



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 3, г. Севастополь, 299011, тел.8(692) 54-05-38

22.10.2020 № 03-15/2066

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
(список прилагается)

О проекте федерального закона  
«О внесении изменения в статью 16  
Федерального закона «О государственном  
регулировании производства  
и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции  
и об ограничении потребления  
(распития) алкогольной продукции»

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания города Севастополя, принятое 20 октября 2020 года № 288 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Просим поддержать нашу законодательную инициативу.

Приложение: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 20.10.2020 года № 288 с предлагаемым проектом федерального закона на 4-х листах в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

В.В.Немцев

- 0 -

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства и иных нормативных  
правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению  
или признанию утратившими силу в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменения  
в статью 16 Федерального закона  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 16  
Федерального закона «О государственном регулировании производства  
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»  
не потребует принятия, изменения, приостановления или признания  
утратившими силу актов федерального законодательства.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

II созыва

## ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

III сессия

20 октября 2020 года

№ 288

г. Севастополь

**О законодательной инициативе  
Законодательного Собрания города Севастополя  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание города Севастополя

### П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания города Севастополя при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Лобач Татьяну Георгиевну – заместителя Председателя Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

На территории города федерального значения Севастополя в период с марта 2017 года по март 2018 года действовал запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 22 часов до 11 часов следующего дня при оказании организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к ним.

За указанный промежуток времени отмечалось снижение количества обращений, связанных с фактами нарушений общественного порядка, тишины и покоя граждан. Также в органы государственной власти города Севастополя не поступали обращения субъектов предпринимательской деятельности о вынужденном прекращении хозяйственной деятельности в связи с введенным запретом. Это свидетельствует о достижении цели предложенного правового регулирования.

После изменения норм федерального законодательства и лишения субъектов Российской Федерации права устанавливать дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания были внесены изменения в региональный закон, исходя из которых действовавший запрет утратил силу.

После отмены запрета возросло количество составленных административных протоколов по статьям 20.20 (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах) и 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Безусловно, зафиксированные факты перечисленных правонарушений далеко не всегда вытекают из факта осуществления деятельности объектов общественного питания, деятельность по организации общественного питания

в ночное время в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, сама по себе не является нарушением общественного порядка, но, в то же время, розничная продажа алкогольной продукции в указанных объектах является обстоятельством, благоприятствующим возможному негативному развитию событий, которое может повлечь за собой нарушение общественного порядка, тишины и покоя граждан.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе устанавливать полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

После вступления в силу данных изменений ряд субъектов Российской Федерации воспользовались предоставленным правом.

Комплексный подход к решению вопросов, связанных с нарушением общественного порядка, тишины и покоя граждан, включает в себя поиск дополнительных способов недопущения и пресечения нарушений. При этом необходимо стремиться к достижению паритета лиц, проживающих в многоквартирных домах, и субъектов хозяйствования, осуществляющих предпринимательскую деятельность в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Одним из дополнительных способов правового регулирования может стать ограничение времени реализации алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, по аналогии с запретом, установленным

пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Усматривается целесообразность единого подхода к вопросу регулирования времени реализации алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, без наделения регионов правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации указанное дополнительное ограничение.

Учитывая изложенное, Законодательное Собрание города Севастополя предлагает дополнить статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» пунктом 9<sup>1</sup>, предусматривающим введение запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 23 часов до 10 часов по местному времени.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



В.В.Немцев



- 7 -

Вносится  
Законодательным Собранием  
города Севастополя

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 16 Федерального закона  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции»**

### Статья 1

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520; 2020, № 17, ст. 2723) изменение, дополнив ее пунктом 9<sup>1</sup> следующего содержания:

«9<sup>1</sup>. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 23 часов до 10 часов по местному времени.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин