



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
Е-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

22.10.2020 № 02-01/1040
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», пункта 3.1.0.23 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено параллельное контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией» за истекший период 2020 года.

За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации краевому бюджету выделены средства на стимулирующие выплаты медицинским работникам в общей сумме 1,289 млрд рублей, которые в размере 1,277 млрд рублей (99,1%) перечислены министерством здравоохранения Приморского края 110 медицинским учреждениям.

Нераспределенный остаток средств федерального бюджета в сумме 11,7 млн рублей министерство здравоохранения Приморского края планирует направить в частные медицинские организации.

Министерство здравоохранения Приморского края не должным образом исполняло полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по обеспечению расходования средств иных межбюджетных трансфертов, в частности - до внесения записи о первом подтвержденном случае COVID-19 в региональный сегмент информационного ресурса в 14 медицинских учреждениях произведены выплаты стимулирующего характера медицинским работникам на общую сумму 11,58 млн рублей, в связи с чем, усматриваются риски нецелевого использования бюджетных средств.

Данная ситуация по выплатам стимулирующего характера без соответствующего основания в ряде медицинских учреждений Приморского края, по мнению Контрольно-счетной палаты Приморского края, сложилась в

связи с отсутствием четкого и единообразного законодательного определения категории граждан, которых следует относить к «лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», а также вследствие двусмысленных формулировок постановлений Правительства Российской Федерации по вопросу стимулирующих выплат.

В то же время, осуществление стимулирующих выплат не в полном размере или уменьшение размера выплат повлекло многочисленные жалобы и социальную напряженность в коллективах медицинских учреждений Приморского края, также в ходе проведения контрольного мероприятия установлены случаи обращения органов прокуратуры в интересах работников медицинских учреждений в судебные органы по вопросам стимулирующих выплат. В целом ситуация с пандемией показала, что ухудшение условий труда медработников, которым приходится при повышенной нагрузке выполнять свою работу, сказывается крайне негативно на качестве медицинской помощи.

Установленные случаи стимулирующих выплат в ряде медицинских учреждений без соответствующего основания свидетельствуют, что министерством здравоохранения Приморского края не в должной мере осуществляется контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, связанных с осуществлением стимулирующих выплат медицинским работникам.

По результатам параллельного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края внесено представление министру здравоохранения Приморского края Худченко А.Г. и рекомендовано инициировать проведение проверок в подведомственных учреждениях здравоохранения по вопросу правомерности и обоснованности начисления стимулирующих выплат медицинским работникам.

Отчет о контрольном мероприятии направлен в Счетную палату Российской Федерации и Губернатору Приморского края.

Приложение: Отчет на 24 л в 1 экз.;

Приложение к отчету на 2 л в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ

о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от 22.10.2020 №16)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.12.2019 № 104-П; совместное решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Приморского края параллельного контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» от 21.08.2020 № РШ-49/02-03; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.09.2020 № 30 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве здравоохранения Приморского края за истекший период 2020 года», от 28.09.2020 № 30/1 «О проведении встречного контрольного мероприятия в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Приморская краевая клиническая больница № 1».

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность государственных органов исполнительной власти и иных организаций по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство здравоохранения Приморского края, КГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1».

4. Проверяемый период деятельности: истекший период 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.09.2020 по 23.10.2020.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить и проверить деятельность государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление

стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Цель 2. Оценить исполнение расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

7. Краткая характеристика предмета контрольного мероприятия.

На основании федеральных законов от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2020 № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», в целях снижения рисков ее завоза и распространения на территории Приморского края постановлением Губернатора Приморского края от 18.03.2020 № 21-пг (от 27.08.2020) «О мерах по предотвращению распространения на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)», с 18.03.2020 введен режим повышенной готовности.

По данным территориального управления Роспотребнадзора по состоянию на 14.10.2020 число заболевших коронавирусом в Приморье составило 12 905 человек, темп прироста – 1,1% и на сегодняшний день Приморье занимает 26-е место среди российских регионов по уровню заболеваемости COVID-19.

По данным министерства здравоохранения Приморского края, которое является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере здравоохранения на территории Приморского края, в частности осуществляет от имени Приморского края в пределах своей компетенции функции и полномочия учредителя краевых организаций, подведомственных министерству, координацию и контроль за их деятельностью, оказание им организационной, методической помощи, по состоянию на 01.10.2020 вновь разворачивается коечный фонд в КГБУЗ «Уссурийская городская больница», КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница», ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2», КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4». По состоянию на 01.10.2020 общее число коечного фонда составляет 1345 коек и в готовности планируется еще 200 единиц.¹

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По цели 1.

¹ Сайт ГАУЗ «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр».

08.04.2020 Президент Российской Федерации Владимир Путин в ходе совещания с главами регионов по борьбе с распространением коронавируса в России заявил о дополнительных выплатах медицинским специалистам, которые работают с больными COVID-19 за счет средств федерального бюджета.

Выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией и иным работникам предусмотрены за



особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией



выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19



Данные выплаты регулируются постановлениями Правительства Российской Федерации



от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении



от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего

выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415, Правила № 415)

характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484, Правила № 484)



В соответствии с вышеуказанными постановлениями Правительства Российской Федерации на уровне субъекта изданы распоряжения Правительства Приморского края



от 10.04.2020 № 134-рп «О расходовании средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Приморскому краю в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств Приморского края, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – распоряжение от 10.04.2020 № 134-рп).



от 23.04.2020 № 153-рп «О расходовании средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Приморскому краю в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств Приморского края, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» (далее – распоряжение от 23.04.2020 № 153-рп).



Согласно распоряжениям от 10.04.2020 № 134-рп, от 23.04.2020 № 153-рп, между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Приморского края заключены Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного краевому бюджету, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации.



Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 056-17-2020-562 между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Приморского края заключено 13.04.2020 (далее – Соглашение от 13.04.2020 № 056-17-2020-562).

Общий размер иного межбюджетного трансферта составил 70 106, 40 тыс. рублей.

В результате заключения дополнительных соглашений к Соглашению от 13.04.2020 № 056-17-2020-562 (от 13.05.2020 № 056-17-2020-562/1 – 178 052, 80 тыс. рублей, от 30.05.2020 № 056-17-2020-562/2 – 207 586, 00 тыс. рублей, от 12.06.2020 № 056-17-2020-562/3 – 255 782, 10 тыс. рублей, от 28.06.2020 № 056-17-2020-562/4 – 400 514, 30 тыс. рублей, от 12.08.2020 № 056-17-2020-562/5 – 585 799, 00 тыс. рублей, от 07.09.2020 № 056-17-2020-562/6 – 636 575,00 тыс. рублей), размер иного межбюджетного трансферта увеличен и на 07.09.2020 составил 636 575,0 тыс. рублей.



Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 056-17-2020-645 между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Приморского края заключено 27.04.2020 (далее – Соглашение от 27.04.2020 № 056-17-2020-645).

Общий размер иного межбюджетного трансферта составил 82 786, 00 тыс. рублей.

В результате заключения дополнительных соглашений, к Соглашению от 27.04.2020 № 056-17-2020-645 (от 17.05.2020 № 056-17-2020-645/1 – 416 249,40 тыс. рублей, от 13.07.2020 № 056-17-2020-645/2 – 501 321,50 тыс. рублей, от 07.09.2020 № 056-17-2020-645/3 – 652 298,00), размер иного межбюджетного трансферта увеличен и на 07.09.2020 составил 652 298,0 тыс. рублей.

Оценка практики определения потребности медицинских и иных организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат работникам таких организаций показала, что потребность в финансировании медицинских учреждений определяется исходя из фактической численности медицинских работников, участвующих в оказании помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, работа которых дает право на установление стимулирующих выплат в размерах, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484.

Выплата стимулирующих выплат осуществляется при наличии табеля учета рабочего времени и докладных записок (представлений), содержащих информацию об участии медицинских работников в оказании помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лиц из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, подписанных руководителями структурных подразделений или иными лицами ответственными за предоставление данной информации.

Критериями определения потребности медицинских организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат:

по постановлению Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 являются:

- фактически отработанное время;
- количество медицинских работников, участвующих в оказании помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лиц из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

по постановлению Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 являются:

- факт оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19;
- количество медицинских работников, участвующих в оказании помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Кроме того, министерство здравоохранения Приморского края письмом от 03.06.2020 №18-4119 проинформировало медицинские организации, что при определении дополнительной потребности в средствах для осуществления стимулирующих выплат в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №415 и от 12.04.2020 № 484, министерство здравоохранения Приморского края основывается на информации, предоставляемой медицинскими организациями путем заполнения мониторинга в системе БАРС.WEB.

Сумма дополнительного финансирования определяется исходя из расчета по каждому сотруднику и находится в прямой зависимости от фактически отработанных дней каждого сотрудника.

Фактов недостаточного или избыточного финансирования медицинских организаций, осуществляющих стимулирующие выплаты медицинским работникам в ходе контрольного мероприятия не установлено.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415, от 12.04.2020 № 484, распоряжениями Правительства Приморского края от 10.04.2020 № 134-рп и от 23.04.2020 № 153-рп, министерством здравоохранения Приморского края изданы приказы



от 06.04.2020 № 18/пр/335 «Об утверждении перечней краевых государственных учреждений и должностей работников учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края, участвующих в реализации мер по предупреждению распространения на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции», с учетом изменений, внесенных приказами министерства здравоохранения Приморского края от 13.04.2020 № 18/пр/381, от 05.06.2020 № 18/пр/651, от 23.06.2020 № 18/пр/728



от 24.04.2020 № 18/пр/450 «Об утверждении перечня краевых государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края, непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19», с учетом изменений, внесенных приказами министерства здравоохранения Приморского края от 05 от.06.2020 № 18/пр/652, от 23.06.2020 № 18/пр/724)

Вышеприведенными приказами утвержден перечень учреждений, в которых осуществляются стимулирующие выплаты.

В соответствии с Правилами № 415, № 484, для получения выплат стимулирующего характера, медицинским организациям необходимо принять локальные нормативные акты, которые устанавливают:



а) перечень наименований подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера за фактически отработанное время;

б) перечень должностей медицинских работников подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление



а) перечень наименований структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

б) перечень должностей медицинских и иных работников структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

выплат стимулирующего характера за фактически отработанное время;

в) размер выплаты стимулирующего характера в соответствии с занимаемой должностью;

г) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера.

в) размер выплаты стимулирующего характера в соответствии с занимаемой должностью независимо от количества отработанных смен (часов), но не выше размеров, указанных в пункте 11 Правил № 484;

г) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера.

Анализ локальных нормативных актов, принятых медицинскими учреждениями, показал, что указанные документы содержат необходимую информацию, предусмотренную пунктом 11 Правил № 415 и пунктом 12 Правил № 484.

В то же время приказы об утверждении перечня наименований подразделений и должностей медицинских работников, работа которых дает право на установление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и об утверждении перечня наименований подразделений и должностей медицинских работников, работа которых дает право на установление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в 11 медицинских учреждениях не согласованы с министерством здравоохранения Приморского края.²

Также приказы в 12 медицинских учреждениях об утверждении перечня наименований подразделений и должностей медицинских работников, работа которых дает право на установление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, не приведены в соответствие с постановлениями Правительства Российской

²Приказы: КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» от 17.04.2020 № 322, от 29.04.2020 № 371; КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» от 30.04.2020 № 218, от 10.04.2020 № 178; приказ КГБУЗ «Ольгинская центральная районная больница» от 30.04.2020 № 60-П; КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница» от 17.04.2020 № 102-ос, от 29.04.2020 № 109-ос; КГБУЗ «Ханкайская центральная районная больница» от 17.04.2020 № 148, от 29.04.2020 № 155; КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница» от 20.04.2020 № 206, от 29.04.2020 № 222; КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница» от 28.04.2020 № 74/2, от 28.04.2020 № 74/3; КГБУЗ «ССМП г. Уссурийска» от 22.04.2020 №, от 27.04.2020 № 85; КГБУЗ «ССМП г. Находка» от 22.04.2020 № 17-ОД, от 22.04.2020 № 18-ОД; КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» от 29.04.2020 № 23-о, от 29.04.2020 № 25-о; КГБУЗ «ССМП г. Владивостока» от 20.04.2020 № 106/1, от 30.04.2020 № 119.

Федерации от 15.05.2020 № 678, от 29.05.2020 № 784, согласно которым внесены изменения в Правила № 484 в части исключения условия о начислении стимулирующих выплат за фактически отработанное время.³

Анализ запрошенной информации и документов от медицинских организаций (102 учреждения) показал, что структура и штатная численность структурных подразделений медицинских организаций для лечения пациентов с COVID-19 устанавливались руководителями медицинских организаций исходя из объемов оказываемой медицинской помощи. При этом руководитель медицинской организации при необходимости утверждал временное штатное расписание медицинской организации и осуществлял перераспределение функциональных обязанностей между медицинскими работниками.

В то же время в большей части центральных районных (городских) больниц временные штатные расписания главными врачами учреждений не утверждались.

В медицинских учреждениях приказами сформированы и утверждены перечни общепрофильных выездных бригад СМП, направляемых на вызов к пациентам с ОРВИ и внебольничной пневмонией, отбору биологического материала для лабораторных исследований на наличие новой коронавирусной инфекции, а также сформированы инфекционные бригады амбулаторно - поликлинической службы и скорой медицинской помощи.

Например, в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Спасск-Дальний» сформировано 3 общепрофильных выездных бригады скорой медицинской помощи, направляемых на вызов к пациентам с ОРВИ и внебольничной пневмонией и утверждено временное штатное расписание; в КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» сформировано 8 инфекционных бригад для оказания первичной медико-санитарной помощи больных на дому и отдельно в поликлинике и определен их состав; в КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» сформированы 3 врачебно-сестринские бригады (инфекционные) для оказания первичной медико-санитарной помощи.

Статьей 21 Трудового кодекса Российской Федерации закреплены права работника на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы.

В соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата представляет собой вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и

³ Приказы: КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 1» от 27.04.2020 № 1730/Д; КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4» от 29.04.2020 № 183-а; КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница» от 29.04.2020 № 98-0; КГБУЗ «Находкинская городская больница» от 30.04.2020 № 189-10-ОД; КГБУЗ «Владивостокский родильный дом № 1» от 27.04.2020 № 110-а; КГБУЗ «Ханкайская центральная районная больница» от 29.04.2020 № 155; КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница» от 30.04.2020 № 271д; КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница» от 29.04.2020 № 222; КГБУЗ «Чугуевская центральная районная больница» от 30.04.2020 № 228; КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница» от 28.04.2020 № 74/3; КГБУЗ "ССМП г. Уссурийска" от 27.04.2020 № 85; КГБУЗ «Спасская ЦРП» Приказом от 19.05.2020 № 51.

на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Таким образом, выплаты стимулирующего характера должны выплачиваться в установленные в медицинской организации сроки выплаты заработной платы.

Информационным письмом Минздрава России от 17.05.2020 № 16-3/И/1-3061 «Об осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» рекомендовано, что медицинская организация должна осуществлять стимулирующие выплаты в те сроки, которые установлены в организации для выплаты заработной платы.

Проверка своевременности доведения до медицинских организаций бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, показала, что в 8 медицинских организациях (7,8 %) из 102 согласно информации, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты, вследствие отсутствия единого подхода к осуществлению стимулирующих выплат сотрудники медицинских учреждений не получили стимулирующие выплаты вовремя и в полном объеме, например,

КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница» – стимулирующие выплаты по постановлению Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 за июль 2020 года частично выплачены позднее срока перечисления заработной платы (срок заработной платы за вторую половину июля – 15 августа), выплаты за июль произведены 18.08.2020, т.е. в день поступления средств на счет учреждения;

КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 2» – в мае 2020 года в результате разъяснительных писем со стороны Минздрава России произведен перерасчет стимулирующих выплат за апрель на сумму 123,77 тыс. рублей;

ГБУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница» – по состоянию на 10.09.2020 задолженность по стимулирующим выплатам и начислениям составляла 659,97 тыс. рублей, в период проведения контрольного мероприятия денежные средства поступили на счет учреждения, задолженность по выплатам стимулирующего характера перед работниками учреждения погашена;

КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница» – выплаты стимулирующего характера по постановлению Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 за первую половину мая в сумме 77,7 тыс. рублей выплачены 08.06.2020;

КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи (ССМП) Спасск-Дальний» – выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим

медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (по Постановлению Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415) работникам из состава общепрофильных бригад за вторую половину мая 2020 года были приостановлены, а фельдшерам (медицинской сестре) по приему вызовов и передаче их выездным бригадам СМП были продолжены с задержкой за вторую половину мая и выплачены в июне в полном объеме (в связи с неоднозначной трактовкой письма Министерства здравоохранения Российской Федерации 06.05.2020 № 16-3/И/2-5951 и положений постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 года № 415);

КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница» – несвоевременное начисление выплат стимулирующего характера за апрель 2020 года связано с неверной трактовкой понятия «фактически отработанное время», после получения разъяснений произведены перерасчеты, выплата произведена в полном объеме.

По остальным медицинским учреждениям фактов несвоевременных выплат стимулирующего характера медицинским работникам не выявлено.

Выборочной проверкой заявок на кассовый расход, доведенных лимитов бюджетных обязательств, установлено, что министерством здравоохранения Приморского края бюджетные средства на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, в основном, доведены до медицинских организаций в сроки, необходимые для бесперебойного осуществления стимулирующих выплат.

Цель 2.

Количество заболевших новой коронавирусной инфекцией в Приморском крае, по данным Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю⁴, начиная с апреля 2020 года и по октябрь 2020 увеличилось со 104 человек до 12 123 человек.

Увеличение объема финансирования средств федерального бюджета на стимулирующие выплаты медицинским работникам, в том числе предоставленного краевому бюджету по постановлению Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415, составило с 70 06,0 тыс. рублей до 636 575,0 тыс. рублей (сентябрь 2020) по постановлению Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 – с 82 786,0 тыс. рублей до 652 298,0 тыс. рублей (сентябрь 2020).

Анализ роста заболеваемости новой коронавирусной инфекцией в Приморском крае и увеличение объема финансирования за счет средств федерального бюджета на стимулирующие выплаты медицинским работникам представлен диаграммой.

⁴ 25.rospotrebnadzor.ru»



В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415, распоряжением Правительства Приморского края от 10.04.2020 № 134-рп, на основании заключенного Соглашения от 13.04.2020 № 056-17-2020-562 на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации краевому бюджету предусмотрены средства в объеме 636 575 тыс. рублей.

Согласно принятым обязательствам на основании заключенных соглашений «О порядке и условиях предоставления из федерального бюджета государственному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на иные цели» 68 бюджетным (автономным) медицинским учреждениям министерством здравоохранения Приморского края перечислено средств в объеме 624 851,61 тыс. рублей, или 98,2% от предусмотренных Соглашением, от 13.04.2020 № 056-17-2020-562.

Остаток нераспределенных средств федерального бюджета составил в сумме 11 723,39 тыс. рублей. Согласно пояснению министерства здравоохранения Приморского края остаток средств планируется направить на предоставление субсидии частным медицинским организациям.

В связи с поздним принятием Правительством Приморского края порядка предоставления частным медицинским организациям субсидий⁵ (02.09.2020), на момент контрольного мероприятия соглашения о

⁵ Постановление Правительства Приморского края от 02.09.2020 № 769-пп «О предоставлении в 2020 году субсидии частным медицинским организациям для осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (вместе с «Порядком предоставления в 2020 году субсидии частным медицинским организациям...»).

предоставлении субсидий частным медицинским организациям министерством здравоохранения Приморского края не заключены и средства не перечислены.

По состоянию на 18.09.2020 кассовый расход медицинских учреждений здравоохранения Приморского края на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам составил 568 137,53 тыс. рублей или 90,9%, остаток средств на счетах учреждений – 56 714,08 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 на основании заключенного Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета от 27.04.2020 № 056-17-2020-645 между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Приморского края на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены средства в объеме 652 298 тыс. рублей.

Согласно принятым обязательствам на основании заключенных соглашений «О порядке и условиях предоставления из федерального бюджета государственному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на иные цели» между министерством здравоохранения Приморского края и 42 бюджетными (автономными) медицинскими учреждениями средства в полном объеме перечислены медицинским учреждениям Приморского края.

По состоянию на 18.09.2020 кассовый расход медицинских учреждений здравоохранения Приморского края на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам составил 610 928,23 тыс. рублей, или на 93,6 %, остаток средств на счетах учреждений – 41 369,77 тыс. рублей.

Администрацией Приморского края постановлением от 06.12.2011 № 313-па утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из краевого бюджета крайвым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания (далее – Порядок № 313-па).

В нарушение пункта 4 Порядка № 313-па Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели не содержат обязательных условий, таких как

- способы контроля за целевым использованием субсидии;
- порядок возврата субсидии в краевой бюджет в случае установления отраслевым органом фактов нецелевого использования субсидий и (или) невыполнения крайвым учреждением условий соглашения.

Пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 определено, что субъект Российской Федерации вправе предусмотреть повышение уровня выплат стимулирующего характера за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлениями Правительства Приморского края от 02.04.2020 № 280-пп и от 29.04.2020 № 387-пп⁶, на основании заключенных соглашений «О порядке и условиях предоставления из краевого бюджета государственному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на иные цели» между министерством здравоохранения Приморского края и бюджетными (автономными) медицинскими учреждениями за счет резервного фонда Правительства Приморского края на осуществление выплат стимулирующего характера учреждениям здравоохранения Приморского края доведено лимитов за счет средств краевого бюджета в сумме 998 178,05 тыс. рублей.

Таблица
(тыс. рублей)

Наименование получателя	Дата внесения	Кол-во случаев	Фактически выплачено средств с учетом начислений на заработную плату		
			период	в соответствии с постановлением правительства РФ от 02.04.2020 № 415	в соответствии с постановлением правительства РФ от 12.04.2020 № 484
1	2	3	4	5	6
КГБУЗ «Арсеньевская городская больница»	10.05.2020	159	март-апрель	1 058,95	
КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1»	14.05.2020	26	апрель	298,67	
КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2»	12.06.2020	33	май	319,82	
КГБУЗ «Владивостокская больница № 3»	14.05.2020	300	апрель	315,56	
КГБУЗ «Партизанская городская больница № 1»	07.05.2020	388	апрель	744,62	
КГБУЗ «Спасская городская поликлиника»	17.05.2020	43	апрель	155,75	
КГБУЗ «Артемовская детская больница»	18.07.2020	16	апрель - июнь	516,64	
КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника №7»	09.05.2020	41			
КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»	03.05.2020	985	апрель	600,00	
КГБУЗ «Анучинская центральная районная больница»	23.06.2020	6	апрель-май	1 130,78	1 170,90
КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница»	12.06.2020	7	апрель	50,18	
КГБУЗ «Лазовская центральная районная больница»	08.05.2020	4	апрель	818,66	146,57

⁶ «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку отдельным работникам краевых государственных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края, в связи с принятием мер по предотвращению распространения на территории Приморского края коронавирусной инфекции».

КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница»	08.07.2020	74	май-июнь	1 934,44	2 219,88
КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница»	08.05.2020	107	апрель	59,43	
КГБУЗ «Пограничная центральная районная больница»	05.06.2020	176	апрель-май		42,45
ИТОГО				8 003,50	3 579,80

По состоянию на 18.09.2020 общий объем фактически выплаченных средств составил 875 761,61 тыс. рублей, остаток средств краевого бюджета на счетах медицинских учреждений – 122 416,44 тыс. рублей.

Медицинские организации, выявившие случай заболевания COVID-19, вносят информацию о нем в информационный ресурс в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в соответствии с Временными правилами учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 373 (редакция от 05.06.2020).⁷

Из представленных сведений информационного ресурса COVID-19, данных министерства здравоохранения Приморского края и сведений от медицинских учреждений по вопросу стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающих помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией, в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 следует, что в 14 учреждениях (63,6 %) из 22 рассмотренных, стимулирующие выплаты начислены и выплачены до внесения медицинской организацией записи о первом подтвержденном случае COVID-19 в региональный сегмент информационного ресурса (дата создания первой записи в региональном регистре Приморского края – 08.04.2020), следующими медицинскими организациями, указанными в таблице.

Таким образом, министерство здравоохранения Приморского края не должным образом исполняло полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с тем, что в нарушение:

- пункта 4.3.5.1 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 13.04.2020 № 056-17-2020-562 министерством здравоохранения Приморского края не обеспечено расходование средств иного межбюджетного трансферта при наличии зарегистрированного на территории субъекта Российской Федерации подтвержденного случая новой коронавирусной инфекции и начисление (не ранее даты регистрации подтвержденного случая новой коронавирусной инфекции) медицинскими организациями, в которых оказывается медицинская помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная

⁷ «Временные методические рекомендации «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Версия 8 (03.09.2020)» (утв. Минздравом России).

инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией на общую сумму 8 003,5 тыс. рублей;

- пункта 3 Правил № 484 министерством здравоохранения Приморского края не обеспечено направление средств иного бюджетного трансферта на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам медицинских организаций (в том числе и оказывающим скорую медицинскую помощь), фактически оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19, в соответствии с установленным министерством здравоохранения Российской Федерации временным порядком организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции на общую сумму 3 579,80 тыс. рублей,

В результате, до внесения записи о первом подтвержденном случае COVID-19 в региональный сегмент информационного ресурса выплаты стимулирующего характера за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации произведены 14 учреждениям здравоохранения на общую сумму 11 583,30 тыс. рублей, в связи с чем усматриваются риски нецелевого использования бюджетных средств.

Например:

КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» – дата внесения записи о первом подтвержденном случае заболевания – 10.05.2020, за март-апрель 2020 года кассовые расходы на стимулирующие выплаты согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 415 составили 1 058,95 тыс. рублей;

КГБУЗ «Лазовская центральная районная больница» - дата внесения записи о первом подтвержденном случае заболевания – 08.05.2020, общий объем кассовых расходов на стимулирующие выплаты за апрель 2020 года – 965,23 тыс. рублей, в том числе: по постановлению Правительства Российской Федерации № 415 – 818,66 тыс. рублей, по постановлению Правительства Российской Федерации № 484 – 146,57 тыс. рублей;

КГБУЗ «Партизанская городская больница №1» - дата внесения записи о первом подтвержденном случае заболевания - 07.05.2020, за апрель 2020 года кассовые расходы на стимулирующие выплаты по постановлению Правительства Российской Федерации № 415 – 744,62 тыс. рублей;

КГБУЗ «Артемовская детская больница» – дата внесения записи о первом подтвержденном случае заболевания – 18.07.2020, за апрель-июнь 2020 года кассовые расходы на стимулирующие выплаты по постановлению Правительства Российской Федерации № 415 – 516,64 тыс. рублей;

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – дата внесения записи о первом подтвержденном случае заболевания – 03.05.2020, за апрель 2020 года кассовые расходы на стимулирующие выплаты по постановлению Правительства Российской Федерации № 415 – 600,00 тыс. рублей;

КГБУЗ «Анучинская центральная районная больница» дата внесения записи о первом подтвержденном случае заболевания – 23.06.2020, за апрель 2020 года кассовые расходы на стимулирующие выплаты составили 2 301,68 тыс. рублей, в том числе по постановлению Правительства

Российской Федерации № 415 – 1 130,78 тыс. рублей; по постановлению Правительства Российской Федерации № 484 – 1 170,90 тыс. рублей.

Данная ситуация по выплатам стимулирующего характера без соответствующего основания в ряде медицинских учреждений Приморского края, по мнению Контрольно-счетной палаты Приморского края, сложилась по ряду объективных причин, таких как отсутствие четкого и единообразного законодательного определения категории граждан, которых следует относить к «лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

В санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2020 № 15 (далее СанПин 3.1.3597-20), к группам риска заболевания COVID-19 отнесены люди 65 лет и старше, больные хроническими заболеваниями, работники медицинских организаций (пункт 4.5. СанПин 3.1.3597-20).

Однако приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» к «группам риска» отнесены только лица в возрасте старше 60 лет и лица, страдающие хроническими заболеваниями бронхолегочной, сердечно-сосудистой и эндокринной систем, беременные женщины (пункт 1.4 названного приказа).

В нормативных документах не содержится четких разъяснений, какую категорию граждан необходимо отнести к группе риска заражения новой коронавирусной инфекцией и в информационных письмах министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.05.2020 №16-3/И/2-5951 «Об осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам в условиях коронавируса» и от 21.05.2020 №16-3/И/1-6965 «Об осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда медицинским и иным работникам в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484» (далее – информационные письма);

- вследствие двусмысленных формулировок постановлений Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 и информационных писем, часть руководителей медицинских организаций Приморского края во избежание нецелевого расходования бюджетных средств приняли решение не устанавливать в локальных актах медицинских организаций надбавки и стимулирующие выплаты и не производить начисление выплат стимулирующего характера сотрудникам неинфекционных стационаров и подразделений многопрофильных больниц, не занимающихся непосредственно лечением коронавирусной инфекции, за оказание медицинской помощи пациентам, которым диагноз COVID-19 был подтвержден после окончания госпитализации, а остальная часть руководителей медицинских учреждений приняла решения производить

начисление выплат стимулирующего характера по вышеуказанным случаям, в том числе и до внесения записи о первом подтвержденном случае COVID-19 в региональный сегмент информационного ресурса.

Однако в нормативных правовых актах, информационных письмах не содержится ни правовых оснований, ни разъяснений по выплатам работникам неспециализированных подразделений; работникам хирургических стационаров, отделений многопрофильных больниц за оказание медицинской помощи неинфекционного профиля пациенту в случае, если на момент пребывания в стационаре данный пациент получал помощь по соматическому заболеванию, имел респираторную симптоматику (или наблюдался по поводу контакта с больным новой коронавирусной инфекцией), но еще не был внесен в специализированный информационный ресурс (COVID-19), а после установления диагноза COVID-19 был переведен в инфекционный госпиталь.

Не решен вопрос с медицинскими работниками «неспециализированных» отделений, которые, а) контактируют с пациентом, у которых позже подтверждается диагноз COVID-19; б) контактируют с «подтвержденными» пациентами, но не занимаются лечением коронавирусной инфекцией.

Кроме того, в Приморском крае обсерваторы (карантинные учреждения) в период пандемии по разнарядке министерства здравоохранения Приморского края укомплектовывались медицинскими кадрами со всех районных больниц, с сохранением среднего заработка и выплатой командировочных за счет работодателя и по условиям работы сталкивались с больными новой вирусной инфекцией, которые также претендуют на стимулирующие выплаты по постановлениям Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484.

В то же время, в администрациях лечебных учреждений отсутствуют объективные данные о работе сотрудников в обсерваторах, их контактов при наличии установленных диагнозов COVID-19, что позволило руководству лечебных учреждений ограничить круг работников, которые могли претендовать на оплату стимулирующих выплат.

Ситуация по стимулирующим выплатам не в полном размере в связи с уменьшением размера выплаты или отсутствием занимаемой должности в перечне получателей выплат повлекла многочисленные жалобы и социальную напряженность в коллективах медицинских учреждений Приморского края, и принятие решений с мерой ответственности за полную и своевременную выплату стимулирующих выплат медицинским работникам возложена на руководителей медицинских учреждений Приморского края.

Реестр обращений сотрудников медицинских учреждений на единый портал государственных услуг по состоянию на 21.09.2020 содержит более 30 800 заявок, из них около 300 – обращения сотрудников медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края.

Существенную долю обращений занимают сообщения медицинских работников об отказах в стимулирующих выплатах, а также о фактах снижения зарплат из-за перепрофилирования работы учреждений

здравоохранения, уменьшения нагрузки на врачей, работа которых непосредственно не связана с коронавирусной инфекцией, и, как следствие, снижения размера стимулирующих выплат.

Например, в КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница» медицинская сестра, работая в отделении функциональной диагностики, проводила ЭКГ пациенту с подтвержденным вирусом; ежедневно посещает инфекционное отделение для снятия ЭКГ больным с пневмониями, состоящими в группе риска. Находилась на карантине по контакту с больным коронавирусной инфекцией. Проводит диагностику больных из поликлиники по направлениям врача, в том числе и экстренных, подвергая себя опасности заражения.

Из ответов министерства здравоохранения Приморского края на обращения следует, что медицинские работники не оказывали медицинскую помощь больным с коронавирусной инфекцией, в связи с чем выплаты не предусмотрены.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены случаи обращения органов прокуратуры в интересах работников медицинских учреждений в судебные органы по вопросам выплат стимулирующих выплат.

Например, в ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» (далее – учреждение) ряд сотрудников (медицинские сестры), работая в отделении реанимации, оказывали помощь больным, у которых впоследствии (после выписки со стационара неинфекционного профиля) был подтвержден диагноз COVID-19, однако стимулирующие выплаты им не производились.

Фрунзенский районный суд г. Владивостока 02.09.2020, рассмотрев в открытом заседании гражданское дело по иску прокурора Фрунзенского района г. Владивостока о взыскании стимулирующих надбавок с учреждения, установил, что доводы ответчика (учреждения) о том, что постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 не предусмотрены начисления и выплаты стимулирующих надбавок медицинским работникам, оказывающих медицинскую помощь пациентам, которые на момент пребывания в стационаре не имели подтвержденного диагноза COVID-19, являются несостоятельными.

Правовым значением для начисления и выплат стимулирующих надбавок является наличие именно на момент пребывания у пациента в стационаре диагноза COVID-19, пусть даже подтвержденного после перевода его в другое лечебное учреждение, поскольку данные выплаты начисляются медицинскому персоналу именно за факт заражения новой коронавирусной инфекцией. Таким образом районный суд обязал учреждение выплатить стимулирующие выплаты работникам пропорционально отработанному времени в полном объеме.

Контрольно-счетная палата Приморского края считает, что ликвидировать недочеты и пробелы в анализируемых нормативных правовых актах, регулирующих стимулирующие выплаты медицинским работникам, целесообразно своевременно, иначе впоследствии их придется рутинно нивелировать посредством обращения в суды, что, безусловно, будет несправедливым по отношению к рискующим здоровьем и жизнью людям.

Министерством здравоохранения Приморского края на запрос аудитора Контрольно-счетной палаты Приморского края информация об осуществлении контроля со стороны министерства за соблюдением порядка стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией не представлена (запрос от 14.08.2020 № 02-01/730).

Нормативные правовые акты, регулирующие стимулирующие выплаты, и соглашения о порядке и условиях предоставления из федерального бюджета государственным бюджетным (автономным) учреждениям субсидии на иные цели, заключенные между министерством здравоохранения Приморского края и медицинскими учреждениями не содержат условий о контроле со стороны министерства здравоохранения Приморского края.

Проведенным контрольным мероприятием установлено, что стимулирующие выплаты, предусмотренные постановлениями Правительства Приморского края от 02.04.2020 № 415, 12.04.2020 № 484, рядом медицинских учреждений края начислялись и выплачивались работникам при отсутствии подтвержденного случая COVID-19 (таблица 1), в связи с чем следует, что министерством здравоохранения Приморского края не в должной мере осуществляется контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, связанных с осуществлением стимулирующих выплат.

Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия по министерству здравоохранения Приморского края подписан министром А.Г. Худченко без разногласий.

Выводы:

Цель № 1.

1. В целях снижения рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Приморского края постановлением Губернатора Приморского края от 18.03.2020 № 21-пг (от 27.08.2020) «О мерах по предотвращению распространения на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)», с 18.03.2020 введен режим повышенной готовности. По данным территориального управления Роспотребнадзора по состоянию на 14.10.2020 число заболевших коронавирусом в Приморье составило 12 905 человек, темп прироста – 1,1% и на сегодняшний день Приморье занимает 26-е место среди российских регионов по уровню заболеваемости COVID-19.

2. Потребность в финансировании выплат стимулирующего характера за счет средств федерального бюджета определяется медицинскими учреждениями исходя из фактической численности медицинских работников, участвующих в оказании помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, работа которых дает право на установление стимулирующих выплат в размерах, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020

№ 484. Фактов недостаточного или избыточного финансирования медицинских организаций, осуществляющих стимулирующие выплаты медицинским работникам в ходе контрольного мероприятия не установлено.

3. Анализ локальных нормативных актов, принятых медицинскими учреждениями, показал, что указанные документы содержат необходимую информацию, предусмотренную пунктом 11 Правил № 415 и пунктом 12 Правил № 484.

3.1. В то же время приказы об утверждении перечня наименований подразделений и должностей медицинских работников, работа которых дает право на установление выплат стимулирующего характера в 11 медицинских учреждениях, не согласованы с министерством здравоохранения Приморского края. Также приказы в 12 медицинских учреждениях об утверждении перечня наименований подразделений и должностей медицинских работников, работа которых дает право на установление выплат стимулирующего характера, не приведены в соответствие в части исключения условия о начислении стимулирующих выплат за фактически отработанное время.

4. Вследствие отсутствия единого подхода к осуществлению стимулирующих выплат сотрудники 8 медицинских организаций (7,8 %) из 102, согласно информации, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты, не получили стимулирующие выплаты вовремя и в полном объеме.

5. В результате выборочной проверки заявок от медицинских организаций, заявок на кассовый расход, доведенных лимитов бюджетных обязательств, министерством здравоохранения Приморского края бюджетные средства на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат доведены до медицинских организаций в сроки, необходимые для бесперебойного осуществления стимулирующих выплат.

6. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации краевому бюджету выделены средства:

6.1. по постановлению Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 в объеме 636 575 тыс. рублей и по соглашениям между министерством здравоохранения Приморского края и бюджетными (автономными) медицинскими учреждениями, перечислены 68 организациям в объеме 624 851,61 тыс. рублей, или 98,2%. В связи с поздним принятием Правительством Приморского края порядка предоставления в 2020 году субсидий частным медицинским организациям (02.09.2020) на момент контрольного мероприятия остаток нераспределенных средств федерального бюджета составил в размере 11 723,39 тыс. рублей. По состоянию на 18.09.2020 кассовый расход медицинских учреждений Приморского края на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам составил 568 137,53 тыс. рублей, или 90,9%, остаток средств на счетах учреждений – 56 714,08 тыс. рублей;

6.2. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484, в объеме 652 298 тыс. рублей и на основании заключенных соглашений в полном объеме перечислены 42 медицинским

учреждениям Приморского края. По состоянию на 18.09.2020 кассовый расход медицинских учреждений Приморского края на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам составил 610 928,23 тыс. рублей, или на 93,6%, остаток средств на счетах учреждений – 41 369,77 тыс. рублей.

7. За счет резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на осуществление выплат стимулирующего характера учреждениям здравоохранения Приморского края доведено лимитов за счет средств краевого бюджета в сумме 998 178,05 тыс. рублей. По состоянию на 18.09.2020 общий объем фактически выплаченных средств составил 875 761,61 тыс. рублей, остаток средств краевого бюджета на счетах медицинских учреждений – 122 416,44 тыс. рублей.

8. В нарушение пункта 4 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из краевого бюджета крайевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.12.2011 № 313-па, в Соглашениях о предоставлении субсидии на иные цели не содержатся обязательные условия, такие, как:

- способы контроля за целевым использованием субсидии;
- порядок возврата субсидии в краевой бюджет в случае установления отраслевым органом фактов нецелевого использования субсидий и (или) невыполнения крайевым учреждением условий соглашения.

9. Министерство здравоохранения Приморского края не должным образом исполняло полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по обеспечению расходования средств иных межбюджетных трансфертов, в том числе в нарушение:

пункта 4.3.5.1 соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 13.04.2020 № 056-17-2020-562⁸ на общую сумму 8 003,5 тыс. рублей;

пункта 3 Правил № 484⁹ на общую сумму 3 579,80 тыс. рублей.

9.1. В результате до внесения записи о первом подтвержденном случае COVID-19 в региональный сегмент информационного ресурса выплаты

⁸ При наличии зарегистрированного на территории субъекта Российской Федерации подтвержденного случая новой коронавирусной инфекции и начисление (не ранее даты регистрации подтвержденного случая новой коронавирусной инфекции) медицинскими организациями, в которых оказывается медицинская помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

⁹ На осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам медицинских организаций (в том числе и оказывающим скорую медицинскую помощь), фактически оказывающих медицинскую помощь гражданам у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19, в соответствии с установленным министерством здравоохранения Российской Федерации временным порядком организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции.

стимулирующего характера за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации произведены 14 медицинским учреждениям Приморского края на общую сумму 11 583,30 тыс. рублей, в связи с чем усматриваются риски нецелевого использования бюджетных средств.

10. Ситуация по выплатам стимулирующего характера без соответствующего основания в ряде медицинских учреждений Приморского края, по мнению Контрольно-счетной палаты Приморского края, сложилась по ряду объективных причин, таких как:

- отсутствие четкого и единообразного законодательного определения категории граждан, которых следует относить к «лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

- вследствие двусмысленных формулировок постановлений Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 и информационных писем:

часть руководителей медицинских организаций Приморского края приняли решение не производить начисление выплат стимулирующего характера сотрудникам неинфекционных стационаров и подразделений многопрофильных больниц, не занимающихся непосредственно лечением коронавирусной инфекции;

остальная часть руководителей медицинских учреждений приняла решения производить начисление выплат стимулирующего характера по вышеуказанным случаям, в том числе и до внесения записи о первом подтвержденном случае COVID-19 в региональный сегмент информационного ресурса.

11. Осуществление стимулирующих выплат не в полном размере, уменьшение размера выплаты или отсутствие занимаемой должности в перечне получателей выплат повлекло многочисленные жалобы и социальную напряженность в коллективах медицинских учреждений Приморского края, в связи с чем принятие решений с мерой ответственности за полную и своевременную выплату стимулирующих выплат медицинским работникам легла на руководителей медицинских учреждений Приморского края.

12. Реестр обращений сотрудников медицинских учреждений на единый портал государственных услуг по состоянию на 21.09.2020 содержит более 30 800 заявок, из них около 300 – обращения сотрудников медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края. Также в ходе проведения контрольного мероприятия установлены случаи обращения органов прокуратуры в интересах работников медицинских учреждений в судебные органы по вопросам стимулирующих выплат.

13. Контрольно-счетная палата Приморского края считает, что ликвидировать недочеты и пробелы в анализируемых нормативных правовых актах целесообразно своевременно, иначе впоследствии их придется рутинно нивелировать посредством обращения в суды, что, безусловно, будет несправедливым по отношению к рискующим здоровьем и жизнью людям.

14. Информация об осуществлении контроля со стороны министерства здравоохранения Приморского края за соблюдением порядка стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь

гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией не представлена (запрос аудитора Контрольно-счетной палаты Приморского края от 14.08.2020 № 02-01/730).

15. Нормативные правовые акты, регулирующие стимулирующие выплаты, и соглашения о порядке и условиях предоставления из федерального бюджета государственным бюджетным (автономным) учреждениям субсидии на иные цели, заключенные между министерством здравоохранения Приморского края и медицинскими учреждениями, не содержат условий о контроле со стороны министерства здравоохранения Приморского края, в связи с чем установленные случаи стимулирующих выплат в ряде медицинских учреждений без соответствующего основания свидетельствуют, что министерством здравоохранения Приморского края не в должной мере осуществляется контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, связанных с осуществлением стимулирующих выплат медицинским работникам.

Предложения (рекомендации)

1. Министерству здравоохранения Приморского края инициировать проведение проверок в подведомственных ему учреждениях здравоохранения по вопросу правомерности и обоснованности начисления стимулирующих выплат медицинским работникам, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415, от 12.04.2020 № 484.

2. Направить:

представление в министерство здравоохранения Приморского края;
отчет о контрольном мероприятии в Счетную палату Российской Федерации, Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Приложение: 1. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 373 «Об утверждении Временных правил учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

приказ министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

информационное письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.05.2020 №16-3/И/2-5951 «Об осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам в условиях коронавируса»;

информационное письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17.05.2020 № 16-3/И/1-3061 «Об осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»;

распоряжение Правительства Приморского края от 10.04.2020 № 134-рп «О расходовании средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Приморскому краю в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств Приморского края, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

распоряжение Правительства Приморского края от 23.04.2020 № 153-рп «О расходовании средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного Приморскому краю в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств Приморского края, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»;

другие документы, касающиеся данного контрольного мероприятия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко