

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.09.2020 № 284**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

30 сентября 2020 г.

**6. О проекте федерального закона № 1025651-7 "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" (о предоставлении отдельных мер социальной защиты (поддержки) с использованием электронного сертификата) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 29 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » сентября 2020 г.

№ 8868п-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О приобретении отдельных видов товаров,  
работ, услуг с использованием  
электронного сертификата"



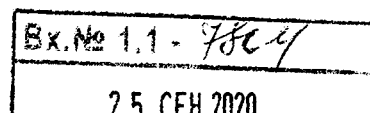
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.09.2020 10:25  
№1025651-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 22 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№1025651-4 Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы применения электронного сертификата, регулирует порядок его формирования и изменения, порядок приобретения и оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных (муниципальных) услуг, включенных в перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном в соответствии с пунктом 3 статьи 69<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В случаях, не урегулированных настоящим Федеральным законом, права, обязанности и ответственность участников отношений, связанных с приобретением отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата, определяются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, при этом к отношениям между потребителями и продавцами (исполнителями) в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом, применяется законодательство Российской Федерации о защите прав потребителей.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

1) потребители - граждане Российской Федерации, имеющие право на приобретение товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата;

2) продавцы (исполнители) - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг с использованием электронного сертификата;

3) электронный сертификат - размещенная в Государственной информационной системе электронных сертификатов запись в электронной форме, содержащая сведения о праве гражданина Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и используемая для подтверждения оплаты таких товаров, работ, услуг в объеме, установленном законодательством Российской Федерации;

4) реестр электронных сертификатов - информационный ресурс, содержащий сведения, получаемые в результате формирования, изменения и использования электронных сертификатов, размещенные в Государственной информационной системе электронных сертификатов;

5) орган, предоставляющий меры поддержки, - орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации или орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом, уполномоченный на принятие решений о предоставлении мер поддержки;

6) Государственная информационная система электронных сертификатов (далее также - информационная система) - федеральная государственная информационная система, создаваемая в целях

обеспечения реализации права граждан Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.

2. Понятие "национальный платежный инструмент" используется в значении, определенном Федеральным законом от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ "О национальной платежной системе".

**Статья 3. Право на приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата**

1. Право на приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата возникает при наличии у гражданина правовых оснований на получение меры социальной защиты (поддержки), социальной услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иной социальной гарантии, предоставляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в натуральной форме за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (далее - мера поддержки) и не исключает право на получение такой меры поддержки иным способом, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявление на предоставление меры поддержки подается в орган, предоставляющий меры поддержки, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации или высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации для соответствующей меры поддержки. Заявление может быть направлено в орган, предоставляющий указанные меры поддержки, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал).

3. Орган, предоставляющий меры поддержки, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг обеспечивают информирование граждан при обращении за предоставлением мер поддержки о возможности их получения с использованием электронного сертификата. Информирование также осуществляется с использованием единого портала и иными способами, предусмотренными частью 1 статьи 5<sup>2</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" для Единой государственной информационной системы социального обеспечения.

4. Право на приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата имеют:

- 1) инвалиды войны;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах";
- 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- 6) лица, награжденные знаком "Жителю осажденного Севастополя";
- 7) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены



экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

8) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

9) инвалиды;

10) дети-инвалиды;

11) лица, подлежащие обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний";

12) лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан.

5. С использованием электронного сертификата могут приобретаться:

1) технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

2) товары, работы, услуги, предусмотренные подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний";

3) лекарственные препараты для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинские изделия по рецептам на медицинские изделия, а также специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов, определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6<sup>2</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

6. Перечни отдельных видов товаров, работ, услуг, указанных в части 5 настоящей статьи, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, формируются и утверждаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 4. Электронный сертификат**

1. Формирование и изменение электронного сертификата обеспечиваются оператором информационной системы, указанным в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона (далее - оператор информационной системы), с использованием программных средств на основании информации о мере поддержки, предусматривающей ее предоставление посредством приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата, размещенной органом, предоставляющим меры поддержки, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

2. Электронный сертификат содержит следующие сведения:

- 1) регистрационный номер;
- 2) даты начала и окончания срока действия электронного сертификата;

- 3) номер национального платежного инструмента потребителя;
- 4) страховой номер индивидуального лицевого счета потребителя в системе обязательного пенсионного страхования;
- 5) абонентский номер потребителя или его законного (уполномоченного) представителя, выделенный оператором подвижной радиотелефонной связи (при наличии);
- 6) информация об органе, предоставившем меру поддержки, включающая код и наименование в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет в налоговом органе;
- 7) код, количество единиц и предельная стоимость единицы вида товара, работы, услуги, включенного в перечень, предусмотренный частью 6 статьи 3 настоящего Федерального закона.

3. Формирование электронного сертификата осуществляется посредством создания записи в реестре электронных сертификатов на основе сведений, установленных частью 2 настоящей статьи, а изменение электронного сертификата - посредством внесения изменений в ранее созданную запись в связи с изменением указанных сведений,

осуществляемого не позднее дня, следующего за днем их получения оператором информационной системы.

4. Информирование потребителей о формировании электронного сертификата и содержащихся в нем сведениях осуществляется посредством выдачи выписки из реестра электронных сертификатов органом, предоставляющим меры поддержки, определенным им способом, а также с использованием единого портала после размещения сведений в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

5. Выписка из реестра электронных сертификатов предоставляется бесплатно. Указанная выписка должна содержать сведения, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, о сформированных (измененных) электронных сертификатах. Форма такой выписки устанавливается оператором информационной системы.

6. Выписка предоставляется потребителям, зарегистрированным в единой системе идентификации и аутентификации после проведения их идентификации при личном присутствии государственными органами, банками или иными организациями в случаях, определенных федеральными законами.

7. Электронный сертификат является одним из способов получения мер поддержки и используется получателем этих мер при его выборе.

**Статья 5. Государственная информационная система электронных сертификатов**

1. Государственная информационная система электронных сертификатов ведется в целях учета сведений об электронных сертификатах и операциях, совершаемых с их использованием.

2. К задачам информационной системы относятся:

1) формирование и ведение реестра электронных сертификатов;

2) обеспечение формирования и ведения перечней отдельных видов товаров, работ, услуг;

3) предоставление потребителям и продавцам (исполнителям) информации из перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, предусмотренных частью 6 статьи 3 настоящего Федерального закона, в том числе с использованием единого портала;

4) осуществление проверки соответствия стоимости единицы, количества единиц и кода отдельного вида приобретаемых товара, работы, услуги предельной стоимости единицы, количеству единиц и коду таких товара, работы, услуги, включенным в электронный сертификат;

5) информационное взаимодействие с федеральными, региональными и иными информационными системами при реализации права граждан Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг.

3. Информационная система содержит:

1) реестр электронных сертификатов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, предусмотренной частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи", оператора информационной системы;

2) перечни отдельных видов товаров, работ, услуг, предусмотренные частью 6 статьи 3 настоящего Федерального закона;

3) сведения об операциях, совершаемых с использованием электронного сертификата, в том числе сведения о размере фактической стоимости отдельного вида товара, работы, услуги, приобретенного с использованием электронного сертификата;

4) иную информацию, определяемую Правительством Российской Федерации.

4. Положение о Государственной информационной системе электронных сертификатов утверждается Правительством Российской Федерации. Указанное Положение должно содержать порядок и условия

предоставления и обработки информации, подлежащей размещению в информационной системе, порядок формирования и ведения реестра электронных сертификатов, порядок предоставления доступа к сведениям информационной системы, порядок взаимодействия с иными информационными системами, в том числе информационными системами продавцов (исполнителей) и иные положения, определяющие порядок использования информационной системы.

5. Оператор информационной системы обеспечивает взаимодействие с Единой государственной информационной системой социального обеспечения и с единым порталом с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

6. Сведения, содержащиеся в информационной системе, являются информацией ограниченного доступа. Доступ к указанным сведениям, предоставляемым в порядке, установленном в соответствии с частью 4 настоящей статьи, обеспечивается на безвозмездной основе органам, предоставляющим меры поддержки, в объеме, необходимом для



предоставления мер поддержки, и продавцам (исполнителям) в объеме, необходимом для подтверждения сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 6 настоящего Федерального закона, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных и защиты информации.

7. Функционирование информационной системы осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных и защиты информации.

**Статья 6. Права и обязанности участников информационного взаимодействия**

1. Участниками отношений, возникающих в связи с функционированием информационной системы (далее - участники взаимодействия), являются оператор информационной системы, органы, предоставляющие меры поддержки, и продавцы (исполнители).

2. Оператором информационной системы, обеспечивающим ее создание и эксплуатацию, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Органы, предоставляющие меры поддержки:

1) представляют в информационную систему сведения о решениях, принятых в связи с предоставлением мер поддержки с использованием электронного сертификата, посредством внесения соответствующих сведений в Единую государственную информационную систему социального обеспечения;

2) получают из информационной системы сведения об использовании электронного сертификата, сформированного на основании сведений, представленных в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

4. Продавцы (исполнители), принявшие решение о продаже отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата:

1) обеспечивают информационное взаимодействие с информационной системой в порядке, установленном в соответствии с частью 4 статьи 5 настоящего Федерального закона;

2) направляют в информационную систему следующие сведения об операциях, совершаемых с использованием электронного сертификата:

а) размер полной и фактически оплачиваемой за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации стоимости единицы, количества единиц и кода отдельного вида

приобретаемых товара, работы, услуги при продаже отдельных видов товаров, выполнении отдельных видов работ, оказании отдельных видов услуг;

б) информацию об отмене операции;

в) информацию о возврате продавцом (исполнителем) суммы денежных средств за товар, работу, услугу;

3) получают из информационной системы сведения о результатах проверки соответствия стоимости единицы, количества единиц и кода отдельного вида приобретаемых товара, работы, услуги предельной стоимости единицы, количеству единиц и коду таких товара, работы, услуги, включенным в электронный сертификат.

5. Оператор информационной системы обеспечивает размещение на едином портале сведений о продавцах (исполнителях), обеспечивших информационное взаимодействие с информационной системой, и о реализуемых ими отдельных видах товаров, работ, услуг.

6. В случае непредставления сведений, нарушения сроков их представления в информационную систему либо представления недостоверных сведений участники взаимодействия несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 7. Использование электронного сертификата**

1. Оплата отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществляется на основании сведений, содержащихся в электронном сертификате, в размере, не превышающем предельной стоимости единицы отдельного вида таких товара, работы, услуги, определяемой в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

2. В случае, если стоимость единицы отдельного вида приобретаемых товара, работы, услуги превышает предельную стоимость единицы отдельного вида товара, работы, услуги, определяемую в соответствии с частью 3 настоящей статьи, потребитель вправе за счет собственных средств осуществить доплату до их фактической стоимости.

3. Предельная стоимость единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, определяется на основании информации о проведенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупке аналогичных товара,

работы, услуги, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Порядок определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации, а порядок определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Использование электронного сертификата при оплате отдельных видов товаров, работ, услуг обеспечивается посредством использования национального платежного инструмента потребителя, сведения о котором содержатся в электронном сертификате.

5. Перечисление средств, за счет которых осуществляется оплата отдельных видов товаров, работ, услуг, из соответствующего бюджета

бюджетной системы Российской Федерации на счет, открытый федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение (далее в настоящей части - отдельный счет), при формировании (изменении) электронного сертификата, перечисление средств с отдельного счета продавцу (исполнителю), возврат неизрасходованной суммы средств с отдельного счета в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации при изменении электронного сертификата либо в случае, если стоимость единицы приобретенных товара, работы, услуги ниже предельной стоимости единицы отдельного вида таких товара, работы, услуги, осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

6. Зачисление средств на счет, открытый продавцу (исполнителю) в установленном законодательством Российской Федерации порядке, за приобретенные с использованием электронного сертификата отдельные виды товаров, работ, услуг осуществляется кредитными организациями в соответствии с условиями заключенных договоров об осуществлении

расчетов по операциям с использованием национального платежного инструмента потребителя. Условиями договоров об осуществлении указанных расчетов не могут предусматриваться срок перечисления средств и размер вознаграждения кредитной организации по операциям, совершенным с использованием электронных сертификатов, превышающие соответственно срок перечисления средств и размер вознаграждения кредитной организации по операциям, совершенным с использованием национального платежного инструмента потребителя, сведения о котором содержатся в электронном сертификате.

7. Наименования и коды товаров, работ, услуг, содержащиеся в перечнях отдельных видов товаров, работ, услуг, предусмотренных частью 6 статьи 3 настоящего Федерального закона, подлежат включению продавцами (исполнителями) в состав обязательных реквизитов кассового чека (бланка строгой отчетности) при реализации соответствующих товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

8. В случае обнаружения в товаре, приобретенном с использованием электронного сертификата, недостатков и его возврата продавцу (исполнителю), а также выявления несоответствия выполненных работ либо оказанных услуг требованиям нормативных правовых актов,

устанавливающих порядок (правила) выполнения работ либо оказания услуг, уплаченная за товар, работу, услугу сумма денежных средств подлежит возврату на счет, с которого она была перечислена в соответствии с частью 5 настоящей статьи, а при доплате за счет собственных средств обеспечивается возврат уплаченной суммы потребителю.

**Статья 8. Порядок вступления в силу настоящего  
Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении двухсот семидесяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 части 5 статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 3 части 5 статьи 3 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

*Вовешин*



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата"**

Законопроект подготовлен в соответствии с подпунктом "г" пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации, по итогам встречи с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, оказывающих содействие инвалидам, состоявшейся 5 декабря 2017 г., утвержденного 13 января 2018 г. № Пр-50, и предусматривает использование электронного социального сертификата для обеспечения инвалидов и лиц, пострадавших на производстве техническими средствами реабилитации (далее - ТСР), а также обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (далее - законопроект).

Законопроектом устанавливаются круг лиц, который вправе использовать электронный сертификат, а также виды товаров, работ и услуг, предоставление которых гражданам Российской Федерации таким способом возможно с его использованием.

Законопроектом предусмотрено, что формирование электронного сертификата осуществляется посредством создания записи в электронной форме в реестре электронных сертификатов, содержащей сведения о праве гражданина Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Определение электронного сертификата записью подразумевает формирование нового электронного сертификата, его изменение и использование в виде внесения сведений (обновления с сохранением истории таких изменений) в информационную систему (реестр электронных сертификатов).

Полномочиями по ведению информационной системы наделен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство).

Законопроектом устанавливается, что порядок и условия предоставления и обработки информации, подлежащей размещению в информационной системе, порядок формирования и ведения реестра электронных сертификатов,

порядок предоставления доступа к сведениям информационной системы, порядок взаимодействия с иными информационными системами, в том числе информационными системами продавцов (исполнителей) и иные положения, определяющие порядок использования информационной системы, включаются в положение о Государственной информационной системе электронных сертификатов, утверждаемое Правительством Российской Федерации.

Также законопроектом устанавливаются полномочия соответственно Правительства Российской Федерации, высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению предельного размера стоимости товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата на основании информации о закупке аналогичного товара, работы, услуги, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При практической и технической реализации положений законопроекта предполагается использование действующих информационных систем, в которых ведется учет получателей таких видов помощи. В частности, предусматривается обеспечить для организации формирования электронных сертификатов, информационное взаимодействие между создаваемой в соответствии с законопроектом информационной системой и единой государственной информационной системой социального обеспечения, оператором которой является Пенсионный фонд Российской Федерации и в которой поставщиками информации (органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, организациями, находящимися в ведении органов государственной власти) уже размещается информация о назначенных мерах социальной защиты (поддержки).

В этой связи вопросы взаимодействия с государственными, региональными и иными информационными системами будут урегулированы нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в рамках положения об информационной системе.

При этом сферу применения электронного сертификата предлагается не ограничивать исключительно техническими средствами реабилитации. В этой связи положения законопроекта сформулированы таким образом, чтобы в

дальнейшем обеспечить неизменность базовых положений об электронном сертификате и расширять сферу его применения посредством: уточнения положений специальных законодательных актов, регулирующих предоставление тех или иных мер социальной защиты (поддержки), в части определения дополнительного способа предоставления таких мер - с использованием электронного сертификата (перечень мер поддержки, на которые возможно в дальнейшей перспективе распространение практики использования электронных сертификатов и целевые показатели прилагаются); утверждения уполномоченными органами перечней товаров, работ и услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата.

При подготовке законопроекта учтен опыт реализации проектов по предоставлению ТСР с использованием сертификата, которые были реализованы: в г. Москве в 2015 - 2017 годах в рамках регионального перечня ТСР (7 видов ТСР); в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре с 2017 года по настоящее время (46 видов ТСР и услуги по ремонту 6 видов ТСР); в Тульской области с 2018 года по настоящее время (25 видов ТСР).

Законопроектом предусматривается: возможность расширения уполномоченными органами перечня отдельных видов товаров, работ и услуг, приобретение которых может быть осуществлено с использованием электронных сертификатов; установление уполномоченными органами предельной стоимости единицы товара, работы и услуги (их группы), которая может быть рассчитана с использованием разных методик для разных мер социальной защиты (поддержки); возможность приобретения гражданином товара, работы или услуги с доплатой до его фактической стоимости за счет собственных средств.

Распространение практики использования электронных сертификатов на другие меры социальной защиты (поддержки) возможно посредством расширения перечня соответствующих товаров, работ, услуг при условии, что их приобретение с использованием электронного сертификата предусмотрено федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации, регулирующими правоотношения в соответствующей сфере деятельности.

При этом, учитывая, что перечень товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, в последующем может быть расширен и предоставляться не только за счет средств федерального бюджета, законопроектом предусмотрено возложение полномочий по установлению общих требований к формированию и утверждению перечней товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет

средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на Правительство Российской Федерации.

В целях внедрения и использования электронных сертификатов на всей территории Российской Федерации законопроектом устанавливается, что использование электронных сертификатов осуществляется исключительно с применением национального платежного инструмента, использование которого предусмотрено законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе и сведения о котором содержатся в электронном сертификате. Данная мера позволит использовать элементы созданной и функционирующей инфраструктуры национальной платежной системы "Мир" при оплате товаров, работ, услуг.

Перечисление денежных средств за приобретенные с использованием электронного сертификата товары, работы, услуги будет осуществляться так же Федеральным казначейством. Предполагается, что указанные порядок и сроки будут соответствовать применяемому в платежной системе "Мир" механизму платежного клиринга, обеспечивая расчеты в порядке и сроки, предусмотренные для операций с использованием платежных карт.

Заключение для этого дополнительных договоров (соглашений) между продавцами (исполнителями), кредитными организациями, Федеральным казначейством и органами государственной власти не предусматривается.

Внедрение электронного сертификата планируется осуществлять поэтапно, первоначально для технических средств реабилитации, а в дальнейшем, с 1 января 2023 г., для обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми им лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (пункт 1 части 1 статьи 6.2 данного Федерального закона).

Срок вступления в силу законопроекта предлагается установить по истечении 270 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, касающихся лекарственных препаратов и медицинских изделий для которых срок определен с 1 января 2023 г.

Законопроектом предусмотрены полномочия Правительства Российской Федерации по установлению порядка определения предельной стоимости единицы товара, работы и услуги (группы товаров, работ и услуг), приобретаемого с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета.

Законопроект будет способствовать развитию конкуренции среди субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, участвующих в обеспечении граждан ТСП и реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2025 годы, в части повышения эффективности мероприятий по обеспечению инвалидов ТСП.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В связи с принятием законопроекта предусматривается одновременное внесение изменений в Федеральные законы от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" в части внедрения дополнительного механизма к натуральному обеспечению ТСП и компенсации за самостоятельное приобретение ТСП - приобретение отдельных видов ТСП с использованием электронного сертификата (в случае выбора такого способа получателем ТСП), а также в Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", в части возможности обеспечения отдельных категорий граждан с использованием электронного сертификата необходимыми им лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов с 1 января 2023 г.

*Вовинин*

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата"**

Принятие федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" не потребуют увеличения штатной численности сотрудников.

Полномочия Федерального казначейства по формированию и ведению реестра электронных сертификатов, формированию сведений, необходимых для оплаты приобретенных с использованием электронных сертификатов товаров, работ, потребуют автоматизации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В целях автоматизации реализации указанных полномочий, а также обеспечения формирования и ведения перечней отдельных видов товаров, работ, приобретаемых с использованием электронного сертификата, включая предоставление потребителям и продавцам (исполнителям) информации из них, предполагается создание государственной информационной системы электронных сертификатов (ГИС ЭС) и утверждение положения о системе Правительством Российской Федерации. Оператором информационной системы предлагается определить Федеральное казначейство.

На первый этап (2021 год) создания ГИС ЭС предусмотрены следующие мероприятия общей стоимостью 182 363,6 тыс. рублей:

приобретение транзакционного программного обеспечения - 60 333,3 тыс. рублей;

создание back-офис части ГИС ЭС - 31 696,96 тыс. рублей;

настройка и интеграция транзакционного программного обеспечения - 16 233,33 тыс. рублей;

приобретение оборудования - 34 200,0 тыс. рублей;

работы по сопровождению транзакционного программного обеспечения - 33 600,0 тыс. рублей;

работы по сопровождению back-офис части - 6 300 тыс. рублей.

На второй этап (2022 год) создания ГИС ЭС - следующие мероприятия общей стоимостью 71 500 тыс. рублей:

работы по сопровождению транзакционного программного обеспечения - 33 600,0 тысяч рублей;

работы по сопровождению back-офис части - 6 300 тыс. рублей;

работы по доработке back-офис части ГИС ЭС для работы с новыми товарными позициями с 2023 года - 31 600 тыс. рублей.

На третий этап (2023 год) создания ГИС ЭС - следующие мероприятия общей стоимостью 46 300 тыс. рублей на работы по сопровождению транзакционного программного обеспечения и работы по сопровождению back-офис части.

Указанные бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по созданию ГИС ЭС предусмотрены Федеральному казначейству в рамках Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Предусмотренное частью 6 статьи 5 законопроекта предоставление субъектами Российской Федерации информации для наполнения государственной информационной системы электронных сертификатов планируется осуществлять посредством информационного взаимодействия с Единой государственной информационной системой социального обеспечения, к которой регионы уже подключены и размещают сведения о назначенных мерах социальной поддержки граждан, в этой связи принятие законопроекта не приведет к дополнительным расходам со стороны субъектов Российской Федерации.

Информационное взаимодействие Единой государственной информационной системы социального обеспечения с государственной информационной системой электронных сертификатов будет обеспечено за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Пенсионному фонду Российской Федерации.

*Вовши*

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата"**

Принятие проекта федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" потребует внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления основания для самостоятельного приобретения гражданами Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата.

Срок разработки вышеуказанного проекта нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Головной исполнитель: Минфин России.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата"**

I. Признания утратившими силу, приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием проекта федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" не требуется.

II. Принятие проекта федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" потребует принятия:

1) постановления Правительства Российской Федерации "О Государственной информационной системе электронных сертификатов".

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Головной исполнитель: Минфин России, соисполнители: Федеральное казначейство, Минкомсвязи России;

2) постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка формирования и утверждения Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата".

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Головной исполнитель: Минтруд России, соисполнители: Минфин России, Федеральное казначейство, Минпромторг России;

3) постановления Правительства Российской Федерации "О порядке определения предельного размера стоимости отдельных видов товара, работы, услуги или предельной суммы денежных средств на приобретение группы товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации".

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Головной исполнитель: Минтруд России, соисполнители: Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России; Федеральное казначейство.

III. Принятие проекта федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата" потребует внесения изменений в:

1) постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181 "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения".

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Головной исполнитель: Минтруд России, соисполнители: Минфин России, Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Пенсионный фонд Российской Федерации;

2) постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 "О Федеральном казначействе".

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Головной исполнитель: Минфин России, соисполнитель: Федеральное казначейство;

3) приказ Минтруда России "О внесении изменений в приказ Минтруда России от 29 декабря 2016 г. № 843н "Об утверждении состава представляемых поставщиками информации сведений для включения в федеральный реестр инвалидов";

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Головной исполнитель: Минтруд России, соисполнитель: Минпромторг России,

4) приказ Федерального казначейства "О внесении изменений в нормативные правовые акты Федерального казначейства в целях определения особенностей кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации при приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата".

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Главной исполнитель: Федеральное казначейство, соисполнитель: Минфин России;

5) приказ Федерального казначейства "Об утверждении формы выписки из реестра электронных сертификатов".

Срок разработки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение четырех месяцев со дня принятия законопроекта.

Главной исполнитель: Федеральное казначейство.

*Вовениш*



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 24 сентября 2020 г. № 2460-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата".

2. Назначить первого заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вовченко Алексея Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин