



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ  
II созыв

**ДЕПУТАТ ЛОБАЧ ТАТЬЯНА ГЕОРГИЕВНА**

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 3

06.11.2020 № 52-з

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
(список прилагается)

**Уважаемые коллеги!**

В процессе рассмотрения проекта федерального закона № 837132-7 «О внесении изменений в статьи 1, 5 и 10 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также по итогам обсуждения вопросов, связанных с необходимостью корректировки государственного регулирования краткосрочной и долгосрочной аренды жилья с представителями туристской индустрии (в том числе малых средств размещения) города Севастополя, депутатами Законодательного Собрания города Севастополя Лобач Т.Г. и Гловой Е.Н. было принято решение о необходимости подготовки законодательной инициативы, направленной на устранение несогласованности правовых норм, регулирующих отношения по предоставлению помещений для проживания.

Устранение существующей несогласованности, выражающейся в отнесении средств размещения как к категории жилых, так и к категории нежилых помещений, позволило бы перейти к работе по законодательному закреплению статуса «туристическое жилье» и подготовке обращения в Правительство Российской Федерации по вопросу об изменении подхода к регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания по аналогии с действующим порядком регистрационного учета иностранных граждан по месту пребывания.

Предлагаемые изменения позволили бы вывести из тени «недобросовестных» участников рынка сдачи жилья в наем, т.е. лицо, предоставляющее принадлежащее ему жилое помещение для размещения третьих лиц (краткосрочного либо долгосрочного) и при этом не декларирующее получаемые доходы будет понимать, что наличие сведений о проживающих незарегистрированных лицах имеются в органах государственной власти, что в конечном итоге приведет к пониманию, что либо доходы необходимо



декларировать, либо необходимо зарегистрироваться в качестве самозанятого лица, либо зарегистрировать помещение как туристическое жилье или гостиницу.

С целью уточнения положений Гражданского и Жилищного кодексов Российской Федерации, которые входят в противоречие с положениями Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», не допускающими предоставление гражданам нежилых помещений для постоянного или временного проживания, был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный проект был поддержан Законодательным Собранием города Севастополя и направлен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

До этапа рассмотрения на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект (регистрационный № 957735-7) не дошел, в связи с тем, что Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству было рекомендовано Совету Государственной Думы вернуть проекту субъекту права законодательной инициативы без рассмотрения.

На заседании Совета Государственной Думы было принято решение согласиться с предложением Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству и поручить ему вернуть указанный проект федерального закона автору законодательной инициативы в соответствии с частью 7.1 статьи 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (законопроект, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (приостановление их действия, признание их утратившими силу) или содержащий самостоятельный предмет правового регулирования, предусматривает в том числе внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации либо приостановление действия или признание утратившими силу положений Гражданского кодекса Российской Федерации).

Учитывая, что я являлась инициатором и разработчиком указанного проекта федерального закона, а также то, что от избирателей продолжают поступать обращения относительно необходимости дополнительного регулирования указанной выше сферы правоотношений, прошу Вас выразить мнение относительно целесообразности предложенных изменений.

Указанная информация необходима для всестороннего анализа и принятия решения о повторном внесении проекта федерального закона.

Приложение: по тексту на 11-ти листах.

Депутат  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



Т.Г.Лобач





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 3, г. Севастополь, 299011, тел. 8(692) 54-05-38

16.05.2020

№ 03-15/992

на \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, Законодательное Собрание города Севастополя вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 12.05.2020 года № 172 на 1 л. в 1 экз.
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2-х л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2-х л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Электронная версия приложенных документов на 1 диске.

*С уважением,*

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

В.В. Немцев



164289 770202  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.05.2020 11:21  
№957735-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-19-65 Факс 8(495)692-28-80 E-mail: czhp@duma.gov.ru

09 07 2020 г.

№ 3.23-22/1300

Председателю  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

**В.В.НЕМЦЕВУ**

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

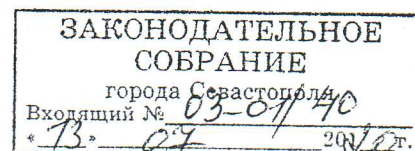
По результатам рассмотрения проекта федерального закона № 957735-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного Законодательным Собранием города Севастополя, на предмет его соответствия требованиям Регламента Государственной Думы и во исполнение решения Совета Государственной Думы от 6 июля 2020 года (протокол № 272, п. 133) возвращаем указанный проект федерального закона субъекту права законодательной инициативы в соответствии с частью 7.1 статьи 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (законопроект, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (приостановление их действия, признание их утратившими силу) или содержащий самостоятельный предмет правового регулирования, предусматривает в том числе внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации либо приостановление действия или признание утратившими силу положений Гражданского кодекса Российской Федерации).

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель Комитета

Г.П.Хованская

Н.И.Бутусова (495) 692-47-12





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

10 06 2020 г.

№ 196(3)

**О проекте федерального закона № 957735-7  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации», внесенном Законодательным Собранием города  
Севастополя**

Рассмотрев проект федерального закона № 957735-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству **решил:**

1. В соответствии с частью 7.1 статьи 108 Регламента Государственной Думы предложить Совету Государственной Думы вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы (законопроект, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (приостановление их действия, признание их утратившими силу) или содержащий самостоятельный предмет правового регулирования, предусматривает в том числе внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации либо приостановление действия или признание утратившими силу положений Гражданского кодекса Российской Федерации).

2. Направить настоящее решение в Совет Государственной Думы .

Председатель Комитета



Г.П.Хованская

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.07.2020 № 272**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

6 июля 2020 г.

**133. О проекте федерального закона № 957735-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - подготовлен к внесению Законодательным Собранием города Севастополя**

Принято решение согласиться с предложением Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству и поручить ему вернуть указанный проект федерального закона автору законодательной инициативы в соответствии с частью 7<sup>1</sup> статьи 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (законопроект, предусматривающий внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (приостановление их действия, признание их утратившими силу) или содержащий самостоятельный предмет правового регулирования, предусматривает в том числе внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации либо приостановление действия или признание утратившими силу положений Гражданского кодекса Российской Федерации).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

II созыва

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

II сессия

12 мая 2020 года

№ 172

г. Севастополь

**О законодательной инициативе  
Законодательного Собрания города Севастополя  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание города Севастополя

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания города Севастополя при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Лобач Татьяну Георгиевну – заместителя Председателя Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев

Вносится  
Законодательным Собранием  
города Севастополя

Проект

№ 954735-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Статья 1**

Внести в статью 288 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301) изменение, дополнив ее пунктом 4 следующего содержания:

«4. Оказание собственником гостиничных услуг в принадлежащем ему жилом помещении, включая жилое помещение, расположенное в многоквартирном жилом доме, равно как и предоставление жилого помещения юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям для оказания гостиничных услуг, допускается при соответствии жилого помещения требованиям к безопасности объекта (в зависимости от степени угрозы совершения на его территории террористических актов), требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и противоэпидемических правил, норм и требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при соблюдении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденных Правительством Российской Федерации.».

#### **Статья 2**

Часть 3 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30,



ст. 3616; 2016, № 28, ст. 4558; 2019, № 16, ст. 1822) изложить в следующей редакции:

«3. Не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств, а также осуществление в жилых помещениях миссионерской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Жилое помещение, включая жилое помещение, расположенное в многоквартирном доме, не может использоваться для предоставления гостиничных услуг в случае его несоответствия требованиям к безопасности объекта (в зависимости от степени угрозы совершения на его территории террористических актов), требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и противоэпидемических правил, норм и требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных законодательством Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Согласно положениям статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» гостиница представляет собой средство размещения, в котором индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами предоставляются гостиничные услуги. Средство размещения, как объект туристской индустрии, предназначено для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц.

Положения пункта 2 статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» не допускают предоставление гражданам нежилых помещений для постоянного или временного проживания.

Несмотря на это, часть 3 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации запрещает размещение в жилых помещениях гостиниц и предоставление в жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, гостиничных услуг.

Более того, согласно пункту 3 статьи 288 Гражданского кодекса Российской Федерации, размещение собственником в принадлежащем ему жилом помещении предприятий, учреждений, организаций допускается только после перевода такого помещения в нежилое. Учитывая, что определение «средства размещения» содержит все признаки понятия «предприятие» жилое помещение, планируемое к использованию в качестве средства размещения, также должно быть переведено в нежилое.

Исходя из изложенного запрет на предоставление для временного проживания нежилых помещений действует одновременно с запретом на размещение в жилых помещениях гостиниц и обязанностью собственника, при желании предоставлять гостиничные услуги, осуществить перевод принадлежащего ему жилого помещения в нежилое.

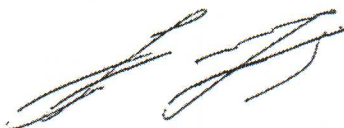


Учитывая, что правовые нормы должны быть согласованы между собой, Законодательное Собрание города Севастополя предлагает уточнить положения Гражданского и Жилищного кодексов Российской Федерации, путем:

1) дополнения статьи 288 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации пунктом 4, предоставляющим право на оказание гостиничных услуг в жилом помещении, включая жилое помещение, расположенное в многоквартирном жилом доме, при его соответствии требованиям к безопасности объекта (в зависимости от степени угрозы совершения на его территории террористических актов), требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и противоэпидемических правил, норм и требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при соблюдении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденных Правительством Российской Федерации;

2) изложения части 3 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации в новой редакции, исходя из которой запрет на использование жилого помещения для предоставления гостиничных услуг распространяется на жилые помещения, включая жилые помещения, расположенные в многоквартирном жилом доме, не соответствующие требованиям к безопасности объекта (в зависимости от степени угрозы совершения на его территории террористических актов), требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и противоэпидемических правил, норм и требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных  
правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению  
или признанию утратившими силу в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев

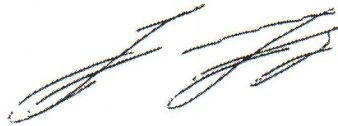


## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев