

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2020 № 287  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " октября 2020 г.

**53. О проекте федерального закона № 1029441-7 "О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации "О недрах" (в части использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 25 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
седьмого созыва (шестнадцатая сессия)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22 апреля 2020 года № 739

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии Дятлову Александру Владимировичу и министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Ерулику Александру Валерьевичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

5. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 19 Закона  
Российской Федерации «О недрах»**

**Статья 1**

Внести в статью 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2015, № 1, ст. 12) следующие изменения:

1) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины.»;

2) часть третью изложить в следующей редакции:

«Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19  
Закона Российской Федерации «О недрах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» (далее – проект федерального закона) разработан по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон № 2395-1) собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в данном случае понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд (часть 2 статьи 19 Закона № 2395-1).

По смыслу статьи 19 Закона № 2395-1 общераспространенные полезные ископаемые добываются и используются без лицензии на пользование участком недр (далее – лицензия).

В настоящее время индивидуальные предприниматели и организации, являющиеся собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков (далее – индивидуальные предприниматели и организации), используют общераспространенные полезные ископаемые не только для личных, бытовых, но и для производственных и технологических нужд без лицензии. К примеру, лесозаготовительные организации при заготовке древесины добывают и используют общераспространенные полезные ископаемые (песок, песчано-гравийные смеси) для строительства лесных дорог. При этом формулировки статьи 19 Закона № 2395-1 не позволяют сделать однозначный вывод о том, относится ли к собственным нуждам индивидуальных предпринимателей и организаций использование ими

общераспространенных полезных ископаемых для производственных и технологических нужд, а также связаны ли производственные и технологические нужды с осуществлением предпринимательской деятельности.

В связи с этим должностные лица уполномоченных органов государственной власти некоторых субъектов Российской Федерации привлекают индивидуальных предпринимателей и организации, которые используют общераспространенные полезные ископаемые для производственных и технологических нужд без лицензии, к административной ответственности по части 1 статьи 7<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пользование недрами без лицензии).

В настоящее время по указанному вопросу сложилась противоречивая правоприменительная и судебная практика.

Согласно письмам Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 июля 2016 года № 11-29/16155, Федерального агентства по недропользованию от 29 марта 2016 года № ЕШ-01-24/3246 в случаях, если лесные дороги строятся с целью заготовки древесины, использование общераспространенных полезных ископаемых для строительства лесных дорог связано с осуществлением индивидуальными предпринимателями и организациями предпринимательской деятельности, для чего необходимо оформление лицензии.

Верховный Суд Российской Федерации в решении от 27 июля 2000 года № ГКПИ 00-701 отметил, что использование юридическими лицами общераспространенных полезных ископаемых на производственные или технологические нужды не может считаться их использованием непосредственно для своих нужд. Это связано с тем, что конечной целью любой производственной (технологической) деятельности коммерческих организаций является приобретение прибыли. Аналогичные выводы содержатся также в решении Верховного Суда Республики Карелия от 9 апреля 2015 года по делу № 21-115/2015, постановлении Ивановского областного суда от 23 сентября 2016 года по делу № 4а-300/16.

Вместе с тем имеется иная судебная практика по данному вопросу. В постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13 октября 2016 года № Ф01-4353/2016 по делу № А29-8372/2015 отмечается, что строительство и содержание лесозаготовительной организацией лесных дорог при заготовке древесины с использованием общераспространенных полезных ископаемых на арендуемом лесном участке представляют собой подготовительную часть технологического процесса заготовки древесины. Экономическая выгода непосредственно от выполнения данных работ у такой организации отсутствует. Это обусловлено тем, что использование общераспространенных полезных ископаемых в этом случае не преследует цель реализации их третьим лицам или извлечение прибыли. Данный вид хозяйственной деятельности не относится к предпринимательской по смыслу

статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанная позиция Арбитражного суда Волго-Вятского округа основана в том числе на разъяснениях Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (письма от 1 апреля 2015 года № 11-47/7471, от 8 февраля 2016 года № 11-29/2377, от 15 февраля 2016 года № 11-47/29747).

Проблема, поднимаемая проектом федерального закона, является актуальной для Архангельской области. В настоящее время 56 организаций используют общераспространенные полезные ископаемые для производственных и технологических нужд без лицензии на земельных участках площадью более двух тысяч гектаров.

Проектом федерального закона предлагается отнести производственные и технологические нужды индивидуальных предпринимателей и организаций, использующих общераспространенные полезные ископаемые для строительства и содержания лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности, к их собственным нуждам. Это позволит индивидуальным предпринимателям и организациям не оформлять в таких случаях лицензии.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать обеспечению на федеральном уровне единых подходов к вопросу необходимости оформления лицензии в связи с использованием индивидуальными предпринимателями и организациями общераспространенных полезных ископаемых для технологических и производственных нужд с целью строительства и содержания лесных дорог в рамках лесозаготовительной деятельности.

Принятие проекта федерального закона может привести к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19  
Закона Российской Федерации «О недрах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета, доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличения поступлений налога на добычу полезных ископаемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, увеличения доходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Принятие указанного проекта федерального закона может привести к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации. Определить их размеры, в случае реализации проекта федерального закона, не представляется возможным по причине отсутствия информации о количестве лицензиатов, добывающих общераспространенные полезные ископаемые в целом в Российской Федерации, а также о размерах разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии на право пользования участками недр, и сбора за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Архангельское областное  
Собрание депутатов

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 08 » сентября 20 20г.

№ 8194п-П11

МОСКВА

На № 02-05/23 от 24 апреля 2020 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 19 Закона Российской Федерации "О недрах", вносимый  
в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 19 Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - Закон), предусматривающие предоставление собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков права использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины.

Статьей 19 Закона правообладателям земельных участков предоставлено право на использование общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, одновременно установлены определенные ограничения на возможность реализации такого права: по применяемым видам работ (без применения взрывных работ), по целевому использованию (только для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской

Архангельское областное  
Собрание депутатов

11 88  
№ 02-05/23/25

200622D4.doc



21

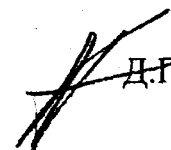
деятельности нужд), по территории использования (извлечение и использование исключительно в пределах границ данного земельного участка), а также предусмотрен запрет на отчуждение общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод или на их переход от одного лица к другому.

Следует отметить, что объемы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, используемых правообладателями земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с предпринимательской деятельностью нужд, как правило, несопоставимо меньше объемов общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, используемых для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины. Таким образом, законопроект направлен не на урегулирование случаев использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в указанных целях, а на регулирование деятельности, непосредственно связанной с их добычей, которая с точки зрения обеспечения промышленной безопасности, рационального использования и охраны недр не отличается от добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для иных целей и должна осуществляться на основании лицензии на пользование недрами и в строгом соответствии с проектной документацией с обязательной последующей рекультивацией использованных земель.

Кроме того, установление возможности использования общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод без лицензии на пользование недрами в объемах, необходимых для производственных и технологических нужд, связанных со строительством и содержанием лесных дорог при использовании лесов с целью заготовки древесины, приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку правообладателями земельных участков не будут уплачиваться налог на добычу полезных ископаемых, а также другие обязательные платежи, предусмотренные системой платежей при пользовании недрами.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко