



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

**РЕШЕНИЕ**

24.11.2020

г. Владивосток

№ 597

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год" на объектах: администрация Ольгинского муниципального района Приморского края, администрация Пожарского муниципального района Приморского края, администрация Кировского муниципального района Приморского края, администрация Тернейского муниципального района Приморского края, администрация Анучинского муниципального района Приморского края", комитет

**РЕШИЛ:**

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) о контрольном мероприятии "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год" на объектах: администрация Ольгинского муниципального района Приморского края, администрация Пожарского муниципального района Приморского края, администрация Кировского муниципального района Приморского края, администрация Тернейского муниципального района Приморского края, администрация Анучинского муниципального района Приморского края".

2.Отметить:

1)исполнение местных бюджетов за 2019 год по доходам составило: в Анучинском муниципальном районе (далее – Анучинский район) – 482,3 млн рублей или 94,4 процента от плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 211,6 млн рублей (98,3 процента), по безвозмездным поступлениям – 270,7 млн рублей (91,5 процента). При

этом на основании пункта 6 Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из краевого бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Приморского края от 12.03.2012 № 16, не поступили дотации в объеме 1,9 млн рублей;

в Кировском муниципальном районе (далее – Кировский район) – 593,4 млн рублей или 97,7 процента от плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 180,2 млн рублей (91,6 процента), по безвозмездным поступлениям – 413,2 млн рублей (100,7 процента) за счет части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, поступившей из краевого бюджета в конце финансового года (26.12.2019);

в Ольгинском муниципальном районе (далее – Ольгинский район) – 455,2 млн рублей или 98,4 процента от плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 155,9 млн рублей (104,3 процента), по безвозмездным поступлениям – 299,3 млн рублей (95,6 процента);

в Пожарском муниципальном районе (далее – Пожарский район) – 769,8 млн рублей или 98,3 процента от плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 284,1 млн рублей (103,3 процента), по безвозмездным поступлениям – 485,7 млн рублей (95,7 процента);

в Тернейском муниципальном районе (далее – Тернейский район) – 453,4 млн рублей или 87,7 процента от плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 250,1 млн рублей (98,2 процента), по безвозмездным поступлениям – 203,3 млн рублей (77,5 процента). При этом субсидий поступило 9,4 млн рублей или 15,2 процента плановых назначений (не поступили субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций за счет средств краевого бюджета (38,0 млн рублей на строительство средней общеобразовательной школы на 80 мест в пгт Светлая) по причине неисполнения условий контракта по проектно-сметной документации; на строительство (в том числе проектно-изыскательские работы) и приобретение объектов культуры (7,3 млн рублей на строительство Дома культуры в пгт Пластун).

В налоговых и неналоговых доходах бюджетов указанных районов налог на доходы физических лиц (НДФЛ) является бюджетообразующим: в Тернейском районе его доля составляет 83,7 процента в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов, в Ольгинском – 80,8 процента, Анучинском – 78,8 процента, Кировском – 74,4 процента, в Пожарском районе – 72,0 процента. На 2019 год Законом Приморского края от 24 декабря 2018 года № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" утверждены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ в бюджеты муниципальных районов, заменяющие часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета. По сравнению с 2018 годом указанный норматив увеличен Ольгинскому району на 62,3418 процентных пункта (далее – п.п.),

Пожарскому – на 27,1626 п.п., Кировскому – на 19,6637 п.п., Анучинскому – на 2,3171 п.п. Норматив Тернейскому району снижен на 2,0000 п.п.;

2)исполнение местных бюджетов за 2019 год по расходам составило:

в Анучинском районе – 489,2 млн рублей или 92,8 процента от плановых назначений;

в Кировском районе – 593,5 млн рублей или 91,5 процента от плановых назначений;

в Ольгинском районе – 448,2 млн рублей или 96,7 процента от плановых назначений;

в Пожарском районе – 764,9 млн рублей или 96,5 процента от плановых назначений;

в Тернейском районе – 473,3 млн рублей или 85,9 процента от плановых назначений;

2.1)в 2019 году финансирование программных расходов в бюджетах районов осуществлялось:

в Анучинском районе по 9 муниципальным программам из 11 действующих, доля программных расходов в общих расходах районного бюджета составила 95,6 процента;

в Кировском – по 12 муниципальным программам (89,0 процента);

в Ольгинском – по 11 муниципальным программам из 12 (88,1 процента);

в Пожарском – по 16 муниципальным программам из 17 (85,9 процента);

в Тернейском – по 16 муниципальным программам из 17 (10,8 процента). Низкая доля программных расходов объясняется неверным включением в непрограммные расходы местного бюджета расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, средства на которые поступили из краевого бюджета в виде субвенций.

В программных расходах местных бюджетов наибольший объем финансирования приходится на программы, направленные на развитие образования;

2.2)непрограммные расходы исполнены:

в Анучинском районе в сумме 21,6 млн рублей или 98,2 процента плановых назначений;

в Кировском районе – 65,4 млн рублей (93,0 процента);

в Ольгинском районе – 45,8 млн рублей (99,6 процента);

в Пожарском районе – 107,5 млн рублей (92,3 процента);

в Тернейском районе – 422,1 млн рублей (96,5 процента).

В непрограммных расходах местных бюджетов отражены расходы на содержание органов местного самоуправления, которые не превысили нормативы, утвержденные постановлением Администрации Приморского края от 05.12.2018 № 581-па "О нормативах формирования расходов на

содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2019 год";

3) размеры планового дефицита бюджетов Анучинского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов на 2019 год соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации (не превышают установленные ограничения). В Кировском районе в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации превышен размер планового дефицита на 9,1 млн рублей. За 2019 год исполнены с дефицитом бюджеты:

Анучинского района – 6,9 млн рублей (при планируемом размере 16,3 млн рублей),

Кировского района – 0,1 млн рублей (план – 41,9 млн рублей),

Тернейского района – 19,8 млн рублей (план – 33,9 млн рублей).

Исполнены с профицитом бюджеты Ольгинского (7,1 млн рублей при плановом размере дефицита 0,9 млн рублей) и Пожарского районов (4,9 млн рублей при плановом размере дефицита 9,8 млн рублей).

Источниками внутреннего финансирования дефицита местных бюджетов являлись бюджетные и коммерческие кредиты, остатки средств на счетах по учету средств местных бюджетов;

4) по состоянию на 01.01.2020 муниципальный долг (бюджетные и коммерческие кредиты) имелся в трех муниципальных районах, при этом к концу 2019 года: снижение долга достигнуто в Кировском районе на 2,3 млн рублей, в Ольгинском районе – на 1,2 млн рублей; в Пожарском районе долг увеличился на 3,0 млн рублей в результате привлечения коммерческого кредита в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Пожарского района;

5) по состоянию на 01.01.2020 имелась задолженность по налоговым и неналоговым доходам в местные бюджеты от 4,7 млн рублей (в Тернейском районе) до 28,9 млн рублей (в Пожарском районе), что указывает на существующие резервы пополнения доходов бюджетов.

Всего по пяти районам общая сумма задолженности по налоговым и неналоговым доходам в краевой и местные бюджеты за 2019 год выросла на 6,4 млн рублей (до 67,1 млн рублей). При этом снижение задолженности отмечено в Ольгинском (на 4,0 млн рублей) и Тернейском (на 1,5 млн рублей). Рост задолженности произошел в Анучинском (на 0,3 млн рублей), Пожарском (на 4,3 млн рублей) и Кировском районах (на 7,7 млн рублей). Недоимка по налоговым платежам в местные бюджеты увеличилась в основном по причине роста недоимки по бюджетообразующему налогу, что связано с заменой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ на 2019 год в Анучинском, Ольгинском и Кировском районах. Основная сумма задолженности по неналоговым доходам на конец года связана в основном с задолженностью в местные бюджеты КГУП "Примтеплоэнерго" и АО "Примавтодор", которыми в 2019 году оплата арендных платежей не производилась;

б) объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности, сложившейся в бюджетах пяти районов, за 2019 год сократился на

23,1 млн рублей до 582,9 млн рублей (в том числе, в Пожарском районе на конец 2019 года задолженность составила 149,8 млн рублей, в Анучинском – 147,1 млн рублей, в Тернейском – 131,4 млн рублей, в Кировском – 83,2 млн рублей, в Ольгинском – 71,4 млн рублей). По состоянию на 01.01.2020 имелась просроченная задолженность, в основном, по платежам при пользовании природными ресурсами, в том числе: в Анучинском районе – 2,1 млн рублей, в Пожарском – 0,7 млн рублей, в Кировском – 5,8 млн рублей, в Тернейском – 1,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2019 году в проверяемых районах снизилась всего на 68,5 млн рублей и составила 26,8 млн рублей (в том числе в Ольгинском районе снижение на 20,7 млн рублей, в Пожарском – на 5,8 млн рублей, в Кировском – на 41,3 млн рублей, в Анучинском – на 0,7 млн рублей. В Тернейском районе допущен рост кредиторской задолженности на 0,02 млн рублей). В структуре задолженности основная доля приходится на расчеты с поставщиками и подрядчиками;

7) отдельные нарушения и недостатки при реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, утверждению и выполнении программ приватизации в проверяемых районах:

- ведение реестров муниципального имущества с нарушениями требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (не по всем объектам указаны обязательные сведения, не включены в реестр отдельные объекты недвижимого имущества, полностью отсутствуют сведения о земельных участках, являющихся муниципальной собственностью);

- нарушение сроков уплаты арендной платы по отдельным договорам аренды муниципального имущества и земельных участков в Ольгинском, Кировском, Тернейском и Пожарском районах. По просроченным платежам уполномоченными органами указанных районов меры по начислению пени не предпринимались. В Кировском и Пожарском районах проводится претензионная работа по отдельным договорам аренды земельных участков;

- невыполнение планируемых программ приватизации (по причинам непроведения аукционов, затянутых сроков проведения аукционов, несостоявшихся торгов). В нарушение положений Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) администрациями Кировского и Ольгинского районов не размещены отчеты об исполнении программ приватизации за 2019 год; администрацией Пожарского района не размещалась информация о прогнозных программах приватизации, решениях об условиях приватизации, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, отчеты о результатах приватизации муниципального имущества.

3.Рекомендовать администрациям муниципальных образований:  
продолжить работу по снижению недоимки по налоговым платежам в краевой и местные бюджеты, задолженности по неналоговым доходам;  
не допускать роста дебиторской и кредиторской задолженности;  
усилить контроль за своевременностью поступления платежей по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков;  
осуществлять ведение реестра муниципального имущества в соответствии с требованиями Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424;  
улучшить работу по исполнению программ приватизации муниципального имущества;  
принять меры по устранению прочих нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки Контрольно-счетной палаты, и недопущению аналогичных нарушений при формировании проектов бюджетов и составлении бюджетной отчетности в последующие периоды.

4.Направить настоящее решение главе Анучинского муниципального округа, главе Тернейского муниципального района, главе Кировского муниципального района, главе Ольгинского муниципального района, главе Пожарского муниципального района и в Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян