



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
г. Владивосток, 690091

№ 11-0000 № 22-28-2020

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края по экономической  
политике и собственности

Ищенко С.А.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток,  
690110

Уважаемый Сергей Анатольевич!

В прокуратуре края изучен проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О промышленной политике в Приморском крае», внесенный в Законодательное Собрание Приморского края депутатом Законодательного Собрания края Толмачевой Ю.В. (далее – проект Закона Приморского края, законопроект).

Из содержания пояснительной записке следует, что законопроект подготовлен с целью приведения Закона Приморского края от 02.02.2016 № 761-КЗ «О промышленной политике в Приморском крае» (далее – краевой закон) в соответствие с федеральным законодательством.

Изучение содержания требований Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» с учетом внесенных в него изменений на основании Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ и предлагаемых к принятию поправок показало наличие препятствий к принятию законопроекта в предложенной редакции по следующим основаниям.

Так, Федеральным законом от 02.08.2019 № 400-ФЗ в целях совершенствования механизма реализации специальных инвестиционных контрактов внесены существенные изменения в порядок регламентации данных правоотношений.

С учетом внесённых изменений требованиями Федерального закона № 488-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписано руководствоваться правилами заключения, изменения, расторжения специальных инвестиционных контрактов, установленных в указанном Федеральном законе, а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, уполномоченных органов исполнительной власти Российской Федерации. Компетенция по собственному регулированию данных правоотношений органам государственной власти субъектов РФ, в том числе, по определению региональным нормативным правовым актом порядка заключения специальных инвестиционных контрактов, не предоставлена.

При этом, положения ст. 16 Федерального закона, на которые ссылается автор законопроекта, с момента вступления в силу Федерального закона от

ПК № 0075404

Прокуратура Приморского края  
№Исх22-8390-2020/

02.08.2019 № 400-ФЗ, то есть с 13.08.2019 г., применяются только к отношениям, возникшим до 13.08.2019 г.

Учитывая изложенное, представляется неправомерным наделение Правительства Приморского края полномочием по определению нормативным правовым актом Приморского края порядка заключения специальных инвестиционных контрактов от имени Приморского края.

Более того, конструкция предложенного законопроектом к принятию пункта 5.1 части 2 ст. 4 краевого закона не согласуется с юридическим содержанием изложенных в п.п. 1-5 ч. 2 ст. 4 краевого закона полномочий Правительства края, что указывает на нарушение правил юридической техники.

Законопроектом также предложена к принятию поправка в части наделения уполномоченного органа Приморского края в сфере промышленной политики полномочием заключать от имени Приморского края специальных инвестиционных контрактов. Однако, данное предложение прямо противоречит требованию ч. 7 ст. 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ, в соответствии с которым при заключении специального инвестиционного контракта от имени субъекта Российской Федерации действует высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Следует отметить, что предложенные к принятию автором законопроекта положения ранее содержались в краевом законе, однако были исключены в целях его приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 02.08.2019 № 400-ФЗ.

Предлагаю учесть изложенные замечания при рассмотрении проекта Закона Приморского края.

Старший помощник прокурора края  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами края, органами местного  
самоуправления

советник юстиции



А.А. Садовая