублей до 1335,38 тыс. рублей (на 01.01.2019 – 2705,27 тыс. рублей);

Анучинском – на 2,27 тыс. рублей до 0,41 тыс. рублей (на начало года 2,68 тыс. рублей).

Задолженность по расчетам по доходам уменьшилась на общую сумму 1133,20 тыс. рублей, в том числе по трем районам (Анучинский, Пожарский, Кировский). Наблюдается небольшой рост в двух районах: Ольгинском (на 15,68 тыс. рублей и составила 329,03 тыс. рублей) и Тернейском (на 33,39 тыс. рублей и составила 3321,77 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 отсутствует в четырех районах из пяти (Анучинском, Пожарском, Кировском и Тернейском районах). В Ольгинском районе задолженность на конец отчетного периода составила 5245,34 тыс. рублей, в том числе по расчетам с подотчетными лицами – 677,45 тыс. рублей, с поставщиками, подрядчиками – 4567,89 тыс. рублей.

Отмечаем, что возникшие обязательства в составе кредиторской задолженности отчетного финансового года, оказывают влияние на исполнение местного бюджета в последующем финансовом году. Так, в 2019 году в Пожарском районе часть дотации из краевого бюджета на поддержку мер сбалансированности бюджетов направлена на погашение просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг КГУП "Примтеплоэнерго" за декабрь 2018 года в сумме 821,00 тыс. рублей.

Предлагаем администрациям проверяемых районов в дальнейшем принимать необходимые меры по недопущению роста имеющейся кредиторской задолженности, а также ее возникновения.

8.3. Цель 3.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к числу вопросов местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия собственника в отношении муниципального имущества в рамках своей компетенции. Согласно пунктам 5,6 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

Представительные органы местного самоуправления устанавливают порядок управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, а исполнительные органы местного самоуправления, исходя из установленного порядка, непосредственно владеют, пользуются, распоряжаются этим имуществом.

Частью 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ установлена обязанность органов местного самоуправления по ведению реестров муниципального имущества.

Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 утверждён Порядок ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, в том числе состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам и подлежащем учёту в реестрах, а также порядок предоставления информации из реестров.

Учёт и реестр муниципальной собственности осуществляют структурные подразделения администрации в:

Анучинском районе согласно Положению об отделе имущественных и земельных отношений администрации Анучинского муниципального района, утвержденному постановлением администрации Анучинского муниципального района от 13.09.17 № 641-па;

Кировском районе согласно Положению об Управлении муниципальной собственности, архитектуры и правовой экспертизы администрации Кировского района, утверждённому постановлением администрации Кировского района от 03.09.2010 № 551,

Ольгинском районе по Положению об отделе жилищно-коммунального хозяйства, имущественных отношений и градостроительства, утверждённому постановлением администрации Ольгинского МР от 17.03.2016 № 42;

Пожарском районе по Положению об Управлении муниципальным имуществом администрации Пожарского муниципального района, утверждённому нормативным правовым актом Думы района от 26.02.2015 № 326-НПА;

Тернейском районе по Положению об Отделе земельных и имущественных отношений администрации Тернейского района, утверждённому решением Думы Тернейского района от 18.12.2014 № 136.

Представленные в период проведения контрольных мероприятий реестры муниципального имущества во всех указанных районах ведутся с нарушениями требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – реестр), утверждённого приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, так как в реестрах отсутствуют обязательные сведения.

При выборочной проверке реестра выявлены следующие нарушения и недостатки.

В разделе 1 "Сведения о муниципальном недвижимом имуществе" не по всем объектам указаны:

сведения о кадастровых номерах муниципального недвижимого имущества в Кировском, Тернейском, Ольгинском и Пожарском районах;

сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе) в Кировском, Тернейском и Пожарском районах;

сведения о площади, протяжённости и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества в Ольгинском районе;

сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества в Кировском, Тернейском, Ольгинском и Пожарском районах;

сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества в Пожарском районе;

даты возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество в Тернейском и Ольгинском районах;

реквизиты документов – оснований возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество в Тернейском районе.

Также, в Тернейском районе в Разделе 1 отсутствует графа, установленная Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, о сведениях об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Кроме того, Отделом имущественных и земельных отношений администрации Анучинского района не включены в реестр 28 объектов недвижимого имущества согласно пяти представленных к проверке договоров аренды недвижимых помещений.

При этом в реестре полностью отсутствуют сведения о земельных участках, являющихся муниципальной собственностью в Анучинском районе.

В разделе 2 "Сведения о муниципальном движимом имуществе" не по всем объектам указаны:

сведения о правообладателе муниципального движимого имущества в Пожарском районе;

даты возникновения права муниципальной собственности на движимое имущество в Кировском и Тернейском районах;

реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество в Кировском, Тернейском и Ольгинском районах.

Кроме того, в Тернейском районе в Разделе 2 отсутствует графа о сведениях об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В Кировском районе практически весь состав имущества сгруппирован по каждому муниципальному учреждению в отдельности (кроме первых двадцати строк), что не соответствует условиям ведения Раздела, установленным пунктом 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в соответствии с которым Раздел 2 группируется по видам имущества. Также, установлены следующие недостатки по графе "Наименование имущества" по отдельным объектам приведены марки автомобилей (транспортных средств) и государственные номера, но *без указания наименования вида имущества*.

Кроме того, в Кировском, Тернейском, Ольгинском и Пожарском районах в Разделе 2 *отсутствуют графы, установленные приказом Минэкономразвития России от 13.09.2019 № 573 "О внесении изменений в Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённый приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424"*, в отношении иного имущества, не относящегося к недвижимым и движимым вещам.

В Разделе 3 "Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальному образованию, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)":

по Пожарскому району – отсутствует графа "Размер уставного фонда (для муниципальных унитарных предприятий)".

В графе "Реквизиты документа - основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица" отсутствуют требуемые сведения;

по Ольгинскому району – по всем объектам указаны сокращённые наименования, тогда как необходимо указать полные наименования объектов.

Тут же, отсутствуют следующие графы в Разделе 3:

реквизиты документа – основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица);

размер доли, принадлежащей муниципальному образованию в уставном (складочном) капитале, в процентах (для хозяйственных обществ и товариществ);

по Кировскому району – в графе "Реквизиты документа – основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица" отсутствуют требуемые сведения (указаны только номера и даты, отсутствует вид нормативного акта и кем утвержден);

по Тернейскому району – представленный к проверке Раздел 3 содержит только наименование, не заполнен и не содержит обязательных граф, установленных Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Контрольно-счетной палатой Приморского края проинспектировано заключение и исполнение условий договоров аренды муниципального имущества в 2019 году в проверяемых районах.

Основными источником пополнения местных бюджетов в неналоговых доходах являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В ходе проверки полноты и своевременности поступления доходов от использования имущества выборочно проверены 25 договоров аренды муниципального имущества в пяти районах по вопросу заключения и исполнения договорных условий.

В результате установлены следующие нарушения и недостатки.

В 2019 году нарушение сроков уплаты арендной платы (далее – просроченные платежи) отмечено по следующим, заключённым договорам аренды имущества администрациями:

Ольгинского района - № 1 от 24.07.2015 с ФГУП "Почта России"; № 37/0035-13 от 01.06.2013 с КГУП "Примтеплоэнерго" и № 4 от 20.08.2014 с ООО "Аквадар";

Кировского района – № 118/09 от 09.12.2009 с УФПС Приморского края – филиала ФГУП "Почта России"; № 266/0035-14 от 07.10.2014 с КГУП "Примтеплоэнерго"; № 6 от 01.08.2016 с Глушко Юрий Владимирович; № 114/06 от 04.12.2006 с ИП Семенченко Сергей Петрович;

Тернейского района – № 136/0035-12 от 01.06.2012 с КГУП "Примтеплоэнерго";

Пожарского района – № 342 от 13.03.2017 с КГУП "Примтеплоэнерго"; № 249 от 19.11.2010 с ООО "Центр плюс".

Ответственность арендатора за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств и размер пени предусмотрена в соответствующих пунктах по всем договорам.

Между тем, по просроченным платежам в 2019 году администрациями Ольгинского, Кировского, Тернейского и Пожарского районов меры по начислению пени не предпринимались.

К тому же, кроме указанных нарушений отмечены следующие недостатки.

Так, по договору № 03/2017 от 22.06.2017, заключенному администрацией Кировского района с ИП Литвинюк Оксана Анатольевна в связи с тем, что в поле "Назначение платежей" платёжных документов значится количество платежей – 2, не представляется возможным сделать вывод о суммах и своевременности платежей в местный бюджет.

Кроме того, в результате указания арендаторами не верных реквизитов в платежных документах суммы уплаченных арендных платежей отнесены Управлением федерального казначейства по Приморскому краю на невыясненные платежи в Кировском и Тернейском районах.

Так, в Кировском районе в связи с неверно указанными УФПС Приморского края – филиала ФГУП "Почта России" реквизитами по договору № 118/09 от 09.12.2009 оплата в 2019 году в течение пяти месяцев начиная с февраля по июнь зачислялась Управлением Федерального казначейства по Приморского краю в местный бюджет как невыясненные платежи. В дальнейшем, указанные платежи за февраль, март, апрель поступили в местный бюджет в мае согласно уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, соответственно, № 12 от 08.05.2019, № 14 от 16.05.2019, № 35-1 от 16.05.2019, за май - № 54-1 от 31.05.2019, за июнь - № 70-1 от 16.07.2019.

Практически по всем представленным администрацией Тернейского района договорам аренды имущества в платёжных поручениях арендаторами не верно указаны реквизиты платежей за 1 квартал (в случае внесения ежеквартальных платежей), или за январь, февраль, март, апрель 2019 года (в случаях внесения ежемесячных платежей). Так, по договору аренды имущества № 136/0035-12 от 01.06.2012 с КГУП "Примтеплоэнерго" в связи с неверно указанными арендатором реквизитами оплата за 1 квартал 2019 года поступила в местный бюджет 25.04.2019 согласно уведомлению № 000014 об уточнении вида и принадлежности платежа. По договору № 14 от 08.08.2011 с МУП "КК п. Пластун" оплата производилась своевременно ежемесячно. Тем не менее, за январь, февраль, март, апрель 2019 года в связи с неверно указанными арендатором реквизитами платежи в бюджет зачислены как невыясненные до их уточнения в последующие периоды в апреле и июне 2019 года.

Кроме, выше изложенного, отмечено не соответствие размеров арендной платы в годовом исчислении в представленных Реестрах

муниципального имущества администрациями Ольгинского, Кировского и Пожарского районов и указанной в заключенных договорах аренды имущества.

По договору аренды имущества № 118/09 от 09.12.2009 с УФПС Приморского края – филиала ФГУП "Почта России" не соответствует размеру арендной платы в годовом исчислении в заключённом администрацией Кировского района договоре. Согласно пункту 5.1 договора годовая арендная плата без учёта стоимости коммунально-эксплуатационных услуг принимается равной 51132 рубля, с учётом НДС – 60335,76 рублей, тогда как согласно Реестру, сумма арендной платы в год составляет 322772,16 рублей. По пункту 9.1 договора все изменения совершаются в форме документа, подписанного сторонами, и являются его неотъемлемой частью.

Указанная в Реестре оплата по договору аренды имущества № 2969 от 15.06.20109 с МУП "Стоматологическая поликлиника" не соответствует размеру арендной платы в годовом исчислении в заключенном администрацией Пожарского района договоре. Так, согласно пункту 4.1 договора с учётом изменений, внесённых Соглашением б/н от 25.02.2010, годовая арендная плата без учёта НДС равна 192625,00 рубля, тогда как согласно Реестру, сумма арендной платы в год составляет 281626,68 рублей. В соответствии с пунктом 4.3 договора размер арендной платы может быть изменён арендодателем в одностороннем порядке на основании решения Думы района. Новый размер арендной платы устанавливается с даты, указанной арендодателем в письменном соглашении о внесении соответствующих изменений в договор.

По заключенному администрацией Кировского района договору № 6 от 01.08.2016 с Глушко Юрий Владимирович в соответствии с пунктом 3.1 арендная плата в месяц составляет 9375,00 рублей, соответственно, в год 112500,00 рублей, в Реестре указано 138562,44 рублей. Также, по договору № 114/06 от 04.12.2006 с ИП Семенченко Сергей Петрович в соответствии с пунктом 3.1 арендная плата в месяц составляет 3709,00 рублей, соответственно в год 44508,00 рублей, тогда как в Реестре указано 62095,21 рублей.

Однако, по вышеперечисленным договорам соответствующие документы (например, дополнительные соглашения к договору) отсутствуют.

По вопросу заключения и исполнения условий договоров аренды земельных участков в 2019 году в пяти районах Контрольно-счетной палатой Приморского края выборочно проверены 25 договоров.

Просроченные арендные платежи отмечены по четырем районам, претензионная работа по взысканию задолженности проводится не всеми местными администрациями.

В Тернейском районе по договору аренды земельного участка № 728 от 06.04.2017, заключённому администрацией Тернейского района с Черепок Романом Александровичем, установлено нарушение условий и сроков арендной платы. Ежемесячные платежи за январь-ноябрь в 2019 году арендатором не производились. В соответствии с пунктом 6.4 в случае

несвоевременной уплаты арендной платы начисляется пеня за каждый день просрочки в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка, действующей на день оплаты.

Администрацией Тернейского района меры по начислению пени не предпринимались.

Согласно представленной информации администрации Кировского района арендаторами арендные платежи в местный бюджет поступают не регулярно, с нарушением сроков оплаты арендных платежей по договорам № 10/09 от 02.03.2009 с ЗАО "Шмаковское"; № 14/09 от 02.03.2009 с Макаровым Олегом Викторовичем (передача прав 02.06.2015 от ЗАО "Шмаковское");

№ 41/13 от 15.03.2013 с ООО "Грин Лэнд".

При этом, отмечено, что по договору № 41/13 от 15.03.2013 с ООО "Грин Лэнд" в платежных поручениях поле "Назначение платежа" не содержит сведений об оплачиваемом периоде, что затрудняет проведение администрацией района учета и контроля за своевременностью уплаты арендных платежей.

По всем арендаторам администрацией Кировского района ведётся претензионная работа по взысканию задолженности.

По договору № 11/09 от 02.03.2009 с ООО "Зерно" (передача прав 12.12.2016 от АО "Шмаковское") в 2019 году арендные платежи в местный бюджет не поступали, но при этом администрацией Кировского района начисление пеней не производилось, претензионная работа не проводилась.

Таким образом, претензионная работа администрацией Кировского района проводится не постоянно.

В Пожарском районе арендные платежи по договорам № 206 от 11.11.2013 с Беслер Денисом Ивановичем, № 41 от 02.08.2018 с Бадигиной Анастасией Сергеевной, № 65-326/05 от 03.08.2005 с АО "Примавтодор" поступают в местный бюджет не регулярно, с нарушением сроков оплаты арендных платежей. По всем арендаторам администрацией Пожарского района ведётся претензионная работа по взысканию задолженности.

При этом, наблюдается такое неисполнение условий договора, как отсутствие обязательных сведений в платежных документах. Так, по договору № 65 от 13.09.2002 с ООО "ТЕХНОПЛАНТ" в соответствии с пунктом 4.4, в редакции Соглашения б/н от 13.01.2017, арендная плата вносится арендатором ежемесячно до 1 числа месяца, следующего за расчётным. В 2019 году арендатором суммы вносились регулярно с соблюдением условий договора.

Однако, в графе "Назначение платежа" в платёжных поручениях указан только период, за который вносится арендная плата, тогда как, согласно выше указанному пункту установлено, что арендатором в платёжном документе на перечисление арендной платы указывается назначение платежа, дата, номер договора аренды, период, за который она вносится.

Неисполнение указанных требований арендатором затрудняет производить Управлением муниципального имущества администрации Пожарского района учёт и контроль за соблюдением условий договора.

Администрацией Ольгинского района меры по начислению пени за нарушение срока внесения арендной платы за 2019 год не предпринимались по договорам аренды земельного участка № 39 от 29.10.2013; № 3 от 17.02.2014 с гр. Осколковым С. В., предоставленным ему на основании права передачи Маркеловым В.А. в соответствии с пунктом 5 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации; № 5/07-АР/2019 от 20.03.2019 с ООО "Формула Авто".

При этом, в представленном Реестре муниципального имущества администрацией Ольгинского района не соответствуют размеры арендной платы в годовом исчислении и указанные в договорах аренды земельных участков:

№ 39 от 29.10.2013 с ОАО "Ольгалес" размер арендной платы в годовом исчислении – 456939,95 рублей, тогда как согласно Реестру сумма арендной платы в год составляет 557206,07 рублей;

№ 1 от 27.03.2007 с ООО "Компания Ольгамортранс" по двум земельным участкам размер арендной платы в годовом исчислении составляет 188023,33 рублей (по участку № 1 – 124611,09 рублей, по участку № 2 – 63412,24 рублей). Согласно Реестру размер арендной платы в год указан в сумме 45468,38 рублей, что в 4 раза меньше суммы в договоре;

№ 3 от 17.02.2014 с гр. Осколковым С. В., предоставленным ему на основании права передачи Маркеловым В.А. в соответствии с пунктом 5 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации, размер арендной платы в годовом исчислении – 13296,94 рублей, что меньше в 13 раз суммы арендной платы в год, указанной в Реестре - 173709,25 рублей.

В соответствии с условиями договоров размер арендной платы изменяется ежегодно путём корректировки индекса инфляции на текущий финансовый год, которые устанавливаются в соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и не чаще 1 раза в год при изменении базовой ставки арендной платы. В этом случае исчисление и уплата арендатором арендной платы осуществляется на основании дополнительных соглашений к договору.

Дополнительные соглашения, связанные с корректировкой размера арендной платы на коэффициент инфляции, к указанным договорам отсутствуют.

Кроме проведения проверки реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнотой и своевременностью поступления доходов от использования имущества, проведена проверка утверждения и выполнения программ приватизации на территориях поверяемых районов.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 года 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации, порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления

самостоятельно, органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества.

На территориях проверяемых районов приняты соответствующие нормативные акты (далее – нормативные акты о приватизации):

в Анучинском районе – решение Думы района от 28.11.2012 № 311-НПА "Об утверждении положения "О приватизации муниципального имущества Анучинского муниципального района" (ред. от 25.09.2019);

в Кировском районе - решение Думы района от 28.06.2007 № 446 "Порядок и условия приватизации муниципального имущества Кировского муниципального района Приморского края" (ред. от 24.11.2016);

в Ольгинском районе – решение Думы района от 06.11.2012 № 438 "Об утверждении Положения о порядке принятия решения об условиях приватизации муниципального имущества Ольгинского муниципального района" (ред. от 09.04.2013);

в Пожарском районе – нормативный правовой акт Думы района от 19.07.2016 № 37-НПА "Об утверждении Положения о порядке проведения приватизации муниципального имущества Пожарского муниципального района" (ред. от 29.11.2016);

в Тернейском районе – решение Думы района от 01.03.2016 № 337 "О порядке планирования приватизации, принятия решений об условиях приватизации и оплаты муниципального имущества Тернейского муниципального района".

На 2019 год решениями представительных органов власти местного самоуправления в указанных районах утверждены программы приватизации. Сведения об утвержденных программах приватизации и результатах приватизации с указанием объектов по каждому муниципальному району указаны в Приложении 7.

В 2019 году планируемые программы приватизации не выполнены ни в одном из пяти районов, из них:

в трех районах в полном объеме:

в Кировском районе - из 6 объектов по трем в связи с несостоявшимися торгами, по трем – торги не проводились;

в Тернейском районе – из 2 объектов по одному – аукцион не состоялся в связи с отсутствием допущенных участников и по одному – аукцион не проводился;

в Пожарском районе – из 17 объектов в 2019 году не реализован ни один объект, из них: по 10 – торги не проводились, по 6 – аукционы не состоялись в связи с отсутствием претендентов и по 1 - в связи с затянутыми сроками (планируемый срок приватизации 3 квартал) объект продан в следующем финансовом году (объявленный 13.12.2019 аукцион продажи имущества состоялся 14.02.2020).

в двух районах – частично исполнена:

в Ольгинском районе – их 2 объектов реализован один, по другому – аукцион не состоялся в связи с отсутствием заявок;

в Анучинском районе из 3 объектов – по двум торги не состоялись, реализован один объект.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – пункт 1 статьи 15 Федерального закона № 178-ФЗ) под информационным обеспечением приватизации муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru:

прогнозных программ приватизации муниципального имущества;
решений об условиях приватизации муниципального имущества;
информационных сообщений о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи;
отчётов о результатах приватизации муниципального имущества.

Также перечисленная выше информация дополнительно размещается на сайтах в сети Интернет.

Однако администрацией Пожарского района на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru перечисленная выше информация не размещалась.

Также, в 2019 году администрацией Пожарского района решения об условиях приватизации муниципального имущества на официальных сайтах в сети Интернет администрацией района не размещались.

При этом, согласно пункту 2.1 Положения о порядке проведения приватизации муниципального имущества Пожарского муниципального района, утвержденного нормативным правовым актом Думы Пожарского муниципального района от 19.07.2016 № 37-НПА, установлено, что постановление администрации Пожарского района об условиях приватизации недвижимого, либо движимого имущества (которое содержит сведения о наименовании имущества и иные позволяющие его индивидуализировать данные (характеристика имущества); способ приватизации имущества; начальную цену имущества; срок рассрочки платежа (в случае предоставления); иные необходимые для приватизации имущества сведения), подлежит опубликованию в газете "Победа". Данное условие опубликования не соответствует пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 178-ФЗ.

В нарушение условий пункта 1 статьи 15 Федерального закона № 178-ФЗ администрациями Кировского и Ольгинского районов отчёты об исполнении приватизации за 2019 год не размещены на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, а также дополнительно на сайтах в сети Интернет.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения к акту контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Анучинского муниципального района Приморского края за 2019 год" от 16.06.2020, направленные в

Контрольно-счетную палату Приморского края администрацией Анучинского района, приняты и учтены при подготовке Отчета.

Пояснения к акту контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Ольгинского муниципального района за 2019 год" от 17.07.2020, направленные администрацией Ольгинского района, приняты частично, так как на результаты контрольного мероприятия не влияют. Приняты пояснения относительно опубликования первоначального Решения Думы района от 11.12.2018 № 9-НПА и учтено при составлении Отчета.

Заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края к указанным актам контрольных мероприятий направлены в адрес руководителей проверяемых объектов. Заключения являются неотъемлемой частью настоящего отчета.

10. Выводы.

В соответствии со статьёй 136 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой Приморского края проведены камеральные проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов за 2019 год в пяти муниципальных районах: Ольгинском, Пожарском, Кировском, Тернейском и Анучинском.

В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных районов, на территориях которых расположены от 4 до 10 поселений.

По цели 1.

1. Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений установлены в каждом муниципальном образовании.

1.1. В соответствии со статьёй 187 Бюджетного кодекса бюджеты муниципальных районов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждены решениями (нормативными правовыми актами) органами законодательной власти местного самоуправления до начала финансового года. Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса.

В ходе исполнения в 2019 году в решения о местных бюджетах вносились неоднократные изменения решениями органов законодательной власти на местах: по 9 раз в Ольгинском и Пожарском районах, 8 раз – в Кировском районе, 7 раз – в Анучинском и 6 раз – в Тернейском районах.

С соблюдением условий статьи 5 Бюджетного кодекса решения о бюджете (внесения изменений в него) опубликованы в Тернейском, Ольгинском и Анучинском районах. В Кировском районе также соблюдены сроки официального опубликования в СМИ, однако не соответствует состав опубликованных приложений и указанных в текстовой части, решения Думы от 27.12.2018 № 167-НПА "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

Нарушение условий статьи 5 Бюджетного кодекса в части несоблюдения сроков официального опубликования установлено в Пожарском районе.

1.2. В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района представлены финансовыми органами местных администраций в представительный орган муниципального образования не позднее 1 мая текущего года по всем территориям.

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 год утверждены в Тернейском, Анучинском, Пожарском и Ольгинском районах.

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса, части 93 Положения о бюджетном устройстве в Ольгинском районе, не утверждены отдельные приложения к годовому отчету об исполнении бюджета Ольгинского района за 2019 год, утверждённому решением Думы района от 30.04.2020 № 66-НПА.

В Кировском районе годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год в установленные сроки не утвержден решением Думы района, что является нарушением пункта 3 статьи 68 Положения о бюджетном устройстве в Кировском районе, согласно которому Дума района рассматривает отчет об исполнении бюджета в течение 1 месяца со дня получения заключения Контрольно-счетной комиссии района (заключение получено 30.04.2020).

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в проекте решения об исполнении бюджета Кировского района и приложениях к нему, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с добавлением в проекте решения об исполнении бюджета дополнительных показателей в качестве приложений рекомендуем расширить перечень приложений, установленных пунктом 5 статьи 68 Положения о бюджетном устройстве в Кировском районе, в части включения иных показателей в соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса.

2. В соответствии со статьями 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса соответствующими решениями о местных бюджетах в проверяемых районах утверждены главные администраторы бюджетных средств: главные администраторы доходов, главные распорядители расходов и главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов. В Ольгинском районе утверждено 4 главных администратора бюджетных средств, по 5 – в Кировском и Пожарском районах, 7 – в Анучинском районе. решением о бюджете Тернейского района утвержден единственный главный администратор бюджетных средств (администрация района).

Согласно отчетов об исполнении бюджетов (форма 0503117) за 2019 год Анучинского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов плановые назначения по разделам "Доходы бюджета", "Расходы бюджета" и "Источники финансирования дефицита бюджета" соответствуют показателям доходов, расходов, размеру и источников дефицита бюджетов, утвержденных решениями о соответствующих бюджетах, что отвечает требованиям формирования бюджетной отчетности Инструкции № 191н.

При формировании показателей по разделу "Источники финансирования дефицита бюджета" в Кировском районе не соблюдены условия пунктов 55 и 59 Инструкции № 191н.

2.1. Все бюджеты указанных районов планировались на 2019 год с дефицитом бюджетных средств. Как и планировали, завершили 2019 год с дефицитом бюджеты Анучинского, Кировского и Тернейского районов. По итогам года вышли с профицитом бюджеты Ольгинского и Пожарского районов.

2.2. За 2019 год ни в один из местных бюджетов не поступили доходы в планируемом объеме. В Ольгинском и Пожарском районах поступили доходы на 98,40 % и 98,34 % от плановых назначений, соответственно, в Кировском и Анучинском районах – 97,74 % и 94,38 %. Самый низкий процент исполнения плановых назначений по доходам сложился в Тернейском районе – 87,71 %.

2.2.1. В налоговых и неналоговых доходах НДФЛ является бюджетообразующим налогом: в Тернейском районе его доля в 2019 году составляет 83,72 % в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов, в Ольгинском – 80,75 %, Анучинском – 78,83 %, Кировском – 74,38 % и в Пожарском районе – 72,04 %.

2.2.2. Относительно налоговых и неналоговых доходов перевыполнение плановых назначений в 2019 году сложилось в Ольгинском и Пожарском районах (соответственно 104,29% и 103,26 %). Не исполнили годовой план в Анучинском (98,34 %) и Кировском (91,64 %) районах.

Причины неисполнения плана по налоговым и неналоговым доходам связаны в основном с недополучением ожидаемых доходов. Так, в Анучинском районе не выполнен в 2019 году план по НДФЛ по причине возврата сумм налоговых вычетов физическим лицам, а также не исполнен план на 982,13 тыс. по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, что связано с расторжением договоров аренды земельных участков крупными арендаторами. В Кировском районе не поступили планируемые доходы от реализации муниципального имущества в части реализации основных средств в связи с неисполнением программы приватизации (планировалась реализация имущества на 17765,56 тыс. рублей).

2.2.3. В 2019 году безвозмездные поступления поступили свыше плановых назначений только в Кировском районе (100,67 %) за счет непланируемого поступления части субвенции из краевого бюджета в конце декабря финансового года (26.12.2019). По остальным бюджетам безвозмездные поступления не поступили в планируемых объемах.

В составе безвозмездных поступлений дотации поступили в бюджеты четырех из пяти районов в полном объеме. Исключение составляет Анучинский район (в 2019 году департаментом финансов Приморского края приостановлено предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 1889,22 тыс. рублей). Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в соответствии с подтверждающими документами, представленными администрациями районов.

2.2.4. По сравнению с предыдущим годом в 2019 году увеличилась доходная часть в бюджетах всех проверяемых районов.

Наблюдается рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам, который в основном обусловлен ростом НДФЛ, что связано с заменой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета дополнительным нормативом отчислений в бюджеты муниципальных районов.

В 2019 году увеличились безвозмездных поступлений по сравнению с предыдущим годом в бюджеты Анучинского, Кировского, Ольгинского и Тернейского районов. В бюджете Пожарского района сокращение безвозмездных поступлений произошло в результате полной замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в 2019 году.

2.3. В абсолютном суммовом значении расходы местных бюджетов по пяти районам исполнены за 2019 год к уровню предыдущего года с ростом в среднем около 30 %. Так, Анучинский район исполнил больше на 27,89 %, Кировский район – на 33,57 %, Ольгинский район – на 32,46 %, Пожарский район – 26,69 %. Меньше остальных отклонения сложились в Тернейском районе – 15,82 %.

Сравнивая исполнение по разделам бюджетной классификации расходов, рост обусловлен в основном увеличением расходов по направлению "Образование", занимающим наибольшую долю расходов в местных бюджетах. В местных бюджетах в 2019 году по данному разделу в Кировском районе направлено 77,85 % от общей суммы расходов, в Пожарском – 70,17 %, в Тернейском – 67,76 %, в Ольгинском – 63,92 % и в Анучинском районе – 59,20 %.

2.3.1. При проверке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в бюджетах Тернейского и Кировского муниципальных районов установлены следующие нарушения Порядка от 08.06.2018 № 132н:

пункта 17 – в приложении № 2 к годовому отчету об исполнении бюджета Тернейского района за 2019 год, утвержденного решением Думы района от 26.05.2020 № 148, отсутствуют отдельные строки по разделам бюджетной классификации расходов;

пункта 37 – в структуре приложений решений Думы Кировского района, утвердивших бюджет района на 2019 год, а также проекта решения Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2019 год по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в соответствии с классификацией расходов, а также по ведомственной структуре расходов.

Также обращает на себя внимание качество составления отдельных документов финансовым органом Кировского района в связи с множественными неточными данными по отдельным показателям, в частности в приложении 3 к проекту решения Думы Кировского района об исполнении бюджета за 2019 год.

2.3.2. В соответствии с пунктом 3 главы I Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, перечни муниципальных программ Ольгинского, Кировского и Анучинского районов утверждены нормативными актами администраций указанных районов.

В целях осуществления Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ рекомендуем администрации Пожарского района и администрации Тернейского района утвердить перечень муниципальных программ на своих территориях.

2.3.3. В ходе исследования формирования и состава муниципальных программ в соответствии утвержденными порядками разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ установлены следующие нарушения.

Несоблюдение администрацией Кировского муниципального района Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе, утвержденным постановлением администрации муниципального района от 11.05.2016 № 122, в частности пунктов 2.7 (несоблюдение срока утверждения МП), 3.2.2.8 (отсутствует форма 5 в структуре отдельных МП), 5.1.1.6 (ответственными исполнителями МП за 2019 год не обеспечено размещение текстов муниципальных программ на официальном сайте Кировского района) и 6.1 (не подготовлены ответственными исполнителями годовые отчеты о реализации МП за 2019 год).

Кроме того, при проверке применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в Кировском и Ольгинском районах установлены нарушения Порядка от 06.06.2019 № 85н.

В нарушение раздела III Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ольгинского района, утвержденным постановлением администрации Ольгинского района от 22.09.2017 № 453, в пункт 10 Перечня муниципальных программ включено мероприятие по исполнению переданных полномочий Приморского края, а именно: субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которое не является мероприятием какой-либо муниципальной программы.

В связи с целевым назначением данного мероприятия – жилищное строительство и обеспечение граждан жильем (также составом соисполнителей данного мероприятия) – полагаем целесообразным внести соответствующие изменения в МП "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ольгинском МР " на 2014-2021 годы" (включить указанные субвенции как основное мероприятие в

структуру программы; соответственно с целями и задачами изменить наименование МП).

В 2019 году в нарушение требований абзаца 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса, устанавливающего необходимость приведения объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете, объемы финансового обеспечения не соответствуют установленным объемам в паспортах программ в Кировском районе по одной МП, в Пожарском районе – по 9 МП, в Ольгинском районе – по 9 МП и в Тернейском районе – по 2 МП.

2.3.4. В 2019 году финансирование программных расходов в бюджетах муниципальных районов осуществлялось в Анучинском районе из 11 действующих по 9 МП, в Ольгинском – из 12 по 11 МП, в Кировском районе – по всем утвержденным 12 МП; в Пожарском – из 17 по 16 МП, в Тернейском – из 17 по 16 МП.

Доля программных расходов в общем объеме исполненных расходов местных бюджетов составила в Анучинском районе 95,6 %, в Кировском районе – 88,98 %, в Ольгинском районе – 88,08 % и в Пожарском районе – 85,9 %.

Несмотря на значительное количество МП, в Тернейском районе наблюдается самая низкая доля программных расходов – 10,81 %.

2.3.4.1. Согласно годовым отчетам муниципальные программы в 2019 году исполнены неравномерно.

Так, в Анучинском районе на уровне от 100 % до 87,6 %.

В Кировском районе – от 100 % до 25,75 %. Низкое исполнение сложилось по МП "Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе", так по причине нарушения подрядчиком сроков при составлении проектно-сметной документации и несвоевременного направления документов для проведения государственной экспертизы не исполнены мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры, находящейся в муниципальной собственности, в рамках национального проекта "Демография".

В Ольгинском районе – от 100 % до 36,51 %. Самое низкое выполнение по МП "Организация и предоставление услуг по обеспечению твердым топливом населения, проживающего на территории Ольгинского района", сложилось в результате непоступления субсидий на обеспечение граждан твердым топливом (дровами) из краевого бюджета.

В Пожарском районе – от 100 % до 52,21 %. Низкий процент отражен по МП "Ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Пожарского муниципального района на 2019 - 2022 год" в основном по причине неисполнения поставщиком обязательств по контракту, нарушением сроков исполнения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог.

В Тернейском районе – от 100 % до 21,11 %. В связи с отсутствием проектно-сметной документации на низком уровне исполнены бюджетные назначения по МП "Развитие культуры и туризма в Тернейском муниципальном районе на период 2018 - 2020 годы".

2.3.4.2. В программных расходах наибольший объем финансирования приходится по муниципальным программам, направленным на развитие образования на территориях районов. В Анучинском районе на долю такой программы приходится 62,30 %, в Кировском – 86,69 %, в Ольгинском – 72,35 %, в Пожарском – 75,72 %.

Самый низкий удельный вес занимает такая программа в Тернейском районе – 24,82 %. Однако фактически доля расходов, направленных на развитие образования в местном бюджете Тернейского района, больше. В 2019 году финансовым органом при отнесении расходов к непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления не учтено целевое назначение мероприятий, тем самым не обеспечена сопоставимость показателей бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

2.3.4.2.1. В связи со значительными остатками неосвоенных бюджетных средств в 2019 году рекомендуем при планировании в последующие плановые периоды объемов субвенций из краевого бюджета образовательным организациям министерству образования Приморского края и администрациям муниципальных районов обратить внимание на ситуацию с неосвоением значительного объема субвенций, так как подобная ситуация указывает на некачественное планирование бюджетных средств, в том числе по: дошкольному образованию – в Ольгинском и Анучинском МР; общему образованию – в Анучинском, Кировском и Тернейском МР.

Администрации Пожарского муниципального района необходимо принять меры, направленные на улучшение качества планирования объема субвенции из краевого бюджета на обеспечение питанием детей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Приморского края на 2020 год и последующие плановые годы, так как при остатке неиспользованной в 2019 году субвенции в сумме 1899,44 тыс. рублей, не охваченными остается категория детей основной и старшей школы с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей.

2.3.4.2.2. В соответствии с данными отчетности администраций муниципальных районов в 2019 году уровень средней заработной платы педагогов дошкольного образования всех проверенных районов сложился выше уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае, в соответствии с показателями, установленными планом ("дорожной картой", на 2019 год – 35561 рублей)⁷ – от 0,43 % (Тернейский МР) до 13,17 % (Анучинский МР), но ниже фактического показателя средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае (40526,0 рублей). В результате складывается ситуация, при которой плановые

⁷ План мероприятий ("дорожная карта") утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 04.04.2019 № 196-ра "О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 07.05.2014 № 142-ра "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" 2013 - 2018 годы".

значения показателя, установленные дорожной картой, достигнуты, при этом фактически сложившейся уровень данного показателя в целом по Приморскому краю за 2019 год выше, чем планировалось в дорожной карте.

Уровень средней заработной платы педагогов образовательных учреждений общего образования сложился выше планового (38056,80 рублей) и фактического целевого показателя (39300 рублей) среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2019 год в Приморском крае от 5,48 % (Пожарский МР) до 16,56 % (Анучинский МР).

Параметры заработной платы работников учреждений культуры в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой") на 2019 год запланированы на уровне среднемесячного дохода от трудовой деятельности – 38056,80 рубля (фактически сложился – 39300 рублей). В соответствии с данными районов целевые показатели по 4 районам (кроме Анучинского) не достигнуты.

2.3.4.3. На основании пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса в Анучинском, Кировском, Ольгинском и Тернейском районах утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожных фондов решениями о местном бюджете. Суммы планируемых ассигнований дорожных фондов утверждены в размерах не менее прогнозируемых объемов доходов от акцизов, не использованных остатков 2018 года и иных поступлений в местный бюджет.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса в Ольгинском районе муниципальный дорожный фонд не утвержден решением представительного органа местного самоуправления о местном бюджете на 2019 год.

Как правило расходы за счет муниципальных дорожных фондов сформированы в бюджетах в рамках муниципальных программ, кроме Пожарского района, в котором расходы за счет дорожного фонда на ремонт автомобильных дорог при чрезвычайных ситуациях из резервного фонда Приморского края осуществлялись в непрограммных мероприятиях. Тогда как в соответствии с целевым направлением данных расходов следовало отражать в мероприятиях муниципальной программы.

Во всех проверенных районах бюджетные средства за счет дорожных фондов направлены на содержание, ремонт дорог местного значения. Невыполнение в 2019 году планируемых расходов в основном связано с неисполнением поставщиками обязательств по контрактам, нарушением сроков исполнения работ, экономией по результатам проведения электронных аукционов, несостоявшимися конкурсными процедурами, а также переносом исполнения отдельных мероприятий на 2020 год.

2.3.4.4. В 2019 году доля непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов местных бюджетов составила в Анучинском районе 4,41 %, в Кировском районе – 11,02 %, в Ольгинском районе – 11,92 % и в Пожарском районе – 14,05 %.

В Тернейском районе основную долю в расходах местного бюджета занимают непрограммные направления деятельности – 89,19 %. Как показал результат проверок, указанная ситуация в Тернейском районе сложилась в

результате неверного включения в непрограммные расходы мероприятий, имеющих целевое назначение по направлениям образование, социальная политика, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство.

2.3.4.4.1. Во всех проверенных районах расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили утвержденные нормативы постановлением Администрации Приморского края от 05.12.2018 № 581-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2019 год".

2.4. На 2019 год бюджеты проверяемых районов планировались с дефицитом бюджетных средств. Источниками внутреннего финансирования дефицита местных бюджетов являлись бюджетные и коммерческие кредиты, остатки средств на счетах по учёту средств местных бюджетов.

За 2019 год из пяти районов три местных бюджета исполнены с дефицитом (Анучинский, Кировский и Тернейский районы). По итогам года вышли с профицитом местные бюджеты двух районов (Ольгинского и Пожарского районов).

Размеры дефицита местных бюджетов Анучинского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов соответствуют условиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают установленные ограничения).

В Кировском районе не соблюдены условия пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, пунктов 55 и 59 Инструкции № 191н в части превышения размера дефицита, утвержденного на 2019 год решением Думы района от 30.12.2019 № 213 (на 9116,09 тыс. рублей).

2.5. В проверенных пяти районных бюджетах муниципальный долг на 01.01.2020 имеют три района. В составе муниципального долга значатся бюджетные и коммерческие кредиты.

По двум районам достигнуто снижение долга к концу 2019 года, а именно: в Кировском районе на 2340,00 тыс. рублей и в Ольгинском районе на 1175,13 тыс. рублей;

В Пожарском районе долг на 01.01.2020 увеличился на 3000,00 тыс. рублей к началу года за счет привлечения в 2019 году коммерческого кредита в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Пожарского района.

3. Во всех муниципальных образованиях по состоянию на 01.01.2020 имеется задолженность по налоговым и неналоговым доходам в местные бюджеты от 4735,45 тыс. рублей (в Тернейском районе) до 28913,40 тыс. рублей (в Пожарском районе), что указывает на существующие резервы пополнения налоговых доходов.

Всего по пяти районам общая сумма задолженности по налоговым и неналоговым доходам в краевой и местные бюджеты на конец 2019 года выросла к началу года на 6428,39 тыс. рублей (с 60650,31 тыс. рублей до 67078,70 тыс. рублей). При этом снижение задолженности отмечено по территориям районов Ольгинского (на 4016,16 тыс. рублей) и Тернейского (на 1499,56 тыс. рублей). Рост задолженности произошел в районах: Анучинском

(на 280,34 тыс. рублей), Пожарском (на 4271,60 тыс. рублей) и Кировском (на 7738,97 тыс. рублей).

В составе задолженности недоимка по налоговым платежам возросла на 4225,39 тыс. рублей (на начало года 50754,47 тыс. рублей, на конец года 54979,86 тыс. рублей), из них в краевой бюджет уменьшилась на 4834,83 тыс. рублей. Недоимка в местный бюджет увеличилась на 9060,22 тыс. рублей в основном по причине роста недоимки по бюджетообразующему налогу, что связано с заменой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ на 2019 год в Анучинском, Ольгинском и Кировском районах.

Задолженность по неналоговым доходам увеличилась за отчетный период на общую сумму 2203,00 тыс. рублей (на начало 2019 года – 9895,84 тыс. рублей, на конец года – 12098,84 тыс. рублей). Основная сумма задолженности на конец года связана в основном с задолженностью в местные бюджеты КГУП "Примтеплоэнерго" и АО "Примавтодор", которыми в 2019 году оплата арендных платежей не производилась.

По цели 2.

1. Годовые отчеты об исполнении бюджетов Пожарского, Кировского, Тернейского и Анучинского районов за 2019 год представлены для проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса и пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 11.2 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности администрацией Ольгинского района не включены отдельные формы.

2. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей по всем проверяемым муниципальным бюджетам в основном соблюдено.

3. Резервом дополнительных поступлений доходов в местный бюджет является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам бюджета.

В целом объем дебиторской задолженности, сложившейся в бюджетах пяти районов в 2019 году по бюджетной деятельности, сократился на 23066,94 тыс. рублей, или на 3,81 % (на начало отчетного периода – 605962,97 тыс. рублей, на конец – 582896,03 тыс. рублей).

На конец отчетного года значительные объемы задолженности сложились в Пожарском и Анучинском районах – 149815,65 тыс. рублей и 147114,95 тыс. рублей соответственно. В Тернейском районе дебиторская задолженность составила 131378,47 тыс. рублей, в Кировском – 83182,42 тыс. рублей и Ольгинском – 71404,54 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности основной объем приходится по расчетам по доходам (общая сумма на 01.01.2020 составила 579677,88 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2020 имеется просроченная задолженность в основном по платежам при пользовании природными ресурсами, в том числе

по районам: в Анучинском – 2118,43 тыс. рублей, Пожарском – 652,14 тыс. рублей, Кировском – 5798,59 тыс. рублей, Тернейском – 1287,35 тыс. рублей.

В связи с изложенным администрациям районов необходимо принять меры по повышению эффективности работы по увеличению доходов, в том числе своевременному устранению возникающих проблем.

4. Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2019 году в проверяемых районах в целом снизилась на 68487,30 тыс. рублей и составила 26808,77 тыс. рублей (на начало года – 95296,03 тыс. рублей), в том числе из пяти районов снижение имеется в четырех: в Ольгинском – на 20690,40 тыс. рублей, Пожарском – на 5829,66 тыс. рублей, Кировском – на 41286,30 тыс. рубле и Анучинском – на 699,21 тыс. рублей до 60,01 тыс. рублей. В Тернейском районе допущен рост на 18,26 тыс. рублей.

В структуре основная доля задолженности на конец отчетного периода приходится на расчеты с поставщиками, подрядчиками, которая к концу года сократилась на 50637,60 тыс. рублей и составила 17801,70 тыс. рублей.

Отмечаем, что возникшие обязательства в составе кредиторской задолженности отчетного финансового года оказывают влияние на исполнение местного бюджета в последующем финансовом году.

Предлагаем администрациям проверяемых районов в дальнейшем принимать необходимые меры по недопущению роста имеющейся кредиторской задолженности, а также ее возникновения.

По цели 3.

В связи с тем, что состав и нормативы зачислений налоговых доходов местных бюджетов установлены федеральным и краевым законодательством, органы местного самоуправления практически не могут каким-либо значительным образом влиять на увеличение налоговых доходов, поэтому основным резервом увеличения доходов бюджета района являются неналоговые поступления, а именно доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Проверками реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнотой и своевременностью поступления доходов от использования имущества, а также утверждения и выполнения программ приватизации, установлены нарушения и недостатки в проверяемых районах.

1. Представленные в период проведения контрольных мероприятий реестры муниципального имущества во всех районах ведутся с нарушениями требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

В разделе 1 и 2 реестров муниципального имущества Кировского, Тернейского, Ольгинского и Пожарского районов не по всем объектам указаны обязательные сведения.

Кроме того, Отделом имущественных и земельных отношений администрации Анучинского района не включены в реестр 28 объектов недвижимого имущества, а также полностью отсутствуют сведения о

земельных участках, являющихся муниципальной собственностью, в Анучинском районе.

В разделе 2 реестра Кировского района состав имущества сгруппирован с нарушением условий, установленных пунктом 4 Порядка, утверждённого приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Кроме того, в разделе 2 реестров Кировского, Тернейского, Ольгинского и Пожарского районов отсутствуют графы, установленные приказом Минэкономразвития России от 13.09.2019 № 573".

В Разделе 3 реестра муниципального имущества Кировского района отсутствуют требуемые сведения, Пожарского и Ольгинского районов – отсутствуют требуемые сведения и отдельные графы, Тернейского района – графы отсутствуют полностью.

2. Основным источником пополнения местных бюджетов в неналоговых доходах являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2.1. В ходе проверки полноты и своевременности поступления доходов от использования имущества в пяти районах выборочно проверены договоры аренды муниципального имущества и аренды земельных участков по вопросу заключения и исполнения договорных условий.

В результате установлены нарушения сроков уплаты арендной платы по отдельным договорам аренды муниципального имущества в Ольгинском, Кировском, Тернейском и Пожарском районах. По просроченным в 2019 году платежам администрациями указанных районов меры по начислению пени не предпринимались.

Также установлены нарушения сроков уплаты арендной платы за аренду земельных участков по отдельным договорам в перечисленных районах. По просроченным в 2019 году платежам администрациями Ольгинского и Тернейского районов претензионная работа по взысканию задолженности не проводится. Администрациями Кировского и Пожарского районов претензионная работа проводится по отдельным договорам.

2.2. В целях своевременности поступлений в местный бюджет доходов от арендных платежей, сокращения невыясненных платежей в местных бюджетах, проведения полноценного учета и контроля за соблюдением договорных условий районным администрациям необходимо довести плательщикам действующие реквизиты для перечисления арендных платежей, а также необходимость указания в платёжных документах на перечисление арендной платы назначений платежа, даты, номера договора аренды, период, за который она вносится.

3. На 2019 год решениями представительных органов власти местного самоуправления во всех проверенных муниципальных образованиях утверждены программы приватизации.

В отчетном периоде планируемые программы приватизации не выполнены ни в одном из пяти районов, из них: в трех районах в полном объеме (в Кировском, Тернейском и Пожарском районах); в двух районах частично (в Ольгинском и Анучинском районах).

Программы приватизации не исполнены в основном по причинам несостоявшихся торгов или непроведением в 2019 году аукционов администрациями районов. Также в связи с затянутыми сроками проведения аукционов реализация имущества осуществлена в следующем финансовом году (в Пожарском районе объявленный 13.12.2019 аукцион продажи имущества состоялся 14.02.2020).

4. В нарушение условий пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества":

администрациями Кировского и Ольгинского районов отчёты об исполнении приватизации за 2019 год не размещены на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, а также дополнительно на сайтах в сети Интернет;

администрацией Пожарского района не размещалась информация на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru о прогнозных программах приватизации, решениях об условиях приватизации, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи; отчёты о результатах приватизации муниципального имущества. Также не размещались решения об условиях приватизации муниципального имущества на официальных сайтах в сети Интернет.

11. Предложения (рекомендации).

1. По результатам контрольного мероприятия направить представление главам Ольгинского муниципального района Приморского края, Пожарского муниципального района Приморского края, Кировского муниципального района Приморского края, Тернейского муниципального района Приморского края, Анучинского муниципального района Приморского края.

2. Направить информационное письмо в министерство образования Приморского края по вопросу неосвоения в 2019 году администрациями Анучинского, Кировского, Ольгинского и Тернейского районов Приморского края значительного объема субвенций на развитие общего и дошкольного образования.

3. Направить отчет в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –
начальник экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Е.В. Антонова

**Отдельные показатели, характеризующие
социально-экономическое положение территорий Анучинского,
Кировского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского
муниципальных районов в 2019 году**

За 2019 год согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю¹ (далее – Приморскстат) и итогов социально-экономического развития территории Анучинского, Кировского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов характеризуются следующими отдельными показателями социально-экономического положения.

Среди проверенных районов наибольшую площадь занимает **Тернейский район**, расположенный на северо-востоке региона на побережье Японского моря. Район граничит на севере с Хабаровским краем, на западе с Пожарским, Красноармейским районами и Дальнегорским городским округом, на востоке омывается Японским морем.

Общая площадь территории района составляет 27102,2 кв.км².

Экономику района определяет лесная, деревообрабатывающая промышленность. Крупные предприятия данного сектора экономики (ОАО "Тернейлес", ОАО "Амгу", "СТС Текновуд" ЗАО "СТС Харвуд", ОАО "Приморлеспром") ориентированы на экспорт продукции в Японию, Китай и Корею. Основными видами продукции, выпускаемой на территории Тернейского района, являются деловая древесина, шпон, технологическая щепка, пиломатериалы, рыбная продукция.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами по чистым видам деятельности крупными и средними организациями в 2019 году составил 11547,04 млн рублей (в действующих ценах), что ниже чем в предыдущем году на 335,85 млн рублей (в 2018 году – 11882,89 млн рублей). Темп роста к 2018 году составил 97,17 %.

Основным объёмом товаров собственного производства по основным видам деятельности производства являются обработка древесины и производство изделий из дерева – по этому виду деятельности отгружено товаров на сумму 7229,49 млн рублей, что составляет 62,61 % от общего объема отгруженных товаров.

Объем лесозаготовки в 2019 году в Тернейском районе составил 4004,05 млн рублей, что ниже чем в предыдущем году на 129,13 млн рублей (в 2018 году – 4133,18 млн рублей).

За 2019 год продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий произведено на сумму 71,11 млн рублей. поголовье крупного рогатого скота составило 552 головы. За отчетный период было произведено мяса 180 тонн,

¹Ссылка: <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst05/DBInet.cgi>.

² По данным итогов социально-экономического развития за 2019 год муниципального района.

молока – 879 тонны. Сельское хозяйство района обеспечивает значительную часть собственных потребностей населения в картофеле, овощах, мясе и молоке.

Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям) за 2019 год в Тернейском районе составил 129,50 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году составил 1109,91 млн рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям поданным Приморскстата за 2019 год составил 105,5 %.

Численность населения на 01.01.2020 снизилась на 1,36 % по сравнению с 2018 годом (10820 человек) и составила 10670 человек.

Численность населения, занятого в экономике, составила 7100 человек, что составляет 66,54 % от общей численности населения района. В крупных и средних организациях работают 4143 человека.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в 2019 году составила 55106,40 рублей (в 2018 году – 49902,20 рублей). Темп роста к 2018 году составил 110,43 %.

Численность зарегистрированных безработных в 2019 году составила 168 человек. Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению в 2019 году составил 2,36 %.

Пожарский район граничит на севере с Хабаровским краем, на востоке – с Тернейским районом, на юге – с Красноармейским районом, на юго-западе – с Дальнереченским районом, на западе проходит Государственная граница между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Общая площадь района составляет 22570 кв. км. Пожарский район после Тернейского района является вторым по величине районом Приморского края.

Основа природного комплекса района – леса, запасы древесины которых составляют около 2 млн куб. м. Они состоят в основном из кедра корейского, ели аянской, пихты цельнолистой, ясеня маньчжурского, лиственницы даурской, дуба монгольского. В лесах встречаются более 600 видов лекарственных растений. Среди них женьшень, элеутерококк, родиола розовая.

Основные отрасли промышленности, формирующие экономику района, – электроэнергетика, цветная металлургия, лесная и деревообрабатывающая промышленность, машиностроение и металлообработка, пищевая промышленность.

Ведущей отраслью экономики района, определяющей экономический потенциал и социальную политику района, остается энергетика, представленная предприятиями Лучегорского топливно-энергетического комплекса – филиалами "ЛуТЭК" и "ЛУР" ОАО "ДГК", которые осуществляют свою деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса добычи угля и выработки электроэнергии. Два населенных пункта – пгт Лучегорск и с. Светлогорье – являются

монотерриториями, основная проблема экономического развития которых – полная зависимость от работы и финансовой стабильности градообразующих предприятий. Для сохранения экономического потенциала монотерриторий важно, чтобы градообразующие промышленные предприятия стабильно удерживали объемы производства.

Предприятиями района производится и реализуется 6,40 % промышленной продукции Приморского края, вырабатывается около 20,00 % электроэнергии от общекраевого объема, добывается около 50,00 % бурого угля от общекраевых объемов производства и добычи.

Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятых в экономике Пожарского МР составляет 28,00 % (около 5000 человек).

Добыча полезных ископаемых: в 2019 году – 9224 млн рублей (2018 год – 6171,5 млн рублей).

Среднесписочная численность работников организаций муниципальной формы собственности – 1134 человека (в 2018 год – 1153).

Общий объем всех продовольственных товаров, реализованных в границах муниципального района, в денежном выражении за 2019 год – 2293783,7 тыс. рублей (2018 год – 2175853 тыс. рублей).

Объем производства продукции сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах) хозяйствами всех категорий в 2018 году – 504970,00 тыс. рублей. Посевные площади сельскохозяйственных культур всего 7449,90 гектара (далее – га), в 2018 году – 7481,80 га, из них технические культуры – всего 6757 га, в том числе соя – 6757 (2018 год – 6697,2 га, в том числе соя – 6697 га), зерновые и зернобобовые культуры всего – 210 га, в том числе овес – 178,40 га (2018 год – 184 га, в том числе овес – 162,40 га).

Валовые сборы сельскохозяйственных культур, центнеров: зерновые и зернобобовые культуры всего – 3591 (2018 – 2931,8), в том числе овес – 3003,4 (2018 – 2665,90), соя – 68252 (2018 – 68230), картофель – 41645,8 (2018 – 52320,70), овощи – 7679,20 (2018 – 52320,70).

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами – 17954719,90 тыс. рублей (2018 год – 17560514,90 тыс. рублей).

Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям) за 2019 год в Пожарском районе по данным Приморскстата составил 277,4 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году составил 974,6 млн рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям поданным Приморскстата за 2019 год составил 99,3 %.

Численность населения района на начало 2019 года – 28109 человек, на конец года – 27611 человек. Численность населения, занятого в экономике составила 14,2 тыс. человек.

Среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности – 49707,60 рублей (в 2018 год – 46360,40 рублей). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата – 50022,50 рублей.

Численность зарегистрированных безработных в 2019 году составила 290 человек. Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению в 2019 году составил 1,9 %.

Ольгинский район граничит на севере с Кавалеровским муниципальным районом, на юге – с Лазовским районом, на западе – с Чугуевским районом. На юго-востоке граница Ольгинского МР проходит по береговой линии Японского моря. Общая площадь района составляет 6416 кв.км.

Горный характер рек района, их разрушительные действия, смывы почвенного покрова, вывод сельскохозяйственных земель из хозяйственного оборота вследствие наводнений, размеры которых ежегодно увеличиваются в связи с расширением освоения земель в поймах рек, вырубкой лесов, требует строительство противопаводковых гидротехнических сооружений.

Численность населения района на начало 2019 года составляла 9269 человек, на конец года снизилась до 9090 человек. Численность населения, занятого в экономике, составила 4,0 тыс. человек.

Агроклиматические условия в районе не совсем благоприятны для развития сельского хозяйства.

Посевные площади сельскохозяйственных культур, вся посевная площадь – 2085,8 га, зерновые и зернобобовые культуры всего – 11,3 га, овес – 1 га, технические культуры – всего 120 га, в том числе соя – 120 га, картофель – 191,2 га, овощи – 30,6 га.

Общий объем всех продовольственных товаров, реализованных в границах муниципального района, в денежном выражении за финансовый год составил 759520,7 тыс. рублей (2018 – 658553 тыс. рублей).

Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям) за 2019 год в Ольгинском районе составил 48,2 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году по данным Приморскстата составил 80,6 млн рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям за 2019 год – 214,8 %.

Среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности – 38564,9 рублей (в 2018 – 33949,50 тыс. рублей).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных, средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа (муниципального района) – 39708 тыс. рублей.

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) – 292356 тыс. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций в 2019 году увеличилась на 109,73 % по сравнению с 2018 годом и составила 39708,30 рублей. До 2022 года планируется ежегодный рост данного показателя в среднем на 106 %.

Численность зарегистрированных безработных в 2019 году составила 276 человек. Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению в 2019 году составил 8,4 %.

Кировский район граничит на севере с Лесозаводским городским округом и Дальнереченским муниципальным районом, на востоке – с Чугуевским муниципальным районом, на юге – с Яковлевским муниципальным районом и Спасским муниципальным районом. На западе проходит Государственная граница между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Общая площадь района составляет 3483,9 кв. км.

Численность населения на 01.01.2020 составила 18342 человека (в 2018 году – 18683 человека). Численность населения, занятого в экономике, составила 2,92 тыс. человек.

Основные отрасли экономики района – санаторно-курортная деятельность, сельское хозяйство, пищевая промышленность.

Среднесписочная численность работающих в организациях района, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, за 2019 год составила 2918 человек (99,5 % к уровню 2018 года).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных, средних предприятий и некоммерческих организаций муниципального района в 2019 году составила 32322,2 рубля (2018 год – 29468,4 рубля).

На территории Кировского района осуществляют деятельность 5 организаций сельского хозяйства, 1 зарегистрировано в г. Лесозаводске, но владеет посевными площадями в муниципальном районе. Количество действующих крестьянских фермерских хозяйств в отчетном периоде – 24. Посевные площади сельскохозяйственных культур в 2019 году 26602,1 гектар (в 2018 году – 25703,5 гектар). Объем производства сельскохозяйственной продукции в районе составил 1305 млн рублей (в 2018 году – 1280 млн рублей).

Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям) за 2019 год в Кировском районе составил 504,8 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году составил 131,8 млн рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям по данным Приморскстата за 2019 год – 133,7 %.

На 01.01.2020 численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в центре занятости, составляет 310 человек. В течение 2019 года в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы

обратилось 1052 человека, из них 746 человек получили статус безработного, трудоустроено 470 человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2019 года составил 3,1 %.

Анучинский район граничит на севере со Спасским муниципальным районом, на востоке – с Яковлевским муниципальным районом, Арсеньевским городским округом, Чугуевским муниципальным районом; на юго-востоке – с Партизанским муниципальным районом; на юге – с Партизанским городским округом; на юго-западе – со Шкотовским муниципальным районом; на западе – с Михайловским муниципальным районом; на северо-западе – с Черниговским муниципальным районом.

Площадь района – 3885,5 кв. км, из них 331100 га покрыто лесом (86,22 %).

Анучинский район – аграрный район Приморского края.

Численность населения на 01.01.2020 снизилась на 1,60 % по сравнению с 2018 годом (13027 человек) и составила 12699 человек.

Экономика района представлена следующими отраслями: сельское хозяйство, торговля, общественное питание.

За 2019 год в хозяйствах всех категорий произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 956,6 млн руб., что составляет 109,8 % к уровню прошлого года (в действующих ценах).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами по чистым видам деятельности крупными и средними организациями составил 263,79 млн рублей (в действующих ценах) (больше чем в предыдущем году (255,35 млн рублей).

Объем платных услуг населению (по крупным и средним организациям) за 2019 год в Анучинском районе составил 44,3 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году по данным Приморскстата составил 87,3 млн рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям за 2019 год – 128,9 %.

Численность населения, занятого в экономике, составила 6388 человек, что составляет 50,30 % от общей численности населения района. В крупных и средних организациях работают 1376 человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в 2019 году составила 41368,20 рублей (в 2018 году – 38443,30 рублей). Темп роста к 2018 году составил 107,61 %.

Численность зарегистрированных безработных в 2019 году составила 322 человека. Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению в 2019 году составил 4,8 %.

Сведения о нормативных актах, утвердивших решения о местных бюджетах и внесении изменений в них (с указанием номеров и дат), а также о доходах, в том числе: налоговых и неналоговых доходах и безвозмездных поступлениях, расходах и размере дефицита на 2019 год по Анучинскому, Кировскому, Ольгинскому, Пожарскому и Тернейскому муниципальным районам Приморского края

(тыс. рублей)

Муниципальные районы	Нормативный акт (номер и дата)		ДОХОДЫ на 2019 год	В том числе		РАСХОДЫ на 2019 год	РАЗМЕР ДЕФИЦИТА на 2019 год
				налоговые и неналоговые доходы	безвозмезд- ные поступления		
Анучинский	Решение Думы МР от 19.12.2018 № 379- НПА	первоначаль- ная редакция	500 897,43	205 692,00	295 205,43	500 897,43	0,00
		в ред. от 27.02.2019 № 393-НПА, от 27.03.2019 № 399-НПА, от 29.05.2019 № 420-НПА, от 26.06.2019 № 431-НПА, от 25.09.2019 № 463-НПА, от 27.11.2019 № 488-НПА, от 20.12.2019 № 498-НПА	510 988,87	215 162,00	295 826,87	527 317,44	16 328,57
		отклонения	10 091,44	9 470,00	621,44	26 420,01	16 328,57
Кировский	Решение Думы МР от 27.12.2018 № 167- НПА	первоначаль- ная редакция	541 494,55	192 252,16	349 242,39	544 894,55	3 400,00
		с изм. от 27.02.2019 № 174-НПА, 25.04.2019 № 180-НПА, 30.05.2019 № 181-НПА, 05.06.2019 № 186-НПА, 25.07.2019 № 190-НПА, 25.09.2019 № 196-НПА, 26.11.2019 № 203-НПА, 30.12.2019 № 213-НПА	607 111,85	196 681,28	410 430,57	639 891,14	32 779,29
		отклонения	65 617,30	4 429,12	61 188,18	94 996,59	29 379,29
Ольгинский	Решение Думы МР	первоначаль- ная редакция	378 998,18	144 900,04	234 098,14	378 998,18	0,00

(тыс. рублей)

Муниципаль- ные районы	Нормативный акт (номер и дата)		ДОХОДЫ на 2019 год	В том числе		РАСХОДЫ на 2019 год	РАЗМЕР ДЕФИЦИТА на 2019 год
				налоговые и неналоговые доходы	безвозмезд- ные поступления		
	от 11.12.2018 № 9-НПА	с изм. от 25.12.2018 № 13-НПА, от 05.03.2019 № 18-НПА, от 30.04.2019 № 25-НПА, от 23.05.2019 № 31-НПА, от 25.06.2019 № 34-НПА, от 27.08.2019 № 41-НПА, от 24.09.2019 № 43-НПА, от 26.11.2019 № 44-НПА, от 25.12.2019 № 55-НПА	462 640,17	149 460,55	313 179,62	463 494,20	854,03
		отклонения	83 641,99	4 560,51	79 081,48	84 496,02	854,03
Пожарский	Норматив ный правовой акт Думы МР от 21.12.2018 № 179 – НПА	первоначаль- ная редакция	601 493,06	256 578,00	344 915,06	606 493,06	5 000,00
		в ред. от 29.01.2019 № 188-НПА, от 26.02.2019 № 205-НПА, от 30.04.2019 № 215-НПА, от 18.06.2019 № 227-НПА, от 31.07.2019 № 234-НПА, от 24.09.2019 № 244-НПА, от 28.11.2019 № 258-НПА, от 17.12.2019 № 266-НПА, от 30.12.2019 № 270-НПА	782 834,08	275 152,00	507 682,08	792 618,03	9 783,95
		отклонения	181 341,02	18 574,00	162 767,02	186 124,97	4 783,95
Тернейский	Решение Думы МР от 25.12.2018 № 23	первоначаль- ная редакция	555 917,35	230 470,50	325 446,85	559 617,35	3 700,00
		с изм. от 12.02.2019 № 33, от 01.08.2019 № 89, от 29.10.2019 № 104, от 21.11.2019 № 108, от 24.12.2019 № 123, от	516 961,39	254 668,21	262 293,18	550 903,17	33 941,78

(тыс. рублей)

Муниципаль- ные районы	Нормативный акт (номер и дата)	ДОХОДЫ на 2019 год	В том числе		РАСХОДЫ на 2019 год	РАЗМЕР ДЕФИЦИТА на 2019 год
			налоговые и неналоговые доходы	безвозмезд- ные поступления		
	30.12.2019 № 129					
	отклонения	-38 955,96	24 197,71	-63 153,67	-8 714,18	30 241,78

Сведения об исполнении расходов в 2019 году по разделам бюджетной классификации расходов, объемах программных и непрограммных расходов и общем количестве муниципальных программ в муниципальных бюджетах проверяемых районов

тыс. рублей

Наименование	Анучинский МР			Ольгинский МР			Пожарский МР			Кировский МР			Тернейский МР		
	Исполнение (сумма)	% исп.	уд вес	Исполнение (сумма)	% исп.	уд вес	Исполнение (сумма)	% исп.	уд вес	Исполнение (сумма)	% исп.	уд вес	Исполнение (сумма)	% исп.	уд вес
Общегосударственные вопросы	52 500,55	99,70	10,73	65 972,26	99,80	14,72	87 250,42	99,13	11,41	33 942,00	91,10	5,72	83 998,77	91,78	17,75
Национальная оборона	971,82	100,00	0,20	1 332,78	100,00	0,30	1 527,14	100,00	0,20	1 666,00	100,00	0,28	1 831,19	100,00	0,39
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность			0,00	197,29	99,68	0,04	4 636,43	71,36	0,61				199,77	99,89	0,04
Национальная экономика	29 789,59	84,20	6,09	4 139,63	72,50	0,92	15 544,44	64,11	2,03	31 427,30	85,20	5,30	9 637,18	51,43	2,04
Жилищно-коммунальное хозяйство	15 270,99	95,10	3,12	15 293,62	87,01	3,41	25 835,61	99,70	3,38	5 184,10	91,20	0,87	10 243,17	67,22	2,16
Образование	289 628,70	90,70	59,20	286 448,89	96,98	63,92	536 777,43	98,33	70,17	462 017,40	91,20	77,85	320 720,65	88,27	67,76
Культура и кинематография	2 424,56	99,90	0,50	36 539,24	98,07	8,15	39 811,53	98,40	5,20	16 922,70	98,60	2,85	19 500,06	71,95	4,12
Социальная политика	21 896,14	91,70	4,48	11 969,77	87,54	2,67	25 478,40	79,67	3,33	25 078,40	97,20	4,23	9 846,74	78,53	2,08
Физическая культура и спорт	28 232,07	100,00	5,77	11 799,13	100,00	2,63			0,00	173,90	28,70	0,03	1 846,37	37,75	0,39
Средства массовой информации	2 050,00	100,00	0,42	2 448,36	100,00	0,55	1 786,40	100,00	0,23	0,00	0,00	0,00	1 799,99	99,99	0,38
Обслуживание государственного муниципального долга			0,00	399,66	100,00	0,09	2 065,27	100,00	0,27	1 325,50	99,90	0,22			0,00
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации	46 440,32	100,00	9,49	11 611,83	100,00	2,59	24 221,22	100,00	3,17	15 763,60	100,00	2,66	13 660,45	100,00	2,89
Всего расходов	489 204,74	92,77	100,00	448 152,48	96,69	100,00	764 934,31	96,51	100,00	593 500,97	91,45	100,00	473 284,34	85,91	100,00
в том числе:															
Программные расходы	467 619,14	92,54	95,59	394 734,04	96,49	88,08	657 455,96	97,23	85,95	528 113,55	91,26	88,98	51 144,22	45,17	10,81
Количество муниципальных программ	11			12			17			12			17		
Непрограммные расходы	21 585,60	98,19	4,41	53 418,44	98,20	11,92	107 478,35	92,29	14,05	65 387,42	92,97	11,02	422 140,12	96,45	89,19

Сведения об объеме и доле, направленных в 2019 году бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, в программных расходах бюджетов проверяемых районов

(тыс. рублей)

Алучский МР				Кировский МР				Ольгинский МР				Пожарский МР				Терейский			
№ п/п	Наименование	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение суммы, тыс. рублей	№ п/п	Наименование	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение суммы, тыс. рублей	№ п/п	Наименование МР	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение суммы, тыс. рублей	№ п/п	Наименование МР	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение суммы, тыс. рублей	№ п/п	Наименование МР	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение суммы, тыс. рублей
Программные расходы всего, в том числе по МР:				467 619,14	Программные расходы всего, в том числе по МР:				528 113,55	Программные расходы всего, в том числе по МР:				394 734,04	Программные расходы всего, в том числе по МР:				657 455,96
																			51 144,22
1	"Развитие образования Алучского муниципального района на 2015-2019 гг."	62,30	291 417,70	1	"Развитие образования в Кировском муниципальном районе"	86,69	457 824,55	1	"Развитие системы образования Ольгинского района"	72,35	285 608,32	1	"Развитие образования Пожарского муниципального района на 2018-2021 годы"	75,72	497 809,59	1	"Развитие образования" на 2018 - 2020 годы	24,82	12 692,62
2	"Развитие социально-культурной сферы Алучского МР на 2015-2019 гг."	6,70	31 454,34	2	"Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе"	3,20	16 881,73	2	"Развития культуры и спорта в Ольгинском районе"	9,14	36 062,31	2	"Развитие культуры и искусства в Пожарском муниципальном районе на 2019 - 2022 годы"	8,00	52 582,57	2	"Развитие культуры и туризма в Терейском муниципальном районе на период 2018 - 2020 годы"	3,83	1 960,45
3	"Развитие музейного дела в Алучском МР на 2015-2019 гг."	0,50	2 424,56																
					"Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе"	0,03	149,92	3	"Развития физической культуры и спорта в Ольгинском муниципальном районе"	2,99	11 799,13	3	"Развитие физической культуры и спорта в Пожарском муниципальном районе на 2019 - 2022 годы"	2,23	14 645,76	3	"Развитие физической культуры и спорта в Терейском муниципальном районе на 2019-2021 годы"	2,90	1 485,67
4	"Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Алучском МР на 2015-2019 гг."	0,06	300,00	3				4	"Экономическое развитие Ольгинского района"	9,38	37 008,28	4	"Экономическое развитие и финансовое планирование в Пожарском муниципальном районе на 2019-2022 годы"	8,50	55 900,51				
5	"Повышение эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании "Алучский МР" на 2015-2019 гг."	12,31	57 603,99	4	"Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе"	3,55	18 755,09												
					"Профилактика экстремизма и терроризма на территории Кировского района"	0,03	133,20	5	"Профилактика терроризма и экстремизма на территории Ольгинского района"	0,19	743,88	5	"Профилактика терроризма и экстремизма на территории Пожарского муниципального района на 2018-2020 годы"	0,01	50,00				
				5	"Противодействие коррупции в администрации Кировского муниципального района"	0,00	15,00					6	"Противодействие коррупции в администрации Пожарского муниципального района на 2019-2022 годы"	0,001	5,50	4	"Противодействие коррупции в Терейском муниципальном районе" на 2018-2022 годы	0,04	20,00
6	"Совершенствование гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Алучского МР на 2015-2019 гг."	0,00	0,00	6				6	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности Ольгинского района"	0,08	297,29					5	"Пожарная безопасность в образовательных учреждениях Терейского муниципального района на 2017-2019 годы"	5,14	2 626,85
																6	"Привлечение специалистов для работы в сфере образования Терейского муниципального района" на 2019-2021 годы	0,54	276,01
7	"Управление и распределение муниципальным имуществом Алучского МР на 2015-2019 гг."	0,50	2 390,23					7	"Территориальное планирование и градостроительное зонирование"	0,02	95,00					7	"МП "Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах, территории и функциональных зонах населенных пунктов и земель промышленности Терейского муниципального района" на 2018-2019 год (5800000000)"	2,04	1 044,75
																8	"Подготовка проектов по изменению в генеральные планы и правила землепользования и застройки Еднинского, Усть-Собольевского, Самарянского и Удгейского сельских населений на 2017 - 2019 годы"	1,74	891,05
8	"Муниципальное управление в администрации Алучского МР на 2015-2019 гг."	8,20	38 250,66																
9	"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка с/х продукции, сырья и продовольствия, повышение уровня жизни населения Алучского МР на 2013-2020 гг."	0,02	118,12	7	"Устойчивое развитие сельских территорий"	0,04	198,23												
					"Доступная среда для инвалидов в Кировском муниципальном районе"	0,02	100,00	8	"Доступная среда на территории Ольгинского района"	0,00	0,00	7	"Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения в Пожарском муниципальном районе на 2019-2021 годы"	0,16	1 072,00				

Алуштинский МР				Кировский МР			Ольгинский МР			Пожарский МР			Терейский						
№ п/п	Наименование	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение сумма, тыс. рублей	№ п/п	Наименование	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение с сумма, тыс. рублей	№ п/п	Наименование МП	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение с сумма, тыс. рублей	№ п/п	Наименование МП	Доля в структуре исполненных программных расходов	Исполнение с сумма, тыс. рублей				
				9	"Развитие транспортной инфраструктуры и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района"	5,95	31 409,89	9	"Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Ольгинского района"	1,02	4 044,63		"Ремонт и модернизация автомобильных дорог местного значения Пожарского муниципального района на 2019 - 2022 год"	1,40	9 214,75	9	"Модернизация дорожной сети Терейского муниципального района" на 2018 - 2020 годы	18,84	9 637,18
10	"Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры Алуштинского МР на 2015-2019 гг. "	9,30	43 659,56	10	"Энергообеспечение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района"	0,09	494,95	10	"Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ольгинского района"	4,38	17 286,72	8	МП "Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, расположенных на территории Пожарского муниципального района на 2019 - 2020 годы"	0,68	4 440,18	10	"Ремонтная программа объектов инфраструктуры Терейского муниципального района на 2019 - 2021 годы"	9,59	4 907,02
				11	"Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района"	0,29	1 554,27	11	"Организация и предоставление услуг по обеспечению твердым топливом населения, проживающего на территории Ольгинского района"	0,33	1 311,55					11	"Обеспечение населения Терейского муниципального района твердым топливом на 2019-2020 годы"	0,00	0,00
												9	МП "Ремонт и техническое обслуживание сетей электроснабжения ВЛ 0,4 кВ расположенных на территории Пожарского муниципального района на 2019 - 2022 год"	0,05	310,04				
11	"Ведомственное МП "Капитальный ремонт гидротехнического сооружения – береговая защитная дамба р. Арсенювка с. Алуштин" на 2019-2020 гг.	0,00	0,00									10	"Модернизация, ремонт и обеспечение работоспособности объектов водопроводно-канализационного хозяйства сельских поселений Пожарского муниципального района на 2019 - 2022 годы"	2,78	18 259,29	12	"Отходы" 2010 - 2030 годы	11,11	5 680,65
												11	"Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Пожарского муниципального района на 2019 - 2022 годы"	0,00	0,00	13	"Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Терейского муниципального района на период 2018 - 2021"	1,37	700,00
												12	"Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности Пожарского муниципального района на 2017-2020 годы"	0,02	99,22	14	"Обеспечение жильем молодых семей Терейского муниципального района на период 2013 - 2021 годы"	11,34	5 799,28
												13	"Поддержка и развитие коренных малочисленных народов, проживающих на территории Пожарского муниципального района на 2019 год"	0,09	579,16	15	"Содружество развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Терейском муниципальном районе" на 2019-2023 годы	0,93	476,93
													"Переселение граждан, проживающих на территории сельских поселений, входящих в состав Пожарского муниципального района, из муниципального аварийного жилищного фонда" на период 2019- 2022	0,20	1 327,20				
				12	"Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних"	0,11	596,71					14	"Социальная профилактика правонарушений на территории Пожарского муниципального района на 2019-2021 годы" трудоустройство несовершеннолетних граждан"	0,08	504,39	16	"Организация летнего оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков Терейского муниципального района на 2019-2021 годы"	5,73	2 928,14
												15	"Молодежь Пожарского района на 2018 -2021 годы"	0,04	240,00	17	"Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Терейском муниципальном районе" на 2016 - 2020 годы	0,03	17,62
												16							
												17	"Содержание мест задержания, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав Пожарского муниципального района на 2019-2021 годы"	0,06	415,80				

	Алуштинский МР			Олягинский МР			Пожарский МР			Кировский МР			Терейский МР			Всего			доля			(тыс. рублей)																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																														
	на начало года	на конец года	отклонени е	на начало года	на конец года	отклонени е	на начало года	на конец года	отклонени е	на начало года	на конец года	отклонени е	на начало года	на конец года	отклонени е	на начало года	на конец года	отклонени е	на начало года	на конец года	отклонен ие																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																															
ВСЕГО ЗАДОЛЖЕННОСТЬ	5084,06	5364,4	280,34	12913,99	8897,83	-4016,16	24641,8	28913,4	4271,6	14670,85	22409,82	7738,971	6235,01	4735,45	-1499,56	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309	67078,7	6428,391	60650,309

	Алуптский МР			Ольгинский МР			Пожарский МР			Кировский МР			Терейский МР			Всего			отклонени е		доля	
	на начало года	на конец года	отклонение	на начало года	на конец года	отклонение	на начало года	на конец года	отклонение	на начало года	на конец года	отклонение	на начало года	на конец года	отклонение	на начало года	на конец года	отклонение	на начало года	на конец года	на начало года	на конец года
Дебиторская задолженность	154007,83	147114,95	-6892,88																			
Расчеты по доходам (по счету 1205000000)	153939,32	147015,290	-6924,030																			
Расчеты по выданным авансам (1206000000), расчеты по платежам в бюджет (1303000000)	68,51	99,66	31,15																			
расчеты с подотчетными лицами (1208000000)			0,00																			
расчеты по ущербу и иным доходам (1209000000)			0,000																			
расчеты по платежам в бюджет (1303000000)																						
Кредиторская задолженность	759,22	60,01	-699,21																			
Расчеты с поставщиками, подрядчиками (1302000000)	16,9	59,6	42,7																			
Расчеты с подотчетными лицами (1208000000)			0																			
прочие расчеты с кредиторами (1304000000)			0																			
Расчеты по платежам в бюджеты (1303000000)	2,68	0,41	-2,27																			
Расчеты по доходам (1205000000)	739,64	0,00	-739,64																			

(тыс. рублей)

Сведения об утверждении и выполнении программ приватизации в муниципальных районах в 2019 году с указанием объектов

Наименование района/нормативный акт об утверждении программы приватизации	№ п/п	Краткая характеристика объекта согласно программе приватизации	Место расположения	Планируемый вид приватизации (продажа имущества)	Результат приватизации
Кировский район/ Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности Кировского муниципального района на 2019 год утвержден решением Думы района от 29.11.2018 № 158-НПА (с изм. от 31.01.2019 № 170-НПА)	1	Нежилые помещения общей площадью 139,6 кв.м, номера на поэтажном плане 10-13 находящиеся в здании	пгт Кировский, пер. Спортивный, 7А	Открытый аукцион	Аукцион не состоялся
	2	Нежилое помещение в здании общей площадью 107,5 кв.м	пгт Кировский, ул. Гагарина, 87	Открытый аукцион	торги не проводились
	3	Нежилое помещение - мехмастерские, этажность - 2, общая площадь 1 248,7 кв.м.,	пгт Кировский, ул. Гагарина, 4	Открытый аукцион (преимущественное право выкупа ООО "Кировская электросеть" с рассерочкой	торги не проводились
	4	Нежилое помещение - гаражные боксы, этажность - 2, общая площадь 752,7 кв.м			торги не проводились
	5	Здание нежилое - склад основной № 10, хранилище № 16, холодный, общая площадь 856,9 кв.м	кп Горные Ключи, ул. Западная, 5	Открытый аукцион	Аукцион не состоялся
	6	Здание нежилое - склад основной № 10, хранилище № 16, теплый, общая площадь 1029,6 кв.м			Аукцион не состоялся
Тернейский район/ Программа приватизации муниципального имущества Тернейского района на 2019 год утверждена решением Анучинский район/ Программа приватизации и перечня объектов муниципального имущества Анучинского муниципального района, планируемого к приватизации в 2019 году утверждена решением Думы района от 28.11.2018 № 369 (с изм. 30.01.2019 № 384)	1	Здание - школа, назначение нежилое, 2-этажное (с земельным участком), общей площадью 1496,5 кв.м	пгт. Пластун, ул. Комсомольская, 16	Открытый аукцион	аукцион не проведен
	2	Нежилые помещения с № 4 по № 17, 1-этажное, общей площадью 136,7 кв.м	пгт. Терней, ул. Набережная, д.33	Открытый аукцион	Аукцион не состоялся
	1	Нежилое здание поликлиники, литер Б, общей площадью 195 кв. м, с одновременным отчуждением земельного участка	с. Чернышевка, ул. Первомайская, 25/1	Аукцион в электронной форме	Аукцион не состоялся
	2	Нежилое здание КБО (незавершенное строительство), общей площадью 211, 1 кв. м	с. Новогордеевка, ул. Пионерская, д. 11	Аукцион в электронной форме	Торги состоялись, заключен договор купли муниципального имущества
	3	Муниципальное имущество, движимое, автобус ПА3-32053-70	с. Анучино, ул. Лазо, б.	Продажа посредством публичного предложения имущества	Продажа не состоялась

Наименование района/нормативный акт об утверждении программы приватизации	№ п/п	Краткая характеристика объекта согласно программе приватизации	Место расположения	Планируемый вид приватизации (продажи имущества)	Результат приватизации
Пожарский район/ Программа приватизации имущества Пожарского района на 2019 год утверждена нормативным правовым актом Думы района от 30.10.2018 № 170-НПА (в ред. от 26.03.2019 № 213-НПА, 30.04.2019 № 220-НПА, от 18.06.2019 № 228-	1	Сооружение - низковольтная линия электропередачи 0,4 кВ (ЛЭП 0,4 кВ ст. Бурлит)	с. Бурлит, начальная точка - примерно в 74 м по направлению на северо-восток от нежилого здания, расположенного по ул. Вокзальная, 5, с. Бурлит; конечная точка - примерно в 184 м по направлению на восток от нежилого здания, расположенного по ул. Вокзальная, 5, с. Бурлит	Аукцион	Аукцион не состоялся
	2	Сооружение - низковольтная линия электропередачи 0,4 кВ (ЛЭП 0,4 кВ ст. Алчан)	с. Алчан, начальная точка - примерно в 48 м по направлению на восток от нежилого здания, расположенного по ул. Речная, 14а, с. Алчан; конечная точка - примерно в 328 м по направлению на юго-запад от нежилого здания, расположенного по ул. Речная, 14а, с. Алчан	Аукцион	Аукцион не состоялся
	3	Здание-трансформаторная подстанция, назначение: нежилое, 1-этажное, общая площадь 85,1 кв.м, лит. А	пгт Лучегорск, мкр 3-й, д.25б	Аукцион	Аукцион не состоялся
	4	Транспортное средство – автобус ПАЗ 32050 R, год изготовления 2001, тип двигателя: карбюраторный	пгт Лучегорск	Аукцион	торги не проводились
	5	Транспортное средство – автобус ПАЗ 32053-70, год изготовления 2007, тип двигателя: бензиновый	с. Губерово	Аукцион	Аукцион не состоялся
	6	Транспортное средство – автобус ПАЗ 32053-70, год изготовления 2008, тип двигателя: бензиновый	с. Пожарское	Аукцион	Аукцион не состоялся

Наименование района/нормативный акт об утверждении программы приватизации	№ п/п	Краткая характеристика объекта согласно программе приватизации	Место расположения	Планируемый вид приватизации (продажи имущества)	Результат приватизации
НПА)	7	Транспортное средство – трактор МТЗ-80, год изготовления 1984, марка двигателя Д-240, заводской номер машины – 373397, двигатель № 866170	с. Нагорное	Аукцион	торги не проводились
	8	Здание электрической станции	с. Соболиный	Аукцион	Аукцион не состоялся
	9	Подстанция КТПН	с. Соболиный	Аукцион	торги не проводились
	10	Подстанция КТПН	с. Соболиный	Аукцион	торги не проводились
	11	Подстанция КТПН	с. Соболиный	Аукцион	торги не проводились
	12	Подстанция КТПН	с. Соболиный	Аукцион	торги не проводились
	13	Подстанция КТПН	с. Ясеновый	Аукцион	торги не проводились
	14	ЛЭП Ясеновое - Соболиное	с. Соболиный	Аукцион	торги не проводились
	15	Сооружение ЛЭП 0,4 кВ	с. Красный Яр	Аукцион	торги не проводились
	16	Наружные сети электроснабжения	с. Красный Яр	Аукцион	торги не проводились
	17	Дизель - генератор ДГА -315, год ввода в эксплуатацию 1990	с. Соболиный	Аукцион	аукцион состоялся в следующем году (14.02.2020).
Ольгинский район/ Прогнозная программа приватизации муниципального имущества Ольгинского МР на 2019-2021 годы утверждена решением Думы района от	1	автомобиль Кубань (легковой: вагон), год выпуска 1993	пгт Ольга, ул. Ленинская, 8	Открытый аукцион	Аукцион не состоялся
	2	автомобиль ПАЗ 32053-70 (автобус), год выпуска 2006	пгт Ольга, ул. Ленинская, 8	Открытый аукцион	Торги состоялись, заключен договор купли муниципального имущества

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя

Контрольно-счетной палаты
Приморского края


В.В. Волкова

"04" августа 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края
на пояснения Администрации Ольгинского муниципального района Приморского края
к акту по результатам контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчёта об исполнении бюджета
Ольгинского муниципального района за 2019 год"
на объекте: администрация Ольгинского муниципального района

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
1. По вопросу № 1, стр. 9: По информации администрации района, первоначальное Решение Думы района от 11.12.2018 № 9-НПА и внесение изменений в него опубликованы только на официальном сайте администрации Ольгинского МР, в периодическом печатном издании не опубликованы.	По вопросу № 1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс, Решение Думы района от 11.12.2018 № 9-НПА опубликовано в периодическом печатном издании общественно-политической газеты Ольгинского района Приморского края "Завезы Ленина" в приложении № 73 от 21 декабря 2018 г. (копия прилагается);	Пояснения относительно опубликования первоначального Решения Думы района от 11.12.2018 № 9-НПА принято и бюджет учтено при составлении Отчёта о результатах контрольного мероприятия.

2. По вопросу № 6,

стр. 54:

В разделе 1 "Сведения о

муниципальном недвижимом имуществе"

не по всем объектам указаны:

сведения о кадастровых номерах
муниципального недвижимого имущества.Так, кадастровый номер отсутствует по 363
объектам из 586 объектов;сведения о площади, протяжённости и (или)
иные параметры, характеризующие
физические свойства недвижимого имущества
(не указаны по 21 объекту);сведения о кадастровой стоимости
недвижимого имущества (отсутствуют по 343
объектам);даты возникновения права муниципальной
собственности на недвижимое имущество
(отсутствуют по 484 объектам).

стр. 56:

По вопросу № 6. Ведение реестра муниципального имущества по разделу 1 "Сведения о муниципальном недвижимом имуществе" кадастровые номера недвижимого имущества, сведения о кадастровой стоимости, также сведения о площади / протяжённости занесены не по всем объектам, ввиду того, что данные объекты не стоят на кадастровом учёте, большая часть этих объектов переданы Министерством Обороны РФ в муниципальную собственность в неудовлетворительном техническом состоянии, непригодном для дальнейшей эксплуатации, а также без какой-либо технической и правоустанавливающей документации на переданные объекты. Кроме того, ряд объектов (жилые дома, объекты коммунальной инфраструктуры) переданы сельскими поселениями в собственность муниципального района также без какой-либо технической документации. В настоящее время администрацией муниципального района ведётся работа на предмет определения объектов, которые будут включены в план по изготовлению технической документации, а также объектов, которые подлежат списанию и исключению из реестра. Даты возникновения права муниципальной собственности указаны только для объектов, права собственности на которые зарегистрированы в Федеральной службе государственной регистрации и картографии. По мере постановки на кадастровый учёт объектов недвижимости и регистрации прав собственности данная информация заносится в реестр муниципального имущества.

Пояснения приняты, но на результаты контрольного мероприятия не влияют.

Пояснения не приняты.

В Разделе 2 отсутствуют графы, установленные приказом Минэкономразвития России от 13.09.2019 № 573 "О внесении изменений в Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утверждённый приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424", в отношении иного имущества, не относящегося к недвижимым и движимым вещам	движимом имуществе" В разделе 12 отсутствуют графы, касающиеся иного имущества, не относящегося к недвижимым и движимым вещам, установленное приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2019 года № 573, ввиду того, что в собственности муниципального района отсутствуют данные типы имущества.	Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 утверждён Порядок ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, в том числе состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам и подлежащем учёту в реестрах. Указанный Порядок конкретизирует обязательный состав сведений для включения в Реестр муниципального имущества.
стр. 56-57: В разделе 3 "Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных хозяйственных обществах, акциях, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат образованию, иных юридических лиц, в которых муниципальное образование является учредителем (участником) на 01.01.2020" по всем объектам указаны сокращённые наименования, тогда как необходимо указать полные наименования объектов. Кроме того, отсутствующим следующие графы в Разделе 3: реквизиты документа - основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании	По разделу 3 "Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных хозяйственных обществах, товариществах, акциях, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальному образованию, иных юридических лиц, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)" на 01.01.2020 наименования муниципальных учреждений указаны в сокращённом наименовании. В настоящее время администрацией муниципального района проведена работа по устранению данного нарушения, при выгрузке данных наименования учреждений подгружаются из графы "Полное наименование". Также реестр дополнен графами "Реквизиты документа – основания создания юридического лица", "Размер доли, принадлежащей муниципальному образованию".	Пояснения приняты, но на результаты контрольного мероприятия не влияют, так как выводы сделаны на основании документов, предоставленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

(уставном капитале) юридического лица); размер доли, принадлежащей муниципальному образованию в уставном (складочном) капитале, в процентах (для хозяйственных обществ и товариществ).		
--	--	--

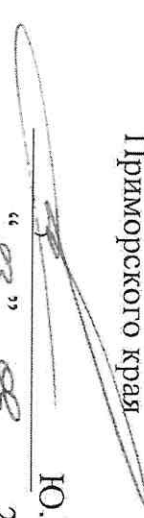
Руководитель контрольного мероприятия,
начальник экспертно-аналитической инспекции аппарата
Контрольно-счётной палаты Приморского



Антонова Е.В.

"04" августа 2020 года

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края


Ю.В. Высоккий
"23" 08 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Контрольно-счетной палаты Приморского края

на пояснении и замечании _____
(фамилия и инициалы руководителя, наименование объекта контрольного мероприятия)
к акту контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Анучинского
муниципального района Приморского края за 2019 год"

№ п/п	Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
1.	Стр. 36-37 акта «При выборочной проверке реестра выявлены следующие нарушения. В разделе 1: 1) согласно представленным к проверке договорам аренды, следующие объекты недвижимого имущества сдаются в аренду, но в реестр не включены (таблица №10). 2) полностью отсутствуют сведения о земельных участках, являющихся муниципальной собственностью.» Фрагмент таблицы №10:	Стр. 1-2 замечаний «1) согласно представленным к проверке договорам аренды, следующие объекты недвижимого имущества сдаются в аренду, но в реестр не включены (таблица 10) – т.к. данный реестр был представлен в свернутом виде, то объекты недвижимого имущества в нем были отражены не в полном объеме, для раскрытия реестра (столбец 15). Данные объекты отражены в реестре муниципального имущества 2019 г., за реестровыми номерами в т.ч.: ООО «ДальАгроЛига» реестровый номер 21; «ОАО «ДРСК» Приморские электрические сети реестровый номер с 24 по 47; ИП Бутенков М.О. реестровый номер 17; ИП Кышко С.А. реестровый номер 18, - в реестре не отражено нежилое помещение № 2, площадью 62,8 кв.м., арендатор ИП Законов С.В., в связи с тем, что на момент заключения договора аренды помещение являлось	Возражения принимаются, и будут учтены при подготовке отчета.

№ п/п	Предмет договора	№, дата договора	Арендатор	сособственностью Приморского края и было передано в администрацию Анучинского муниципального района в безвозмездное пользование сроком на 1 год 04.04.2019 года. С согласия собственника департамента здравоохранения, был проведен аукцион на данное помещение (ФАПа) и заключен договор аренды с ИП Законовым С.В. 20.08.2019 г. Распоряжением Приморского края от 28.02.2020 года №85-рн, помещение передано в собственность Анучинского муниципального района и оформлено в собственность за районом 02.04.2020 года.	
1с	Нежилое помещение на первом этаже административного здания площадью 23,85 кв. м.с	№9-от 14.012.2018с	ООО «Даль-Аренда»	2) Сведения о земельных участках, являющимися муниципальной собственностью отражены в реестре муниципального имущества 2019 г. за реестровыми номерами 8,11,19, 23,49,52,54,57,59,61,63,98,108,112,578,581, с 600 по 609, с 636 по 652, с 654 по 657, с 659 по 740, с 753 по 756, с 761 по 764, 804, 806, с 809 по 817, с 819 по 873 и с 876 по 906»	
2с	Недвижимое имущество согласно приложению к договору. Всего: 24 объекта.с	№20-от 30.12.2014	ОАО «ДРСК» «Приморские электрические сети»с		
3с	Нежилое здание, общей площадью 150кв.м.с	№3-от 31.05.2019	ИП Бутенков М.О.с		
4с	Нежилое помещение №2, площадью 62,8 кв. м.с	№6-от 20.08.2019	ИП Законов С.В.с		
5с	Нежилое помещение, расположенное в здании торгового центра	№2-от 03.05.2019	ИП Килишко С.А.с		

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты Приморского края



Н.В. Коваль

«23» июня 2020 года