

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.11.2020 № 291  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " ноября 2020 г.

114. О проекте федерального закона № 1042539-7 "О внесении изменения в статью 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части возмещения вреда окружающей среде) - вносят сенаторы Российской Федерации Ю.И.Важенин, Г.И.Орденев, депутат Государственной Думы А.Б.Василенко

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 17 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

*22 октября* 2020 г.

№ *34-02-102/ГО*

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

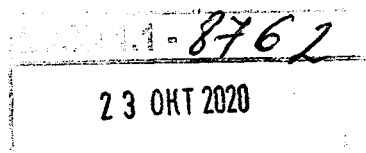
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.10.2020 20:08  
№1042539-7; 1.1

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему  
на электронном носителе (диск CD-R)

С уважением,

Сенаторы Российской Федерации



Ю.И.ВАЖЕНИН



Г.И.ОРДЕНОВ

Депутат Государственной Думы



А.Б. ВАСИЛЕНКО

Вносится  
сенаторами Российской  
Федерации  
Ю.И.Важениным  
Г.И.Орденовым  
депутатом  
Государственной Думы  
А.Б.Василенко

№1042539-7

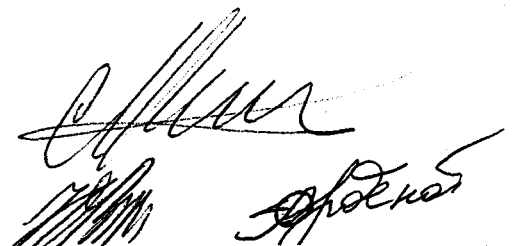
Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Внести в статью 78 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2016, №26, ст. 3887) изменение, заменив в пункте 2.1 слова «уполномоченными федеральными органами исполнительной власти» словами «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

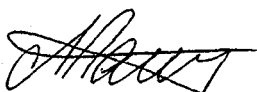
Федеральным законом от 23.06.2016 №218-ФЗ были внесены изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Она была дополнена пунктом 2.1, который устанавливает, что при определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, учитываются понесенные лицом, причинившим соответствующий вред, затраты по устранению такого вреда. При этом порядок и условия учета этих затрат устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Внесение указанного изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» было обусловлено необходимостью устранения неопределенности нормативно-правового регулирования отношений, связанных с возмещением вреда, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, выявленной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 02.06.2015 № 12-П. Предполагалось, что норма, предусмотренная пунктом 2.1 статьи 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды», позволит достигнуть надлежащего баланса между законными интересами лица, добросовестно реализующего меры по устранению причиненного вреда окружающей среде, и публичным интересом, состоящим в максимальной компенсации причиненного вреда. В частности, согласно этой норме при определении соответствующим государственным органом на основании утвержденных такс и методик размера вреда, причиненного окружающей среде, подлежащая уплате в бюджет сумма должна быть уменьшена на фактические затраты по устранению такого вреда, которые понес причинитель вреда.


Однако за время, прошедшее с момента принятия Федерального закона от 23.06.2016 №218-ФЗ, не были определены федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные установить порядок и условия учета этих затрат. Соответственно порядок и условия учета затрат до сих пор не установлены.

В связи с этим фактически до сих пор не устранена выявленная Конституционным Судом неопределенность правового регулирования, а реализация установленного законом права природопользователей на зачет затрат при определении размера вреда, причиненного окружающей среде, крайне затруднена и может быть осуществлена только на основании судебного решения по обращению природопользователя.

В целях устранения указанной неопределенности и выполнения по существу постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 02.06.2015 № 12-П предлагаем установить, что порядок и условия учета затрат по устранению причиненного вреда окружающей среде



устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды. Предлагаемое наименование федерального органа исполнительной власти применяется в пункте 2 статьи 80.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Именно Минприроды России как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды, утвердило своим приказом от 08.07.2020 №238 Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, поэтому логично, чтобы указанное министерство было уполномочено и на установление порядка и условий учета затрат по устранению причиненного вреда окружающей среде.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78  
Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 78  
Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребует  
дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

The bottom right corner of the page contains three handwritten signatures in black ink. The largest signature is at the top, followed by two smaller ones below it, one to the left and one to the right.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия каких-либо федеральных законов.

