



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

09.10.2020 № 11/9221

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

Амурскому бассейновому
природоохранному прокурору

Саблину А.П.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

о проекте закона Приморского края

"О внесении изменений в статью 9.1 Закона Приморского края
"Об административных правонарушениях в Приморском крае"

В соответствии с частью 8 статьи 37 Устава Приморского края представляю официальный отзыв о проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 9.1 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (далее - законопроект), подготовленном Амурским бассейновым природоохранным прокурором.

Законопроект в целях защиты общества и государства от противоправных действий в области использования водных биологических ресурсов дополняет действующую статью 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" новыми частями 2-5, устанавливая ответственность за осуществление торговой деятельности и ее организацию в отношении рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, продукции рыбоводства на территории общего пользования вне торговых объектов (за исключением ее продажи на розничных рынках, ярмарках,

выставках, в форме разносной торговли, с использованием автоматов), а также за повторное совершение данных правонарушений.

Размер предусмотренных законопроектом штрафных санкций составляет в отношении граждан – от 3 до 5 тысяч рублей, должностных лиц – от 15 до 50 тысяч рублей, юридических лиц – от 30 до 100 тысяч рублей.

В соответствии с законопроектом протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных им, будут составляться членами административных комиссий.

Законопроект согласуется с положениями Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", определяющего водные биологические ресурсы в качестве охраняемого природного объекта, а также Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", устанавливающего возможность осуществления правового регулирования в области торговой деятельности законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что предлагаемые законопроектом изменения позволят повысить эффективность рейдовых мероприятий, проводимых с привлечением сотрудников внутренних дел в целях выявления фактов незаконной реализации водных биоресурсов, поддерживаю принятие законопроекта.

Направляю настоящий официальный отзыв на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края.

Губернатор Приморского края

О.Н. Кожемяко

Смольникова Елена Александровна
(432) 220 54 26
polpred@primorsky.ru





**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Амурская бассейновая
природоохранная прокуратура**

ул. Гоголя, д. 18, г. Хабаровск
Хабаровский край, 680000
тел./факс 8 (4212) 32-37-63
E-mail: abpp@abr-proc.ru
ОКПО 04811103 ОГРН 1172724018345
ИНН/КПП 2721231625/272101001

Губернатору Приморского края

Кожемяко О.Н.

30. 09.2020 № 11-10-2020

О направлении проекта закона

Уважаемый Олег Николаевич!

На основании ст. 44 приложения к постановлению Законодательного Собрания Приморского края от 07.08.2002 № 36 «О регламенте законодательного Собрания Приморского края» направляем Вам проект закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае», разработанный Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой, для дачи официального отзыва.

Приложение:

1. Проект Закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» - на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка - на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Приморского края - на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень нормативных правовых и иных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта - на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Министерства экономического развития Приморского края об оценке регулирующего воздействия проекта закона на 3 л.

Природоохранный прокурор

А.П. Саблин

Степанова А.О. (4212) 32-36-39



АА 025883

Am

ЗАКОН
Приморского края

**«О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от
05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в
Приморском крае»**

Статья 1.

Внести изменения в статью 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (в ред. законов Приморского края от 09.08.2007 № 119-КЗ, от 09.08.2007 № 120-КЗ, от 15.02.2008 № 200-КЗ, от 13.05.2008 № 259-КЗ, от 25.09.2008 № 306-КЗ, от 03.12.2008 № 351-КЗ, от 22.12.2008 № 371-КЗ, от 06.02.2009 № 374-КЗ, от 10.03.2009 № 394-КЗ, от 06.07.2009 № 465-КЗ, от 28.07.2009 № 487-КЗ, от 04.12.2009 № 537-КЗ, от 25.10.2010 № 685-КЗ, от 27.04.2011 № 754-КЗ, от 12.08.2011 № 802-КЗ, от 07.06.2012 № 52-КЗ, от 08.10.2012 № 104-КЗ, от 20.12.2012 № 145-КЗ, от 20.12.2012 № 162-КЗ, от 14.03.2013 № 172-КЗ, от 08.08.2013 № 233-КЗ, от 30.12.2013 № 345-КЗ, от 05.03.2014 № 388-КЗ, от 03.06.2014 № 427-КЗ, от 05.08.2014 № 452-КЗ, от 05.08.2014 № 462-КЗ, от 29.09.2014 № 466-КЗ, от 07.11.2014 № 486-КЗ, от 30.04.2015 № 608-КЗ, от 03.06.2015 № 634-КЗ, от 28.07.2015 № 650-КЗ, от 02.12.2015 № 727-КЗ, от 22.12.2015 № 750-КЗ, от 03.03.2016 № 772-КЗ, от 21.07.2016 № 860-КЗ, от 01.12.2016 № 40-КЗ, от 30.01.2017 № 70-КЗ, от 06.04.2017 № 106-КЗ, от 05.06.2017 № 136-КЗ, от 04.05.2018 № 279-КЗ, от 31.07.2018 № 317-КЗ, от 08.10.2018 № 335-КЗ, от 05.12.2018 № 410-КЗ, от 24.12.2018 № 420-КЗ, от 02.04.2019 № 469-КЗ, от 30.07.2019 № 548-КЗ, от 16.09.2019 № 567-КЗ, от 07.11.2019 № 614-КЗ, от 04.12.2019 № 640-КЗ, от 18.12.2019 № 662-КЗ, от 10.02.2020 № 719-КЗ, 05.03.2007 № 44-КЗ, от 05.03.2007 № 44-КЗ), изложив ее в следующей редакции:

«1. Осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов, за исключением продажи товаров на розничных рынках, ярмарках, выставках, в форме развозной торговли, разносной торговли, продажи товаров с использованием автоматов и случаев, установленных частью 2 настоящей статьи -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех

тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Осуществление торговой деятельности в отношении рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, продукции рыбоводства на территории общего пользования вне торговых объектов, за исключением продажи указанной продукции на розничных рынках, ярмарках, выставках, в форме развозной торговли, разносной торговли, продажи с использованием автоматов, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока пяти тысяч рублей.

3. Организация торговой деятельности в отношении рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, продукции рыбоводства на территории общего пользования вне торговых объектов, за исключением организации торговой деятельности в отношении указанной продукции на розничных рынках, ярмарках, выставках, в форме развозной торговли, разносной торговли, продажи с использованием автоматов,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей, на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти пяти тысяч рублей.

4. Повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока пяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

5. Повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - ста тысяч рублей.».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Приморского края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Целью разработки проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон края) является установление в Законе края административной ответственности за осуществление торговой деятельности в отношении рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, продукции рыбоводства на территории общего пользования в неустановленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления для этих целей местах.

В период летней и осенней путины на территории края в местах общего пользования гражданами осуществляется реализация тихоокеанских лососей, а также икры лососевых пород в отсутствие документов, подтверждающих законность их добычи (вылова). На основных магистралях края осуществляется круглогодичная торговля продуктами из водных биоресурсов, в том числе ценными видами водных биоресурсов.

В сельской местности, как правило, реализацию тихоокеанских лососей и продукции из водных биоресурсов осуществляют несовершеннолетние, которые в силу возраста не могут быть привлечены к административной ответственности.

Такие факты отмечены на территории Хасанского, Надеждинского, Ольгинского, Дальнегорского, Лазовского, Тернейского районов. При этом организаторы незаконной торговли остаются безнаказанными.

В целях обеспечения защиты интересов общества и государства от противоправных действий в области использования водных биологических ресурсов предлагается установить в Законе Приморского края «Об административных правонарушениях» специальный состав за осуществление торговли водными биологическими ресурсами и продукцией рыбоводства и рыбоводства на территории общего пользования в неустановленных для этих целей местах, а также установить ответственность за организацию незаконной деятельности и за повторное совершение административного правонарушения.

Наличие специального состава позволит повысить эффективность рейдовых мероприятий, проводимых с привлечением сотрудников органов внутренних дел на «стихийных» и продовольственных рынках края, в местах общего пользования с целью выявления фактов незаконной реализации водных биоресурсов и создаст эффективный механизм противодействия браконьерству и нелегальному теневому обороту водных биоресурсов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.11.2018 № 1321 «Об утверждении такс для исчисления размера ущерба,

причиненного водным биологическим ресурсам» за один экземпляр симы независимо от размера и веса установлена такса в размере 5128 рублей, кеты - 2009 рублей, горбуши - 961 рубль, такса за одну особь краба в зависимости от вида установлена в размере от 682 рублей до 7184 рубля.

Административная ответственность, установленная санкцией ст. 9.1 Закона № 44-КЗ в виде наложения административного штрафа в размере от 500 рублей до 1500 рублей для граждан является недостаточной и не способствует достижению задач, установленных законодательством об административных правонарушениях, касающихся охраны прав и свобод человека и гражданина, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, а также предупреждения административных правонарушений.

В связи с чем, предлагаю рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности за осуществление торговой деятельности в отношении рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, продукции рыбоводства на территории общего пользования в неустановленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления для этих целей местах, а также за организацию незаконной торговли.

Принятие предлагаемого проекта будет способствовать увеличению доходной части местных бюджетов края.

Амурский бассейновый
природоохранный прокурор

А.П. Саблин

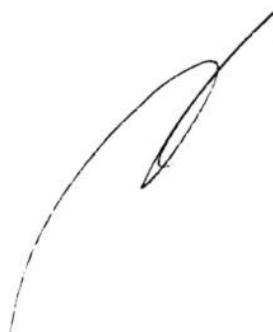


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1
Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных
правонарушениях в Приморском крае»

Принятие закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1
Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных
правонарушениях в Приморском крае» не повлечет изменения финансовых
обязательств Приморского края и не потребует дополнительного
финансирования из краевого бюджета.

Амурский бассейновый
природоохранный прокурор



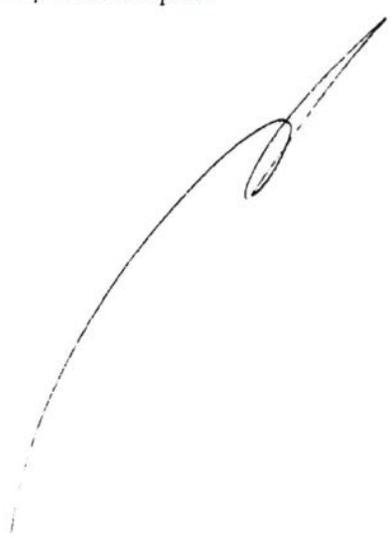
А.П. Саблин

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона
Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского
края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в
Приморском крае»

Принятие проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Приморского края.

Амурский бассейновый
природоохранный прокурор



А.П. Саблин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края
«О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007
№ 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края (далее - уполномоченный орган) в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в ст. 9.1 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – проект закона), разработанного Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой.

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 утвержденного Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка министерством промышленности и торговли Приморского края (далее - регулирующий орган) проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в соответствии с чем, установлено следующее.

Проект закона направлен на введение нового состава административного

правонарушения на территории Приморского края, предусматривающего ответственность за осуществление торговой деятельности в отношении рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, продукции рыбоводства вне торговых объектов.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие и организующие розничную продажу рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, продукции рыбоводства вне торговых объектов.

В отношении проекта закона в первоначальной редакции проведены публичные консультации в период с 18.08.2020 по 14.09.2020 на официальном сайте - интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.regulation-new.primorsky.ru> (далее-Портал).

На данную редакцию проекта закона поступили в целом положительные отзывы от эксперта Бутенко Ларисы Анатольевны и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае Шемилиной Марины Анатольевны.

Вместе с тем, в период проведения публичных консультаций в проект закона были внесены изменения Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой, содержащие положения, в отношении которых не проведены публичные консультации.

Так, в ч. 1 ст. 9.1 было исключено применение состава административного правонарушения в случае, предусмотренном ч. 2 ст. 9.1 проекта закона. В ч. 2 ч. 3 ст. 9.1 формулировка «в неустановленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления для этих целей местах» заменена на «вне торговых объектов».

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, предусмотренные п.п. б) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена средняя степень регулирующего воздействия проекта закона.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на Портале. Публичные консультации проведены 04.09.2020 по 17.09.2020.

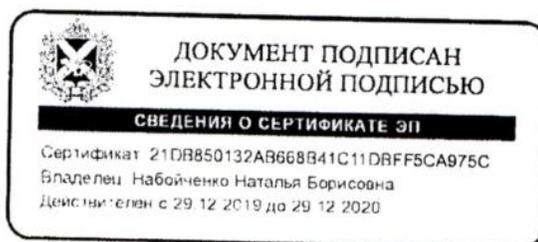
Замечаний и предложений от экспертов на проект закона не поступило.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает ранее не предусмотренных действующим законодательством необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края, не приведет к ограничению конкуренции на рынках товаров и услуг в Приморском крае.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр



Н.Б. Набойченко