



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99  
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

07.10.2020 № 02-12/140  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О результатах мониторинга  
правоприменения

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 4 мая 2018 года № 281-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае".

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова  
Анна Вениаминовна  
2401102

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по социальной политике  
и защите прав граждан  
Входящий № 13/177  
07 октября 2020 г.

**Закон Приморского края от 4 мая 2018 года № 281-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае"**

**1. Законодательство в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются по достижении указанными лицами возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

С 01.01.2019 в соответствии со статьей 2 Закона Приморского края от 24 декабря 2018 года № 433-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" обеспечение жилыми помещениями вышеуказанных лиц осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на основании Закона Приморского края от 6 декабря 2018 года № 412-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными

полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями".

Предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет, проживающим на территории Приморского края, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные акты, вынесенные до 1 января 2019 года, согласно которым обязанность по обеспечению их жилым помещением возложена на Администрацию Приморского края, осуществляется органами исполнительной власти Приморского края.

Вместе с тем недостаточно быстрые темпы предоставления жилья данной категории граждан приводят к тому, что право значительного числа лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на своевременное предоставление жилого помещения продолжает оставаться нарушенным.

В целях снижения уровня социальной напряженности среди лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прокурором Приморского края было инициировано принятие Закона Приморского края от 4 мая 2018 года № 281-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае", предусматривающего в качестве дополнительной меры социальной поддержки до обеспечения жилыми помещениями компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет.

Предоставление указанной компенсации сначала осуществлялось в отношении расходов, понесенных заявителями в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года.

В связи с востребованностью указанной меры поддержки по инициативе прокуратуры Приморского края срок ее предоставления продлен Законом Приморского края от 14 сентября 2020 года № 878-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" до 31 декабря 2022 года.

В соответствии со статьей 2 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц,

которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" данная компенсация предоставляется заявителям до обеспечения их жилыми помещениями в соответствии с действующим законодательством при одновременном соблюдении следующих условий:

1) включение заявителя в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края (далее - список);

2) окончание (завершение):

срока пребывания заявителя в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, учреждениях системы здравоохранения и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

получения заявителем образования по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов в случае предоставления заявителю в период обучения жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

прохождения заявителем военной службы по призыву;

отбывания наказания заявителем в исправительных учреждениях.

В целях реализации Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" в настоящее время действует постановление Правительства Приморского края от 27 февраля 2020 года № 155-пп "О предоставлении компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае".

В связи с принятием Закона Приморского края от 14 сентября 2020 года № 878-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" необходимо внести в вышеуказанное постановление Правительства Приморского края соответствующие изменения.

Статьей 2 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" предусмотрено, что компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется в отношении одного жилого помещения в размере фактических расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, но не более:

1) 5 тысяч рублей в месяц при найме (поднайма) жилого помещения в городе Владивостоке в случае, если заявитель подлежит обеспечению жилым помещением в соответствии со списком во Владивостокском городском округе;

2) 3 тысяч рублей в месяц при найме (поднайма) жилого помещения в иных населенных пунктах Приморского края либо при найме (поднайма) жилого помещения в городе Владивостоке в случаях, если заявитель не подлежит обеспечению жилым помещением в соответствии со списком во Владивостокском городском округе.

Из 85 субъектов Российской Федерации только в 12 субъектах Российской Федерации предусмотрена компенсация расходов указанной категории лиц за наем (поднаем) жилого помещения.

При этом максимальный размер компенсации варьируется от 2 900 рублей (Вологодская область) до 15 000 рублей (Ненецкий автономный округ, Новосибирская область).

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Размер компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения в столице субъекта РФ (для одиноко проживающего гражданина), руб.
1.	Приморский край	5 000
2.	Хабаровский край	10 000
3.	Тюменская область	7 200
4.	Калужская область	11 500
5.	Владимирская область	8 000
6.	Ульяновская область	4 000
7.	Ярославская область	10 000
8.	Ненецкий АО	15 000
9.	Новосибирская область	15 000
10.	Тульская область	8 000
11.	Вологодская область	2 900
12.	Воронежская область	10 000

Во всех указанных субъектах Российской Федерации, кроме Приморского края, Новосибирской области и Ненецкого автономного округа,

предусмотрена компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения не только лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, но и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Учитывая, что и федеральным законодательством, и Законом Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия на предоставление жилого помещения, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о компенсации таким лицам и расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения до обеспечения их жилыми помещениями.

По информации министерства образования Приморского края, в 2018 году полную дееспособность до достижения совершеннолетия приобрели 2 человека из числа детей-сирот, в 2019 году - 3 человека, за 7 месяцев 2020 года - 2 человека.

В целом проведенный анализ законодательства, регулирующего отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал, что Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан данный Закон Приморского края не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит. За период действия Закона Приморского края ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, подзаконный акт, принятие которого предусмотрено указанным Законом Приморского края, принят.

## **2. Практика применения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае"**

По информации министерства образования Приморского края, в списке детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, по

состоянию на 01.01.2019 числилось 7322 человек, из них 5610 достигли совершеннолетия, по состоянию на 01.01.2020 - 7477 человек, из них 5581 человек старше 18 лет.

Обеспечены жилыми помещениями в 2019 году 832 человека, из них:

503 человека - по договорам найма муниципального специализированного жилого фонда (в том числе 33 - в судебном порядке по замене стороны в исполнительном производстве в связи с передачей полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот от Правительства Приморского края в органы местного самоуправления);

196 человек - по договорам найма специализированных жилых помещений из специализированного жилищного фонда Приморского края;

133 человек - путем выдачи сертификатов.

По состоянию на 28.07.2020 уже обеспечено 528 человек, из них:

314 человек - по договорам найма специализированных жилых помещений (муниципальных и краевых);

214 человек - путем выдачи сертификатов.

При этом министерством образования Приморского края отмечено, что показатель обеспечения жильем в январе-июле 2020 года более чем в 2 раза превышает данный показатель в январе-июле 2019 года. Так, за период с 01.01.2019 по 28.07.2019 года было обеспечено жильем всего 205 человек, за аналогичный период текущего года - 528 человек.

Тем не менее ситуация по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается напряженной.

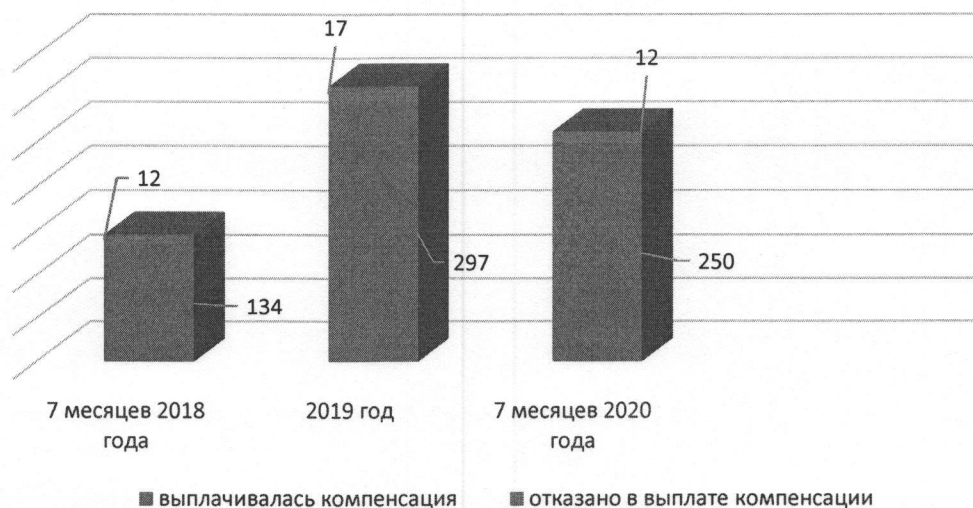
Так, по состоянию на 28.07.2020 обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края подлежат 7 463 человека данной категории, из них 5 482 - старше 18 лет.

За дополнительной мерой социальной поддержки до обеспечения жилыми помещениями в 2018 году обратилось 146 человек, в 2019 году - 314 человек, за 7 месяцев 2020 года - 288 человек.

Компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения в 2018 году получили 134 человек, в 2019 году - 297 человек, за 7 месяцев 2020 года - 250 человек.

Основными причинами отказа в выплате компенсации являлись неполнота предоставленного пакета документов и несоответствие договора найма (поднайма) жилого помещения установленным требованиям.

### Обращения за компенсацией расходов по договору найма (поднайма)



В краевом бюджете на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения было предусмотрено:

в 2018 году - 50 млн рублей, выплачено компенсации - 5,56 млн рублей;

в 2019 году - 50 млн рублей, выплачено компенсации - 17,62 млн рублей;

в 2020 году - 16 млн рублей, за 6 месяцев 2020 года выплачено компенсации - 7,07 млн рублей.

Проблем правоприменительного характера министерство образования Приморского края в указанной сфере не отмечает.

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, обращения к нему по вопросам получения компенсации за найм (поднайм) от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не поступали.

Органами прокуратуры края нарушения законодательства в данной сфере в 2018-2020 годах не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

### **3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае"**

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае"



гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

В связи с принятием Закона Приморского края от 14 сентября 2020 года № 878-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" необходимо внести в постановление Правительства Приморского края от 27 февраля 2020 года № 155-пп "О предоставлении компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае" изменения, отражающие продление срока предоставления компенсации и исключение из оснований возникновения права на компенсацию такого основания как судебный акт.

В целях повышения эффективности Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае", учитывая опыт других субъектов Российской Федерации, возможно рассмотрение вопроса о компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения не только лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, но и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.