

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2020 № 289  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " ноября 2020 г.

**59. О проекте федерального закона № 1036050-7 "О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации" (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках) - вносят депутаты Государственной Думы В.М.Резник, Н.П.Николаев, Е.С.Москвичев, Р.Г.Шайхутдинов, М.И.Щаблыкин, А.Н.Ищенко, Н.С.Валуев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 8 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 октября 2020г.

№ 5/01

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках).

Приложение:

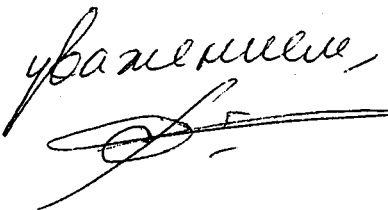
Текст законопроекта на 2 л.

Пояснительная записка на 3 л.

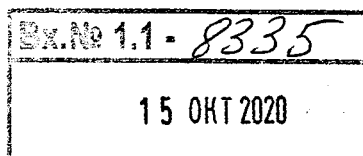
Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

*С уважением,*  


**В.М. Резник**



172395 653203  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.10.2020 15:59  
№1036050-7; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.М.Резником, Н.П.Николаевым, Е.С.Москвичевым,  
Р.Г.Шайхутдиновым, М.И.Щаблыкиным,  
А.Н. Ищенко, Н.С.Валуевым  
Проект № 1036050-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

#### Статья 1

Часть 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«4. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, за исключением осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и размещения линейных объектов в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.».

#### Статья 2

Внести в часть 4 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) в пункте 1 слова «пунктами 1, 2 и 4 части 2» заменить словами «пунктами 1, 4 части 2»;

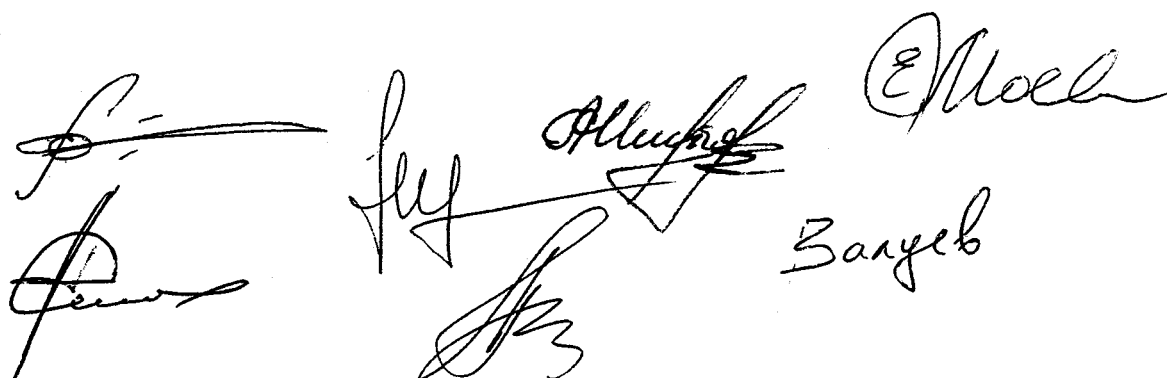
2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) осуществление в границах земель, правовой режим которых допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, которые влекут за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры;».

**Статья 3**

Положения части 4 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) не распространяются на объекты охотничьей инфраструктуры, созданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signatures and names at the bottom of the page. From left to right: a signature, a signature, a signature with the name "Алишеров" written above it, a signature with the name "Зангев" written below it, and a signature with the name "Э.Моел" written above it.

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»**

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Концепцией законопроекта является обеспечение возможности осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках.

В последние годы формируется негативная практика изъятия земельных и лесных участков из охотхозяйственного оборота, в связи с тем, что при разработке норм земельного, лесного законодательства вопросы ведения охотничьего хозяйства не учитываются должным образом.

В ходе внесения в 2016 году изменений в Земельный кодекс в части совершенствовании порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства, были внесены изменения в статью 78 Земельного кодекса, запрещающие использование для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на расстоянии не более 30 километров от границ сельских населенных пунктов.

Учитывая, что в действующей системе российского законодательства право пользования животным миром отделено от права пользования землей и другими природными ресурсами, очевидно указанные изменения не имели цели ограничить охотхозяйственную деятельность на сельскохозяйственных землях. Исторически, в России, как и везде в странах, где разрешена охота, охота на сельскохозяйственных землях, специально не огороженных от диких зверей, велась всегда.

Однако, на основании указанной нормы, суды начали принимать решения об исключении из охотничьих угодий отдельных земельных участков сельхозназначения (например Решение Арбитражного суда Приморского края от 04.02.2020 по делу N А51-17139/2019), что, в свою очередь, влечет невозможность осуществления на таких земельных участках

охотхозяйственной деятельности, включая охоту. Развитие данной тенденции может в обозримой перспективе повлечь полное прекращение охоты и охотхозяйственной деятельности (включая проведение учетов, биотехнических мероприятий, ведение вольерных хозяйств и др.) в большинстве регионов центральной и южной частей Российской Федерации.

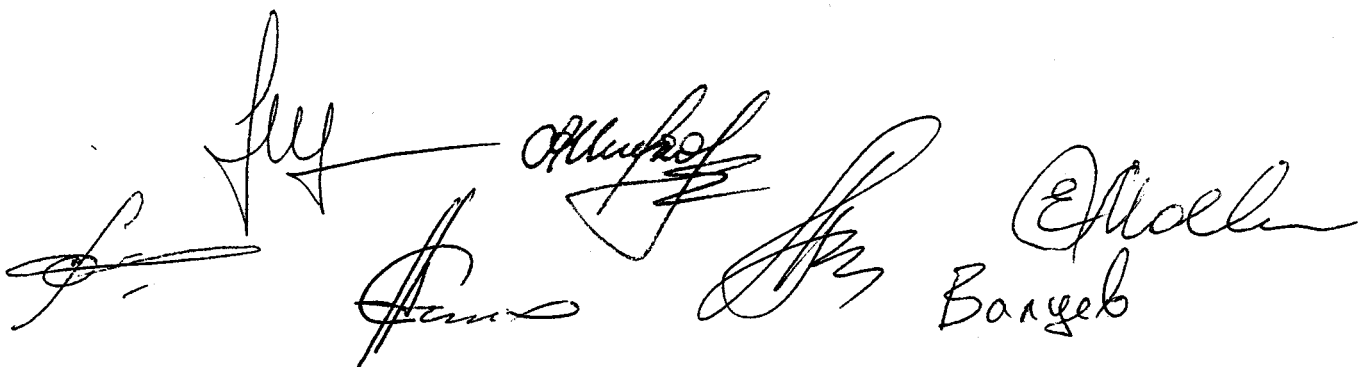
Также в 2019 году в Лесной кодекс вносились изменения в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий. Указанными изменениями (статья 114 Земельного кодекса) предусмотрен запрет осуществления охотхозяйственной деятельности на лесных участках «зеленых зон». В отличие от лесов лесопарковых зон (то есть лесов, используемых в целях организации отдыха населения), леса «зеленых зон» выполняют функцию защиты природных объектов и выделяются решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях обеспечения защиты населения от воздействия неблагоприятных явлений природного и техногенного происхождения. Введение дополнительных ограничений на хозяйственную деятельность в зеленых зонах защитных лесов вызвано необходимостью предотвратить их вырубку, однако, очевидно, что данные ограничения не относятся к видам деятельности в сфере охотничьего хозяйства, которые не связаны с вырубкой лесных насаждений (охота, биотехнические мероприятия, учеты, и тд.) либо созданием объектов охотничьей инфраструктуры.

Более того, в создаваемых зеленых зонах, охотничьи хозяйства функционировали до внесения указанных изменений в Лесной кодекс, это касается хозяйств Московской, Брянской, Нижегородской, Костромской, Курганской, Ярославской, Амурской областях и ряда других субъектов Российской Федерации, которые занимают площадь порядка 2,5 млн. гектар охотничьих угодий, в связи с чем упомянутый запрет ограничивает права юридических лиц – охотпользователей и граждан - охотников. Например, на территории Новгородской области установление границ зеленых зон затронули права 35 охотпользователей из 125, в Московской области при 4056 га охотничьих угодий зеленые зоны занимают почти 1600 га (39%), в Калужской области – около 17 % площади охотничьих угодий.

Поскольку зеленые зоны лесов могут располагаться на землях различных категорий, законопроектом предлагается внести изменения в статью 114 Лесного кодекса, уточнив, что в лесах зеленых зон расположенных на землях, правовой режим которых допускает осуществление охотхозяйственной деятельности (охотничьи угодья), запрещается ведение только тех видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, которые влекут за собой проведение рубок лесных насаждений либо создание объектов охотничьей инфраструктуры.

Следует подчеркнуть, что вне зависимости от нормативных правил Земельного и Лесного кодексов, земли сельскохозяйственного назначения, как и лесные участки останутся средой обитания диких животных. Учитывая, что дикие животные являются собственностью государства, запрет на их охоту на указанных землях приведет к невозможности их *законного* изъятия из этой среды обитания. В свою очередь отсутствие комплексных мероприятий в сфере охотничьего хозяйства (охота, пользовательский учет, биотехнические мероприятия, регулирование численности и т.д.) будет неминуемо вести к распространению заболеваний животных, нарушению баланса популяций, снижению биоразнообразия и к неконтролируемому браконьерству.

Охота, как основной регулируемый вид деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не оказывает негативного влияния на окружающую среду и не может быть отнесена к интенсивной хозяйственной деятельности. При осуществлении охоты использование земельных и лесных участков осуществляется способами, которые не требуют проведения рекультивационных и/или лесовосстановительных мероприятий, охота не оказывает негативного воздействия на режим лесопользования и на качественные характеристики сельскохозяйственных земель. Таким образом, действующие законодательные запреты на ведение охотхозяйственной деятельности на упомянутых земельных и лесных участках носят явно избыточный и необоснованный характер.



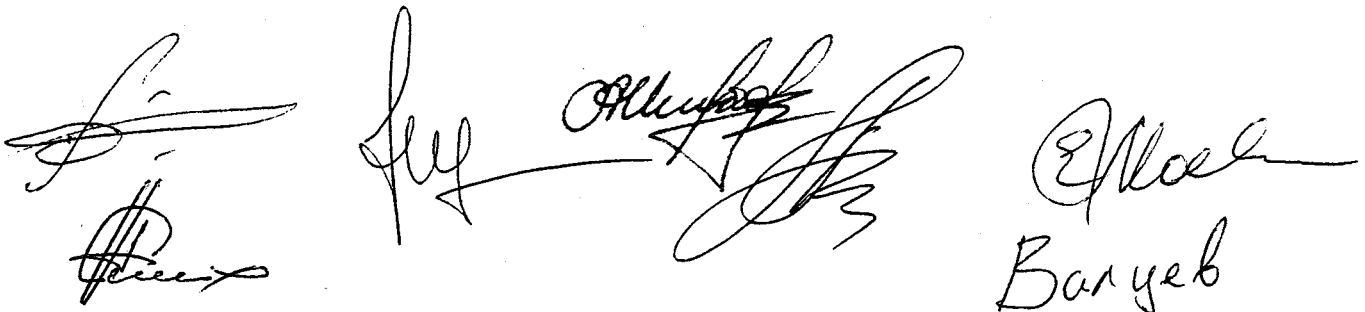
Валцев

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках) не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Валуев



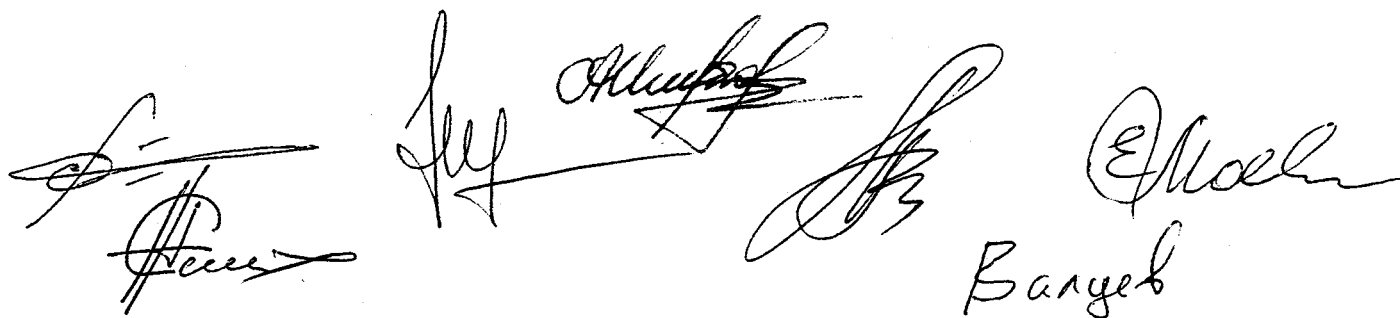
## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона

**«О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»**

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



Валцев