

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2020 № 286
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 19 " октября 2020 г.

92. О проекте федерального закона № 1027819-7 "О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, Д.А.Ионин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 20 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 сентябре 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона “О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта”.

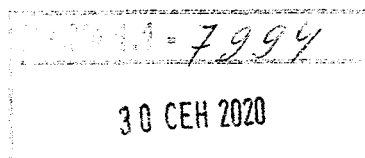
Приложения:

текст законопроекта на 6 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.09.2020 14:50
№1027819-7; 1.1

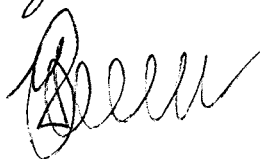
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



М.В. Емельянов



О.А. Нилов



Д.А. Ионин

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
Д.А. Иониным

№ 102 4819-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта

Статья 1

Ввести с 1 января 2021 года на основании статьи 4 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции») государственную монополию на производство и оборот этилового спирта.

Статья 2

Установить, что с 1 января 2021 года:

деятельность по производству и обороту этилового спирта осуществляется только организациями, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет более пятидесяти процентов. Перечень указанных организаций, а также порядок их деятельности по производству и обороту этилового спирта устанавливаются

Правительством Российской Федерации;

закупку этилового спирта у организаций, указанных в абзаце втором настоящей статьи, хранение закупленного у данных организаций этилового спирта для последующего производства и (или) оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции вправе осуществлять также иные организации, отвечающие требованиям Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Статья 3

Правительству Российской Федерации до 1 декабря 2020 года определить сроки и порядок передачи имущественных комплексов по производству и обороту этилового спирта на территории Российской Федерации, порядок, перечень и систему функционирования организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, а также принять все необходимые меры, направленные на введение с 1 января 2021 года государственной монополии на производство и оборот этилового спирта на территории Российской Федерации.

Статья 4

1. Установить, что с 1 января 2021 года действие положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части, касающейся лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта, не распространяется на деятельность по производству и обороту этилового спирта, осуществляемую организациями, указанными в абзаце втором статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Установить, что с 1 января 2021 года Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

(распития) алкогольной продукции» применяется в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, с учетом порядка производства и оборота этилового спирта, установленного Правительством Российской Федерации.

3. Установить, что убытки, причинённые в результате всех процедур, направленных на установление государственной монополии на производство и оборот этилового спирта на территории Российской Федерации, в том числе возникшие у лиц, чье имущество подлежит изъятию, подлежат компенсации за счет доходов федерального бюджета, полученных в результате деятельности по производству и обороту этилового спирта с момента окончания таких процедур.

Статья 5

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации 1995, № 48, ст. 4553) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить статьи 1 в следующей редакции: «2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица, имеющие в соответствии с законодательством право осуществлять производство и оборот этилового спирта, юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции, индивидуальные

предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции, пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, а также сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка), и физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции покупателям по договорам розничной купли-продажи (продавцы), и на отношения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции.»;

2) статью 2 дополнить пунктом 28 в следующей редакции:

«28) организации, осуществляющие производство этилового спирта – юридические лица, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет не более 50 процентов.»;

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Государственная монополия на производство и оборот этилового спирта

На территории Российской Федерации действует государственная монополия на производство и оборот этилового спирта в соответствии с положениями Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта» и настоящего Федерального закона.»;

4) абзац первый пункта 9 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«9. Производство этилового спирта (за исключением производства этилового спирта по фармакопейным статьям) вправе осуществлять организации, указанные в пункте 23 статьи 2 настоящего Федерального закона.»;

5) в пункте 6 статьи 9 фразу «(за исключением импорта)» исключить;

6) в пункте 7 статьи 9 фразу «(за исключением импорта)» исключить;

7) подпункт 2 пункта 1 статьи 10.2 изложить в следующей редакции:

«2) справка, прилагаемая к таможенной декларации (для импортированной алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза);»;

8) подпункт 2 пункта 1 статьи 10.2 изложить в следующей редакции:

«3) справка, прилагаемая к товарно-транспортной накладной (для этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производство которых осуществляется на территории Российской Федерации, а также для импортированной алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами Таможенного союза);»;

9) в подпункте 5 пункта 1 статьи 10.2 фразу «(за исключением импорта)» исключить;

10) подпункт 9 пункта 1 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«9) документ, подтверждающий наличие у организации уставного капитала (уставного фонда) в соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 статьи 11 настоящего Федерального закона;»;

11) в абзаце 21 пункта 3 статьи 20 фразу «(за исключением импорта)» исключить;

12) В абзаце 23 пункта 1 статьи 26 фразу «(за исключением импорта)» исключить;

13) статью 26 дополнить пунктом «1.2» следующего содержания:

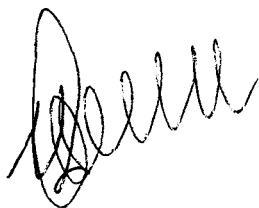
«1.2 Юридические лица – участники правоотношений, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, не являющиеся, в соответствии с пунктом 23 статьи 2 настоящего Федерального закона, организациями, осуществляющими производство и оборот этилового спирта, не имеют права осуществлять оборот этилового спирта (за исключением закупки этилового спирта у организаций, указанных в пункте 23 статьи 2

настоящего Федерального закона), а также производство алкогольной и спиртосодержащей продукции, произведенной иными организациями, кроме организаций, указанных в пункте 23 статьи 2 настоящего Федерального закона.».

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О государственной монополии на
производство и оборот этилового спирта»

Проектом федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта» предусматривается введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта на территории Российской Федерации.

Согласно проектируемым положениями производство и оборот этилового спирта на территории Российской Федерации смогут осуществлять лишь юридические лица с преобладающей долей (вкладом) государства в уставном капитале (далее «государственные организации»).

С целью контроля качества производимого этилового спирта законопроектом предусматривается запрет для юридических лиц, не являющихся государственными организациями, осуществлять оборот этилового спирта, а также производство алкогольной и спиртосодержащей продукции из этилового спирта, произведенного иными организациями.

Данные меры, направлены, прежде всего, на сохранение жизни и здоровья граждан, являются инструментом недопущения суррогатного алкоголя на рынок и его повсеместного распространения.

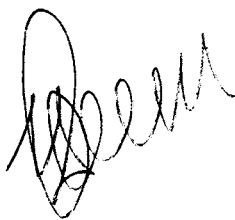
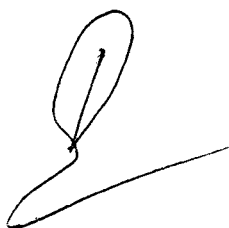
По мнению ряда экспертов, в России, по меньшей мере, 5 млн. человек страдают хроническим алкоголизмом, регулярно потребляют алкоголь – 40 % работающих граждан. Около 40 тысяч человек ежегодно умирают от алкогольной интоксикации, еще сотни тысяч умирают от сопутствующих алкоголизму болезней.

При этом во многих случаях такие негативные последствия связаны с употреблением некачественного алкоголя. Специалисты указывают, что около половины потребляемого в стране алкоголя производится нелегально.

Например, в последние 2-3 года объем розничной продажи такого спиртного напитка как водка на 80 % превышает подтвержденный объем поставок указанного напитка производителями.


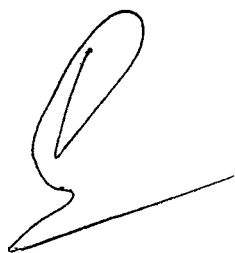
Кроме того, введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта будет являться значимым источником для пополнения бюджета Российской Федерации.

С учетом объема ежегодно потребляемой алкогольной продукции, введение государственной монополии на производство этилового спирта позволит принести дополнительные доходы бюджету в размере около 400-500 миллиардов рублей в год.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О государственной монополии
на производство и оборот этилового спирта»**

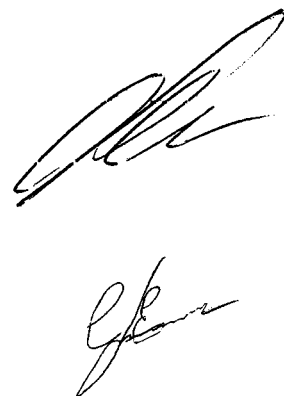
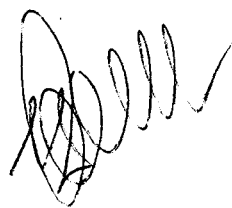
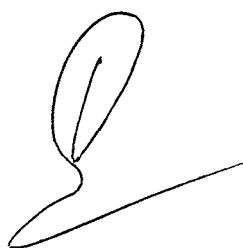
Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О государственной монополии на производство и
оборот этилового спирта»**

Принятие настоящего проекта федерального закона повлечет необходимость установления Правительством Российской Федерации:

- порядка передачи имущественных комплексов по производству и обороту этилового спирта на территории Российской Федерации;
- порядка производства и оборота этилового спирта в условиях вводимой с 1 января 2021 года государственной монополии.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » ИЮНЯ 20 20 г.

№ 5521п-П13

МОСКВА

На МСМ-2/243 от 4 февраля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О государственной монополии
на производство и оборот этилового спирта", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается ввести в Российской Федерации государственную монополию на производство этилового спирта, предусматрив, что производство и оборот этилового спирта могут осуществлять только организации, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет более пятидесяти процентов.

Введение государственной монополии на производство и оборот указанной продукции предполагает предоставление исключительного права государства на осуществление определенного вида деятельности.

Вместе с тем положения законопроекта направлены на ограничение круга субъектов, осуществляющих деятельность по производству и обороту этилового спирта, а не на введение государственной монополии.

Необходимо также отметить, что согласно подпунктам 1 и 2² статьи 2 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" под этиловым

Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.07.2020 17:59
№982440-7; 5.4

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



спиртом понимается в том числе дистилляты: винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый (далее - дистилляты), а также биоэтанол. В связи с чем, государственная монополия, предлагаемая законопроектом, будет распространяться в том числе на производство и оборот дистиллятов и биоэтанола. Однако обоснования распространения государственной монополии, предлагаемой законопроектом, на дистилляты и биоэтанол в материалах к законопроекту не приводится.

Законопроектом также предлагается установить, что убытки, причиненные в результате всех процедур, направленных на установление государственной монополии на производство и оборот этилового спирта на территории Российской Федерации, в том числе возникшие у лиц, имущество которых подлежит изъятию, компенсируются за счет доходов федерального бюджета, полученных в результате деятельности по производству и обороту этилового спирта с момента окончания таких процедур.

При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит соответствующих расчетов, позволяющих провести финансовую оценку экономического эффекта от реализации предлагаемых решений, прогноза экономических и иных последствий реализации таких предложений, оценки влияния (в том числе косвенного) реализации законопроекта на доходы и расходы государственного бюджета, юридических и физических лиц.

Принятие законопроекта может привести к существенному увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также к серьезным социально-экономическим последствиям ввиду прекращения деятельности негосударственных хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство этилового спирта.

Законопроекты аналогичного содержания рассматривались в Правительстве Российской Федерации и не были поддержаны (от 19 июля 2017 г. № 5064п-П11, от 30 октября 2018 г. № 8830п-п11).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко