



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

19.10.2020 № 11/9558

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Зотову Е.А.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

о проекте закона Приморского края

"О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края
"О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике
алкоголизма на территории Приморского края"

В соответствии с частью 8 статьи 37 Устава Приморского края представляю официальный отзыв о проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" (далее - законопроект), подготовленном комитетом Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию.

В силу статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия

(бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

С учетом указанного положения законопроектом вносятся изменения юридико-технического характера, уточняющие используемое в статье 6¹ действующего Закона Приморского края понятие безалкогольных тонизирующих напитков.

Законопроект разработан в целях исключения излишнего дублирования норм федерального законодательства и направлен на совершенствование действующего Закона Приморского края.

Поддерживаю принятие законопроекта и предлагаю внести следующие изменения в статью 6¹ действующего Закона Приморского края:

"2. В целях настоящего Закона под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки, соответствующие требованиям пункта 3.1 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации "Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия", утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст."

Направляю настоящий официальный отзыв на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края.

Губернатор Приморского края

О.Н. Кожемяко

Раскина Анна Витальевна
(423) 220 76 82
Raskina_av@primorsky.ru





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ
ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 220-75-72, факс (423) 222-42-99
prirod@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Губернатору
Приморского края

Кожемяко О.Н.

04.10.2020 № 12-14/249

На № _____ от _____

О проекте закона Приморского края

Уважаемый Олег Николаевич!

На основании статьи 44 приложения к постановлению Законодательного Собрания Приморского края от 7 августа 2002 года № 36 "О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края" комитет Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию направляет Вам проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" для дачи официального отзыва.

Приложение: проект закона Приморского края на 1 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;
перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края на 5 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Кочерова
Анастасия Викторовна
2224399

Е.А. Зотов

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 6¹ ЗАКОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О РЕГУЛИРОВАНИИ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ, БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ
И ПРОФИЛАКТИКЕ АЛКОГОЛИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 6¹ Закона Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2009, № 132, стр. 48; 2010, № 144, стр. 59; 2012, № 8, стр. 24; 2013, № 67, стр. 25; 2014, № 75, стр. 37, № 92, стр. 10; 2015, № 120, стр. 70, № 145, стр. 48; 2016, № 151, стр. 11, № 164, стр. 38, № 12, стр. 206; 2017, № 18, стр. 23, № 42, стр. 17; 2018, № 54, стр. 16; 2019, № 104, стр. 171, № 110, стр. 264; 2020, № 137, стр. 93, № 139, стр. 39) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

"1. На территории Приморского края не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков, отнесенных национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 "Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия" к безалкогольным тонизирующим напиткам:";

2) часть 2 признать утратившей силу.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края"

Изменения, предлагаемые в статью 6¹ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", носят юридико-технический характер. В целях оптимизации понятийного аппарата, используемого в тексте Закона Приморского края, предлагается установить норму отсылочного характера, поскольку понятие безалкогольных тонизирующих напитков определено "ГОСТ Р 52844-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия".

В соответствии со статьями 3 и 27 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" законы субъектов Российской Федерации должны соответствовать федеральным законам, поэтому дублирование формулировок, предусмотренных подзаконным нормативно-правовым актом Российской Федерации в Законе Приморского края представляется излишним.

К тому же как показывает практика, применение в региональных законах норм, содержащихся в подзаконных нормативных правовых актах федерального уровня, может повлечь возникновение противоречий между ними, поскольку изменения последних не всегда публикуются и размещаются в правовых базах, что не позволяет отследить внесенные изменения и обеспечить своевременное приведение краевых законов в соответствие с федеральным законодательством.

Комитетом Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия данного проекта закона Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по продовольственной политике
и природопользованию

Е.А. Зотов

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по продовольственной политике
и природопользованию

Е.А. Зотов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 6¹ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" не повлечет изменения финансовых обязательств Приморского края и не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по продовольственной политике
и природопользованию

Е.А. Зотов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 6(1) Закона Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - уполномоченный орган) в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в статью 6(1) Закона Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – проект закона), разработанного комитетом по продовольственной политике и природопользованию Законодательного Собрания Приморского края.

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 утвержденного Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка министерством промышленности и торговли Приморского края (далее - регулирующий орган) проведена

предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в соответствии с чем, установлено следующее.

Проектом закона предлагается устранить возможные противоречия между Законом Приморского края от 02.12.2009 № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Закон № 536-КЗ) и подзаконными нормативными правовыми актами федерального уровня.

Проектом закона уточнено понятие безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с «ГОСТ Р 52844-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия».

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие и организующие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, предусмотренные п.п. б) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена средняя степень регулирующего воздействия проекта закона.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.regulation-new.primorsky.ru> (далее-Портал).

Публичные консультации проведены с 20.08.2020 по 02.09.2020.

В период публичных консультаций за принятие проекта закона проголосовало 3 посетителя Портала, один проголосовал против.

Общее количество поступивших предложений	12
Общее количество учтенных предложений	8
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	4

Замечания и предложения на проект закона поступили от эксперта Бутенко Ларисы Анатольевны и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае Шемилиной Марины Анатольевны.

От эксперта Бутенко Ларисы Анатольевны поступили следующие замечания на вопросы, представленные регулирующим органом на Портале в рамках публичных консультаций:

«1. Полностью не достигло.

2. Возникает целый ряд вопросов относительно того, что делать с остатками напитков.

3. В действующей редакции вы вводите запрет на продажу тонизирующих напитков на территории края (прошу вас внимательно рассмотреть проект и сравнить с текущей редакцией) вы вносите изменения не в ч. 2 ст. 6.1, а в абзац первый, ч. 1, и убираете ч. 2 ст 6.1 что фактически и вводит запрет если читать всю статью целиком

4. В данном законопроекте при существующих формулировках вводится полный запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков на территории края. Что как я считаю не обоснованно и несёт угрозу значительных потерь со стороны бизнеса. Хотя в пояснительной записке пишут про то что изменения носят юридически-технический характер, что не соответствует действительности. В данном виде принимать законопроект нельзя!».

Вместе с тем, регулирующий орган прокомментировал замечания эксперта:

«1. Вопрос не содержит конкретных замечаний;

2. Данные изменения в нормативный правовой акт носят больше технический характер и не изменяют правового регулирования, в том числе в вопросах учета объемов и остатков безалкогольных тонизирующих напитков;

3. Изменения в статью 6.1 Закона Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» не подразумевают полного запрета на продажу тонизирующих напитков, а лишь уточняют понятийный аппарат, устанавливая норму отсылочного характера, определяющего термин «безалкогольный тонизирующий напиток»;

4. Данное замечание дублирует п. 3».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае Шемилина Марина Анатольевна в целом направила положительный отзыв на проект закона.

Сводка поступивших предложений и комментарии регулирующего органа размещены на Портале.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает ранее не предусмотренных действующим законодательством необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края, не приведет к ограничению конкуренции на рынках товаров и услуг в Приморском крае.

Вместе с тем, рекомендуем разработчику проекта закона провести консультации с экспертом Бутенко Л.А. по урегулированию вопросов, поднятых в рамках публичных обсуждений проекта закона.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр



Н.Б. Набойченко