



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51
г. Владивосток, 690091

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

30.10.2020 № 22-16-2020

На № _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании ч. 5 ст. 30 Устава Приморского края и ст. 3 Закона Приморского края «О законодательной деятельности в Приморском крае» в порядке законодательной инициативы направляю проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления советник юстиции Садовая Анастасия Александровна.

Приложение:

1. проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» на ___ л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка на ___ л. в 1 экз.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Приморского края на ___ л. в 1 экз.;
4. перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта на ___ л. в 1 экз.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

с факсимиле,

Н.Л. Пилипчук

Н.Л. Пилипчук

А.А. Садовая, 240-31-95

ПК № 527935

Законодательное Собрание Приморского края
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота
Входящий № 1204-ПП
Приморский край № ПКСХ22-7935-2020/

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ, В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1

Внести в статью 5 Закона Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2011, N 206, стр. 59; 2012, N 8, стр. 73, N 23, стр. 59; 2013, N 44, стр. 45, N 55, стр. 3, N 60, стр. 4; 2015, N 132, стр. 29, N 141, стр. 56; 2016, N 151, стр. 54, N 166, стр. 25, N 12, стр. 217; 2017, N 20, стр. 30; 2019, N 91, стр. 37, N 104, стр. 167, N 116, стр. 121, 2020, N 136, стр. 21) следующие изменения:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В целях бесплатного получения земельного участка гражданин подает в уполномоченный орган местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявление о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно (далее - заявление) с указанием фамилии, имени, отчества детей.

При подаче заявления гражданином (гражданами), имеющим (имеющими) приемного ребенка (приемных детей), в заявлении указываются номер и дата договора о приемной семье.

По желанию граждан, состоящих в зарегистрированном браке и имеющих трех и более детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, а также граждан, не состоящих в зарегистрированном браке, но являющихся родителями трех и более детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, заявление может быть подано ими совместно либо одним из них.

К заявлению прилагаются:

копии документа (документов), удостоверяющего личность гражданина с предъявлением оригинала. В случае изменения фамилии, имени или отчества гражданина к заявлению прилагаются копии документов, подтверждающих изменения указанных персональных данных;

копии свидетельств о рождении детей, паспортов для детей, достигших 14-летнего возраста, с предъявлением оригиналов;

информация о регистрации по месту жительства гражданина (граждан), содержащаяся в базовом государственном информационном ресурсе регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, предоставленная территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации;

копию вступившего в силу судебного решения об установлении факта проживания гражданина (граждан) на территории Приморского края (в случае отсутствия информации, указанной в абзаце седьмом настоящей части);

документ, подтверждающий факт совместного проживания гражданина (граждан) и его (их) детей по одному месту жительства на территории того муниципального образования, в уполномоченный орган местного самоуправления которого подается заявление;

копию вступившего в силу судебного решения об установлении факта совместного проживания гражданина (граждан) и его (их) детей на территории того муниципального образования, в уполномоченный орган местного самоуправления которого подается заявление (в случае отсутствия документа указанного в абзаце девятом настоящей части);

справка об обучении детей в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения в отношении детей в возрасте от 18 до 23 лет, обучающихся в указанных организациях, выданная соответствующей образовательной организацией не ранее чем за 30 календарных дней до дня обращения гражданина с заявлением;

документ, подтверждающий факт установления категории "ребенок-инвалид" ребенку в возрасте до 18 лет, и справка, подтверждающая факт установления указанному ребенку инвалидности после 18 лет, в отношении детей старше 18 лет, являющихся инвалидами независимо от группы инвалидности и имевших в возрасте до 18 лет категорию "ребенок-инвалид";

документ, подтверждающий прохождение военной службы по призыву, в отношении сыновей и пасынков, проходящих военную службу по призыву, в возрасте до 21 года;

справка, подтверждающая факт установления инвалидности в связи с прохождением военной службы по призыву, в отношении сыновей и пасынков, проходящих (проходивших) военную службу по призыву, в возрасте до 21 года, ставших инвалидами независимо от группы инвалидности в связи с прохождением военной службы по призыву;

копия договора о приемной семье с предъявлением оригинала в случае, если гражданин (граждане) воспитывает (воспитывают) приемного ребенка (приемных детей);

выписки из Единого государственного реестра недвижимости о зарегистрированных правах на земельные участки гражданина (граждан) и его (их) детей.

При подаче совместного заявления гражданами, указанными в абзаце

третьем настоящей части, а также при подаче заявления гражданами, имеющими пасынков и падчериц, к заявлению прилагается копия свидетельства о заключении брака с предъявлением оригинала. Указанное требование не распространяется на граждан, не состоящих в зарегистрированном браке.

Документы, указанные в абзацах пятом, шестом, восьмом, десятом, одиннадцатом, тринадцатом, семнадцатом настоящей части, представляются в уполномоченный орган местного самоуправления гражданином (гражданами).

Информация и документы, указанные в абзацах седьмом, девятом, двенадцатом, четырнадцатом - шестнадцатом настоящей части, запрашиваются уполномоченным органом местного самоуправления самостоятельно, в том числе посредством системы межведомственного информационного взаимодействия. Гражданин (граждане) вправе представить указанные документы в уполномоченный орган местного самоуправления по собственной инициативе.».

СТАТЬЯ 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5
Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных
участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае»

Проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» (далее – проект закона, законопроект) разработан в целях совершенствования краевого законодательства по результатам анализа применения и направлена на защиту прав многодетных семей, проживающих на территории Приморского края.

Так, обеспечивая механизм защиты нуждающихся в предоставлении жилья, в соответствии со ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации Законом Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» (далее – Закон края № 837-КЗ) гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено право на получение земельного участка в собственность бесплатно.

Согласно п. 3 ч. 4 ст. 2 Закона края № 837-КЗ земельные участки предоставляются, если на дату подачи заявления о его предоставлении гражданин (граждане) и его дети (их) являются жителями Приморского края.

При этом, исходя из содержания п. 3 ч. 7 ст. 5 Закона края № 837-КЗ несоответствие указанному требованию является одним из оснований для принятия решения об отказе включения в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, что, соответственно, влечет непринятие решения о предоставлении земельного участка.

В ходе проведенного прокуратурой края анализа практики применения Закона края № 837-КЗ установлено, что органами местного самоуправления 8 муниципальных образований края принято 136 решений об отказе во включении в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, в связи с отсутствием регистрации по месту жительства (пребывания) на территории Приморского края.

Вместе с тем, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации (постановления от 24 ноября 1995 года № 14-П, от 4 апреля 1996 года № 9-П, от 2 февраля 1998 года № 4-П, определения от 13 июля 2000 года № 185-О, от 5 октября 2000 года № 199-О, от 6 октября 2008 года № 619-О-П, от 13 октября 2009 года № 1309-О-О, от 02 июня 2011 года № 11-П и др.), факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части 2 ст. 3 Закона

Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», не может сам по себе служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации. Регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. При этом, конкретное место жительства лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами.

Изучение региональной практики по рассматриваемому вопросу показало, что законодательными актами отдельных субъектов РФ, регламентирующими порядок предоставления земельных участков многодетным семьям, заявителям предоставлено право подтверждать факт проживания в регионе посредством предоставления вступивших в законную силу копий судебных решений (ст. 5 Закона Вологодской области от 08.04.2015 № 3627-О, ст. 4 Закона ЕАО от 27.06.2012 № 96-ОЗ, ст. 3 Закона Саратовской области от 30.09.2014 № 119-ЗСО и др.).

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внесение изменений в Закон края № 837-КЗ, в соответствии с которыми для заявителей, не имеющих регистрации по месту жительства, в целях подтверждения факта проживания на территории Приморского края предусмотреть возможность предоставить копию вступившего в законную силу судебного решения об установлении данного факта.

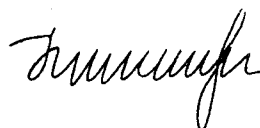
При этом, в целях удобства правоприменения законопроектом предлагается часть 1 ст. 5 краевого закона изложить в новой редакции.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законопроект не содержит коррупциогенные факторы.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук

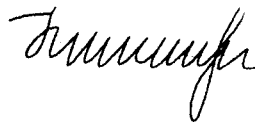
ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае»

Принятие проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук

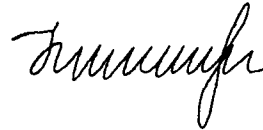
Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5
Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных
участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5
Закона Приморского края «О бесплатном предоставлении земельных
участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» не
потребуется дополнительного выделения финансовых средств из краевого
бюджета.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук