

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2020 № 279**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 сентября 2020 г.

**15. О проекте федерального закона № 1013075-7 "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" (о совершенствовании процедуры аккредитации филиалов и представительств иностранных юридических лиц) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 16 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » августа 2020 г.

№ 7581П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
закона "О внесении изменений в статью 21  
Федерального закона "Об иностранных  
инвестициях в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 2 л.

7064

25 АВГ 2020



168813 912205

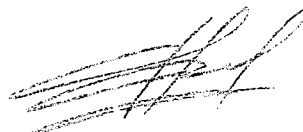
Государственная Дума ФС РФ

Дата 25.08.2020 11:37

№10.13075-7, ...

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в статью 21 Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3493; 2014, № 19, ст. 2311; 2017, № 18, ст. 2674) следующие изменения:

1) абзац второй пункта 1 после слов "гражданской авиации" дополнить словами "на основании международных договоров Российской Федерации в области воздушного сообщения (далее - деятельность в области гражданской авиации)";

2) абзац пятый пункта 2 после слов "представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации," дополнить словами "а также иностранных граждан, являющихся работниками указанных представительств,";

3) пункты 3 - 5 изложить в следующей редакции:

"3. Аккредитация филиала, представительства иностранного юридического лица (за исключением представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации) осуществляется в срок не более чем пятнадцать рабочих дней со дня представления соответствующих документов вместе с заявлением об аккредитации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Аккредитация представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации, осуществляется в срок не более чем двадцать пять рабочих дней со дня представления соответствующих документов вместе с заявлением об аккредитации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации).

За осуществление аккредитации уплачивается государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Осуществление аккредитации, внесение изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращение действия аккредитации филиала,

представительства иностранного юридического лица (за исключением иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации) приостанавливаются по решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти в случае, если этим иностранным юридическим лицом не представлены необходимые для аккредитации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращения действия аккредитации документы либо представленные документы не соответствуют утвержденным в установленном порядке формам, форматам или требованиям к их оформлению.

Принятие решения об аккредитации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращении действия аккредитации представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации, приостанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), в случае, если этим иностранным юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области гражданской авиации, не представлены необходимые для аккредитации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращения действия аккредитации

документы либо представленные документы не соответствуют утвержденным в установленном порядке формам.

Осуществление аккредитации, внесение изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращение действия аккредитации приостанавливаются на срок до устранения причин, послуживших основанием для принятия решения о приостановлении, но не более чем на пятнадцать рабочих дней.

Решение о приостановлении осуществления аккредитации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращения действия аккредитации (далее - решение о приостановлении) принимается в пределах срока, предусмотренного для соответственно осуществления аккредитации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращения действия аккредитации. При этом течение указанного срока прерывается.

В решении о приостановлении должны быть указаны основания, по которым принято такое решение, и предельный срок, до окончания которого иностранному юридическому лицу или иностранному юридическому лицу, осуществляющему деятельность в области гражданской авиации, необходимо представить документы для аккредитации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращения действия аккредитации.

5. Отказ в аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица или в принятии решения об аккредитации представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации, осуществляется соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) неустранение в срок, указанный в решении о приостановлении, нарушений, явившихся основанием для принятия такого решения;

б) документы для аккредитации представлены с нарушением срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи;

в) установлено, что в представленных учредительных или других документах иностранного юридического лица содержится недостоверная информация;

г) цели создания и (или) открытия филиала, представительства иностранного юридического лица противоречат Конституции Российской Федерации, международным договорам Российской Федерации, законодательству Российской Федерации;



д) цели создания и (или) открытия филиала, представительства иностранного юридического лица создают угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности, национальным интересам Российской Федерации;

е) в связи с грубым нарушением Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации прекращено действие аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица, сведения об аккредитации которых были внесены в реестр;

ж) если руководителем филиала или представительства иностранного юридического лица либо представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации, является физическое лицо, в отношении которого имеется вступившее в силу постановление по делу об административном правонарушении, в соответствии с которым указанному лицу назначено административное наказание в виде дисквалификации, и срок, на который она установлена, не истек;

з) ввиду отсутствия полномочий у федерального органа исполнительной власти на принятие решения об аккредитации;

и) наличие у иностранного юридического лица или иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области

гражданской авиации, на первое число месяца, в котором подано заявление об аккредитации, недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам, в совокупности превышающих 3 тыс. рублей (с учетом имеющихся излишне уплаченных сумм по таким обязательным платежам), с учетом имеющихся у федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, сведений об их погашении на дату получения заявления об аккредитации.

Отказ во внесении изменений в сведения о филиале, представительстве иностранного юридического лица, содержащиеся в реестре, или в принятии решения о внесении изменений в сведения о представительстве иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации, содержащиеся в реестре, осуществляется при наличии хотя бы одного из оснований, установленных подпунктами "а", "в", "ж" настоящего пункта.

Отказ в прекращении действия аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица (за исключением иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации) осуществляется при наличии основания, установленного подпунктом "а" настоящего пункта.

Отказ в аккредитации или в принятии решения об аккредитации, отказ во внесении изменений в сведения о филиале, представительстве иностранного юридического лица, содержащиеся в реестре, или в принятии решения о внесении изменений в сведения о представительстве иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации, содержащиеся в реестре, отказ в прекращении действия аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица (за исключением иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации) могут быть обжалованы в досудебном (внесудебном) порядке, установленном главой 2<sup>1</sup> Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", и в судебном порядке.";

4) в пункте б):

а) абзац первый после слов "(за исключением иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации)" дополнить словами "либо его филиала или представительства";

б) абзац второй после слов "осуществляющего деятельность в области гражданской авиации," дополнить словами "либо его представительства";

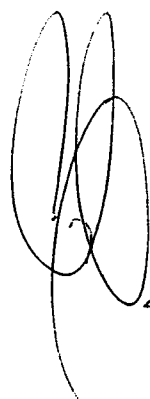
5) абзац восьмой пункта 7 изложить в следующей редакции:

"вступил в законную силу судебный акт, устанавливающий, что деятельность филиала, представительства иностранного юридического лица противоречит Конституции Российской Федерации, международным договорам Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, создает угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности и национальным интересам Российской Федерации."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



24.08.20

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации"**

Проект Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) разработан в целях совершенствования процедуры аккредитации филиалов и представительств иностранных юридических лиц.

С 1 января 2015 г. постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2014 г. № 1372 "О внесении изменений в Положение о Федеральной налоговой службе и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" полномочия по аккредитации филиалов, представительств иностранных юридических лиц (за исключением представительств иностранных кредитных организаций) возложены на ФНС России.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения подготовлены с учетом сложившейся к настоящему моменту практики в сфере аккредитации филиалов и представительств иностранных юридических лиц, которая свидетельствует о необходимости уточнения или дополнения отдельных положений Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 160-ФЗ).

В настоящее время статьей 21 Федерального закона № 160-ФЗ установлен срок аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица (за исключением представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации) - не более чем двадцать пять рабочих дней со дня представления соответствующих документов вместе с заявлением об аккредитации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Принимая во внимание двухлетнюю практику рассмотрения документов, представляемых на аккредитацию иностранных филиалов и представительств, а также регулярные обращения иностранных юридических лиц с предложением о сокращении срока аккредитации, предлагается сократить указанный срок до пятнадцати рабочих дней.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за аккредитацию филиалов, представительств иностранных организаций, создаваемых на территории Российской Федерации, уплачивается государственная пошлина в размере 120 000 рублей.

Вместе с тем статья 21 Федерального закона № 160-ФЗ, регламентирующая аккредитацию иностранных филиалов и представительств, не содержит положения об уплате государственной пошлины за аккредитацию. В целях приведения в соответствие данной нормы предлагается дополнить статью 21 Федерального закона № 160-ФЗ указанным положением.

Необходимость введения процедуры приостановления аккредитации обусловлена тем, что основной причиной отказов в аккредитации, вынесенных аккредитуемым органом при рассмотрении документов, представленных иностранными юридическими лицами, является установленное пунктом 3 статьи 21 Федерального закона № 160-ФЗ основание: не представлены необходимые для аккредитации документы, либо представленные документы не соответствуют утвержденным в установленном порядке формам, форматам или требованиям к их оформлению, которые чаще всего носят технический характер. Указанное обстоятельство влечет обжалование иностранными юридическими лицами вынесенных аккредитуемым органом отказов в аккредитации.

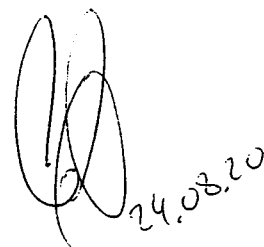
Учитывая, что такие нарушения легко устранимы, предлагается ввести процедуру приостановления аккредитации в указанной части с условием устранения нарушения и вынесением отказа в аккредитации в случае его не устранения.

Проектом федерального закона предлагается также ввести ограничения на назначение руководителем филиала или представительства иностранного юридического лица на определенный срок для физических лиц, ранее задействованных в создании и деятельности юридических лиц с признаками фиктивной деятельности, а также установить запрет на аккредитацию нового филиала или представительства иностранному юридическому лицу, имеющему задолженность перед бюджетной системой Российской Федерации.

Предусмотренный проектом федерального закона срок вступления его в силу (по истечении шести месяцев с даты его официального опубликования) необходим для приведения действующих нормативных правовых актов в соответствие с предлагаемыми данным проектом федерального закона нормами.

Внесение изменений, предусмотренных проектом федерального закона, не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

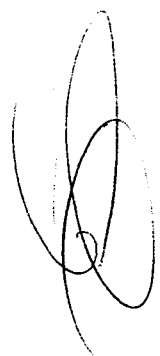
Положения проекта федерального закона не противоречат Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации, а также не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



Handwritten signature and date: 24.08.20

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 21**  
**Федерального закона "Об иностранных инвестициях**  
**в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

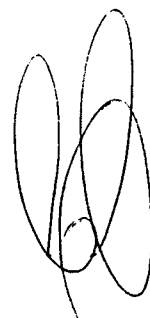


М.В. 20

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" не повлечет за собой необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



24.06.20



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

1. Приказ ФНС России от 26 декабря 2014 г. № ММВ-7-14/680@ "Об утверждении порядка аккредитации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, прекращения действия аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, перечня документов, представляемых иностранным юридическим лицом вместе с заявлением об аккредитации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в реестре, прекращении действия аккредитации (за исключением представительств иностранных кредитных организаций), и требований к их оформлению".

Разработчик - ФНС России; срок подготовки и принятия - 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

2. Приказ ФНС России от 26 декабря 2014 г. № ММВ-7-14/681@ "Об утверждении форм и форматов заявлений и документов, используемых при осуществлении аккредитации, внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, прекращении действия аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации (за исключением представительства иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации, и представительств иностранных кредитных организаций)".

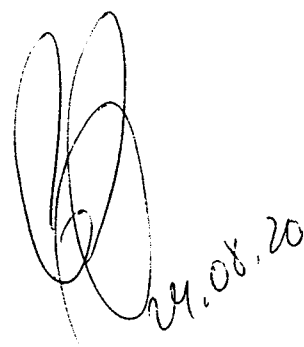
Разработчик - ФНС России; срок подготовки и принятия - 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

3. Приказ ФНС России от 26 декабря 2014 г. № ММВ-7-14/683@ "Об утверждении порядка создания, эксплуатации и ведения государственного реестра аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц и предоставления сведений из него, состав содержащихся в нем сведений, а также состав сведений, подлежащих размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Разработчик - ФНС России; срок подготовки и принятия - 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

4. Приказ Минтранса России от 6 февраля 2013 г. № 25 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации представительств иностранных организаций осуществляющих деятельность в области гражданской авиации на территории Российской Федерации".

Разработчик - Минтранс России; срок подготовки и принятия - 6 месяцев со дня официального опубликования федерального закона.



Handwritten signature and date: 24.08.20



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 августа 2020 г. № 2140-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра финансов Российской Федерации Сазанова Алексея Валерьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин